

董春杰 著

寿光模式

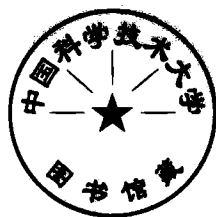


“三农”解结

方志出版社

寿光模式与“三农”解结

董春杰 著



方志出版社

图书在版编目(CIP)数据

寿光模式与“三农”解结/董春杰著. —北京: 方志出版社, 2004. 9

ISBN 7-80192-342-1

I. 寿… II. 董… III. ①农业经济—研究—寿光市②农村经济—研究—寿光市③农民—问题—研究—寿光市 IV. ①F327.524②D422.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 096394 号

寿光模式与“三农”解结

著 者: 董春杰
责任编辑: 张景增

出 版 者: 方 志 出 版 社

(北京市建国门内大街 5 号中国社会科学院科研大楼 12 层)

邮 编 100732

网 址 <http://www.fzph.org>

发 行: 方志出版社发行部

(010)85195814

经 销: 新华书店总店北京发行所

法律顾问: 北京市京诚律师事务所

印 刷: 潍坊长城印刷厂

开 本: 850×1230 1/32

印 张: 12.5

字 数: 327 千

版 次: 2004 年 9 月第 1 版 2004 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 0001—1000 册

ISBN 7-80192-342-1/F · 56

定价: 38.00 元

· 版权所有 翻印必究 ·

目 录

引 言	(1)
第一章 寿光模式:破解“三农”难题的成功探索	(23)
1.1 寿光模式的诞生	(23)
1.2 寿光模式的基本点	(28)
第二章 大力推进农业和农村经济结构调整	(49)
2.1 大力推进农业和农村经济结构调整的意义	(49)
2.2 大力推进农业和农村经济结构调整的主要任务	(55)
2.3 保护和提高粮食生产能力,确保国家粮食安全	(91)
2.4 调整优化农业和农村经济结构应注意的问题	(98)
第三章 大力发展农业产业化经营	(101)
3.1 农业产业化的内涵和模式	(101)
3.2 农业产业化是我国农业经营制度的重大创新	(104)
3.3 我国农业产业化发展的现状和问题	(117)
3.4 发展农业产业化经营的重点环节	(120)
3.5 发展农业产业化经营应注意的几个问题	(139)
第四章 推进农业标准化进程,提高农产品质量	(142)
4.1 推进农业标准化进程的意义	(142)
4.2 发达国家农业标准化的主要做法	(151)
4.3 推进农业标准化进程的关键环节	(155)
4.4 大力发展绿色农业和有机农业	(169)
第五章 大力实施科教兴农战略	(174)
5.1 科教兴国战略是我国的基本国策	(175)
5.2 实施科教兴农战略的意义	(183)

5.3	世界农业科技发展趋势与国外科教兴农的经验·····	(192)
5.4	实施科教兴农战略的重点·····	(206)
第六章	完善农产品市场体系,搞活农产品流通 ·····	(231)
6.1	完善农产品市场体系,搞活农产品流通的重要性·····	(232)
6.2	完善农产品市场体系,搞活农产品流通的关键环节·····	(239)
6.3	规范发展农产品集贸市场·····	(247)
6.4	发展完善农产品批发市场·····	(249)
6.5	稳步发展农产品期货市场·····	(260)
第七章	大力推进农业现代化 ·····	(266)
7.1	农业现代化的含义和内容·····	(266)
7.2	国外农业现代化模式·····	(275)
7.3	我国推进农业现代化进程的基础条件·····	(284)
7.4	中国农业现代化的道路选择·····	(286)
第八章	东部沿海:大力推进农业国际化应对 WTO ·····	(308)
8.1	东部沿海地区农业国际竞争力和比较优势分析·····	(308)
8.2	加入 WTO 对东部沿海地区农业的影响·····	(326)
8.3	农业国际化是东部沿海地区应对 WTO 的必然选择·····	(337)
8.4	大力推进农业国际化的重点环节·····	(342)
第九章	统筹城乡发展是解决“三农”问题的治本之道 ·····	(355)
9.1	“三农”问题的实质是膨化和固化的城乡二元结构·····	(355)
9.2	加大对农业的支持和保护力度·····	(367)
9.3	加快城镇化进程,充分发挥城市对农村的带动作用·····	(377)
主要参考文献	·····	(399)

