

行 政 诉 讼

司法解释·批复·答复·起草背景与理解

金鼎经济与法律研究中心

南海出版公司

行政诉讼

司法解释·批复·答复

起草背景与理解

金鼎经济与法律研究中心 编著

南海出版公司

2005·海口

图书在版编目 (CIP) 数据

行政诉讼司法解释·批复·答复·起草背景与理解/金鼎经济与法律研究中心编著. —海口: 南海出版公司, 2005.1

ISBN 7-5442-3011-2

I. 行... II. 金... III. 行政诉讼法—基本知识—中国 IV. D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 134490 号

XINGZHENG SUSONG SIFA JIESHI PIFU DAFU QICAO BEIJING YU LJIE
行政诉讼司法解释·批复·答复·起草背景与理解

编 著 金鼎经济与法律研究中心

总 策 划 孙东立

责任编辑 吴 键

封面设计 刘延生

出版发行 南海出版公司 电话 (0898) 65350227

公司地址 海口市蓝天路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编 570203

电子信箱 nhcbgs@0898.net

经 销 新华书店

印 刷 首钢总公司印刷厂

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 24.5

字 数 678 千字

版 次 2005 年 1 月第 1 版 2005 年 1 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 7-5442-3011-2

定 价 58.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究

前 言

“绝对的权力绝对产生腐败”已经成为法律人的共识。中国共产党第十六届四中全会提出依法执政、民主执政、科学执政的方针。按照这一方针及宪法的要求，行政机关必须依法行政，依照行政诉讼法的要求，人民法院通过行政审判以实现了对行政权的监督和支持。法院的判决是检验行政机关依法行政的试金石，是行政执法的导向。行政诉讼法颁布于15年以前，基于当时的情况，立法机关不可能充分考虑行政诉讼发展中存在的问题，在行政审判实践中，受案范围、诉讼参加人、证据、起诉与受理、审理与判决、法律适用、执行等均存在诸多问题，而这些问题直接影响法院受理和公正审判。解决立法中的不足，最高人民法院根据宪法的规定制定司法解释，以满足审判的需要。

最高人民法院所作的司法解释对各级人民法院的审判活动具有普遍约束力，人民法院的审判是最终司法裁决，具有最终性。广义的司法解释包括若干规定、若干解释、批复、答复、解答、意见、通知。狭义的司法解释是由审判委员会讨论、最高人民法院署名的规范性文件。但是，由于多种原因，一些答复没有经过审判委员会讨论通过，而是由主管副院长审核签发；还有一些以行政审判庭等有关庭室的名义答复，并没有通过媒体正式发布，通过向请示法院内部答复的方式，实现最高人民法院业务指导的功能，这些内部答复往往被称为准司法解释，它是司法解释必要的补充，在保障法律的正确实施和审判工作的顺利进行起着不可或缺的作用。

为了给行政法官、行政复议人员、行政执法人员、律师以及广大公民、法人提供一本完整的行政诉讼法律规范手册，我们金鼎经济与法律研究中心组织有关法官、律师等熟悉行政审判的法律专家汇集成《行政诉讼法解释·批复·答复·起草背景与理解》一书。本书首先力求收集到最新、最全的行政诉讼司法文件，以期成为广大行政法官、行政复议人员、行政执法人员、律师案头必备工具书；同时为便于对重点司法文件的理解，我们将产生该司法文件的背景案例及法律争议问题以请示报告的形式作为【起草背景与理解】，并对部分司法文件进行分析和说明以作为【理解与适用】；在合法性审查中必须查清案件事实，而这些事实的判断离不开证据规则，行政审判具有独特的证据规则，为此，最高人民法院制定了《关于行政诉讼证据若干问题的规定》。这一司法解释也是行政审判方面最新最大的司法解释，为了便于读者准确掌握，我们对该司法解释进行提纲挈领性的解释。

尽管编者尽心尽力，但由于时间和能力所限，难免存在诸多不足，请广大读者批评指正。

编 者

2005年1月8日

总 目 录

综合总类	(1)
受案范围	(3)
管 辖	(7)
诉讼参加人	(7)
证 据	(9)
起诉与受理	(9)
审理与判决	(12)
法律适用	(16)
国家赔偿	(22)
抗 诉	(29)
执 行	(30)
废止的司法文件	(31)

