



DANG DE ZU ZHI GONG ZUO SHI YONG SHOU CE

中央金融工委组织部 编

# 党的组织工作 实用手册

中共中央党校出版社



# 党的组织工作实用手册

中央金融工委组织部编

中共中央党校出版社

### 图书在版编目 (CIP) 数据

党的组织工作实用手册/中央金融工委组织部编. —北京:  
中共中央党校出版社, 1999. 6

ISBN 7-5035-1968-1

I. 党… II. 中… III. 中国共产党-组织工作-手册  
IV. D262. 2-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 11909 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

河北新华印刷一厂印刷 新华书店经销

(内部发行)

1999 年 6 月第 1 版 2001 年 4 月第 7 次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 12.5

字数: 300 千字 印数: 97001—117000 册

定价: 19.80 元

# 切实加强金融系统党的建设为金融 改革和发展提供坚强的组织保证

——阎海旺同志 1998 年 11 月 9 日在中央金融  
机构组织部长会议上的讲话提纲（节选）

（代 序）

## 一、进一步把思想认识统一到中央 9 号文件精神上 来，增强做好金融系统党建工作的责任感和紧迫感

首先，要进一步认识和领会完善金融系统党的领导体制的重要意义。这个问题，家宝同志在 6 月 18 日干部大会上已讲得很透彻。我理解主要是基于两个方面的考虑，一方面是从金融行业的特殊性、重要性和金融体制改革的客观要求考虑。中国人民银行、中国证监会和中国保监会要对全国金融、证券、保险机构实行统一监管，商业银行从中央到地方的分支机构是统一的法人，不可分割。成立中央金融工委和金融机构党委就是为了加强党对金融工作的集中统一领导，保证金融机构垂直领导体制的建立，保证金融安全、高效、稳健地运行。另一方面是从加强党的自身建设，更好地发挥我们党的政治优势考虑。成立中央金融工委和金融机构系统党委，对金融系统党组织实行垂直领导，能更好地发挥党组织的领导、监督和保证作用，为金融的改革和发展提供坚强的组织保证。

其次，要充分认识各级金融机构党组织所担负的重大责任。过去金融系统党组织主要由地方党委领导，干部由地方党委协助管理。现在，金融系统党的领导体制和干部管理体制改变以后，金融系统各级党组织对金融系统党建工作和干部工作负有全面的直接的责任，担子很重，责任很大。如果工作做不好，出了问题，会影响金融的改革和发展，也会影响整个经济的发展和社会的稳定，这是无法向中央交待的。

金融系统现有机构近 30 万个，从业人员 300 多万，党员 100 多万，队伍庞大、点多面广战线长，党的工作、思想政治工作存在着许多亟待研究解决的问题。比如一些基层党组织还不健全，党员的先锋模范作用还没有充分发挥，一些基层营业网点没有党组织，没有党员；有的领导班子软弱涣散，战斗力不强；一些金融机构违规违纪违法问题突出，案件数量多，有的涉及的金额巨大，性质严重；由于近年来金融业发展迅速，队伍机构膨胀得很快，职工队伍素质参差不齐等等。各级党组织对金融战线党建形势和任务要有清醒的认识，予以高度重视。

第三，要适应新形势的要求，转变思想观念，改进工作方法。一是要坚持两手抓，克服重业务工作、轻党建工作，重干部工作、轻组织工作的倾向。各级党委要下大力气研究金融系统党建工作，做到党建工作和业务工作一起抓，干部工作、组织工作一起抓，两手都要抓，两手都要硬。二是要积极主动地开展工作，克服等待依赖的思想。党中央对金融系统党建工作总的要求是明确的，金融系统党组织要结合实际，针对存在问题研究提出切实可行的措施。特别是在当前金融系统党的领导体制转变的过程中，党建工作只能加强，不能削弱，各级党组织要积极主动地做好工作。当然，中央金融工委和中央各金融机构党委也要加强指导。三是要深入基层调查研究，克服脱离实际、脱离基层、脱离群众的机关

