

非典型增长

增

中国经济年报

中国经济年报

2004年版
兰州大学出版社

顾问：季羨林
策划：于泽俊
曹子坚：编

高放 李强 张卓元 谷源洋

- 中国经济可能“硬着陆”
- 国企改革是“最后的晚餐”吗？
- 中国土地忧思录
- 人民币何去何从？
- 东北再造：创建第四大经济区

非典型增长

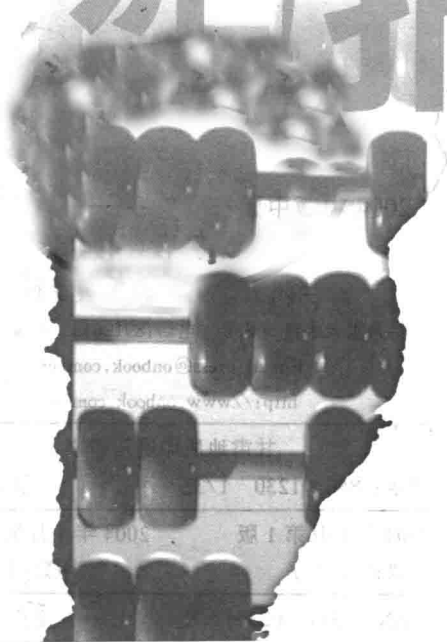
增

报

中国经济年报

2004年版

兰州大学出版社



顾问：季羨林
策划：于泽俊
曹子坚 编

高放
李强
张卓元
谷源洋

图书在版编目(CIP)数据

2004 年版中国经济年报:非典型增长/曹子坚编.
兰州:兰州大学出版社,2003.12
ISBN 7-311-02305-X

I .2... II .曹... III .经济-概况-中国-2003
IV .F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 118349 号

2004 年版中国经济年报——非典型增长

曹子坚 编

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水路 308 号 电话 8912613 邮编 730000

E-mail:press@onbook.com.cn

<http://www.onbook.com.cn>

甘肃地质印刷厂印刷

开本:880×1230 1/32

印张:17.625

2004 年 1 月第 1 版

2004 年 1 月第 1 次印刷

字数:572 千字

印数:1~6000 册

ISBN7-311-02305-X

定价:28.00 元

出版说明

始于1999年的“年报系列”丛书至今已出到了第五辑，兰州大学出版社以艰辛的劳作履行了“年年为思想者提供丰富的信息资料库”的承诺。

秉承“浓缩信息精华，关注世象百态，梳理学术脉络，传播思想文化”的宗旨，“年报丛书”通过专题结构的形式把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编，以达到集中审视广大读者所关注的各个领域发展现状和演变趋势、聚焦性记录其轨迹的目的。在年复一年的积累中，“年报丛书”日渐以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量，成为具有强大信息辐射力的文化精品，在学界、书界和读者中产生了良好的影响。

2004年版年报丛书适应读者对军事和体育日益强烈的关注，在以往中国政治、中国经济、中国文化、中国社会以及世界政治经济五个专题的基础上，又增加了军事体育专题。这样，第五辑年报丛书共分为六本，即：《文明的召唤——中国政治年报》（沙勇忠编选）、《非典型增长——中国经济年报》（曹子坚编选）、《风雨兼程——中国社会年报》（张宏发编选）、《大河之舞——中国文化年报》（李军、谢峰梅编选）、《何去何从——世界政治经济年报》（冯康波编选）、《谁与争锋——军事体育年报》（李维亮编选）。

收入丛书的文章是编者从 2003 年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年俊才;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

为了使文章内容更加洗练,观点更加突出,避免背景介绍方面的重复现象,编者对部分文章做了删节或摘要,有的甚至对标题也做了改动,在此恳请原文作者的谅解。因为编者和作者的目的是一致的:传播知识,服务读者。

为表示对作者劳动的尊重,在选编过程中,我们与原文作者及载文报刊进行了联系,有些文章的作者通讯地址不详,请这些作者与兰州大学出版社联系,以便我们奉寄稿酬。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羨林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终关注丛书的编辑出版工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助;许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

兰州大学出版社
2003 年 12 月



目 录

导论:触摸中国经济跳动的脉搏

- 中国是发展中的市场经济国家 /2
- 影响我国近中期发展的十大因素 /7
- 新一届政府的经济思维 /12
- 1000亿产业链:“神五”背后的新经济革命 /15

中国经济,能否超越增长的极限?