目 录

综合总类

- 中华人民共和国行政处罚法 (1)
(1996年3月17日第八届全国人民代表大会第四次会议通过, 1996年10月1日起施行。)
- 中华人民共和国行政复议法 (13)
(1999年4月29日第九届全国人民代表大会常务委员会第九次会议通过, 1999年10月1日起施行。)
- 中华人民共和国行政许可法 (24)
(2003年8月27日第十届全国人民代表大会常务委员会第四次会议通过, 2004年7月1日起施行。)
- 中华人民共和国立法法 (41)
(2000年3月15日第九届全国人民代表大会第三次会议通过, 2000年7月1日起施行。)
- 中华人民共和国行政诉讼法 (58)
(1989年4月4日第七届全国人民代表大会第二次会议通过, 1990年10月1日起施行。)
- 最高人民法院关于执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的解释 (70)
(1999年11月24日最高人民法院审判委员会第1088次会议通过, 2000年3月10日起施行, 法释〔2000〕8号)

中华人民共和国民事诉讼法	(91)
(1991年4月9日第七届全国人民代表大会第四次会议通过, 1991年4月9日起施行。)	
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》若干问题的意见	(138)
(1992年7月14日最高人民法院审判委员会第528次会议讨论通过, 1992年7月14日施行, 法发(92)22号)	
最高人民法院关于助理审判员可否作为合议庭成员并担任审判长问题的批复	(177)
(1983年5月25日 [1983]法研字第12号)	
最高人民法院关于本院发出的内部文件凡与《中华人民共和国最高人民法院公报》不一致的均以公报为准的通知	(178)
(1985年7月2日 法(办)发[1985]14号)	
最高人民法院关于地方各级人民法院不应制定司法解释性文件的批复	(179)
(1987年3月31日 [1987]民他字第10号)	
最高人民法院办公厅关于重申本院发出的内部文件凡与《最高人民法院公报》公布的内容不一致的均以公报为准的通知	(180)
(1988年6月4日 法办[1988]15号)	
最高人民法院关于审理专利纠纷案件若干问题的解答	(181)
(1992年12月31日)	
最高人民法院关于司法解释工作的若干规定	(184)
(1997年6月23日 法发[1997]15号)	
最高人民法院关于审判工作请示问题的通知	(186)
(1999年1月26日 法[1999]13号)	
最高人民法院关于严格执行公开审判制度的若干规定	(187)
(1999年3月8日 法发[1999]3号)	
最高人民法院关于审判人员严格执行回避制度的若干规定	(190)
(2000年1月31日)	

目 录

最高人民法院行政审判庭关于规范申请延长行政案件审限报告的通知	(192)
(2000年3月1日 法行〔2000〕5号)	
最高人民法院关于执行《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》时间效力问题的通知	(194)
(2000年6月15日 法〔2000〕94号)	
最高人民法院关于适用《关于审判人员严格执行回避制度的若干规定》第四条有关问题的答复	(195)
(2000年6月20日 法〔2000〕95号)	
最高人民法院关于严格执行案件审理期限制度的若干规定	(196)
(2000年9月14日最高人民法院审判委员会第1130次会议通过 法释〔2000〕29号)	
最高人民法院行政审判庭关于严格执行行政审判工作请示制度的通知	(202)
(2000年12月29日 法行〔2000〕44号)	
最高人民法院关于规范行政案件案由的通知	(203)
(2004年1月14日最高人民法院以法发〔2004〕2号发布自公布之日起施行)	
最高人民法院关于进一步加强行政审判工作的通知	(209)
(2004年3月17日 法〔2004〕33号)	

受案范围

最高人民法院关于行政案件受理问题的复函	(212)
(1989年1月23日 法〔行〕函〔1989〕11号)	
最高人民法院关于对医疗事故争议案件人民法院应否受理的复函	(213)
(1989年10月10日)	
最高人民法院行政审判庭关于工商行政管理机关的处罚决定所依据的	