作风。各级领导干部特别是党委主要负责同志和组织部门的同志，要经常深入基层，调查研究，了解党建方面的情况，发现问题，总结经验，寻找解决的办法，加强工作指导。

第四，要正确处理好金融系统党委和地方党委的关系。金融系统各级党组织要认真贯彻去年中央 19 号文件和今年中央 9 号文件精神，切实担负起领导金融系统党的建设的重大责任，认真负责地做好金融系统党的工作。同时，要积极主动地争取地方党委的支持，尊重地方党委的指导。多年来，地方党委在抓党的建设方面积累了很多好的经验，在许多方面值得我们认真学习和借鉴。金融系统党的组织实行垂直领导，干部实行垂直管理以后，我们的工作机构仍然在地方，我们的干部工作、生活在地方，金融系统在党的建设方面，包括精神文明建设，纪检工作等，都同地方有联系，离不开地方党委的支持和指导。因此，金融系统各级党组织，要按照中央 9 号文件的精神，注意同地方党委的沟通，注意听取地方党委的意见。

## 二、紧密联系金融工作的实际，努力做好近期和明年的几项工作

首先，要进一步贯彻落实中央金融工委 3 号文件，加强领导班子建设。

工委成立之初，家宝同志就提出，要着重抓好选配干部和廉政建设这两件大事。按照中央的部署和家宝同志的要求，金融工委下发了《关于在金融体制改革中调整配备好各级领导班子的意见》的通知，就加强金融系统领导班子建设有关问题提出了要求，各金融机构党委按照这个文件要求，结合党委改建工作，对一些省级分支机构领导班子作了调整，充实了一批比较优秀的干部进

领导班子。今后，领导班子建设的任务仍然很重，当前和明年要下大力气继续抓好这项工作。

要坚持正确的干部路线，坚持原则和标准，开拓视野，选贤任能。要注意选配好“一把手”。一个单位经营管理的好坏，物质文明和精神文明建设的好坏，关键在领导班子，而领导班子是否坚强有力，关键在“一把手”。“一把手”在领导班子中处于关键地位，负有特别重大的责任。金融系统党的领导体制改变以后，对“一把手”的要求更高了。各级党委必须按照江泽民同志提出的“坚持原则，把握全局，团结同志，加强修养”的要求选配好“一把手”。对金融系统来说，“一把手”在政治上一定要强，政治素质要高。一把手的配备要讲德才兼备，能认真贯彻中央精神，会带班子，能贯彻民主集中制，发挥集体的智慧。当然在业务上也是越熟悉越好。选配“一把手”时，视野要宽，考察要严，要广泛听取各方面意见，严格按照条件和程序办事。组织部门要协助党委把好关。

要注意完善班子结构。各级领导班子在成员的知识、年龄、经历及工作风格等方面，要逐步形成优势互补的合理结构。要注意选配懂宏观经济、懂企业管理、懂项目评估的干部。金融系统党的领导体制改变以后，各级党组织的工作任务发生了很大变化，党建工作任务很重。按照中央的要求，各金融机构党委要有一名副书记主要负责党的工作。据了解，省级分支机构党组改党委后，大多数单位还没有配主要负责党的工作的副书记。这个问题要引起重视，明年要逐步解决，没有合适人选，可以采取交流的办法解决。

要加大领导干部交流的力度。从这几年金融系统领导班子建设的经验看，金融行业领导干部定期交流，对培养锻炼干部，解决腐败问题，有着十分重要的意义，总体上看有好处。在当前经

济转轨时期，干部在一个地方时间太久了，对工作和干部本人都  
不利。今年，工委3号文件对金融系统干部交流提出了原则要求，  
各金融机构党委可以根据本单位的实际，对干部任职的时间、干  
部交流的办法提出具体的要求，使干部交流工作落到实处，并逐  
步实现制度化。

第二，要采取措施，加强党的基层组织建设和党员队伍建设。

党的基层组织和党员队伍，是党在金融系统全部工作和战  
斗力的基础。抓基层组织建设和党员队伍建设是金融系统各级党委  
和组织部门一项全新的工作，各级党委和组织部门要把这项工作  
提到重要议事日程上来。