▲ 非典:并非灾害问题

- 非典事件的若干启示 /20
- 非典启示录 /25

▲ 冷与热:不仅仅是“口水战”

- 中国经济“失衡”了吗? /32
- 世行:中国经济可能“硬着陆” /35
- 我国经济运行整体没有过热 /37
- 中国经济还很冷 /41

▲ 政府与市场:不平衡的“跷跷板”

- 投资异化现象须警惕 /46
- 重复建设的“第三次浪潮”隐忧凸现 /48

● 我国工业重复建设的三次浪潮 /51

● “政府与市场的关系”指标为什么下降? /52

▲ GDP:我们真正理解了吗?

● 科学理解GDP /58

● GDP要增长,更要重质量 /59

● 让GDP在变大的同时变轻 /61

● 国民经济核算接轨国际 /63

▲ 南水北调:千秋伟业

● 南水北调三条路 /68

● 数字解读南水北调 /69

● 五大问题掣肘南水北调 /72

农民真苦,农村真穷,农业真危险

▲ 农村税费改革:能否走出历史怪圈?

● 走出黄宗羲定律的怪圈 /75

● 农业税改革五大观点综述 /82

● 税费改革:是农民减负的法宝吗? /87

▲ 土地:财富之母

● 3万亿元财富之走向 /92

● 要不要宣布农村土地承包权永远不变? /94

● 慎言农村土地私有化 /97

● 中国土地忧思录 /102

▲ 农民工:被歧视的财富创造者

● “民工潮”与“GDP” /113

● 农民工社会保障的困境与出路 /116

● 谁来维护农民工的合法权益? /119

● 应当逐渐淡化“农民工”的称谓 /124

▲ 城市化:不能以牺牲农民利益为代价

● 城市化不能长期滞后于工业化 /128

- 城市化不能靠短期膨胀 /130
- 妥善安排失地农民是考验政府的世纪性难题 /133
- 切实降低农民进城的门槛 /137
- 正确把握城镇化内涵,加快推进城镇化步伐 /140

▲ 农村改革:对执政党的重大挑战

- 农村发展十大压力 /145
- 中央财政如何支持农村? /149
- 八药方疗补农村体制缺失 /153
- 缓解“三农”问题的五项政策建议 /156

企业,何时才能成为中国经济的活力细胞?

▲ 国有企业改革:并非“一私了之”那样简单

- 国企改革是“最后的晚餐”吗? /161
- 民营企业参与改组改造得失谈 /164
- 新公有制经济助我们“迈门槛” /168
- 国企改革的方向何在? /171

▲ 国有资产管理:革除“九龙治水”的体制弊端

- 破解国资改革四大悬疑 /178
- 国资委如何管好国有资产? /180
- 新国有资产管理机构应解决十大问题 /186

▲ MBO:项庄舞剑,意在沛公

- 管理者收购的五大理由 /191
- 中国MBO还要“真空”运行多久? /198
- MBO:悄然逾越法律 /203
- 什么样的企业适合MBO? /206
- 四通改制:中国MBO历史的源头 /208

▲ 家族企业:大胆往前走

- 不要苛求家族企业 /212
- 正泰“逆家族管理” /214
- 点击家族企业权杖交接 /216

● 家族企业产权治理三大模式 /220

● 中美家族企业的比较及启示 /224

中国企业家:背负怎样的“十字架”?

