

墨西哥政治经济改革 及模式转换

徐世澄 著



世界知识出版社

中国社会科学院重大课题 B 类项目

墨西哥政治经济改革 及模式转换

徐世澄 著



世界知识出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

墨西哥政治经济改革及模式转换/徐世澄著. —北京:
世界知识出版社, 2003.12

ISBN 7 - 5012 - 2219 - 3

I. 墨... II. 徐... III. ①政治体制改革 - 研究 -
墨西哥 ②经济体制改革 - 研究 - 墨西哥 IV. D773.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 123061 号

责任编辑 贾如梅

责任出版 王勇刚

书 名 墨西哥政治经济改革及模式转换

出版发行 世界知识出版社

地址邮编 北京市东城区干面胡同 51 号 (100010)

电 话 65265923

经 销 新华书店

排版印刷 北京力托科技有限公司排版 北京华正印刷厂印刷

开本印张 850 × 1168 1/32 9 印张

字 数 200 千字

版次印次 2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月第一次印刷

定 价 25.80 元

版权所有 翻印必究

前 言

本书主要介绍和分析自 20 世纪初以来墨西哥的现代化进程，着重分析 20 世纪 60 年代以来墨西哥政治经济改革和模式的转换。政治上，通过改革，墨西哥从特殊的政治模式——官方党革命制度党一党长期执政的总统制过渡到革命制度党 2000 年大选失败而下野、反对党上台、三党争雄、三足鼎立的局面；经济上，从 20 世纪三四十年代内向型进口替代工业化过渡到外向型新自由主义的市场经济。本书分析了墨西哥革命制度党在执政 71 年后下野的主要原因，并分析了反对党国家行动党领导人福克斯上台后墨西哥政治经济模式的变化。

笔者曾于 1996 年 5 月至 1997 年 5 月由国家教委和中国社会科学院派遣，作为访问学者赴墨西哥进行考察和研究，主要课题是《墨西哥金融危机和墨西哥经济模式的转换》。2000 年 5 月至 2001 年 3 月，笔者又应墨西哥外交部国际合作署的邀请，再次作为访问学者赴墨西哥考察和研究，主要课题是《墨西哥现代化：新千年初墨西哥政治经济模式的转换》。在近两年的时间里，

笔者主要在墨西哥国立自治大学经济研究所、拉美研究和教学协调中心等研究机构从事研究。与此同时，笔者广泛结识各界人士，上至总统、部长、议员、州长、党的书记、群众组织领导人，下至平民百姓、普通党员，同他们进行了广泛的交流。笔者还有机会拜访了几个主要部委、众参两院，参观了不少工厂企业、村社和印第安人聚居地，走遍了墨西哥大部分的州，对墨西哥有了较多的感性认识。笔者在墨西哥这两年，正值墨西哥经济和政治模式发生急剧变化的时期，笔者亲临了革命制度党大选失败和下野、反对党上台的全过程。

笔者在墨西哥期间和回国后，先后撰写和发表了一些有关墨西哥经济政治模式转换、革命制度党缘何下野和反对党上台后墨西哥发展模式变化的文章，并出版了《墨西哥》（世界知识出版社，2000年）、《一往无前墨西哥人》（时事出版社，1999年）两本书。笔者于2001年3月在墨西哥用西班牙语完成的题为《墨西哥现代化：新千年初墨西哥政治经济模式的转换》的研究报告也于2002年6月在墨西哥由经济基金出版社出版。

墨西哥是拉美经济大国之一，又是新兴工业国家之一。墨西哥在政治经济改革和模式转换方面的经验和教训对于我国有重要的借鉴作用。为了使我国读者能对墨西哥的改革与发展进程有所了解，笔者于2001年5月向中国社科院申报了《墨西哥政治经济改革及模式转换》这一课题，并得到批准。笔者希望这本书的出版能对读者了解墨西哥有所帮助并能从中得到一些有益的启示。

在这本书写作的过程中，笔者得到了中国社会科学院科研局、拉丁美洲研究所领导、所科研处、图书馆和其他部门同事们

的鼓励、支持和帮助，对此谨表示衷心感谢。拉丁美洲研究所苏振兴、张宝宇、江时学、宋晓平、曾昭耀、吴国平等研究员参加了对本书的审定工作，他们对本书书稿提出了许多宝贵的意见和建议，在此特向他们表示衷心的感谢。笔者还想利用这一机会，对墨西哥政府、墨西哥驻华使馆、墨西哥国立自治大学经济研究所前所长阿莉西娅·希隆、拉美研究和教学协调中心莱奥波尔多·塞亚教授等许多墨西哥学者和友人表示衷心感谢。

