

经济法律与自然学术 前沿论集

● 詹来宇 主编

JINGJI FALU
YU ZIRAN XUESHU
QIANYAN LUNJI

民族出版社

JINGJI FALU
YU ZIRAN XUESHU
QIANYAN LUNJI

经济法律与自然学术 前沿论集

● 詹来宇 主编

民族出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

经济法律与自然学术前沿论集/詹来宇主编. —北京:
民族出版社, 2005.5

ISBN 7-105-06995-3

I. 经... II. 詹... III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 043099 号

民族出版社出版发行

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

民族出版社微机照排 文阁印刷厂印刷

各地新华书店经销

2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 12 字数: 300 千字

印数: 0001—800 册 定价: 30.00 元

该书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换
(汉文编辑二室电话: 010-64228001; 发行部电话: 010-64211734)

序

随着新世纪的到来，中国社会科学和自然科学研究取得了巨大的成就。为了以最大的力度、最快的速度宣传科研的新理念、新观点，推介和传播最新科研成果，我们于2005年3月组织召开了“经济法律与自然学术前沿理论研讨会”，与会的专家、学者就经济、法律与自然领域的若干问题展开了深入的研讨，并提交了数篇较有价值的学术论文。会后，我们从中精选出一部分学术论文结集公开出版发行。

本书从我国国情和现代化建设的实际出发，围绕全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的目标，主要就经济、法律与自然诸领域的问题展开了深入的探讨，不仅分析了问题产生的原因、形成的结果，而且提出了切实可行的措施、建议，以期为解决经济、法律、社会、自然问题做出微薄的贡献。

中央财经大学、中央民族大学等国内著名高校的一些专家学者为本文集的出版付出了辛勤的劳动，若没有他们锲而不舍探索学术的精神的支持，这项复杂而系统的工程是无法完成的。尤其要感谢中央民族大学徐万邦教授的倾

情支持，中央财经大学贾岚生副教授和苏日嘎拉图副教授的热情相助，云南民族大学徐祖祥副教授的真切关怀，他们对文集的结构设计、内容编辑提出了若干建议，进一步提升了文集的学术质量。

本文集为广大学者提供了一个发表自己学术观点的平台，但学术观点因人而异，不可能整齐划一，因此，文集中难免会出现一些不成熟的观点和看法，敬请指正。

编 者

2005 年 4 月

目 录

求因治本 脱贫致富 \ 徐万邦	(1)
现代社会领导团队的行为法则 \ 贾岚生	(18)
《中华人民共和国文物保护法》解读之我见 \ 冯昆思	(25)
新形势下我国电信运营之挑战 \ 彭久生 崔启明	(32)
商业银行发展服务营销的策略 \ 蔡 磊	(39)
谈人民币加息 \ 王 瑶 周 波	(47)
我国网络银行的现状及其竞争策略 \ 杜婧雨	(53)
论民法本位之演进与现实思考 \ 徐缘婷 张钰康	(59)
对中外合资经营企业组织制度的思考 \ 钱 璞	(65)
大学生的受教育权研究之一 ——公立大学与学生的法律关系 \ 雷 丹	(71)
最大诚信原则在保险合同中的体现 \ 高 婷	(77)
论文化产业的社会功能 \ 苏日嘎拉图	(82)
我国发展城市轻轨交通的重大意义 \ 裴喜亮 彭久生	(89)
中国货币替代的因素分析及相关的政策选择 问题研究 \ 李 莹	(95)
云南省农业经济增长源泉分析 \ 张瑞珍	(101)
试析加拿大的多元文化主义政策 \ 凌乐祥	(110)
何谓香港? ——对“后九七”香港文化身份的一种审视 \ 刘忠波	(116)
试论近代以来瑶族自然崇拜的道教化特点 \ 徐祖祥	(122)