▲ 企业家:必须接受市场的洗礼

● 企业家是什么官? /229

● 中国企业家生存报告 /231

● 民营企业尚存十大内伤 /238

● 企业家精神病现象 /247

● 为什么有这么多CEO“落马”? /254

● 中国企业家缘何后继乏人? /258

▲ 官与商:市场经济不是“仕场经济”

● 京海粤汉四派商人的经商风格 /263

● “草根”浙商 /272

● 一位“企业家县长”的示范和悬疑 /279

● 官员半下海现象透视 /283

金融:牵系长久的繁荣

▲ 资本市场:水深火热

● 关于稳定国内金融市场的六个问题 /295

● 四博士把脉中国资本市场 /303

● 边缘化是最大危机 /308

▲ 金融风险:积重难返

● 积重难返的金融危局 /311

● 垄断+贪官=银行呆坏账 /313

● 房地产泡沫:金融业最大风险 /318

▲ 农村金融改革:争论仍在继续

● 农村金融为何不姓“农”? /323

● 我国农村信用社改革模式之争 /327

● 农信社改革:中央没有甩包袱 /331

● 农村信用合作社50年发展历程 /335

▲ 银行业改革:要突破前人

- 中国银行业八大悬念 /338
- 无法回避的中国银行业改革 /342
- 中国应一次性解决银行问题 /347

对外经济:长风破浪会有时

▲ 中国威胁论:中国是唱不衰的!

- 中国的崛起是机遇不是威胁 /350
- 六大利好回应威胁论 /355
- 是谁制造了通缩? /360

▲ 人民币汇率:冰面上燃烧

- 人民币何去何从? /365
- 外贸顺差就是经济强国吗? /370
- 人民币汇率制度须变革 /372
- 人民币汇率制度的演变 /375

▲ 我们如何拿起反倾销的矛和盾?

- 入世后“反倾销第一案”:中国首胜 /378
- 应对美国彩电反倾销,国内三巨头各自为政 /381
- 中国企业在反倾销概念上的几个误区 /385
- 中国反倾销专家:我们其实有很多机会 /389

▲ 中国企业:怎样走出去?

- 中国企业全球扩张论 /395
- 中资军团海外警示录 /403
- 麦肯锡观点:中国企业国际化的四种途径 /409

▲ 世界工厂? 世界加工厂?

- 质疑“中国已经成为世界工厂” /415
- 中国制造业的差距 /420
- 警惕中国产业空心化 /424
- 产量位居世界第一的中国制造产品分类统计表(部分) /427

财富:本身是干净的

▲ 中国富翁,请多保重!

- ◎ 胡润制造 /431
- ◎ 首富今年32 /434
- ◎ 百富榜之权力榜十大富豪评语 /437
- ◎ 全球40位40岁以内富豪,内地占六席 /439
- ◎ 2003年度福布斯中国富豪榜完全名单(1~20) /441

▲ 财富:有没有“原罪”?

- ◎ 牟其中狱中说原罪 /443
- ◎ 中国富翁的钱从何而来? /447
- ◎ 湖南首富吴志剑入狱始末 /449
- ◎ 一审判决:杨斌入狱18年 /452
- ◎ 中国富豪为何纷纷“落马”? /454
- ◎ 浙商之中,为何不见“问题富豪”? /458

▲ 慈善:光彩事业

- ◎ 中国十大慈善机构 /463
- ◎ 光彩事业:新时代值得大书特书的创举 /467

▲ 中国已经是居民收入很不平等国家

- ◎ 中国究竟有多少贫困人口? /472
- ◎ 中国反贫困三大重点 /475
- ◎ 收入分配差距是如何扩大的? /479
- ◎ 财富不平等可能还要扩大 /484

区域经济:协调发展待何时?