最后，我十分感谢世界知识出版社的领导和责任编辑贾如梅等同志，感谢他们为本书所给予的支持和付出的辛勤劳动。

由于本人的水平和能力有限，书中错误和疏漏之处在所难免，恳请读者不吝赐教。

徐世澄

2003年12月于北京

目 录

第一章 导论	1
第一节 从出口飞地模式到进口替代工业化内向发展 模式	1
第二节 从迪亚斯独裁统治到官方党革命制度党一党 长期执政的政治模式	12
第三节 墨西哥政治经济改革及模式的转换	21
第二章 进口替代工业化发展模式	30
第一节 进口替代工业化模式的三个阶段	30
第二节 债务危机与经济模式的转换	41
第三节 进口替代工业化发展模式的功过	47
第三章 墨西哥经济改革与经济模式的转换	51
第一节 墨西哥经济改革与经济模式的转换	51
第二节 1994 年墨西哥金融危机	58

第三节	新自由主义经济改革的功过	64
第四章	墨西哥特殊的政治模式	74
第一节	官方党一党长期执政的政治模式	74
第二节	对外实行民族主义	79
第三节	对内实行改良主义	87
第四节	职团主义的组织体系	91
第五章	从革命民族主义到社会自由主义	95
第一节	革命制度党与墨西哥革命	95
第二节	革命制度党与革命民族主义	99
第三节	萨利纳斯政府用新民族主义和社会自由主义 取代革命民族主义	102
第六章	革命制度党实行的政治改革与 反对党力量的壮大	109
第一节	墨西哥政治模式的危机和政治改革的起步	109
第二节	墨西哥主要反对党国家行动党力量的壮大	114
第三节	墨西哥民主革命党的建立和壮大	117
第四节	塞迪略的政治改革和 1997 年的中期选举	122
第七章	2000 年墨西哥大选和革命制度党下野	127
第一节	2000 年 7 月的大选	127
第二节	大选的结果	132

第三节	革命制度党下野后党内外和国内外的反应	136
第四节	革命制度党兴衰的教训和启示	142

第八章 福克斯上台后墨西哥政治经济模式的

变化	155
----------	-----

第一节	政治模式的变化	155
第二节	经济模式的变化	162
第三节	外交政策的变化	165

第九章 墨西哥改革进程中所面临的重大经济社会

问题	178
----------	-----

第一节	墨西哥加入北美自由贸易协定的利弊问题	178
第二节	客户工业问题	185
第三节	汽车工业的发展和所面临的挑战	190
第四节	银行私有化和外国化问题	198
第五节	农业和农村问题	209
第六节	贫困问题和政府的扶贫政策	218
第七节	印第安人问题	235

第十章 墨西哥政治经济改革的前景

第一节	革命制度党能否东山再起	245
第二节	从 2003 年中期选举看墨西哥政治改革前景	258
第三节	墨西哥经济改革的前景	263

墨西哥主要政党、机构、文件一览表	268
参考资料	271

第一章

导 论

第一节 从出口飞地模式 到进口替代工业化内向发展模式

一、独立后头 50 年墨西哥的经济模式： 外向型初级产品出口发展模式

1821 年墨西哥独立后，曾长期实行外向型初级产品出口发展模式。巴西著名学者、前总统费尔南多·恩里克·卡多佐（Fernando Enrique Cardoso，1931 年 ~）将独立后拉美的初级产品出口国划分为三类，第一类是温带农产品出口国，第二类是热带农产品出口国，第三类是矿产品出口国。他将墨西哥、智利、秘鲁和

玻利维亚等国划归第三类。^① 墨西哥除了出口金、银等贵金属和工业化国家所需要的铜、锌、石墨、铅和铋等矿产品外，还出口咖啡、糖、棉花、水果、龙舌兰纤维、木材和牲畜等农牧业产品。

在独立后的半个多世纪里，墨西哥政局一直动荡不定，军事叛乱和政变十分频繁，经济发展缓慢。与此同时，墨西哥先后遭到西方国家的五次入侵，丧失了一半以上的国土。内乱和外患使墨西哥错过了世界第一次现代化浪潮的历史机遇。

在改革时期（1854～1867年），以贝尼托·胡亚雷斯（Benito Juárez, 1806～1872年）为首的自由派推行改革运动，1856年颁布的“莱尔多法”和1857年制定的宪法禁止宗教团体拥有不动产，并迫使教会出售其大地产和城市不动产。1859年颁布的“改革法”宣布无偿没收教会的全部土地财产为国家所有，废除什一税和其他捐税，并把收归国有的教会土地分成小块，出售给个人。此外，改革运动还废除了封建行会和旧的工业管理章程，取消了国内关卡，统一了度量衡，废除了封建贵族的世袭特权和专制，取缔了债役制。这些措施打击了教会和封建势力，为墨西哥资本主义的发展创造了有利条件。胡亚雷斯还领导人民抗击外国入侵，并于1867年推翻了由法国侵略者扶植的马克西米利亚诺（Maximiliano de Habsburgo, 1832～1867年）傀儡皇帝，光复了祖国。在改革时期和随后的重建共和国时期（1867～1876年），

