

国情研究系列 之五

援助与发展

胡鞍钢 胡光宇 等 著

主动对外开放 改善投资环境
提高发展能力 促进减少贫困

清华大学出版社

国情研究系列 之五

援助与发展

国际金融组织对中国贷款绩效评价
(1981—2002)

胡鞍钢 胡光宇 等 著

清华大学出版社
北京

内 容 简 介

本书首次对国际金融组织二十多年来对中国的贷款项目进行综合考察,总体评价和经验的总结。一方面,从宏观角度分析贷款的各类宏观效益和贡献,另一方面,从微观角度具体考察各类别贷款项目的实际执行情况和其财务、经济、社会、生态、知识、制度创新等方面的效果,总结中国与国际金融组织之间合作的成功经验,分析项目管理中存在的主要问题,吸收其教训,为进一步开展互惠互利的国际合作提供政策建议。

本书适合国家相关部委、金融机构、高等院校相关专业的研究人员、教学人员参考阅读。

版权所有,翻印必究。举报电话:010-62782989 13501256678 13801310933

图书在版编目(CIP)数据

援助与发展:国际金融组织对中国贷款绩效评价(1981—2002)/胡鞍钢,胡光宇等著. —北京:清华大学出版社,2005.8

(国情研究系列之五)

ISBN 7-302-11386-6

I. 援… II. ①胡…②胡… III. 国际性金融组织—国际信贷—经济评价—中国—1981~2002 IV. F832.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 079445 号

出 版 者:清华大学出版社

<http://www.tup.com.cn>

社 总 机:010-62770175

地 址:北京清华大学学研大厦

邮 编:100084

客户服务:010-62776969

组稿编辑:周 菁

文稿编辑:王巧珍

印 刷 者:北京季蜂印刷有限公司

装 订 者:三河市李旗庄少明装订厂

发 行 者:新华书店总店北京发行所

开 本:155×230 印 张:11.75 插 页:2 字 数:158 千字

版 次:2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-302-11386-6/F·1284

印 数:1~5000

定 价:25.00 元



胡鞍钢

1978 年的中国是一个十分封闭的自给自足的经济体，既不发达又与世界缺少经济联系。中国的出口额占世界比重降至历史最低点，仅为不足世界总数比重的 1%，而 1870 年这一比重还在 2.5%^①；中国当时是世界上少数既无内债又无外债的国家之一。^② 当时的中国也是世界最贫穷的国家之一，人均 GDP 仅相当于低收入国家平均水平的一半，既缺少经济建设资金，又缺乏经济改革经验。中国面临着农业、能源、交通等行业水平低下的问题，企业技术装备和经营管理水平落后，科技人员和熟练工人严重不足，文盲半文盲人口占到总人口三分之一，农村有数亿贫困人口，中国正处在百废待兴、经济起飞和转轨的初期。

20 世纪 70 年代末实施改革开放政策以后，中国逐渐向世界打开了国门。那么，中国是如何打开大门、对外开放、融入世界经济的呢？是谁做出了利用国际金融贷款的决定呢？国际金融机构起了哪些重要作用呢？国际援助是否促进经济发展呢？

1978 年党的十一届三中全会首次明确提出，“在自力更生的基础之上积极发展同世界各国平等互利的经济合作，努力采用世界先进技术和先进设备。”当时的邓小平充分意识到：“对外开放具有重要意义，任何一个国家要发展，孤立起来，闭关自守，是

① Angus Maddison. 1996. Chinese Economic Performance in the Long Run, OECD.

② 李岚清：《李岚清教育访谈录》，18 页，北京，人民教育出版社，2003。

不可能的，不加强国际交流，不引进发达国家的先进经验、先进科学技术和资金是不可能的。”^① 他高瞻远瞩地作出了要积极利用外资的重大决策。当时中国投资环境还很难利用外国私人直接投资，为此中共中央决定中国加入世界银行，并和有关国家政府和国际金融组织建立正式金融合作关系，^② 主要目的是利用外国贷款特别是国际金融组织中长期贷款。

1980年5月，世界银行开始恢复中国的成员国地位和贷款权利。这是中国开始摆脱长期以来的孤立主义、实行对外开放的重要起点。正如邓小平同志所言：“有没有世界银行的帮助我们都能干，但是有你们的帮助，我们就能够发展的快一些。”也诚如当时担任世界银行行长的麦克纳马拉所言，他任内最值得骄傲的成就之一，就是在20世纪80年代初期中国刚刚改革开放时，将中国吸纳为世界银行成员国。