▲ 经济区域:财富版块的拼图

- ◎ 重划大陆社会经济区域 /491
- ◎ 中国大陆区域划分沿革 /493
- ◎ 经济区域可划为11块 /494

▲ 西部,必须走非典型开发之路

- ◎ 西部发展,何处寻求大智慧? /499

◎ 补偿发展,超常发展 /507

◎ 西部开发六大战略 /510

▲ 中部地区:经济凹地

◎ 中国区域经济尚未协调发展 /515

◎ 中国经济发展要以中部地区为突破口 /517

◎ “新东北现象”与“中部塌陷” /519

◎ 中部必须解决不死不活的问题 /525

▲ 东北:要重振雄风

◎ “项目怪圈”暴露体制弊端 /532

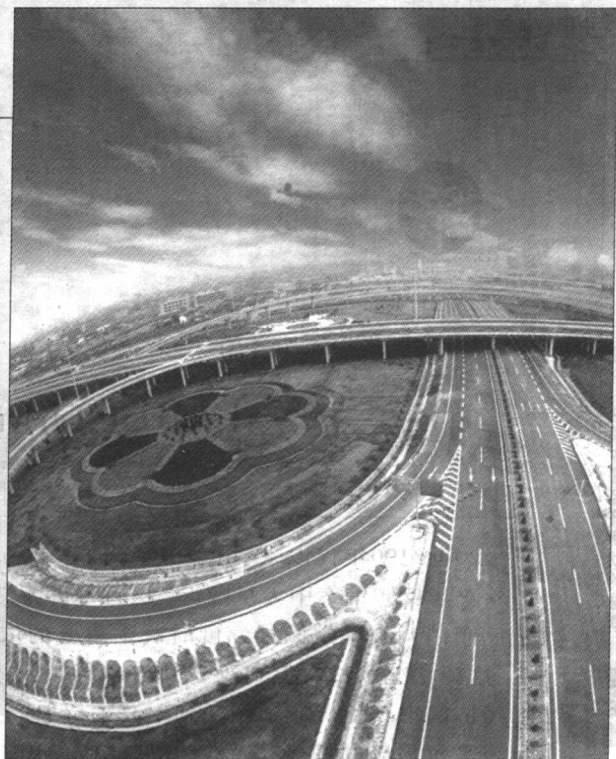
◎ 大庆:面临转型 /537

◎ 东北再造:创建第四大经济区 /541

◎ 东北再造,亟须国家政策支持 /547

小资料

放眼全球寻找国企管理者(30) /假币自我鉴别法(44) /怎么能怕农民懂法?(66) /中国应警惕城乡收入差距急剧扩大(73) /中国约1亿人具有购车能力(111) /买国货符合WTO精神(189) /未来10年中国经济将面临8个敌人(336) /需要反思的“低保懒汉”现象(376) /中国不会成为外资附庸(393) /入世挑战尚有三年才能完全显现(413) /建立可问责服务型政府(552)



导论:触摸中国经济跳动的脉搏

“我绝不辜负人民的期望，一定要以人民给我的信心、勇气和力量，忠实地履行宪法赋予我的职责，殚精竭虑，鞠躬尽瘁，不负众望。”

——温家宝



中国是发展中的市场经济国家

20世纪90年代以来,由于被视为“非市场经济国家”,我国在应诉国外对华反倾销案中大量败诉。这就告诉我们,是不是市场经济国家,是反倾销调查确定倾销幅度时一个重要的依据。我国加入世贸组织后,这种状况并没有得到改变。目前,我国依然被一些国家视为“非市场经济国家”,在反倾销中受到不公平待遇。为此,受国家商务部进出口公平贸易局(属原外经贸部)委托,我们用近一年时间,完成了《2003年中国市场经济发展报告》。大量事实证明,党的十六大关于我国“社会主义市场经济体制初步建立”的重大结论,有充分根据,是完全正确的。“中国是一个发展中的市场经济国家”,就是我们对“社会主义市场经济体制初步建立”的一种理解和佐证。

一、从经济改革成果看,我国已成为发展中的市场经济国家。

在中国共产党领导下,经过20多年尤其是近10年的努力,我国经济的市场化进程已经取得了举世瞩目的成就。

首先,政府对经济活动的直接干预大幅度减少。截至2001年,政府管理的商品和服务项目由1992年定价目录颁布时的141种(类)减少到13种(类)。工业品除卷烟、食盐、木材、黄金和天然气某些环节实行指令性计划外,全部由市场调节生产。农业生产方面的指令性计划已全部取消,在社会商品零售总额、社会农副产品的收购总额和生产资料销售总额中,政府定价的比重分别从1992年的5.6%、10.3%、19.8%下降到2001年的2.7%、2.7%、9.5%。政府补贴与GDP(国内生产总值)的比率从1992年的2.88%下降到1.08%。2001年,我国出口配额许可证管理商品减少到66种,比1992年减少71%;关税总水平已经下降到15.3%。政府规



