

山东省历届政府施政

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

从
一
书

山东省地方政权沿革

新华出版社

《山东省地方政权沿革丛书》

山东省历届政府施政

1840 —— 1985

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

新 华 出 版 社

京新登字 110 号

《山东省地方政权沿革丛书》

山东省历届政府施政

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会 编

*

新华出版社出版发行

济南精美印刷厂印刷

*

850×1168 毫米 大 32 开本 18 印张 420 千字

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月第 1 次印刷

印数:1——2000 册

ISBN7-5011-2378-0/D·421 定价:14.80 元

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

主 任 邵桂芳 王科三
副 主 任 高占坤 王义德 王文波 刘彩文
王启信

委 员 (按姓氏笔划为序)
王文奎 曲万法 冷明道 张述存
陈登曦 魏兴隆

主 编 高占坤
副 主 编 张述存 冷明道 王文奎 曲万法

总纂成员 (按姓氏笔划为序)
王 平 王文奎 曲万法
乔远征 冷明道 李丽蓉
张永臣 张述存 高占坤

参编人员 (按姓氏笔划为序)
丁振寰 山作启 王 平 王文波
王文奎 王永新 王守堂 王瑞明
冯维国 刘广皎 曲万法 乔远征
冷明道 李丽蓉 邱传远 邱作宽
邹 光 张永臣 张述存 张积军
郑爱国 段贺光 高占坤 郭润来
徐忠甫 鹿诤慧 黄子良 崔景璞
蒋永涛

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

(1983.11~1986.2)

主 任 刘汉彬

副主任 王盛林 卢启明 王震(至 1984.12)

张纪良(1985.1 任) 黄子良

委 员 (按姓氏笔划为序)

王文波

曲万法(1984.9 任)

徐忠甫 潘中立(至 1984.8)

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

(1986.3~1989.1)

主 任 王修智

副主任 王盛林 卢启明

张纪良(至 1986.12)

杨传升(1987.1 任) 黄子良

委 员 (按姓氏笔划为序)

山作启(1988.12 任)

王文波 刘广皎(1987.5 任)

曲万法 冷明道

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

(1989. 2~1991. 6)

主 任 于德普

副主任 王盛林 王文波 杨传升

委 员 (按姓氏笔划为序)

山作启(至 1989. 5)

王文奎 刘广皎 曲万法 冷明道

张述存(1990. 2 任)

《山东省地方政权沿革丛书》编纂委员会

(1991. 7~1993. 5)

主 任 王庆新

副主任 王义德 王文波 杨传升(至 1992. 12)

刘彩文(1993. 1 任)

委 员 (按姓氏笔划为序)

王文奎(至 1992. 6)

刘广皎(至 1992. 8) 曲万法

冷明道 张述存 张积军(1993. 5 任)

陈登曦(1992. 7)

目 录

第一章 晚清时期山东省政权的施政	(1)
一、道光朝后期	(1)
(一)加强海防	(1)
1. 强化海上防务	(1)
2. 筹集海防经费	(2)
(二)镇压农民反抗	(3)
(三)整理财政	(4)
1. 清仓查库	(4)
2. 整理盐务	(5)
二、咸丰朝	(6)
(一)镇压农民起义	(6)
1. 镇压太平军	(6)
2. 镇压捻军	(7)
(二)举办团练	(9)
1. 筹办团练	(9)
2. 发展团练	(10)
(三)筹措军饷,整顿税收	(11)
1. 试办抽厘和征收团练费	(11)
2. 实行钱粮折银定价	(13)
三、同治朝	(13)
(一)镇压捻军	(13)
(二)扩充军队,改善装备	(15)
1. 增募兵勇	(15)
2. 编练马队	(15)