引 言

一、我国农业和农村经济进入新的发展阶段

我们正处在一个大发展、大变革的时代。从世界范围来讲,这是科技进步日新月异,知识经济、信息化社会正在来临的时代;是经济全球化进程日益加快的时代;是国际竞争,特别是以经济为基础、科技为先导的综合国力竞争空前激烈的时代。就国内来讲,这是我国向建成完善的社会主义市场经济体制冲刺的时代;是我国正致力于全面建设惠及于全中国十几亿人口的小康社会的时代;是我国工业化、现代化、城市化进程加快的时代;是我国与国际经济日益接轨融合的时代;是我国经济大发展的时代;是我国正在和平崛起的时代。

这是一个充满机遇的时代,也是一个充满挑战的时代。

正是在这样的时代背景下,我国农业和农村经济经过改革开放后 20 年的发展,进入了一个新的发展阶段。这个新阶段的特征,按照回良玉副总理的论述,主要表现在以下几个方面:一是农产品供求关系发生重大变化。粮食等主要农产品由长期短缺转变为总量基本平衡、丰年有余,由卖方市场转变为买方市场。这是一个根本性的变化,是一个历史性的跨越,是新阶段最基本的特征。随着温饱问题的基本解决和收入水平的不断提高,城乡居民用于食品支出的比重不断下降,食品消费结构也发生很大变化。这使农产品供给的增长在受到资源约束的同时,越来越受到市场需求的约束,农业结构问题凸显,农产品价格低迷,增产难以增效,增产难以增收。在这种情况下,经济工作往往容易产生忽视农业、忽视粮食生

产、忽视耕地保护等倾向,影响农业和粮食生产稳定发展,可能导致农产品供求出现新的波动。二是农村劳动力就业格局和转移动因发生重大变化。随着农业和农村经济结构的调整、工业化的推进和城镇化的提速,农村劳动力加快由种植业向养殖业转移,由农业向非农产业流动,由农村向城市聚集。现在已有超过 1/3 的农村劳动力转移到非农产业,大批农村劳动力跨地区流动和进入城市经商务工。这是一个重大的结构性的变化。农村劳动力转移的方式和流动的动因也发生了很大的变化,农民外出就业很大程度上不再是权宜之计。相当一部分进城农民,由过去一人进城到现在举家进城,由暂时居住到稳定居住,由从事简单劳动到从事技术工种,由离乡不离土到离乡又离土。有的进城农民,正在逐步转变为城市居民、企业工人和工商业经营者。我国农村劳动力的就业格局将继续呈现农业就业比重逐步下降、非农产业就业比重稳步上升、外出就业较快增加的基本态势。三是农民收入增长的主要来源发生重大变化。农业收入仍是农民收入的重要基础,但收入增长的来源日趋多元化、多样化。农民收入由主要来自农业转向农业和非农产业并举,农业收入由主要来自种植业转向种植业和养殖业并举,农民增收由主要靠增加产量、提高价格转向主要靠提高效益、扩大就业。目前农民收入构成中来自非农产业的比重已接近一半,工资性收入比重已超过 1/3,对农民收入增长的贡献率达 60% 多。来自非农产业和进城务工的收入已成为农民收入增长的主要来源。四是农村发展对城镇和国民经济的依赖程度发生重大变化。城乡发展的互动性、互补性越来越强,农业和农村经济发展越来越受到宏观经济环境的影响。在计划经济体制下,农业商品率低、自给性强,城市和乡村分治,农民和市民分隔,农业和非农产业分离,很大程度上是农业和农村承担着为工业和城镇化提供积累的重任。随着市场经济体制的建立和完善,城乡二元经济结构开始有所改变,各种生产要素加速流动,工农之间、城乡之间相互联系、相互依赖、相互