模不断缩小。2001年政府人员占社会从业人员的比重从1992年的5.16%下降到4.56%。

其次,我国企业市场化取得突破性飞跃。“产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学”是国有企业改革的重要原则,国有企业规范化改制力度不断加大,2001年,70%以上的国有企业实现了公司制改组。国有企业生产经营运作已市场化,98%的企业根据市场供求和成本来安排生产。人事、劳动、分配三项制度改革,促进了劳动力要素的自主流动和工资率的自主形成。劳动和工资决定的市场化程度显著上升。在我们对36家反倾销涉案企业的问卷调查中,在员工工资决定方面,90%以上是企业员工与管理层双方自愿选择或企业管理层自主决定而员工认可,即市场决定方式占了主导方面。非国有经济迅速发展,在国民经济中作用不断提高。据国家统计局测算,我国非国有经济创造的增加值占GDP比重,1992年为53.6%,2001年增加到63.4%。大批外商投资企业发挥了重要作用,2001年进出口总额新增部分中外商投资企业所占比重达63%。

再次,生产要素配置实现了以市场方式为主。资金配置的市场化程度大为提高,自筹资金(包括企业自有资金和股票融资)所占全社会固定资产投资比重2001年达到69.6%,商业性银行贷款在金融机构贷款中的比重达到72%。土地市场配置进程加快。据《2001年中国国土资源公报》,在全国2053个市县中,1515个市县建立了土地登记信息查询制度,1087个市县建立了土地有形市场。2001年,全国国有土地招标拍卖23847宗,土地拍卖与出让面积超过10万公顷。

第四,公平贸易的法制环境已初步形成。这些年来,通过三次修改宪法,已明确了“国家实行社会主义市场经济”,确立了各种市场经济主体的平等地位,确立了市场规则,已形成完整的市场经济法律体系。有市场主体法律制度,如《公司法》(1999年修订)、《合伙企业法》、《个人独资企业法》;有规范市场主体行为的法律制度,如《合同法》、《票据法》、《保险法》、《证券法》、《担保法》等;有市场管理秩序的法律,如《标准化法》、《反不正当竞争法》、《消费者权益保护法》、《产品质量法》、《广告法》、《商标法》、《著作权法》、《专利法》、《商业银行法》、《外资金融机构管理条例》、《环境保护法》等;有宏观调控方面的法律制度,如《预算法》、《审计法》、《会计法》、《对外贸易法》、《税收征收管理法》、《个人所得税法》、《价格法》等;还有劳动及社会保障的法律,如《劳动

法》和《工会法》。中介组织的发展明显加快,已初步形成了有多种机构类别、多种组织形式和多种服务方式的中介组织体系。市场的管理与监督也在不断改善与加强。垄断行业改革与重组已取得阶段性成果。

第五,金融体系的市场化稳步提升。利率大部分实现市场化;已经放开银行间同业拆借市场利率、银行间债券市场债券回购和现券交易利率,放开了贴现和转贴现利率,放开了国债和政策性银行金融债券发行利率,放开了外币贷款利率,扩大了金融机构贷款利率浮动权。公开市场业务操作已经成为央行调控基础货币的主要政策工具,公开市场利率已经成为货币市场的基准利率。资本管制进一步放松;中国允许外国投资者在境内购买中国在境外上市的H股、B股等外币股票和债券;国际货币基金组织确定的43项资本项目交易中,完全禁止的项目只有15项,占35%。我国实行了以市场供求为基础的、单一的、有管理的浮动汇率制度。银行间外汇市场成交规模不断扩大。到2001年底,已累计成交各币种折合4398亿美元,其中2001年各币种外汇交易折合750亿美元。