从1981年起，中国政府开始从世界银行、亚洲开发银行、联合国开发署、世界经合组织等国际金融组织接受援助贷款，到2003年，累计从各个国际组织接受援助贷款近620亿美元。二十年来，中国一直是国际金融组织最大的项目贷款受援国之一，国际金融组织在中国国内若干关键领域进行了卓有成效的发展援助，贷款项目几乎涉及到所有行业和部门，对于中国的改革开放与积极发展起到了积极的推动作用。

中国政府对所实施的项目给予了高度评价。前任国务院副总理李岚清评价：“世界银行和外国政府优惠贷款，对我国的教育事业和人才培养、基础设施建设、企业技术改造等，都发挥了积极的作用”。^③

本书旨在对国际金融组织在中国贷款绩效进行后评价，填补了国内关于这一领域研究的空白，也为其他发展中国家如何高效

① 刘强伦，汪太理：《邓小平卓越智慧》，56～57页，北京，当代中国出版社，2001

② 李岚清：《李岚清教育访谈录》，18～19页，北京，人民教育出版社。

③ 李岚清：《李岚清教育访谈录》，19页，北京，人民教育出版社。

利用国际金融援助贷款提供了重要的经验。本书详细内容曾在2004年5月世界银行和中国财政部“世界减贫高峰会”(上海)作为背景材料,受到国际组织和有关人士的好评。

本书主要讨论和研究如下重大问题,中国积极吸引和利用国际金融组织贷款的背景是什么?这些贷款项目的运行效果如何?有哪些宏观经济效果?它对中国的经济发展和改革进程产生什么作用?有哪些贡献?提供了什么样的经验教训?还存在哪些问题?今后我们如何进一步利用这些贷款,有哪些政策建议?

本书的研究工作历时1年,前后共组织了60余人分阶段参与项目的理论研究、调研、资料搜集等工作。国情研究中心配合财政部国际司完成了对我国31个省市的普查及数据整理工作,并对涉及13个省的9个行业53个重点项目进行了重点调研,总结提交了相关调研报告。在此基础上,形成了国际金融组织对中国贷款(宏观、微观)评价分报告和后评价总报告。此外研究成果中还包括了普查数据采集系统软件及项目数据库建设。

本书的研究在理论与实际调查相结合的基础上,采用了宏观与微观相结合的分析方法。宏观分析,采用与经济学相关等多种学科的研究方法,分别定量计算了国际金融组织贷款对经济增长、私人投资增长、FDI增长等(中短期)的影响及累积贡献并进行了评价;微观分析,在调研和资料整理的基础上,结合中国国情,对行业评价制定了相关指标体系,并进行了目标、过程(管理制度、国际金融组织表现、借款人表现)、结果和影响(经济、环境、社会影响、可持续)等各项分类评价,据此提出相关政策建议。

本书共分为九章,第一章概述了总体的背景和研究的基本情况,第二到第四章从目标、过程、结果与影响三个方面对国际金融组织对中国贷款的项目执行情况进行了评价。在此基础上,第五章从行业和地区两个纬度对国际金融组织对中国贷款进行了综合评价。本书的第六章归纳了国际金融组织对中国贷

款的三个重要作用和六大发展贡献,第七章从四个方面总结了国际金融组织对中国贷款的主要经验,最后第八章在总结国际金融组织对中国贷款的主要问题基础上提出了七项主要的政策建议。此外,关于后评价的理论、方法和本书使用的主要后评价框架、指标体系和模型作为本书附录置于全书末尾,供广大读者参阅。

需要指出的是,本项研究涉及领域复杂且无先例可循,中方数据来源不全、调查数据可采纳率不高等问题,在一定程度上影响了我们的研究与评价。尽管如此,本书是从受援国角度首次对国际金融组织对中国贷款的全面评价,记录和解释了国际援助与中国发展之间的关系。

获取援助不是我们的目的,而是发展的手段。作为受援国,中国政府采取了“以我为主,为我服务”的政策;对国际金融组织的发展研究和政策建议采取积极学习的态度,但不盲从;认真借鉴,但不照搬;主动吸收,大胆创新;项目设计和实施以我为主,使获得的贷款项目服务于中国政府的发展战略。这是一个以需求者为导向、以发展为导向的投资策略,也是一个援助促进发展的成功案例。中国最重要经验是,主动对内改革,改善投资环境,提高发展能力,坚持对外开放,融入世界经济,提高国际竞争力,这是国际援助促进本国经济发展、减少贫困的根本原因。