一是要尽快把组织部门负责组织工作的机构建立起来，要有  
负责组织工作的机构和人员，要尽可能挑选熟悉组织工作的干部  
来做这项工作，省级以上分支机构党委组织部一定要有一位负责  
同志主要分管组织工作。

二是要摸清金融系统基层党组织和党员队伍建设情况。搞清  
楚金融系统党的组织建设现状，党员管理教育工作现状，才能制  
定出切实可行的办法措施。金融系统存在的问题不少，但先进典  
型也很多，饶才富的先进事迹非常感人，这样的典型还很多，我  
们要注意挖掘先进，总结推广好的经验，树立典型，弘扬正气。各  
金融机构党委组织部门要转变工作作风，深入基层了解情况，针  
对存在的问题提出解决的办法。

三是要采取措施，加强对党务干部的培训。现在许多同志不  
大熟悉党务工作，除了让他们在实践中加强锻炼以外，要采取多  
种方式进行培训，通过培训提高他们的政治业务素质和工作水  
平。

第三，在领导干部中认真开展以“讲学习、讲政治、讲正  
气”为主要内容的党性党风教育和在职工群众中开展职业道德教



育。

最近，中央将要对在县以上党政领导班子中开展以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育作出全面部署，根据中央的要求和金融系统的实际，中央金融工委将专门召开会议，研究部署这项工作。

这次“三讲”教育，是党中央关于加强党的建设的又一重大部署。我们一定要结合金融系统的实际，按中央的要求，把这项工作做好。通过这次教育，希望达到四个目的：

一是在金融系统干部职工队伍中形成浓厚的学习风气，掀起学习邓小平理论的新高潮。

二是解决在一些领导干部身上存在的党性不强、作风不正的问题，提高领导干部的政治素质，增强领导班子的战斗力和凝聚力。

三是提高职工队伍的素质，逐步建设一支“政治过硬，业务优良，作风清正，纪律严明”的金融职工队伍。

四是深化金融改革，防范和化解金融风险，改进金融服务，支持国民经济发展提供坚强的组织保证。

第四，要进一步加大查处大案要案的力度。

严肃查处大案要案，是从严治党、惩治腐败的重要措施，是严肃党纪、政纪的中心环节，也是当前整顿金融秩序，防范和化解金融风险，确保金融健康运行的迫切要求。金融系统各级党组织和领导干部要提高认识，克服司空见惯、见怪不怪的思想状态，决不能有丝毫放松和麻痹。对金融违法犯罪案件要继续“下重药”、“动杀手”，坚决从严查处，对那些贪污受贿、以权谋私的案件，特别是涉及领导干部案件，无论涉及什么单位，涉及到什么人，都要一查到底，查个水落石出，决不姑息迁就。对已排查、梳理出的重点案件，要相对集中一定力量，及时查结，不能久拖不

决。各金融机构党委要敢于负责，敢于碰硬，敢于排除各种干扰和阻力，集中力量突破一批有影响的大案要案，以震慑违法犯罪分子，教育广大干部职工，增强人民群众整治腐败的信心。

### 三、全面提高组织人事部门干部队伍的整体素质，切实加强组织人事部门自身建设

金融系统组织人事部门的干部，总体素质都是不错的，在金融系统领导班子建设、干部、职工队伍建设中做了大量工作，为金融系统的改革和发展做出了贡献。但是，我们也要看到组织人事部门的干部在思想、作风和工作上还存在很多不适应的地方，特别是金融系统党的领导体制改变以后，组织人事部门的工作内容、工作对象、工作方法、工作职责都发生了很大变化，工作任务更重了，责任更大了，要求更高了。因此，要大力提高组织人事部门干部的素质，切实加强组织人事部门的自身建设。

金融系统各级组织人事部门的干部要严格要求自己，以崭新的姿态、高昂的斗志、饱满的热情开展工作，树立良好形象，养成良好作风，严格遵守和执行家宝同志今年6月代表中央金融工委对金融系统全体干部职工提出的“四点要求”和“六个严禁”，特别要努力从以下几个方面提高自己：

