

汪金教

曹承明

主编

谭玉勋

湛中维

副主编

湖南省优秀社科学术著作资助出版

共建和谐

◎湖南少数民族地区小康建设研究

湖南人民出版社

2005年度



共建和谐

——构建社会主义和谐社会

湖南省优秀社会科学学术著作资助出版

汪金教

曹承明

主编

谭玉勋

湛中维

副主编

共建和谐

◎湖南少数民族地区小康建设研究

湖南人民出版社

2 0 0 5 年 度



图书在版编目(CIP)数据

共建和谐:湖南少数民族地区小康建设研究/汪金敖, 曹承明主编. —长沙:湖南人民出版社, 2005. 8

ISBN 7-5438-4115-0

I. 共... II. ①汪... ②曹... III. 少数民族-民族地区-小康-建设-研究-湖南省 IV. F127.64

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 099531 号

责任编辑:郭 平

装帧设计:陈 新

共 建 和 谐

——湖南少数民族地区小康建设研究

主 编:汪金敖 曹承明

副主编:谭玉勋 湛中维

*

湖南人民出版社出版、发行

网址:<http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 长沙富洲印刷厂印刷

2005年8月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:7

字数:162,000

ISBN7-5438-4115-0

F·638 定价:20.00元

共建和谐
——湖南少数民族地区小康建设研究

编辑委员会

顾	问：	许云昭	姜儒振	
主	任：	王德靖		
副	主	任：	田代武	罗建军
编	委：	汪金教	曹承明	苏寿泉
		杨月靓	龙毅	谭玉勋
		湛中维	刘险峰	唐仁春
主	编：	汪金教	曹承明	
副	主	编：	谭玉勋	湛中维

湖南省软科学研究计划重点项目（项目编号：03ZRW1026）

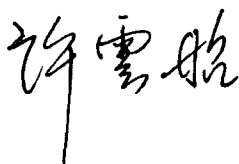
主要完成单位

湖南省民族事务委员会

湖南省社会科学院

湖南省人民政府办公厅

序



人类社会是一个不断从低级向高级发展的历史过程。建立平等、互助、协调的和谐社会，一直是人类的美好追求，也是千百年来中国人一直追求的目标。马克思曾设想了“自由人联合体”的未来的和谐社会的模式。他在《共产党宣言》中明确指出：“代替那存在着阶级和阶级对立的资产阶级旧社会，将是这样一个联合体，在那里，每个人的自由发展是一切人的自由发展的条件。”马克思关于“自由人联合体”和“人的全面自由发展”的表述，都是指未来高级和谐社会的目标模式。党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”，就是要把马克思的科学论述逐步变成现实，这完全符合人类历史的发展规律的要求，是我们党在新世纪新阶段推进社会主义现代化建设的又一个重大理论创新。

社会主义和谐社会的提出并非出自偶然，而是有着深刻的经济社会背景。

20 世纪 80 年代，中国共产党人首次用中国古代思想家提出的“小康社会”来概括社会主义现代化建设的第二步战略目标，提出了“小康社会的设想”，并把它当成中国人民 20 世纪末的奋

斗目标。20多年过去了，中国人民按照邓小平同志“三步走”的伟大构想，在中国共产党的领导下，以自己的聪明才智和勤劳勇敢的精神，艰苦奋斗，励精图治，成功地走出了一条有中国特色的社会主义道路，逐步实现了由温饱向小康的历史性跨越，迈进了小康社会的门槛。

但是，目前的小康还是一种低水平、不全面、发展不平衡的小康，是一种“总体小康”。一方面，虽然中国的人均国内生产总值超过1000美元，但这还是一个比较低的标准，大约相当于低收入国家的较高水平；另一方面，虽然一部分人和一部分地区先富起来了，但还有许多人，特别是中西部地区的广大农民和民族地区的人民目前仅仅解决了温饱问题，处于从温饱到小康的中间路上，还有一部分人的生活水平处于温饱以下。与此同时，在许多结构性指标方面和社会发展领域，也存在着较大的差距。因此，中国目前的小康只能称其为“总体小康”。