补充、相互促进。城市发展离不开农村的促进和支持,农村发展也离不开城市的辐射和带动。五是我国农业与世界农业的关联程度发生重大变化。随着经济全球化和农业国际化,各国农业联系更加紧密,农业专业化分工日益明显,农产品国际竞争日趋激烈。加入世贸组织,既为我国农业发展带来了机遇,也使我国农业发展更加直接地面临来自国际市场、国外产品和技术严峻挑战。六是农业和农村发展的内涵发生重大变化。农业和农村发展,不仅要保持数量增长,而且要注重改善结构、提高质量、增加效益;不仅要开发利用资源,而且要重视保护资源和生态环境;不仅要繁荣经济,而且要加快社会事业发展。^① 笔者将农业和农村经济发展的新阶段概括为:买方市场取代卖方市场、农产品市场约束日益增强的阶段;农民收入来源日趋多元化的阶段;城市化、非农化进程加快,农村劳动力转移加速的阶段;农业和农村经济结构大变化、大调整的阶段;城乡经济联系日益加强的阶段;农业国际化进程加快的阶段;由数量增长型粗放农业向质量、效益型集约农业转变的阶段;由不可持续农业向可持续农业转变的阶段;农业现代化进程加快的阶段;农业和农村全面发展的阶段。新阶段农业和农村发生的重大变化,既为农村经济和社会的发展带来了新机遇,也带来了不少新课题和新挑战。

二、“三农”问题成为我国经济社会生活中的突出问题

正是在这样的时代背景下,在农业和农村经济发展的新阶段,在农业和农村经济发展面临新机遇、新挑战的形势下,我国的“三农”问题日渐凸显出来,成为当前我国经济社会生活中的突出问题。“三农”是“农业、农村和农民”的简称,与“三农”相关的问题被称为“三农问题”。“三农”方面的问题很多,归结起来,农业问题主

^① 参见回良玉:《增加农民收入 保障粮食供给 实现农村经济社会全面发展》,《求是》,2004年第4期。

要就是农业基础脆弱的问题,农村问题主要是农村发展滞后的问题,农民问题主要是农民收入增长缓慢的问题。

(一)农业基础脆弱

农业生产落后,投入低,农业基础设施薄弱,现代化程度低,科技贡献率低,组织化、市场化程度低,资源掠夺性使用,生态环境破坏,水土流失严重,国土可持续利用和经济社会可持续发展受到严重威胁,农业这一国民经济的基础还很脆弱。

目前我国农业基础设施非常薄弱,难以支撑农业平稳发展。进入 20 世纪 90 年代后,中国农业基本建设的速度明显放慢,农业基建的固定资产交付使用率下降。据有关资料,中国农业基建的固定资产交付使用率“六五”时期达 81.3%,“七五”时期为 69.2%，“八五”时期降到 59.7%，1996 年更降至 48.2%。可以看出，“八五”时期与“六五”时期相比,我国农业基建固定资产交付使用率下降了近 21 个百分点,下降幅度接近 30%;1996 年更比“六五”时期下降了 33 个百分点,降幅达 40%。在农业基建固定资产交付使用率的下降中,水利基建的固定资产交付使用率下降幅度更大。总体上讲,我国现有的农业水利工程设施大多是 20 世纪五六十年代修建的,其中大部分已经年久失修,功能老化,配套设施不全,农业保障功能大大下降。全国水库中约有 1/3 带病运行,60%的排灌工程设施需要维修,许多河道淤积,防洪排涝能力减弱。据调查,20 世纪 90 年代由于水利设施老化,全国农田灌溉面积每年减少 33 万多公顷。统计表明,进入 20 世纪 90 年代以来,我国农业的受灾面积、成灾面积和成灾率都呈明显增大态势。1980~1984 年,平均每年全国农业作物受灾面积 3681.33 万公顷,成灾面积 1773 万公顷,成灾率为 48.2%;1985~1989 年,平均每年全国农业作物受灾面积 4628.2 万公顷,成灾面积 2304.87 万公顷,成灾率为 49.8%;1990~1997 年,平均每年全国农业作物受灾面积 4933.47 万公顷,成灾面积 2497.67 万公顷,成灾率为 51%;1998 年遭受百年难