二、从市场化测度结果看,我国已成为发展中的市场经济国家。

根据现代经济理论对市场经济的概括,结合国内外市场经济发展的历史和现实,借鉴美国、欧盟、加拿大反倾销相关法规对市场经济标准的认定,我们共概括出市场经济的5条共性标准,即政府行为规范化、经济主体自由化、生产要素市场化、贸易环境公平化和金融参数合理化。以这5条标准为基础,选取了11个子因素和33个测度指标,测度出2001年中国经济市场化程度为69%。

69%的测度结果表明,我国已是一个市场经济国家。是否达到市场经济标准应有一个临界线。对我国而言,这个临界线就是由计划经济向市场经济转轨中市场因素量增到质变的点。辩证法告诉我们,事物的性质由其占主导地位的主要矛盾来决定。在判断是否是市场经济国家方面,多数领域或某领域大部分市场化,就可以判断该国从整体上已是市场经济国家。就好比议会表决,多数人赞成通过就可成为法律。利用百分数衡量,60%应是一个及格水平,一个临界水平。69%表明,市场经济标准临界线已经突破,我国国民经济主要已按市场经济规则运转,中国应被视为市场经济国家。

69%的测度结果表明,我国只是一个发展中的市场经济国家,是一个正在从初级的市场经济向成熟市场经济推进的国家。一位专家说得



好：不成熟的孩子也是人，发展中的市场经济国家也理应是市场经济国家。“发展中的市场经济国家”强调了两层含义：一层指其经济体制正在改革与创新的过程之中，另一层则强调了是一个发展中国家实行了市场经济体制。前者强调体制改革的重要性，后者强调经济发展阶段的必然性。我们讲“中国是发展中的市场经济国家”，就是既强调我国经济体制改革开放和全面转轨取得的成果，也强调我国是作为一个发展中国家实行市场经济体制的。换言之，我们要从经济发展与体制改革结合的角度来理解中国是发展中的市场经济国家。“发展”与“改革”是相辅相成的：经济发展到一定程度，才能建立和健全市场经济体制；市场经济体制的全面建立，是推动经济快速发展的重要制度基础。

69%的测度结果，还表明我国保持健康发展、坚持改革开放的重要性。有人提出，国民经济的69%市场化了，还有31%没市场化的部分如何理解？事实上，31%没有达到市场化临界水平，并不是说这一部分不受其他已市场化因素的影响，不意味着存在非市场化的真空。31%中包括没达到市场化临界水平的部分，即需要继续改革、完善的部分。正是在这一方面，31%在提醒我们，要看到我们体制中仍然存在的问题，要坚持改革开放；要看到经济发展水平与发达国家的差距，需要继续努力，保持经济快速稳定健康地增长，为全面实现市场经济体制打好物质基础。当然，31%中也包括国民经济中不应该市场化的部分，比如义务教育和公共卫生，这应当由政府来管，不是市场化就可以承担的。

三、从国际比较看，我国已成为发展中的市场经济国家。

我国与俄罗斯比较，应属于市场经济国家。2002年6月，欧盟和美国给予俄罗斯“市场经济国家”地位。因此，将我国市场化程度与俄罗斯作比较，是非常必要的。我们借用国际权威机构的研究结果进行比较。美国传统基金会和加拿大弗雷泽研究所专门对各国经济自由化（程度）进行实证性的评估、测试和排序。前者在对自由化指数的测度中，共设置了50项变量（Variables）或指标，并将其分为10项因素（Factors），分别予以估测，然后将各类因素的分值进行加权平均；后者设置了37个变量指标，归为5项因素计算自由化指数。美国传统基金会最新的经济自由度报告认为，2000年全世界156个国家中，在经济自由度指数方面，我国排名127位，俄罗斯排名135位，我国经济自由化程度领先俄罗斯。加拿大弗雷泽研究所最新的经济自由度报告认为，2000年全世界123个国家（地区）中，中国经济自由度排名101，俄罗斯为116，仍