^① 【巴西】塞尔索·富尔塔多著：《拉丁美洲经济的发展》，第38页，上海译文出版社，1981年。

由于政治和社会不稳定，国内争斗不断，导致墨西哥经济发展停滞。^①

二、波菲里奥时期墨西哥的经济发展模式：

出口飞地模式

1876年，波菲里奥·迪亚斯（Porfirio Diaz，1830～1915年）发动政变，推翻塞瓦斯蒂安·莱尔多（Sebastian Lerdo de Tejada，1827～1889年）政府，就任总统。从1876～1911年，除1880～1884年由其密友曼努埃尔·冈萨雷斯·塞莱东（Manuel Gonzalez Zeledon，1864～1936年）任总统、而由自己掌握实权外，迪亚斯一直担任总统。迪亚斯统治墨西哥的三十多年，在墨西哥历史上被称为波菲里奥时期（Porfiriato）。

在波菲里奥时期，迪亚斯政府将传统的外向型初级产品出口发展模式推到了顶端，实行“出口飞地模式”（el modelo de enclave exportador）。^②所谓“飞地”，就是指一国位于另一国境内不与本国毗连的领土。这里是指位于墨西哥境内，为外国人所有，由外国人经营，面向出口，与墨西哥本国其余经济部门相割裂的经济。巴西学者卡多佐在谈到飞地经济时说，“本国经济集团并非总能保持其对生产的控制或者主导地位。的确，在特定条件下，有些拉美国家的经济通过由国外直接控制的主要初级产品的

① Leopoldo Solis, *La realidad economica mexicana: retrovision y perspectives*, pp.44 ~ 45, Siglo XXI Editors, 11a.edicion revisada, 1981.

② Rene Villarreal, *Mexico 2010, De la industrializacion tardia a la reestructuracion industrial*, p.181, Editorial Diana, Mexico, 1988.

生产活动而融入世界市场。”“在那些受飞地经济推动而使国家的出口体系融入世界市场的民族经济中，出现了作为中心经济技术和金融延续现象的‘现代部门’。随着民族经济趋向于围绕这些‘现代部门’而进行自身组建，形成了出口经济大规模专业化和过剩商品大量外销的局面，这使得出口体系的竞争力得到加强。但‘外向型’经济增长并不总能导致国内市场的形成，而是使收益集中到飞地经济部门中”，“原则上讲，飞地是生产活动的主导者”。^①

在波菲里奥时期，墨西哥开始了早期现代化的进程。但迪亚斯政府所实行的墨西哥早期的工业化，不是自主型的工业化，而是在原料出口产业部门的带动下，为适应出口农业、矿业和交通运输业需要而发展起来的，依附性的、畸形的工业化。迪亚斯政府认为，只有大量吸收外资，才能发展经济和实现现代化的夙愿。迪亚斯重用“科学家派”（Cientificos）来执行自己的经济政策。“科学家派”是19世纪末和20世纪初墨西哥的一个政治集团，由拥护迪亚斯的知识分子和官吏组成，其首领是罗森达·皮内达（Rosenda Pineda）。“科学家派”成员笃信实证主义和社会达尔文主义，主张大量引进外国资本和科学技术，实行西欧、北美式资本主义化的治国方针。迪亚斯政府通过各种途径引进外国资本，向外国企业提供方便条件，让它们开发矿山，兴修铁路，建立种植园，在墨西哥建起了矿业飞地、石油飞地、铁路飞地和农业飞地，等等。

① [巴西] 费尔南多·恩里克·卡多佐、恩佐·法勒托著：《拉美的依附性及发展》，中译本，第48~50页、第84页，世界知识出版社，2000年。

在迪亚斯统治的 34 年间，墨西哥经济取得了显著的发展：国内生产总值年均增长 3.4%，人均国内生产总值年均增长 2.14%；^①墨西哥铁路从 1877 年的 640.3 公里增长到 1910 年的 1.928 万公里，年均新修铁路 564 公里；^②供应国内市场的农业年均增长 2.5%，出口农业年均增长 6.5%；出口增长 10.4 倍，进口增长 7.1 倍；1885 ~ 1910 年制造业年均增长 4.9%，超过同期国内生产总值年均增长率（2.9%）；外国直接投资 1884 年为 1.14 亿美元，1911 年增加到 34 亿美元，其中欧洲国家投资占 62%，美国占 38%。^③

铁路的兴建、电力的使用、外资的流入、矿业和农业的发展标志墨西哥工业化的起步。可以说，正是在波菲里奥时期，墨西哥开始了工业化和现代化的进程。“在各个部门出现了现代的工厂：棉纺厂、毛纺厂、面粉厂、罐头食品厂、葡萄栽植和酿酒厂、啤酒厂、香烟厂和雪茄烟厂、印刷厂、化工厂等，其中不少工厂是农产品加工厂。”^④