遇的长江洪灾以后,近几年来,我国农业遭受的自然灾害并没有多大改善。1999年,农作物受灾面积4988.2万公顷,成灾面积2673.0万公顷,成灾率为53.6%;2000年,农作物受灾面积5454.7万公顷,成灾面积3429.8万公顷,成灾率为62.9%;2001年,农作物受灾面积5221.5万公顷,成灾面积3179.3万公顷,成灾率为60.9%。受灾面积、成灾面积和成灾率增大的事实说明,中国农业抵御自然灾害的能力下降了。^①除水利设施外,其他农业基础设施也比较落后,不能适应新阶段农业发展的需要。

由于长期来我们无节制地开发利用自然资源,向环境排放各种废弃物,造成了我国自然资源枯竭、生态恶化、环境污染、生态潜力弱化。农业资源危机日益严峻,生态环境恶化也加剧了我国农业这一基础的脆弱性。

(二)农村经济社会事业发展严重滞后

农村经济社会事业发展缓慢,城乡差距进一步拉大。我国农村在社会保障、教育、医疗、环境等方面所享有的发展机会和政府福利,被边缘化的程度相当严重。

城乡教育差距巨大。2001年农村小学师生比为1:23,城市小学师生比为1:19。2001年农村小学总经费为733.4亿元,生均经费为900元,城市和县镇小学总经费为540.6亿元,生均经费为4015元。1999年,城市小学到初中全部升学,而农村小学到初中的升学率只有91%。初中到高中的升学率,城市由1985年的40%提高到1999年的55.4%,而同期农村则由22.3%下降到18.6%。^②据2000年第五次全国人口普查统计,农村人口中初中及以上文化程度占总人口的39.1%,远低于城市人口占65.4%的

^① 参见刘斌、张兆刚、霍功:《中国三农问题报告》(第一章第四节),北京,中国发展出版社,2004。(来源:搜狐财经)

^② 叶兴庆:《关于促进城乡协调发展的几点思考》,《农业经济问题》,2004年第1期。

水平,小学文化程度占 42.8%,15 岁以上文盲率为 8.3%,高于城市 23.8%和 4.0%的水平。^①

城乡社会保障差距巨大。目前,中国社会保障体系主要限于城市,基本上还没有延伸到农村。城乡养老保险覆盖率:城镇职工养老保险覆盖范围不断扩大,除部分个体工商户和灵活就业人员未覆盖进来外,已基本实现全覆盖。农村除局部地区实行社区养老金制度外,基本没有养老保险。城乡失业保险覆盖率:城市目前已达 71.7%,农村几乎为零。城乡最低生活保障覆盖率:2002 年全国城市居民实际领取低保金的人数达 2053 万人,低保支出 112.3 亿元,基本实现应保尽保。多数农村地区目前尚未建立低保制度,只有传统的五保供养制度,人数仅为 270 万人,供养费用仅为 27 亿元。^②另据农业部产业政策法规司课题组提供的数字,近年来,农村社会保障(包括优抚救济、养老、医疗保险、福利等)每年约 400 多亿元,仅占 GDP 的 0.5%左右,其中有 2/3 来自乡镇企业和农民个人自筹,基本上是农民自我保障。农村的社会保障覆盖率只有 3%,城乡社会保障覆盖率的比例为 22:1,城乡人均社会保障费的比例为 24:1。^③

城乡卫生发展差距巨大。从卫生发展水平来看,城乡差距更为明显。据世界卫生组织公布的数字,中国卫生分配公平性在全世界排名中居第 188 位,列倒数第 4 位。到目前为止,中国享有医疗保障的人只占 15%,85%的人没有医疗卫生保障,表明中国卫生分配很不合理,公平性太差。差主要就差在农村。城乡每万人卫生技