- 法规没有规定可以起诉被处罚的个体工商户不服依据《城乡个体工商户管理暂行条例》向法院起诉应否受理问题的电话答复…………… (214)
(1989年12月22日)
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理问题的电话答复…………… (215)
(1991年6月18日)
- 最高人民法院关于企业经营者依企业承包经营合同要求保护其合法权益的起诉人民法院应否受理的批复…………… (215)
(1991年8月13日 法(经)复[1991]4号)
- 最高人民法院行政审判庭关于纳税人仅对税务机关核定的收入额有异议而起诉的法院应否受理的答复…………… (216)
(1992年1月18日 法行[1992]2号)
- 最高人民法院关于不服工商行政管理机关的确认经济合同无效及财产损失的处理决定的案件应属行政案件的复函…………… (217)
(1992年4月1日 [1992]行他字第5号)
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权行为提起诉讼,人民法院应作何种案件受理的请示的答复 … (218)
(1993年4月17日 法函[1993]33号)
- 最高人民法院关于海源县土畜产公司诉丰宁满族自治县公安局赔偿一案应否受理的复函…………… (218)
(1994年5月1日)
- 最高人民法院关于当事人对行政机关作出的全民所有制工业企业分立的决定不服提起诉讼人民法院应作为何种行政案件受理的复函 ……………… (219)
(1994年6月27日 法函[1994]34号)
- 最高人民法院关于对“当事人以卫生行政部门不履行法定职责为由提起行政诉讼人民法院应否受理”的答复…………… (220)
(1995年6月14日 [1995]行他字第6号)

目 录

最高人民法院关于专利侵权案件受理问题的函	(220)
(1995 年 7 月 7 日 法函〔1995〕93 号)	
最高人民法院关于因政府调整划转企业国有资产引起的纠纷是否受理问题的批复	(221)
(1996 年 4 月 2 日 法复〔1996〕4 号)	
最高人民法院关于受理房屋拆迁、补偿、安置等案件问题的批复	(222)
(1996 年 7 月 24 日 法复〔1996〕12 号)	
【理解与适用】	
最高人民法院关于不服计划生育管理部门采取的扣押财物、限制人身自由等强制措施而提起的诉讼人民法院应否受理问题的批复	(223)
(1997 年 4 月 4 日 法复〔1997〕3 号)	
最高人民法院行政审判庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复	(223)
(1997 年 10 月 29 日 〔1997〕法行字第 21 号)	
最高人民法院行政审判庭对广东省高院〔1997〕粤高法行请字第 3 号请示问题的答复	(224)
(1998 年 2 月 18 日 〔1998〕行他字第 4 号)	
最高人民法院行政审判庭关于拖欠社会保险基金纠纷是否由法院主管的答复	(225)
(1998 年 3 月 25 日)	
最高人民法院关于劳动行政部门作出责令用人单位支付劳动者工资报酬、经济补偿和赔偿金的劳动监察指令书是否属于可申请法院强制执行的具体行政行为	(226)
(1998 年 5 月 17 日 〔1998〕法行字第 1 号)	
最高人民法院关于“少年收容教养”是否属于行政诉讼受案范围的答复	(227)
(1998 年 8 月 15 日 〔1998〕行他字第 3 号)	

- 最高人民法院行政审判庭对内蒙古自治区高级人民法院《关于李树华、王英不服呼盟毕拉河林业公安局收容审查申诉一案的请示报告》的答复…………… (227)
(1998年8月19日 [1998]行他字第10号)
- 最高人民法院于当事人不服教育行政部门对适龄儿童入学争议作出的处理决定可否提起行政诉讼的答复…………… (228)
(1998年8月21日 [1998]法行字第7号)
- 最高人民法院于劳动仲裁委员会逾期不作出仲裁裁决或者作出不予受理通知的劳动争议案件人民法院应否受理的批复…………… (229)
(1998年6月8日最高人民法院审判委员会第991次会议通过
1998年9月9日施行 法释[1998]24号)
- 最高人民法院于监察机关作出的开除处分行为是否属于人民法院行政诉讼受案范围的答复…………… (230)
(2000年11月1日 行他[2000]3号)
- 最高人民法院行政庭关于对行政机关作出的改变原具体行政行为的行政行为,当事人不服能否提起行政诉讼的电话答复…………… (230)
(2000年11月15日 [2000]行他字第15号)
- 最高人民法院于审理植物新品种纠纷案件若干问题的解释 …… (231)
(2000年12月25日最高人民法院审判委员会第1154次会议通过
法释[2001]5号)
- 最高人民法院于行政机关工作人员执行职务致人伤亡构成犯罪的赔偿诉讼程序问题的批复…………… (233)
(2002年8月5日最高人民法院审判委员会第1236次会议通过
2002年8月30日 法释[2002]28号)
- 最高人民法院对人事争议仲裁委员会的仲裁行为是否可诉问题的答复…………… (234)
(2003年12月1日 [2003]行他字第5号)
【起草背景与理解】