3. 改善武器装备	(16)
(三) 整顿经济	(17)
1. 清理田产	(17)
2. 整顿漕粮赋税	(18)
3. 治理黄河	(19)
(四) 办理涉外事务	(20)
1. 调整巡抚职权	(20)
2. 设立东海关	(21)
3. 处理教案	(22)
四、光绪朝	(23)
(一) 推行“新政”	(24)
1. 变革行政制度	(24)
(1) 整顿行政机构	(24)
(2) 注重选用人才	(25)
2. 改革司法制度	(26)
3. 整顿财税制度	(27)
(1) 设立专职行政机构	(27)
(2) 改订税制, 增加赋税	(27)
(3) 实行募捐	(28)
(4) 发行公债	(28)
4. 改良军事制度	(28)
(1) 改革旧制, 编练新军	(28)
(2) 建立巡警制度	(30)
(二) 兴办实业	(31)
1. 采矿业	(32)
2. 工业	(32)
3. 交通业	(33)
4. 商业	(36)

5. 金融业	(36)
6. 农业	(37)
(三) 开办新式教育	(39)
1. 改革教育行政机构	(40)
2. 建立新式学堂	(40)
3. 提倡出国留学, 兴办师范教育	(42)
(四) 办理涉外事务	(43)
1. 设立外交机构	(43)
2. 处理教案	(44)
(1) 巨野教案	(44)
(2) 沂州教案	(45)
(3) 义和团反洋教斗争	(46)
3. 处理对德关系	(48)
(1) 关税问题	(48)
(2) 划界问题	(49)
(3) 筑路问题	(50)
(4) 开矿问题	(51)
(五) 推行社会改良	(53)
1. 厉行禁烟	(53)
2. 戒缠足, 兴女学	(53)
五、宣统朝	(54)
(一) 继续推行“新政”	(54)
1. 设立新的司法审判机构	(54)
2. 改革财税制度	(55)
(1) 统一财政机构	(55)
(2) 编定财政预算	(55)
3. 重视发展文化教育	(55)
(二) 筹办宪政	(56)

1. 成立咨议局	(56)
2. 筹办地方自治	(57)
(三) 辛亥革命与山东独立	(58)
1. 山东独立	(58)
2. 从取消独立到宣布共和	(60)
第二章 民国时期山东省政权的施政	(64)
一、北洋军阀政权	(64)
(一) 镇压革命运动	(64)
1. 残害国民党人	(64)
2. 镇压学生爱国运动	(65)
3. 镇压工人运动	(66)
(二) 剿抚土匪	(68)
1. 清剿曹州土匪	(68)
2. 清剿羊匪顾德林	(68)
3. 处理“临城劫车案”	(69)
(三) 操纵经济	(70)
1. 重视棉花、蚕桑改良工作	(70)
2. 发展工商业	(71)
3. 控制财税	(72)
(1) 减少解款	(72)
(2) 垄断金融, 滥发纸币	(73)
(3) 增加捐税	(74)
(4) 勒“内”借“外”	(74)
二、国民党政权	(75)
(一) 国民党统治初期	(75)
1. 整饬吏治	(76)
2. 着手建设经济	(77)
3. 剿匪清乡	(78)

4. 镇压革命	(79)
5. 整顿财税	(79)
6. 整顿教育	(81)
7. 处理济南惨案	(82)
(二) 韩复榘统治时期	(84)
1. 变革行政体制	(84)
(1) 实行合署办公	(84)
(2) 设置专署	(84)
(3) 划分县等	(85)
(4) 改良区政、乡政	(85)
(5) 遍设保甲	(86)
2. 注重吏治	(86)
(1) 把吏治放在施政首位	(86)
(2) 制定严格的工作时间表	(86)
(3) 制定请假制度	(87)
(4) 重视体育锻炼	(87)
(5) 制定奖惩制度	(87)
(6) 制定监察制度	(87)
(7) 重视公务员培训	(88)
3. 建立地方武装	(88)
(1) 组建民团军	(88)
(2) 强化联庄会	(89)
(3) 举办乡农学校自卫训练班	(90)
4. 清乡剿匪	(90)
5. 镇压革命	(92)
(1) 建立反共组织	(92)
(2) 破坏中共山东各级党组织	(93)
(3) 血腥屠杀共产党人	(94)