① 农业部产业政策法规司课题组:《统筹城乡和统筹经济社会协调发展研究》,《农业经济问题》,2004 年第 1 期。

② 叶兴庆:《关于促进城乡协调发展的几点思考》,《农业经济问题》,2004 年第 1 期。

③ 农业部产业政策法规司课题组:《统筹城乡和统筹经济社会协调发展研究》,《农业经济问题》,2004 年第 1 期。

术人员拥有数:2001年,乡镇卫生院卫生技术人员为103万人,农村每万人拥有13人;城市和县城拥有348万人,每万人拥有72人。城乡每万人病床数:2001年农村乡镇卫生院拥有病床74万张,每万人拥有9.3张;城市和县城为224万张,每万人拥有46.6张。城乡孕产妇死亡率:2001年农村为城市的1.9倍。城乡儿童死亡率:2001年农村是城市的2倍多。城乡居民预期寿命:2000年城乡人口预期寿命相差6岁,城市为75.2岁,农村为69.5岁。^①

(三)农民收入增长缓慢,城乡居民收入差距不断拉大

中国城乡居民收入差距,在改革开放之初的1978年为2.57:1,在1983年一度缩小到1.7:1。然而在随后国民经济高速增长的十几年间,城乡之间的收入差距不但没有随之继续缩小,反而不断扩大。特别是从1997年开始,农民收入增长进入一个低谷期。据中央财经领导小组办公室副主任陈锡文讲,从1997年到2003年,全国农民人均纯收入的增幅已连续7年没有一年超过5%,最高的年份增长4.8%,最低的只增长2.1%,年均增长4%,仅相当于同期城镇居民收入年均增长幅度的一半。2003年全国农民人均纯收入增长了4.3%,增幅比上年下降0.5个百分点。1997年农民的人均纯收入为2090元,城镇居民的人均可支配收入为5160元,两者的收入差距为1:2.47;2003年农民的人均收入为2622元,城镇居民为8500元,差距已扩大为1:3.24。据一些专家的看法,如果将城市居民享受的住房、医疗、教育、交通以及公共服务计算在内,考虑到农民人均纯收入中还有近30%要投入农业生产,并剔除农民纯收入中不可计算的实物部分,城乡居民真实的收入之比大约在6:1左右。目前,世界上大多数国家的城乡人均收

^① 叶兴庆:《关于促进城乡协调发展的几点思考》,《农业经济问题》,2004年第1期。

人比率都小于 1.6,只有三个国家超过了 2.0,中国是其中之一。^①

当前增收最困难、最缓慢的是从事大宗农产品生产的农民。实际上,近年农民从农业中获得的人均纯收入不仅没有增加,反而是在减少。1997 年,农民人均来自农业的纯收入为 1267.69 元,而 2001 年,则仅为 1165.17 元,4 年间人均在农业纯收入上减少了 102.52 元,即减少了 8.1%。而我国在农业中就业的劳动力总量,2001 年与 1996 年相比,不仅没有减少,反而增加了约 200 万人。^②

城乡居民消费差距不断拉大。一是城乡居民消费绝对差不断扩大。1978 年城乡居民消费水平相差 267 元,2002 年扩大到 5713 元。城乡消费差距比城乡收入差距更为明显,不仅差距的绝对值大,比值也高。2002 年城乡消费比为 3.5:1,高于 3.1:1 的城乡收入比。二是城乡居民消费恩格尔系数差 8~9 个百分点,相当于 8~10 年的差距。三是城乡居民主要耐用消费品普及率相差很大。2002 年居民家庭每百户拥有率:彩电,农村为 60 台,城市为 126 台;洗衣机,农村为 32 台,城市为 93 台;电冰箱,农村为 15 台,城市为 87 台。至于家用汽车、家用电脑、空调等的差距就更大。^③

城乡居民储蓄差距大。我国城镇人口占总人口的比例到 1999 年才达到 30.89%,但是占总人口 30%左右的城镇居民占有的城乡居民储蓄存款总额比例最小的 1984 年也达 63.9%,而 1999 年竟高达 81.2%。自 1996 年后,城镇居民储蓄占城乡居民储蓄总额的比重基本维持在 80%以上。所占比例最高的 1999 年城镇居民人均存款余额为农村居民人均储蓄存款的近 10 倍。^④