首先，组织人事部门的干部要成为讲政治的模范。组织人事部门是党委的重要职能部门，是管人管党组织的部门，组织人事部门的干部一定要同以江泽民同志为核心的党中央在思想上政治上保持一致，自觉贯彻执行党的路线、方针、政策，要有坚定的政治信念和全局意识，善于从政治上观察形势和处理问题，对重大政治原则问题必须旗帜鲜明，经得起考验。

其次，组织人事部门的干部要做讲学习的模范。金融系统各

级组织人事部门的同志特别是领导干部，要认真地、系统地学习邓小平理论，特别是学习好邓小平党建理论，用邓小平理论武装头脑，指导工作。要认真学习、正确理解和掌握中央关于干部工作的政策、规定、条例。要注意学习金融知识和金融政策法规，学习市场经济、现代科技、法律以及其他知识，扩大自己的知识面，提高综合素质。

三是组织人事部门的干部要做讲正气的模范。讲正气，讲原则，公道正派，是组织人事部门干部的一个基本的职业道德。在对人的评价、使用和处理上，要坚持按党的原则和政策办事。要搞“五湖四海”，任人唯贤，不搞亲亲疏疏，拉拉扯扯，不在工作中掺杂个人好恶。要坚决抵制和反对用人上的不正之风。要严格遵守组织人事工作纪律，保守干部工作的机密，反对自由主义，严禁跑风漏气。

四是组织人事部门的干部要成为廉洁的模范。要牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，正确对待和行使手中的权力，严格遵守中央有关廉洁自律的规定，要学习饶才富同志，努力做到一身正气，两袖清风，一尘不染。

五是组织人事部门的同志要成为实干的模范。要坚持实事求是的思想路线，勇于改革，勇于探索，创造性地开展工作。要有强烈的事业心和责任感，有一股拼命干工作的精神。要转变工作作风，深入基层，调查研究，多为基层和干部群众办实事。

金融系统组织人事部门要通过努力，发挥党的优良传统，真正成为“党员之家”和“干部之家”。

各级党委要切实加强对组织人事工作的领导，充分发挥组织人事部门的职能作用，放手让他们独立负责地去工作。党委决定干部问题时，要认真听取组织人事部门的意见。要了解组织人事部门干部的思想、工作和生活等方面的情况，既要从政治上严格

要求，又要从思想、生活等方面关心，尽量为他们的学习、成长、进步创造条件。

# 总 目 录

代 序 .....	( 1 )
-----------	-------

## 第一部分 工作问答

一、总类 .....	( 3 )
二、党的组织制度 .....	(15)
三、党的基层组织建设 .....	(42)
四、发展党员 .....	(59)
五、党员教育管理 .....	(90)

## 第二部分 文件选编

一、总类 .....	(137)
二、组织工作 .....	(206)
三、领导班子建设 .....	(301)
附 录 .....	(358)
后 记 .....	(364)

# 目 录

## 第一部分 工作问答

### 一、总 类

1. 党的性质是什么？怎样理解党章所规定的党的性质？ ..... ( 3 )
2. 党的最终目标是什么？为什么要确定最终目标？ ..... ( 4 )
3. 党为什么要把马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论作为自己的行动指南？ ..... ( 5 )
4. 党在社会主义初级阶段的基本路线是什么？ ..... ( 6 )
5. 党在社会主义初级阶段的基本纲领是什么？ ..... ( 6 )
6. 什么是新时期党的建设的新的伟大工程？ ..... ( 7 )
7. 邓小平理论对党的建设有哪些论述？ ..... ( 8 )
8. 在现阶段，党的建设必须坚决实现哪些基本要求？ ..... ( 8 )
9. 新时期党的组织工作的基本任务是什么？ ..... ( 9 )
10. 党的组织建设要突出解决哪三个问题？ ..... (10)
11. 党的中央组织、地方组织、基层组织三者是什么关系？ ..... (11)
12. 党委组织部门的主要职责是什么？ ..... (11)
13. 上级党委组织部门与下级党委组织部门是什