(4) 镇压农民运动·····	(94)
(5) 镇压工人运动·····	(96)
(6) 镇压学生运动·····	(96)
(7) 参加围剿中央苏区的反革命战争·····	(98)
6. 干预司法·····	(98)
7. 改良社会风俗和开展新生活运动·····	(100)
(1) 改良社会风俗·····	(100)
(2) 开展新生活运动·····	(102)
8. 推行乡村建设·····	(105)
9. 建立独立经济体系·····	(107)
(1) 实施地方财税制度·····	(107)
(2) 创办金融, 发行货币·····	(110)
(3) 振兴实业, 发展经济·····	(111)
10. 禁锢思想, 普及教育·····	(113)
(1) 尊孔读经, 提倡中国传统旧道德·····	(113)
(2) 控制新闻报纸, 压制舆论自由·····	(114)
(3) 实行文化专制·····	(115)
(4) 普及教育·····	(115)
11. 对日政策的变化·····	(117)
(1) 与日本侵华势力相互勾结·····	(117)
(2) 拒绝参加“华北五省自治”·····	(118)
(3) 消极避战, 弃地而逃·····	(119)
(三) 抗日战争时期·····	(120)
1. 抗日态度的转变·····	(120)
(1) 抗击日本侵略军·····	(120)
(2) 勾结日伪, 消极抗日·····	(121)
2. 积极反共·····	(123)
3. 推行行政三联制和新县制·····	(124)

(1)推行行政三联制	(124)
(2)实施新县制	(125)
4. 整治田赋,统治物资	(127)
(1)整治田赋	(127)
(2)印发省钞	(127)
(3)兴办工厂和合作社	(128)
(4)统制物资	(128)
5. 开展特殊教育	(128)
(四)解放战争时期	(129)
1. 单方受降,争相接收	(130)
2. 破坏停战协定和军事调处	(131)
3. 调整组织人事,配合军事进攻	(132)
(1)成立党政军统一指挥机构	(132)
(2)强化人事管理	(133)
4. 强化警特组织	(134)
(1)扩充保安团队	(134)
(2)恢复各级警察机构	(135)
(3)强化特务组织	(135)
(4)组织还乡团和突击小组	(136)
5. 编组保甲,组训民众	(137)
(1)推行编组保甲制度	(137)
(2)成立民众自卫组织	(138)
6. 推行战时经济	(140)
(1)实行生产管制	(140)
(2)推行田赋征实、征借	(141)
(3)增加捐税	(142)
(4)管制贸易,垄断金融	(143)
7. 恢复教育、文化、卫生事业	(144)

三、民主政权	(145)
(一)战工会	(145)
1. 战工会的施政纲领	(145)
2. 建设抗日民主政权	(147)
(1)建立各级政权机构,巩固和壮大抗日根据地	(147)
(2)实行精兵简政	(149)
3. 繁荣与发展抗日根据地的经济	(149)
(1)开展对敌经济斗争	(150)
(2)完善财政制度	(151)
(3)成立北海银行	(152)
(4)改进救国公粮征收办法	(153)
(5)发展生产	(153)
(6)统一管理战时交通邮政工作	(154)
4. 发展教育事业	(155)
(1)确立新民主主义的教育方案	(155)
(2)建立各级教育行政机构	(155)
(3)发展学校教育	(156)
(4)开展民众教育	(156)
5. 加强民政工作	(157)
(1)实行减租减息	(157)
(2)救济灾难贫民	(158)
(3)开展拥军优抗	(158)
6. 重视政法工作	(159)
(1)强化公安职能	(159)
(2)改进司法审判工作	(160)
7. 强化人民武装组织	(161)
(二)政委会	(162)