本书从一个新的视角展示了十分重要的历史事实:国际金融组织对中国贷款作为中国对外开放的重要起点,它“让中国融入世界,让世界连接中国;让中国展示世界,让世界了解中国”。

胡鞍钢

2005年6月



前言	(I)
第 1 章 背景与概述	(1)
1.1 中国发展背景	(1)
1.2 中国利用国际金融组织贷款的背景	(5)
1.3 中国吸引国际金融组织贷款的基本情况及 总体评价	(6)
1.4 研究背景和方法	(10)
第 2 章 国际金融组织对中国贷款的目标评价	(13)
2.1 评价的指标体系	(13)
2.2 评价结果	(14)
第 3 章 国际金融组织对中国贷款的过程评价	(17)
3.1 管理制度评价	(17)
3.1.1 指标设定	(17)
3.1.2 评价结果	(19)
3.2 国际金融组织参与度评价	(20)
3.2.1 指标设定	(20)
3.2.2 调查评价与结果	(22)
3.3 贷款人参与度评价	(23)
3.3.1 指标设定	(23)
3.3.2 调查评价与结果	(25)
第 4 章 国际金融组织对中国贷款的结果和影响评价	(27)
4.1 宏观经济增长评价	(27)
4.1.1 背景	(28)

4.1.2	方法、内容、数据	(31)
4.1.3	初步结论	(32)
4.1.4	有效地利用国际金融组织的贷款	(36)
4.2	微观经济评价	(39)
4.2.1	微观经济评价指标设定	(39)
4.2.2	经济效益评价结果	(40)
4.3	环境评价	(43)
4.3.1	指标设定	(43)
4.3.2	评价结果	(44)
4.4	社会影响评价	(46)
4.4.1	指标设定	(46)
4.4.2	评价结果	(47)
4.5	可持续评价	(50)
4.5.1	指标设定	(50)
4.5.2	评价结果	(51)
4.6	总结与建议	(53)
4.6.1	总结	(53)
4.6.2	政策建议	(54)

第5章 国际金融组织对中国贷款按照行业和

	地区评价	(59)
5.1	贷款项目的执行情况概述	(59)
5.2	贷款人的评价	(60)
5.3	行业评价	(62)
5.3.1	农业	(64)
5.3.2	工业	(65)
5.3.3	能源	(65)
5.3.4	交通	(66)
5.3.5	教育	(67)
5.3.6	卫生	(68)
5.3.7	城市建设、供水和环境卫生	(69)
5.3.8	保护环境	(70)

5.4	地区评价	(73)
第6章	国际金融组织对中国贷款的作用与贡献	(77)
6.1	三个重要作用	(77)
6.1.1	种子作用	(77)
6.1.2	示范作用	(78)
6.1.3	催化作用	(80)
6.2	六大发展贡献	(82)
6.2.1	发展观的贡献	(82)
6.2.2	投资拉动贡献	(83)
6.2.3	基础设施建设贡献	(85)
6.2.4	减少贫困贡献	(86)
6.2.5	知识、制度促进发展贡献	(92)
6.2.6	可持续发展贡献	(96)
第7章	国际金融组织对中国贷款的经验	(99)
7.1	发展战略的成功是最大的成功	(100)
7.2	加强援助战略与贷款国发展目标间的匹配性 ...	(101)
7.3	采用“以我为主,为我服务”的导向政策	(104)
7.4	项目中的制度建设和制度创新	(106)
7.4.1	能力建设	(106)
7.4.2	机构建设	(106)
7.4.3	学习能力建设	(108)
7.4.4	生产能力与效率的平衡	(108)
第8章	国际金融组织对中国贷款存在的问题与 政策建议	(111)
8.1	存在的问题	(111)
8.1.1	对项目成本、收益和相关风险缺乏足够的 认识	(111)
8.1.2	部分项目在设计和立项时分析不足,效果评 估不到位,预测超前,项目建设周期过长,抵抗 政策、汇率等各种风险的能力差	(112)
8.1.3	项目责任机构间管理、协调不到位	(112)