提高党员的人权意识 增强党的执政能力 \ 陈镇河	(127)
关于张治中在新疆和谈中民族观的思考 \ 蒋永立	(133)
鲍德里亚与建筑 \ 宁晓江 华 峰	(139)
《崇搬图》文本中的社会观 \ 杨骁勇	(143)
政治人类学的发展历程及其新趋势 \ 张宏宏	(149)
房地产楼花按揭制度研究 \ 李 健	(159)
社会法的理念与制度 \ 张宇佳	(165)
略论转化型抢劫罪 \ 周世刚	(171)
污点证人研究 \ 张希平	(178)
民族问题的实质是民族差别 \ 赵丽华	(184)
对知识经济时代现代化主题的再界定 \ 庞晓光	(191)
基于 MDA 的应用系统开发方法研究 \ 王妍凤 李登道	(199)
DS 通信系统中的一种 PN 码捕获的恒虚警自适应	
门限技术 \ 杨 华 罗伟雄	(207)
浅析在 ERP 系统中应用作业成本法 \ 郭田田	(215)
《孙子兵法》与企业战略管理 \ 张 荔	(221)
职工持股计划之壳公司持股的法律问题	
——对中信收购广发证券案的一点思考 \ 周 宵 王彦晓	(227)
知识产权收益夫妻共享的深化研究 \ 苟元勋 于永攀	(233)
浅议重整制度及其清算制度的关系 \ 张 平	(239)
再论法院能否主动适用时效规范进行裁判 \ 张钰康 徐缘婷	(245)
关于不良贷款处理制度的分析 \ 田晓梅	(251)
试论夫妻财产权 \ 高风云	(257)
我国的社会网理论及本土化历程研究 \ 王积超	(263)
为了可持续发展, 必须关注文化	
——再谈我国企业并购中的文化冲突 \ 郑 璐	(273)
解读“迷信” \ 王 麟	(278)
莫叹学不逢时 贵在教育不息 \ 李凤瑞	(283)
效果意思与物权变动 \ 凌 巍	(288)

试析我国岛屿主权问题对我国国家安全的影响 \ 鲍桂莲	(294)
浅论中国传统文化对中国教育的影响 \ 李 娟	(299)
试论公司法人的意思表示 \ 张钰康 夏 昕	(305)
发展和完善本科生导师制的几个问题 \ 詹来宇	(313)
生成语法对零形回指的解释性 \ 王德亮	(320)
建构主义教学观与英语任务型教学法的契合 \ 魏 萍	(328)
由《审美教育书简》看席勒对于康德思想的 继承和发扬 \ 卢 越	(334)
初中英语写作教学研究报告 \ 曹美玲	(340)
相国寺与北宋开封旅游 ——以相国寺为例 \ 魏 明 杨俊博	(347)
武则天频改年号初探 \ 袁本海	(353)
我国环境民事纠纷行政处理机制的法律性质解析 \ 田晓梅	(359)
浅论受贿罪的客观方面 \ 高风云	(365)
自然债务：本体与法理 \ 杜贵琴	(371)

求因治本 脱贫致富

徐万邦^①

今年2月8日,《中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见》作为2004年中央一号文件正式公布。1982年至1986年,中央曾连续5年发出关于农村工作的“一号文件”,推动和指导了农村的发展和改革。时隔18年之后,在“三农”问题越来越突出的形势下,中央又发出了“一号文件”。“三农”问题不仅引起了中央的高度重视,而且在中央的关注之下,引起了全国的普遍重视。

“三农”指的是农业、农村和农民。笔者认为“三农”问题的核心是农民问题。农民是我国最大的弱势群体,我国的主要贫困人口是农民。1994年颁布的《国家八七扶贫攻坚计划》中的国家贫困县有592个,贫困人口约8000万。其中西部民族地区贫困县有366个,占61.82%,贫困人口5408万,占68%。^②西部地区是我国少数民族最集中的地区。西部地区的扶贫工作,在很大程度上是指少数民族地区的农村扶贫工作。少数民族与汉族相比,是弱势群体;农民与城镇居民相比是弱势群体。少数民族农民具有双重弱势的特点,更应受到关注和扶持。笔者作为一个民族教育工作者和民

^① 作者系中央民族大学民族学与社会学学院教授、博导。

^② 参见《国家八七扶贫攻坚计划》,见朱凤岐:《中国反贫困研究》,北京,中国计划出版社,1996。

族学工作者，深感为民族地区扶贫工作做些力所能及的事，是自己义不容辞的责任。

要脱贫致富，就得消除造成贫困的原因。简言之，造成贫困的原因可概括为4个字：天灾人祸。笔者以为“天灾”与“人祸”相比，“天灾”是次要因素，“人祸”是主要因素。“天灾”主要指自然原因，“人祸”主要指社会原因。自然原因过去分析、研究的文章和论著很多，强调的是地理环境和气候条件等不利因素。社会原因可分为历史和现实两部分。谈历史原因的较多，谈现实原因的较少。