1. 加强民主政权建设.....	(162)
(1) 扩大山东根据地	(163)
(2) 按照三三制原则,健全民主制度.....	(163)
(3) 开展整风运动,加强干部管理.....	(163)
(4) 重视政权机关的法制建设	(164)
2. 广泛开展对敌斗争.....	(164)
(1) 军事斗争	(165)
(2) 政治斗争	(166)
(3) 经济斗争	(167)
3. 深入开展大生产运动.....	(169)
(1) 农业生产	(169)
(2) 工业生产	(171)
(3) 机关生产	(172)
(4) 合作事业	(172)
4. 认真开展以减租减息为中心的民主运动.....	(172)
(1) 开展减租减息运动	(172)
(2) 改造村政	(173)
(3) 调整财粮政策,减轻人民负担.....	(175)
5. 积极开展拥军运动.....	(176)
(1) 教育干部群众,树立拥军思想.....	(176)
(2) 组织动员参军	(177)
(3) 做好群众性的优抗抚恤工作	(177)
6. 实行教育改革,开展群众文化教育运动	(178)
(1) 教育改革的酝酿提出	(178)
(2) 1944 年的冬学运动	(179)
(3) 1945 年上半年教育改革决议全面推行的初期.....	(180)
.....	(180)
(三) 省政府.....	(181)

1. 开展土地改革运动	(181)
(1) 土地改革运动的经过	(181)
(2) 土地改革运动的成果	(183)
2. 积极支援前线	(185)
(1) 支前工作的发展过程	(185)
(2) 支前工作的伟大功绩	(191)
3. 大力恢复发展生产, 努力搞好救灾救济	(194)
(1) 农业生产的恢复和救灾工作的开展	(195)
(2) 工矿业的恢复和发展	(196)
(3) 善后救济工作的开展	(197)
(4) 黄河复堤工程的整治	(198)
4. 重视接管, 强化治安	(200)
(1) 重视接管工作	(200)
(2) 强化治安管理	(203)
5. 教育工作的的发展、停顿和恢复	(205)
(1) 教育工作的的发展	(205)
(2) 教育工作的停顿	(207)
(3) 教育工作的恢复	(207)
(四) 省人民政府	(208)
1. 支援前线	(209)
2. 恢复经济	(210)
(1) 恢复农业生产和救灾备荒	(210)
(2) 没收官僚资本和恢复工业生产	(212)
(3) 恢复贸易合作	(214)
(4) 恢复渔盐业	(216)
(5) 恢复交通邮电	(216)
(6) 恢复财政	(217)
(7) 恢复金融	(218)

3. 恢复教育、文化、卫生事业·····	(219)
4. 加强公安司法工作·····	(220)
5. 开展政权建设·····	(220)
(1) 组织、筹备各界人民代表会议·····	(220)
(2) 加强组织建设, 建立工作制度·····	(221)
附录: 抗日战争时期沦陷区傀儡组织的伪化活动 ·····	(222)
(一) 强化日伪统治·····	(222)
1. 建立伪政权·····	(222)
2. 组建扩充伪军警特组织·····	(223)
3. 推行“治安强化运动”·····	(224)
(二) 实施经济掠夺·····	(226)
1. 工矿业·····	(227)
2. 金融业·····	(229)
(1) 建立金融网络, 控制沦陷区内大小银行·····	(229)
(2) 建立日伪货币单一化体系, 控制通货发行、 流通权 ·····	(230)
(3) 强制集聚资金 ·····	(231)
(4) 控制汇兑业务, 垄断对外贸易·····	(233)
3. 交通运输业·····	(233)
4. 商业·····	(234)
5. 农业·····	(236)
(三) 控制思想文化·····	(236)
1. 开展“新国民运动”·····	(236)
2. 加强伪化宣传, 实施奴化教育 ·····	(238)
第三章 建国后人民政府的施政·····	(240)
一、山东省人民政府(1950. 3. 16~1955. 3. 4)·····	(240)
(一) 统一全省财政经济工作, 调整城市工商业 ·····	(240)
1. 统一全省财政经济工作·····	(240)