① 邓大才:《城乡居民收入差距的“度”何在》,《中国国情国力》,2003 年第 11 期。

② 陈锡文:《农民收入增长缓慢严重制约扩大内需》,《中国经济信息》,2003 年第 8 期。

③ 叶兴庆:《关于促进城乡协调发展的几点思考》,《农业经济问题》,2004 年第 1 期。

④ 参见刘斌、张兆刚、霍功:《中国三农问题报告》(第十五章第二节),北京,中国发展出版社,2004。(来源:搜狐财经)

目前我国农村还有 3000 万人左右尚未解决温饱的贫困人口,初步解决温饱问题的低收入人口有 6000 万人左右,还有一大批基本解决温饱的贫困人口,其温饱的标准还很低,而且一些已脱贫的人口出现了返贫现象。国家“八七”扶贫攻坚战于 2000 年结束,期间取得较大的成绩,有人据此称我国农民“生活温饱有余,小康路走过 4/5”。但是,我们必须清醒地认识到,我国农村脱贫的标准较低,与国际通行的脱贫标准(国际标准为一天 1 美元)尚存在较大的差距,即使已脱贫的地区和人群,由于经济基础薄弱,也极易返贫。特别是由于天灾人祸,农副产品价格长期低迷,缺少资金支持和必要的技能等多种原因,刚刚脱贫的农民极易返贫。根据农村住户调查资料测算,近几年来,农村贫困人口返贫率高达 30% 左右。返贫农民往往面临无粮下锅、无钱看病、没有钱送子女上学等严峻的现实,这种极为贫困的生存状况如果得不到及时的救助和解决,不仅推迟我国农村实现小康进程,也必将影响中国社会的稳定。^①

李昌平曾用“农民真苦,农业真难,农村真危险”这三句话来概括“三农”问题,是有一定道理的。

笔者认为,“三农”问题的实质是膨化和固化的城乡二元结构(笔者将在后面的章节中论述这一观点)。造成“三农”问题凸显,城乡二元结构膨化和固化的原因是多方面的,既有农业农村自身的因素影响,又有农业外部因素的制约;既有长期的历史原因,又有当前国内宏观经济形势严峻的原因。但根本性原因有三:一是我国城市化、工业化过程中对农业取之过多、予之过少,损害了农业和农村自我积累和发展能力。二是城市化和农民非农化滞后,过多的人口和劳动力滞留在农业和农村,过多的人分种规模有限的土地,形不成规模经济,也妨碍了农业科技进步和现代化的进程,农业劳

^① 参见刘斌、张兆刚、霍功:《中国三农问题报告》(导论第一节),北京,中国发展出版社,2004。(来源:搜狐财经)

动生产率低下。过多的人分享比重越来越小的农业收益,必然是城乡居民收入差距越来越大,农民积累能力低,消费能力低,农村经济社会发展缓慢。三是城乡分割的二元经济体制人为割断了城乡经济联系,妨碍了城市对农村的拉动作用。

既然“三农”问题实质上是城乡二元结构问题,而且是膨化、固化的二元结构,那么“三农”问题在中国的存在必然具有长期性。“三农”问题的长期性带有普遍性。如英国解决“三农”问题花了近百年的时间,美国花了七八十年的时间,日本也用了近两代人的时间。^① 中国要彻底解决“三农”问题,不是一年二年所能办到的,也不是十年八年能办到的。即使到了我们建成全面小康的 2020 年,“三农”问题虽然将会大大缓解,但仍将存在。只有到本世纪中叶,我们基本实现了现代化和农业现代化,工业化和城市化的任务早已完成时,“三农”问题才能基本上解决。但一般而言,工业化中期阶段是城乡二元经济结构向城乡一元经济结构转换过渡,工农、城乡关系开始改善的阶段(当然,这种改善既要靠农业自身的发展,也要靠在农业的哺育下发展起来的工业对农业的反哺来实现)。目前,中国已进入了工农、城乡关系开始改善的工业化中期阶段,我们已可能使“三农”问题逐步改善了。因此,“三农”问题在中国具有长期性,并不是说我们对“三农”问题就无能为力了,更不能成为我们不重视“三农”问题、不去下力气解决“三农”问题的借口。