由此，在新的世纪，我们党提出“全面建设小康社会”的宏伟蓝图，提出“在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”。这是实现现代化建设第三步战略目标必需的承上启下的发展阶段，也是完善社会主义市场经济体制和扩大对外开放的关键阶段。在这样一个承上启下的关键阶段，我国的经济社会文化结构特征和面临的国际环境等已经与总体小康建设阶段有着很大的不同。在一些地方，贫富差距拉大、贪污腐败屡屡发生、社会治安形势严峻、社会保障缺口很大。国际上，“中国威胁论”时时干扰着中国与世界的关系。这些问题和矛盾制约着我国从总体小康向全面小康的顺利发展。如果我们处置得当，就能顺利地度过这个关键时期，进入中等发达的阶段。但如果处置欠妥，就可能出现经济社会失调，经济和社会矛盾冲突频发，以至出现排

徊甚至倒退。正是在这样一个历史时期，我们党高瞻远瞩，提出“构建社会主义和谐社会”的历史任务，对避免可能出现的经济社会问题，巩固改革发展的成果，推动经济可持续发展，维护社会稳定，促进社会发展，实现全面小康社会和“三步走”的伟大构想具有重要的意义。可见，建设和谐社会是全面建设小康社会的重要内容和基础，也是实现小康社会的根本之道，没有和谐社会的建设，全面小康就不可能实现。

另一方面，全面建设小康社会，一个重要目标也是要使社会更加和谐。一个全面小康的社会，必然要体现“民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处”的社会主义和谐社会的这一个基本特征。

我国的基本国情是发展不平衡，在这一个不平衡中，最突出的是东西不平衡，而在纳入西部开发的 12 个省区，民族自治地区面积占 87.2%。可见，东西部差距和小康建设的不平衡，主要就是民族地区与东部的差距和不平衡。在湖南，发展不平衡也主要体现在民族地区与汉族地区的不平衡上。因此，全面小康建设的重点和难点就在民族地区。但和谐社会的构建和加速民族地区的小康建设是一个需要长期为之努力，渐进发展的过程。在各种新的挑战不断出现的时代背景下，构建和谐社会不仅需要全民的共识来支撑，还需要理论工作者的不断探索，希望本书作者继续努力，为构建和谐社会做出新的贡献。

是为序。

（作者为湖南省人民政府副省长）

目 录

第一章 构建和谐社会与民族地区小康建设	(1)
一、和谐社会的提出.....	(1)
二、和谐社会的涵义.....	(2)
(一) 理解“和谐社会”的前提: 提出背景.....	(2)
(二) 和谐社会的涵义.....	(4)
(三) 和谐社会的类型.....	(5)
(四) 和谐社会的标志.....	(6)
三、和谐社会与民族地区小康建设.....	(9)
(一) 社会和谐是全面建设小康社会的必要条件和 重要内容.....	(9)
(二) 民族地区小康建设是实现全面小康的关键	(12)
(三) 湖南民族地区小康建设的主要任务.....	(15)
 第二章 构建和谐社会中民族地区小康建设的地位和作用	(26)
一、湖南民族地区全面建设小康社会的经济地位和作用	(26)
(一) 湖南省情.....	(26)
(二) 湖南省少数民族地区基本情况.....	(28)
(三) 湖南民族地区小康建设的独特优势.....	(29)

(四) 湖南民族地区小康建设的经济地位·····	(31)
(五) 湖南民族地区全面建设小康社会的经济作用 ·····	(33)
二、少数民族人民的政治地位与民族地区全面建设小 康社会的政治意义·····	(35)
(一) 湖南省少数民族人民在全省政治经济生活 中的政治地位·····	(35)
(二) 湖南民族地区全面建设小康社会的政治意义 ·····	(37)
三、湖南省民族地区全面建设小康社会的社会地位和 影响·····	(39)
(一) 民族地区社会各项事业与全省的比较·····	(40)
(二) 湖南民族地区小康建设的社会影响·····	(41)
第三章 民族地区小康建设进程与挑战·····	(43)
一、湖南民族地区小康建设进程总体评价·····	(43)
(一) 民族地区尚未实现总体小康·····	(43)
(二) 民族地区小康建设进程与全省的差距比较 ·····	(45)
二、湖南民族地区总体小康建设进程的要素分析·····	(51)
(一) 经济总量仍然处于落后地位·····	(51)
(二) 居民收入有所增长, 但离小康标准还有较大 的差距·····	(51)
(三) 城镇居民居住水平有很大改善, 但农村居民 居住条件仍十分简陋·····	(52)
(四) 农村消费结构仍处于贫困阶段·····	(52)
(五) “九五”时期公路建设停滞不前·····	(52)
(六) 人口素质不断提高·····	(53)