管 辖

最高人民法院对广西壮族自治区高级人民法院《关于覃正龙等四人不
服来宾县公安局维都林场派出所林业行政处罚一案管辖问题的请示
报告》的复函…………… (238)

(1991年10月1日 法行函〔1991〕102号)

最高人民法院关于药品行政案件管辖问题的答复…………… (239)

(1992年1月2日 法行复〔1992〕1号)

最高人民法院关于在—事实中对同一当事人,行政机关同时作出限
制人身自由和扣押财产两种具体行政行为,当事人依法向其住所地
法院起诉,受诉法院是否可以合并审理问题的请示的答复 … (240)

(1993年7月9日 〔1993〕行他16号)

最高人民法院行政审判庭关于对山东高院《沙德兰诉曹县人民政府土
地行政确权一案适用法律问题的请示》的答复…………… (241)

(1995年8月24日 〔1996〕行他字15号)

最高人民法院关于执行级别管辖规定几个问题的批复…………… (241)

(1996年5月7日 法复〔1996〕5号)

最高人民法院关于国有资产产权管理行政案件管辖问题的解释 … (242)

(2001年1月10日最高人民法院审判委员会第1156次会议通过
2001年2月21日起施行 法释〔2001〕6号)

【理解与适用】

最高人民法院关于海关行政处罚案件诉讼管辖问题的解释………… (245)

(2002年1月28日最高人民法院审判委员会第1209次会议通过
2002年1月31日公布 2002年2月7日施行 法释〔2002〕4号)

诉讼参加人

最高人民法院关于公路路政管理机构行政主体资格及有关法律适用问

- 题的答复····· (246)
- (1995年1月15日 [1994]行复字第4号)
- 最高人民法院关于工商行政管理检查所是否具有行政主体资格问题的答复····· (247)
- (1995年12月18日 法函[1995]174号)
- 最高人民法院行政庭关于对案件审理期间法定代表人被更换,新的法定代表人提出撤诉申请,法院是否准予撤诉问题的电话答复····· (247)
- (1998年10月28日 [1998]法行字第14号)
- 最高人民法院对福建省高级人民法院《关于福建省地方税务局稽查分局是否具有行政主体资格的请示报告》的答复意见····· (248)
- (1999年10月21日 行他[1999]25号)
- 【理解与适用】
- 最高人民法院对内蒙古高院《关于内蒙古康辉国际旅行社有限责任公司诉呼和浩特市工商行政管理局履行法定职责一案的请示报告》的答复····· (249)
- (1999年11月24日 [1999]行他字第13号)
- 最高人民法院关于对保险公司不正当竞争行为如何确定监督检查主体的答复····· (249)
- (法行[2000]1号)
- 最高人民法院办公厅关于中国人民银行分支机构是否具有行政诉讼主体资格问题的复函····· (250)
- (2002年5月31日 法办[2002]119号)
- 【理解与适用】
- 最高人民法院关于诉商业银行行政处罚案件的适格被告问题的答复····· (253)
- (2003年8月8日 [2003]行他字第11号)
- 【起草背景与理解】
- 【理解与适用】
- 最高人民法院关于行政诉讼中台湾地区居民能否以个人名义担任诉讼

·代理人等有关问题的答复·····	(262)
(2004年4月9日 [2004]行他字第4号)	
【起草背景与理解】	

证 据

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 卫生部关于精神 疾病司法鉴定暂行规定·····	(264)
(1989年7月11日 卫医字[1989]第17号)	
司法部 最高人民法院 最高人民检察院 公安部关于印发《人体重 伤鉴定标准》的通知·····	(269)
(1990年3月29日 司发[1990]070号)	
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部关于印发《人体轻 伤鉴定标准(试行)》的通知·····	(281)
(1990年4月20日颁布 1990年7月1日实施)	
最高人民法院关于我原驻苏联使馆教育处出具的证明不具有证明效力 的复函·····	(287)
(1992年9月22日 [1992]法民字第17号)	
最高人民法院关于被告在二审期间向法院补充提供的作为被诉具体行 政行为证据和所依据的规范性文件是否作为二审判决撤销一审判决 依据的批复·····	(288)
(1995年10月24日 [1995]行他字第17号)	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定·····	(289)
(2002年6月4日由最高人民法院审判委员会第1224次会议通过 2002年10月1日施行)	
最高人民法院关于行政诉讼证据若干问题的规定要义·····	(304)