- 么关系? ..... (12)
14. 党委组织部门的干部应当具备什么样的作风和品德? ..... (12)

## 二、党的组织制度

15. 什么是党的民主集中制? 民主集中制的基本原则是什么? ..... (15)
16. 为什么说民主集中制是党的根本制度, 也是最合理、最便利的制度? ..... (16)
17. 在建立社会主义市场经济体制条件下为什么仍然要坚持民主集中制? ..... (17)
18. 金融机构党组织要不要实行民主集中制, 如何贯彻执行民主集中制? ..... (18)
19. 什么是党委制? 实行党委制要注意什么问题? ..... (19)
20. 党组织讨论决定问题, 是否必须进行表决? ..... (19)
21. 党组织讨论决定问题为什么必须遵循“少数服从多数”的原则? ..... (19)
22. 怎样正确对待少数人的不同意见? ..... (20)
23. 为什么任何党员不论职务高低都不能个人决定重大问题? ..... (21)
24. 怎样正确处理党的上级组织和下级组织之间的关系? ..... (22)
25. 在党的委员会里, 书记与其他委员是什么关系? ..... (22)
26. 为什么说“有关全国性的重大决策问题, 只有党中央有权作出决定”? ..... (23)
27. 为什么说党的各级代表大会和它们所产生的

- 
- 委员会是党的各级领导机关? ..... (24)
28. 党的地方和基层各级代表大会有哪些职权? ..... (24)
29. 换届选举时党员大会有哪些职权? ..... (25)
30. 什么是党代表会议? 党代表会议与党代表大会有什么不同? ..... (25)
31. 党的委员会是否都有任期, 对党的委员会的任期是怎么规定的? ..... (26)
32. 哪些单位可以成立党组, 成立党组应由哪一级党组织批准? ..... (27)
33. 党章对党组的任务是如何规定的? ..... (28)
34. 党组与党的委员会有什么区别? ..... (28)
35. 哪些党组织可以成立派出机关, 派出机关有哪几种类型? ..... (29)
36. 派出机关有哪些职权? ..... (29)
37. 为什么党的基层委员会、总支和支部委员会任期届满必须进行换届选举? ..... (30)
38. 在什么情况下党的基层组织可以提前或延期进行换届选举? ..... (30)
39. 为什么规定延长换届选举期限一般不超过一年? ..... (31)
40. 党的基层组织召开党员代表大会, 其代表名额是怎样规定的? 为什么最多不超过三百名? ..... (31)
41. 什么叫差额选举? 党内哪些职务的选举要实行差额选举? ..... (31)
42. 党内选举中哪些人享有选举权和被选举权? 哪些人不享有选举权和被选举权? ..... (32)
43. 怎样保障党员的选举权和被选举权? ..... (32)



- 
44. 什么是无记名投票？为什么选举要一律采用无记名投票方式？ ..... (33)
  45. 选举是否设弃权票，对某候选人投弃权票后能否另选他人？ ..... (33)
  46. 已经回原籍居住但又没转出组织关系的离退休人员中的党员，在原单位党组织召开党员大会进行选举时，是否可不计入应到会党员人数之内？ ..... (34)
  47. 对党代表大会的名称及次数的排列有什么要求？ ..... (34)
  48. 党的生活同党的组织生活有何区别？ ..... (35)
  49. 为什么要严格党的组织生活？ ..... (35)
  50. 什么是双重组织生活会？ ..... (36)
  51. 为什么党员领导干部都要参加双重组织生活会？ ..... (36)
  52. 党员领导干部民主生活会一般多长时间开一次？ ..... (37)
  53. 为什么延期召开民主生活会，必须报经上级党组织同意？ ..... (38)
  54. 党员领导干部民主生活会的基本内容是什么？ ..... (38)
  55. 开好党员领导干部民主生活会要注意哪些问题？ ..... (38)
  56. 已经办理退（离）休手续的党员怎样过组织生活？ ..... (39)
  57. 因病长期休养的党员怎样过组织生活？ ..... (40)
  58. 党员长期不参加党的组织生活应如何处理？ ..... (40)