8.1.4	资金管理不善、违反财经纪律现象仍然存在	(113)
8.1.5	项目后评价等后续工作不足	(114)
8.2	政策建议	(115)
8.2.1	继续积极争取和有效利用国际金融组织贷款	(115)
8.2.2	积极推进对中国发展成果的共享	(116)
8.2.3	促进从援助型向市场引导型的转变	(117)
8.2.4	贷款分配要与各部门、各地区公共投资相适应	(118)
8.2.5	积极实行“出资人负责制”投资体制	(119)
8.2.6	完善国际金融组织贷款项目各项制度和机制	(119)
8.2.7	积极探索新阶段与国际金融组织合作的新方式	(121)
第9章	附录	(129)
9.1	世界银行、亚洲开发银行与中国	(129)
9.1.1	世界银行与中国	(129)
9.1.2	亚洲开发银行与中国	(136)
9.2	研究与评价方法	(139)
9.2.1	项目后评价的发展	(139)
9.2.2	项目后评价的常用方法	(141)
9.2.3	项目后评价的内容	(145)
9.2.4	一些项目后评价框架	(150)
9.2.5	本研究使用的后评价框架和指标体系	(159)
9.3	经济增长影响评价的模型	(169)
9.3.1	国际金融组织贷款的经济增长影响评价	(169)
9.4	替代性影响评价的模型	(172)
9.4.1	国际金融组织贷款对储蓄的影响	(172)
9.4.2	国际金融组织贷款对 FDI 的影响	(173)
9.4.3	国际金融组织贷款的流动性评价	(175)
后记		(179)

第1章 背景与概述

1.1 中国发展背景

从1978年实行改革开放以来,中国的经济发展和社会发展取得了举世瞩目的巨大成功,实现了经济持续的高速增长,1978—2003年GDP年平均增长率高达9.3%。在经济飞速增长的同时基本保持了宏观经济稳定,1978—2003年经济波动系数为33%,远低于改革前计划经济时期(1953—1978)高达154%的情形。在经济全球化和开放市场的全球经济背景下,中国的经济建设成就还表现在成功地抵御了各种外部冲击,被视为经济运行状况最好的国家之一^①;大幅度提高人均收入水平,大规模减少了贫困人口(表1.1);比较成功地进行了从计划经济体制向现代市场经济体制的转型;加速了城镇化进程,城镇总人口从1978年的1.73亿人增长到2003年的5亿多人;实施对外开放政策和贸易自由化,在更大范围上参与了全球化。作为世界上人口最多的低收入发展中国家,中国仅花了一代人的时间,就创造了经济发展的奇迹,被世界银行(简称“世行”)称之为在过去20多年里在发展中国家中是最成功的,可以为其他的国家提供和分享其成功的发展经验,具有重

^① 世界银行认为,从1997年以来,中国的宏观经济管理得力,政府依靠宏观经济刺激政策和稳定汇率保持国内需求活动和经济活力,支持结构改革。1997年至2001年间,中国经济运行状况是世界经济状况运行最好的国家之一(见世界银行:《中国国别援助战略(2003—2005)》,2003年1月)。

要的借鉴价值^①。

表 1.1 中国主要发展指标(1980—2002)

	1980	1990	1995	2000	2001	2002
总人口/百万	981	1 135	1 205	1 262	1 272	1 281
人均 GDP/1995 年美元	167	350	581	825	878	940
人均 GNI/PPP, 现价国际美元	430	1 300	2 460	3 690	3 950	4 390
商品和服务出口/10 亿美元	14	62	168	280	299	386
出口占 GDP 比重/%	8	18	24	26	26	30
制成品占出口比重/%	50	74	86	90	90	
国内总储蓄率/%	35	38	43	39	40	40
总资本形成率/%	35	35	41	36	38	39
财政预算平衡占 GDP 比重/%		-1.9	-1.7	-3.6	-3.3	-3
财政收入占 GDP 比重/%	26	20	11	15	17	18.5
对外债务/10 亿美元		55	118	146	170	169
外汇储备/10 亿美元	2	29	105	166	212	283
贫困人口/百万	490	375	212	204		
贫困发生率/%	51	33	17	16		

资料来源: World Bank, World Development Indicators; 国家统计局:《中国统计年鉴》(历年)。

总的来说,中国的发展对全球的贡献主要可以表现为以下四大贡献。

增长贡献:2003 年中国经济总量是 1978 年的 9.3 倍,年均经济增长率是 9.3%,相当于同期世界经济平均增长率的 3 倍以上。中国 GDP 占世界 GDP 总量比重明显提高,中国对世界新增 GDP 的贡献居世界第二位。根据 Angus Maddison(2001)提供的数据(按 1990 年国际美元,实际购买力平价)计算,1978 年中国 GDP 占世界总量比重为 4.9%,到 1998 年这一比重达到 11.5%(图 1.1);1980—1998 年期间中国新增 GDP 对世界新增 GDP 贡献率为