起诉与受理

最高人民法院关于新法规定当事人可以起诉而旧法规没有规定可以起

- 诉而当事人起诉的, 人民法院可否受理的函…………… (406)
(1989年1月23日 法(行)函〔1989〕11号)
- 最高人民法院行政审判庭关于高速公路交通警察支队“二裁”的案件
人民法院可否受理问题的电话答复…………… (407)
(1990年5月7日)
- 【起草背景与理解】
- 最高人民法院行政审判庭关于税务行政案件起诉期限问题的电话答复
…………… (409)
(1990年12月27日)
- 【起草背景与理解】
- 最高人民法院行政审判庭关于对公安机关采取监视居住行为不服提起
诉讼法院应否受理问题的电话答复…………… (410)
(1991年5月25日)
- 【起草背景与理解】
- 最高人民法院行政审判庭关于公安机关未具法定立案搜查手续对公民
进行住宅人身搜查被搜查人提起诉讼人民法院可否按行政案件受理
问题的电话答复…………… (413)
(1991年6月18日)
- 最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行
另一方不应以民事侵权向法院起诉的批复…………… (414)
(1991年7月24日 法民字〔90〕第2号)
- 最高人民法院关于《行政诉讼法》施行前法律未规定由法院受理的案
件应如何处理的批复…………… (414)
(1993年2月15日 〔1993〕民他字第10号)
- 最高人民法院关于不服政府或房地产行政主管部门对争执房屋的确权
行为提起诉讼, 人民法院应作何种案件受理的请示的答复… (415)
(1993年4月17日 法函〔1993〕33号)
- 最高人民法院关于人民法院应否受理当事人不服治安管理处罚而提起
的刑事自诉问题的批复…………… (416)
(1993年9月3日 法复〔1993〕8号)

目 录

- 最高人民法院关于当事人对专利管理机关作出的处理决定不服,以专利管理机关为被告提起诉讼的,人民法院应否作出行政案件受理的批复…………… (417)
- (1995年7月7日 法函〔1995〕93号)
- 最高人民法院行政庭关于征收城市排水设施有偿使用费发生的纠纷人民法院可否作为行政案件受理的答复意见…………… (418)
- (1996年8月24日 〔1996〕法行字第10号)
- 最高人民法院行政审判庭关于对云南省高级人民法院适用公安部《交通管理处罚程序补充规定》法律效力的请示的答复…………… (419)
- (1997年4月10日 〔1997〕法行字第7号)
- 最高人民法院行政庭关于对当事人不服公安机关采取的留置措施提起的诉讼法院能否作为行政案件受理的答复…………… (419)
- (1997年10月27日 〔1997〕法行字第21号)
- 最高人民法院关于对兴平市第二运输公司诉兴平市人民政府侵犯企业经营自主权一案受理问题的答复…………… (420)
- (1997年10月27日 〔1997〕行他字第15号)
- 最高人民法院关于人民法院是否受理乡政府申请执行农民承担村提留、乡统筹款行政决定案件的复函…………… (421)
- (1998年11月16日 法函〔1998〕117号)
- 最高人民法院行政庭关于人民法院受理劳动教养行政案件是否需要复议前置问题的答复…………… (421)
- (1998年11月19日 〔1997〕法行字第27号)
- 最高人民法院关于上海水仙电器股份有限公司股票终止上市后引发的诉讼应否受理等问题的复函…………… (422)
- (2001年7月17日 〔2001〕民立他字第32号)
- 最高人民法院行政审判庭对江西省高级人民法院《关于人民法院能否直接受理因纳税主体资格引起的税务行政案件的请示》的答复 ……………… (423)
- (2001年11月28日 法行〔2000〕31号)
- 【起草背景与理解】