(七) 卫生保健条件逐步改善·····	(54)
(八) 精神生活日益充实·····	(54)
(九) 生活环境与社会保障逐步改善·····	(55)
三、民族地区小康建设面临的发展机遇与困难·····	(55)
(一) 有利因素·····	(55)
(二) 困难与挑战·····	(56)
 第四章 民族地区小康建设的机制与途径·····	(65)
一、资源转换与民族地区小康建设·····	(65)
(一) 理论内涵与经济意义·····	(65)
(二) 民族地区比较优势分析·····	(66)
(三) 积极促进民族地区资源转换·····	(69)
二、基础结构与民族地区小康建设·····	(71)
(一) 基础设施建设与经济发展·····	(71)
(二) 社会发展与地区差距缩小·····	(72)
三、城市辐射与民族地区小康建设·····	(74)
(一) 极轴作用与区域经济联系·····	(74)
(二) 经济联系强度分析·····	(76)
四、投资因素与民族地区小康建设·····	(78)
(一) 投资对区域经济增长的影响·····	(78)
(二) 湖南民族地区投资特点·····	(81)
(三) 建立多元化投资机制, 大力吸引国内外投资 ·····	(81)
五、区域政策与民族地区小康建设·····	(82)
 第五章 民族地区小康建设的自然资源与外部条件·····	(84)
一、民族地区自然资源评价·····	(84)
(一) 土地资源·····	(85)

(二) 气候资源·····	(88)
(三) 矿产资源·····	(89)
(四) 旅游资源·····	(90)
二、民族地区经济发展的外部条件·····	(92)
(一) 世界经济发展大背景·····	(92)
(二) 民族地区发展的中小背景与有利条件·····	(96)
 第六章 国内外民族地区发展的主要经验教训与启示·····	(99)
一、国外开发不发达地区的主要经验教训·····	(99)
(一) 国外开发不发达地区的基本经验·····	(99)
(二) 国外开发不发达地区的主要教训·····	(111)
二、国内民族地区发展经济的主要经验·····	(115)
(一) 云南省大力发展特色旅游业带动全局经济发展 ·····	(115)
(二) 四川发展特色农业带动全局经济发展·····	(118)
(三) 重庆市以发展高新技术产业带动全局经济发展 ·····	(119)
(四) 广西加大改革开放力度, 发挥地缘优势, 承接广东产业转移, 带动全局经济发展·····	(121)
三、国外不发达地区和外省民族地区经验教训对湖南民族地区小康建设的启示·····	(123)
 第七章 民族地区小康建设的思路与对策·····	(128)
一、民族地区小康建设的总体思路·····	(128)
(一) 民族地区小康建设的指导思想·····	(128)
(二) 民族地区小康建设的发展目标·····	(129)
(三) 民族地区小康建设的发展阶段·····	(129)
二、民族地区小康建设的发展战略对策·····	(130)

(一) 加强对民族地区小康建设的领导·····	(130)
(二) 加速基础设施建设步伐·····	(131)
(三) 加强资源的合理开发·····	(133)
(四) 加强环境的综合整治·····	(137)
(五) 加强各项社会事业协调发展·····	(139)
(六) 加大民族地区建设投入力度·····	(144)
(七) 加快科技创新步伐·····	(148)
专题之一：湖南民族地区农民增收问题研究·····	(150)
专题之二：关于湖南省民族地区推进工业化情况的调查 ·····	(180)
专题之三：湖南省民族事务委员会关于创办脱贫致富奔 小康试点村工作实施方案·····	(194)
参考文献·····	(204)
后记·····	(206)

第一章 构建和谐社会与民族地区小康建设

党的十六届四中全会提出“构建社会主义和谐社会”，并把它作为现代化建设的重要目标，这既顺应了广大人民群众民意，也适合当前我国经济社会发展的状况和要求，同时也是具体贯彻十六大精神、树立和落实科学发展观的重要步骤，具有十分重要的意义。民族地区是我国经济社会的重要组成部分，加快民族地区小康建设是构建社会主义和谐社会的题中应有之义。可以说，没有民族地区的小康，也就不能称其为全面的小康社会，也就谈不上完整的和谐社会。