^① Nicholas Stern, 2002, “前言”,载金立群和尼古拉斯·斯特恩编著:《经济发展:理论与实践》,1 页,北京,经济科学出版社,2002。

20.6%，美国为 23.1%，印度为 7.1%^①。

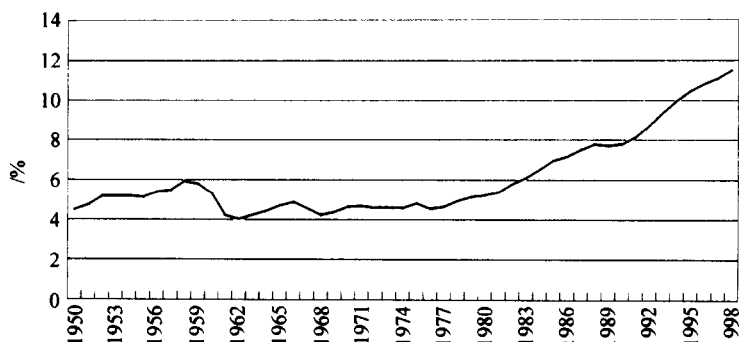


图 1.1 中国 GDP 占世界总量比重

贸易贡献：2004 年中国贸易总额达到了 8 500 亿美元，相当于 1978 年贸易额的 58 倍，年平均增长率为 17%，现在中国已经上升为世界第三大贸易国。出口占 GDP 比重和制成品出口占总出口比重不断上升(表 1.1)。同时中国也是年度吸收 FDI 最多的发展中国家，2004 年实际吸收的外国投资为 606 亿美元，占全球 FDI 流入总量的 10%。根据美元现价计算，1978—2000 年中国新增出口额贡献率为 4.5%，其中 1990—2000 年新增出口贡献率达 6.5%。中国出口额占世界出口总额比重由 1978 年的 0.97% 上升到 2000 年的 3.96%，2003 年估计会达到 5%。中国这一比重还会持续上升，类似于美国 1870—1913 年和日本 1952—1995 年成为世界出口大国的情形。中国被世界银行视为“全球化经济体”(globalizers)^②中最成功的国家^③。

减贫贡献：中国的贫困人口大幅减少，从 1980 年的 4.9 亿人减少到 2000 年的 2 亿人，贫困发生率由 51% 减少到 16% (表 1.1)。中国已经提前实现了联合国《千年发展目标》所规定的许多

① 作者根据 Angus Maddison, *The World Economy: A Millennial Perspective*, OECD, 2001 数据计算。

② “全球化经济体”是指那些 1980 年以来扩大国际贸易和外国直接投资，并从中获益很大的发展中国家。参见：David Dollar, 2002, *Globalization, Growth and Poverty*.

③ Nicholas Stern, 2002, “前言”，载金立群和尼古拉斯·斯特恩编著：《经济发展：理论与实践》，2 页，北京，经济科学出版社，2002。

指标,成功地达到了“1990年的贫困人口比例减少一半”的主要目标。到2000年,每天收入不足1美元的农村人口比例由1990年的31.3%下降为11.5%。其他千年发展目标,如提高中小学教育普及率和降低妇婴死亡率,到2002年也已经实现或者基本实现(表8.1)。在过去20年中国减少的贫困人口占世界减少贫困人口总数的75%。

发展经验贡献:20年前,中国还是一个极低收入的发展中国家,当时中国的人均GDP仅相当于世界低收入国家平均水平的一半,同时还面临着农业、能源和交通等行业发展水平低的问题;企业技术和经营管理落后,熟练工人和科技人员严重不足;文盲半文盲人口占到了总人口1/3,农村还有数亿贫困人口等一系列问题。同时,中国也缺乏发展经验和转轨的经验,迫使我们不得不选择“摸着石头过河”的渐进式改革策略。20年来中国从一个低收入国家发展到下中等收入国家的发展过程,在减少贫困、促进经济增长和社会进步方面为发展中国家和转型国家提供了大量的发展经验和开放经验(专栏1.1)。