三、“三农”问题是中国发展的根本问题

我国是一个农业大国,农民占人口的绝大多数,这是我国最基本的国情。农业兴则百业兴,农民富则国家富,农村稳则天下稳。如果农业和农村发展缓慢、农民收入增长乏力、农村贫困、农民生活艰难的状况长期存在,势必影响中国的发展和稳定。因此,农业、农村、农民问题,即“三农”问题是中国发展的根本问题,解决好“三

^① 解三明:《“三农”问题将长期存在》,《瞭望》,2004 年第 13 期。

农”问题,不仅是一个经济问题,而且是一个政治问题;不仅是眼前的事情,而且是一项长期的战略任务。在当代中国,没有什么比“三农”问题更重要的了。

解决好“三农”问题的极端重要性主要体现在以下几个方面:

(一)农业是我国国民经济的基础

农业是国民经济的基础,随着社会的发展,其基础地位不是弱化,而是不断强化。

农业发展对国民经济发展的作用,一般被描述为产品贡献、市场贡献、要素贡献和外汇贡献等。但从农业是国民经济基础的深层次或实质上看,其核心是超过劳动者个人需要的农业生产率是一切社会发展的基础,其基础地位主要反映在两个方面:

一是农业对人类社会起着基础保证作用。从人类社会发展史来说,没有农业的存在和发展,就不可能有人类的繁衍和社会的进步。农业为人类生存与繁衍、社会存在与发展提供着最基本的生活与生产资料,其中各类农业食物的生产与供给是人类社会一切活动赖以存在与进行的先决条件。随着产业分工、社会经济的发展,农业不断地以其生产率的增长,为非农产业、城市人口提供量多质优的物质资料,保证人的再生产与经济再生产过程的持续和质量的提高。这个基础作用是其他产业所无法替代的,并在新的基础上不断加强。

二是农业对人类社会起着基础推动作用。农业的进步与发展,对于产业分工、劳动地域分工和国民经济总体扩张起着重要的催化作用。只有当农业生产出超过自身需要的剩余劳动和剩余产品时,才有社会分工的产生与发展,一系列的国民经济部门才得以分离独立。其他部门独立后的进一步发展仍然要依赖于农业。农业发展速度的快慢和农业劳动生产率的高低,决定了农业为其他部门提供的生活资料、生产资料和劳动力的数量。农业发展的水平,直接制约着工业发展的规模与速度,成为国民经济各部门发展的

一种限制因素。为此农业被称为基础产业或第一产业。没有农业及其超过农业劳动者需要的劳动生产率的推动,国民经济的产业系统、部门以及行业系统、城市化体系的建立和发展,都是难以想象的。

农业的基础保证作用贯穿于人类社会发展的始终。时至今日,由于各个国家或区域经济发展水平的差异,农业的基础地位与作用因国而异,表现形式有了变化。即不是以本国农业为国民经济的基础,就是以国际农业地域分工和国际农产品市场为基础,保证和推动本国社会经济的进一步发展与高级化。虽然随着社会分工的细化,新兴部门的增多,农业在国民经济中的比重逐步降低,农业劳动者的数量逐渐减少。然而,社会经济的各行业、部门、产业以及社会总体对农业的依赖并没有淡化,反而愈加深化。那种认为在现代经济下农业“基础过时”或“基础消失”的认识,是片面的,错误的。

在我国,农业的这种基础地位显得尤为重要和突出,主要体现在:农业为近 13 亿人口的吃饭问题提供保障;农业劳动生产率的不断提高、农业的不断进步与发展是我国经济不断发展的基础和重要推动力量;农业是我国工业、特别是轻工业原料的主要来源;工业化所需巨额资金很大一部分依靠农业积累;农村人口占人口的绝大多数决定了我国经济发展对农村市场的高度依赖。在计划经济时期,农业为我国工业化的资本原始积累作出了巨大的贡献,推动了我国经济的发展;十一届三中全会以来,农业、农村、农民也同样为改革开放作出了很大的贡献,推动了我国经济的发展;今天,如果我们解决不好“三农”问题,农业这个基础不稳了,整个经济发展和人民生活都要受到影响。

(二)解决好“三农”问题是我国全面建设小康社会和实现“三化”的关键环节

我们已经确立了全面建设小康社会的宏伟目标。全面建设小