一、和谐社会的提出

人类社会是一个不断从低级向高级发展的历史过程。建立平等、互助、协调的和谐社会，一直是进步人类的美好追求，也是千百年来中国人一直追求的目标。《左传》写道：“八年之中，九合诸侯，如乐之和，无所不谐。”这句话描绘了当时战乱纷呈中的一种短暂的“和合社会”景象，不过，在充满压迫和剥削的社会体系中，这种短暂的和谐只是上层社会权力争斗时的一个暂时的均衡状态而已。今天，在建设社会主义事业的伟大进程中，我们党提出“构建社会主义和谐社会”，体现了新时期党落实科学发展观，促进经济社会协调发展，全面进步，实现全面小康社会宏伟目标的宏图大略，具有丰富的内涵。

2002年,党的十六大报告提出:“我们要在本世纪头二十年,集中力量,全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。”这是党第一次在党的文件中正式提出“社会和谐”一词。2004年,党的十六届四中全会的《决定》进一步提出,“形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。要适应我国社会的深刻变化,把和谐社会建设摆在重要位置,注重激发社会活力,促进社会公平和正义,增强全社会的法律意识和诚信意识,维护社会安定团结。”这是党第一次把“提高构建社会主义和谐社会的能力”作为党执政能力的一个重要方面明确提出。这一重要论断的提出,是对马克思主义理论的重要丰富和发展,是我们党对什么是社会主义、怎样建设社会主义的又一次理论升华。

二、和谐社会的涵义

那么,我们提出的“社会主义和谐社会”,到底是一个什么样的社会呢?

要理解“社会主义和谐社会”,首先要了解它的提出背景。

(一) 理解“和谐社会”的前提:提出背景

我国社会主义和谐社会的提出有三个重要的背景。

一是我国现在正处于改革发展的战略机遇期,也是经济社会发展的关键时期。在经济社会发展的过程中,总有一些重要的关键时期决定了随后经济社会的发展趋势,这是国内外经济社会发展的一个重要规律。国际经验表明,从人均1000美元到3000美元是经济社会发展的一个关键时期。在这一时期,社会的经济结

构、生产方式、生活方式、阶层结构等都要发生深刻变化甚至剧烈变动，国家引导得好，处置得当，就能顺利地度过这个关键时期，进入中等发达的阶段。但如果引导不得当，搞得不好，就可能出现经济社会失调，经济和社会矛盾冲突频发，以至出现徘徊倒退。目前，我国已进入这一关键时期，为了避免可能出现的经济社会问题，巩固改革发展的成果，推动经济可持续发展，应积极维护社会稳定，促进社会和谐，重构社会结构，完善社会组织，调整社会关系，最大限度地激发社会各阶层、各群体、各组织的创造活力，化解各类矛盾和问题，构建社会主义和谐社会，全社会形成合力，努力实现我国经济与社会的协调发展。

二是 50 年来特别是改革开放以来经验教训告诉我们，经济社会需要协调发展。解放以后，我国开始工业化建设，实行了计划经济体制；三年困难以后就一直为解决温饱问题而奋斗，长期处于短缺经济状态。改革开放启动后，邓小平提出三步走战略，第一步 1980—1990 年经济总量翻一番，解决温饱问题。当时认为，中国 80% 的问题是穷，住房不够、收入低、生活条件差等等，只要经济上去了，这些问题自然就解决了。今天，翻两番的目标早已提前实现，但是，社会问题在一些地方不是少了而是多了，比如贫富差距拉大、贪污腐败屡屡发生、社会治安形势严峻、社会保障缺口很大等等。这些问题的存在和发展说明，只讲经济发展而不讲社会发展不可能实现全民小康和全民幸福。因此，需要进一步摆正经济社会的相互关系，推进全面和可持续发展的现代化社会主义社会的发展。

三是当前仍面临诸多不和谐不稳定的因素。表现为国际环境呈现新的复杂性，一方面世界看好中国发展前景，另一方面“中国威胁论”又在干扰中国与世界的关系；国内一些地方城乡、地区、阶层之间差距扩大，发展不平衡，城市拆迁和农民失地问题较为突出，阶层间流动较为困难，社会关系有些紧张，腐败、权