专栏 1.1 世界银行对中国改革与发展经验的总结

中国改革的成功为其他试图改革和融入全球经济的发展中国家提供了宝贵的经验。

在现有制度框架内改革。分步骤的、逐步适应性的转轨过程,能够保留以往发展过程中所创造的社会和组织资本,并推动其向有利于提高效率和生产力的方向转变,这是循序渐进的改革方法(step by step or adaptive approach),在“分步骤”的实用主义精神(“piecemeal” pragmatism)的指导下稳步前进。

采取不断学习的方式。改革是一个学习和适应的过程。用中国俗语来形容就是要“摸着石头过河”。中国已经有效地实行了先在地方试点,然后再将最成功的经验向全国推行的改革方略。

意识到变革的复杂性和非线性。改革的道路可能是曲折和非线性的,形势的变化要求方法也相应改变。在某一个时期内有效的制度不一定适用于下一个时期,从而需要有所改变。

改革过程中保持社会凝聚力。变革无疑会对社会稳定形成冲击。保持一定程度的社会凝聚力是很重要的,它使人们继续在一起合作共事。中国领导人注意到了改革、发展和稳定三者之间的平衡问题。

资料来源: Nicholas Stern, “中国的改革议程——世界银行的理解和建议”, 载金立群和尼古拉斯·斯特恩编:《经济发展:理论与实践》, 247~249页, 北京, 经济科学出版社, 2002。

1.2 中国利用国际金融组织贷款的背景

改革开放前的中国是一个十分封闭的自给自足的经济体,既不发达又与世界缺少经济联系。1978年中国的出口额占世界比重降至历史最低点,不足1%,当时中国成为世界上少数既无内债又无外债的国家之一。1978年党的十一届三中全会首次明确提出:“在自力更生的基础之上积极发展同世界各国平等互利的经济合作,努力采用世界先进技术和先进设备。”邓小平同志高瞻远瞩地做出了要积极利用外资的重大决策。1978年10月邓小平访问日本,同年11月出访泰国、马来西亚和新加坡,他特别对新加坡吸引外资和先进技术的经验感兴趣。1979年1月邓小平访问美国,分别走访了休斯敦、西雅图等城市,亲自了解美国的经济、科学技术和教育文化。对国外的访问坚定了邓小平将对外开放制定为基本国策的决心。在他的强有力的推动下,1979年底成立了国家外国投资管理委员会,由谷牧副总理兼任主任,江泽民担任秘书长,李岚清负责世界银行和外国贷款方面的工作。在中国改革开放以前,包括印度、巴基斯坦在内的许多发展中国家,都获得了世界银行等国际金融机构大量的软贷款(即无息贷款),从而促进了

本国的经济发展。国家外国投资管理委员会经过认真的调查研究,将上述情况上报中央。中央决定我国加入世界银行,并和有关国家政府建立正式金融合作关系^①。当时国家利用外资的主导思想是利用外国贷款而不是外国直接投资,利用外国贷款还主要是利用政府间贷款和国际金融组织(IFID)中长期贷款。

1980年5月,世界银行开始恢复中国的成员国地位和贷款权力。这是中国开始摆脱长期以来的孤立主义、实行对外开放的重要起点。正如邓小平同志所言:“有没有世界银行的帮助我们都能干,但是有你们的帮助,我们就能够发展的快一些。”也诚如当时担任世界银行行长的麦克纳马拉所言,他任内最值得骄傲的成就之一,就是在20世纪80年代初期中国刚刚改革开放时,将中国吸纳为世界银行成员国。

1.3 中国吸引国际金融组织贷款的基本情况及其总体评价

从1981年至2002年,中国累计接受国际金融组织贷款620亿美元。其中世界银行贷款366亿,亚洲开发银行(简称“亚行”)121.6亿,国际金融公司贷款12.7亿,国际农业发展基金会4.3亿美元。到2002年累计接受世界银行贷款366亿美元,中国成为世界银行最主要的借款国之一。中国接受的世界银行贷款占中国接受国际金融组织贷款总额的一半以上。自世界银行成立以来到2001年6月,向发展中国家提供贷款总额累计达4870亿美元,中国约占7.5%。这20多年来,国际金融组织累积贷款投资额和项目数如表1.2所示。这些贷款大部分用于投资周期长,社会效益显著,对借款国家经济具有战略性、长期性影响的部门和领域,如农业与农村发展,基础设施建设,教育,卫生,环境保护,扶贫等私人投资者不太愿意介入的公共投资领域。

^① 《李岚清教育访谈录》,18页,北京,人民教育出版社,2003。