1900 年，在蒙特雷和科阿韦拉建立钢铁冶金公司。从 1894 年起，蔗糖工业迅速发展，蔗糖产量从 1900 年的 7.5 万吨，增加到 1911 年的 14.8 万吨，几乎翻了一番。1890 年，烟草工业引进了新的技术，发展迅速，许多小厂合并成在墨西哥城、锡那罗亚、瓜纳华托和韦拉克鲁斯市的几家大烟草厂。1900 年，美国资本家在坦皮科地区发现了丰富的石油资源，以美孚石油公司为

① Secretaría de Educacion Publica, *Enciclopedia Mexicana*, 1987, Tomo IV, p.2248.

② Leopoldo Solis, *La realidad economica mexicana: retrovision y perspectives*, pp.48 - 50.

③ *Enciclopedia Mexicana*, 1987, Tomo IV, pp.2248 - 2249.

④ Leopoldo Solis, *La realidad economica mexicana: retrovision y perspectives*, pp.60 - 61.

首的数十家外国石油公司蜂拥而至。

然而，波菲里奥时期的墨西哥只有出口农业、出口矿业以及为这两种产业服务的铁路运输业才是与世界经济接轨的、现代化的经济部门。就整个经济来说，墨西哥经济仍然是很落后的。墨西哥早期现代化并不是墨西哥整个经济的现代化，而只不过是按欧美工业化国家经济扩张的需要，由外国资本家在墨西哥投资经营了一个矿业—铁路—农业出口飞地经济综合体而已。波菲里奥时期的墨西哥的工业化不是自主型的工业化，它是在原料出口产业部门的带动下发展起来的，是一个附属性的、畸形的工业化。国家的经济命脉掌握在外国资本手中。外国投资者不仅控制了墨西哥的飞地经济，而且对墨西哥政局也产生举足轻重的影响。迪亚斯把自己视为外国资本的卫士，把向外资提供方便视为自己的责任。外国资本的涌入使墨西哥的社会经济发生了巨大的变化。一方面，它促使封建经济的解体，促进了城乡商品经济的发展，加快了工业化的步伐；另一方面，它扼杀了民族资本，保护了农村大土地所有制，堵塞了墨西哥向自由资本主义发展的道路。

迪亚斯执政期间，墨西哥农村土地集中加剧，据统计，有80万公顷的印第安村社的土地被剥夺。被掠夺的土地一部分被大地主和官僚侵占，形成了新的规模庞大的庄园，另一部分被外国资本家占有，办起了咖啡、烟草、甘蔗、橡胶、剑麻等出口作物种植园。据统计，1910年，90%的农民没有土地。

财富的过于集中，使经济发展的利益落入一小部分人手中，政治和社会生活缺乏自由，人民生活条件日益恶化，不满情绪高涨，民族矛盾和社会阶级矛盾激化，农村夺地斗争和武装暴动此

起起伏，终于导致了 1910 年墨西哥革命的爆发。

三、进口替代工业化内向发展模式的形成

从墨西哥革命到拉萨罗·卡德纳斯（Lazaro Cardenas, 1891 ~ 1970 年）政府（1934 ~ 1940 年）是墨西哥现代化模式重新选择和艰难转换的时期。

1910 ~ 1917 年的墨西哥革命是一次具有重要历史意义的反帝反封建的资产阶级民主革命。1917 年 2 月制宪会议通过的宪法即《1917 年宪法》以法律形式肯定了革命的成果，宪法对外国人利用本国自然资源做了限制。该宪法第 27 条明确规定：“分割大庄园的土地；在法定范围内安排对村社和公社的组建和集体的开发；发展正在开发中的农村小地产”；^① 要把从农民手中夺取的土地归还原主；还规定了土改的原则和程序，禁止教会收受、占有或管理不动产。墨西哥革命改变了墨西哥社会的阶级结构，随着迪亚斯独裁统治的垮台，以大庄园主、军阀和官僚买办阶级为核心的社会结构解体了，民族资产阶级成为国家的领导阶级；革命使大地产权受到削弱，大批农民分得了土地，从封建生产关系的束缚下解放出来，为资本主义的发展创造了条件。墨西哥革命和 1917 年宪法为墨西哥现代资本主义的发展奠定了基础，开创了墨西哥社会经济发展的新阶段。美国历史学家布拉德福德·伯恩斯认为，墨西哥革命是“拉丁美洲 20 世纪前半叶最深刻的社会革命，它是世界上主要社会大变动之一”，“墨西哥革命完成了重要的社会、经济和政治

^① 姜士林等主编：《世界宪法全书》，第 1627 ~ 1631 页，青岛出版社，1997 年。