笔者以为造成贫困的现实社会原因主要有下几点：

一、某些决策的失误

决策失误的主要原因在干部：一是执政能力差，二是道德品质差。中共中央党校常务副校长虞云耀在2004年7月10日出版的《理论动态》上撰文指出：据有关部门最近在一些省对县以上领导干部的调查显示，科学判断形势能力弱的占58.1%，驾驭市场经济能力弱的占66.9%，应对复杂局面能力弱的占35.3%，依法执政能力弱的占43.4%，总揽全局能力弱的占19.9%。品德不好引起的决策失误带有主观上的故意。

据新华社报道，日前，据国家审计署审计长李金华透露，去年1月到11月，共查出违法违规问题金额超过2000亿元。其中某些决策的失误造成了国有资产损失严重。^①

又据《中国青年报》3月18日报道，甘肃省各级审计机关去年共审计5644个单位，查处各类违规违纪资金47.80亿元，向司法机关移送各类违法犯罪案件11件，建议给予行政处分的干部13

^① 参见《报刊文摘》，2003年1月27日，“数字新闻”栏目。

人。^①

从1990年到2000年，除了提留统筹和各项社会负担外，国家从农业征收各税总额由87.9亿元迅速增加至465.3亿元，增长了4.3倍。有学者曾经做过统计，发现这样一组让人备觉尴尬的数字：中国城镇居民人均税赋37元；而农民人均税额146元^②，城镇居民的人均收入却高出农民人均收入的三五倍以上。

取之于民，而不用之于民，就会阻碍人民生活水平的提高和国家的发展。

二、人口负担较重

温家宝总理在去年春天刚上任不久举行的中外记者招待会上，回答香港凤凰卫视记者的提问：“麻烦您告诉我们，在目前中国国情当中，有哪些数据您认为是最为可喜的？有哪些数据最忧心、牵挂和关注的”时，说了如下一段话：

“我的脑子里确实装了许多数字。这些数字有使我高兴的，也有使我忧虑的。譬如说，中国改革开放以来，GDP的增长速度年均在9%以上；中国近5年尽管受到亚洲金融风暴的影响，GDP的增长年均在7.7%，去年达到8%。目前中国的外汇储备达到3000亿美元等等，这些是使我高兴的。但是，有些数字恐怕连记者也不完全清楚，比如中国的劳动力有7亿4千万，而欧美所有发达国家的劳动力只有4亿3千万。中国每年新增劳动力1000万；下岗和失业人口大约1400万；进城的农民工一般保持在1亿2千万。中国面临巨大的就业压力。中国13亿人口有9亿农民，目前没有摆脱贫困的3000万左右，这是按每年人均收入625元的标准计算的。

^① 参见《报刊文摘》，2003年3月24日，第1版。

^② 参见刘黄：《农民小康决定现代化进程，专家称如果继续采取剥夺方式必将损害民族和国家发展》，载《中华工商时报》，2002年12月12日。

大家知道，这个标准是低水平的，如果标准再增加 200 元，农村贫困人口就是 9000 万。中国东西部差距很大，大家恐怕只是从概念上了解。我想说一个数字，中国沿海五六个省市 GDP 超过全国 GDP 总值的 50%。这几个数字，已经点出了三个问题：农村问题，就业和贫困人口的问题，东西部地区差距问题。因此，当好中国的总理不容易。如果要我说现在的心情，我觉得身上的担子有千钧重。”^①

从家庭人口来说，也是子女少的容易致富。改革开放以来，农村家庭的结构与功能都发生了明显的变化，家庭规模逐步缩小，到 2000 年已从 1985 年的每户 5.12 人下降到了每户 4.20 人。农村核心家庭比重上升，已占家庭总数的半数以上。据 2002 年 1 月至 3 月对北京、天津、山东、上海、江苏、浙江、福建和广东农村的调查，富裕农民平均每个家庭的人口为 4.22 人，与全国农村家庭平均每户人口的统计数字（4.20 人）极为接近。富裕农民中，目前每家有 3 人或 4 人共同生活的家庭比例较大，占了 71.4%，其他类型的家庭比例较小。“富裕农民家庭子女数，一对夫妇只有一个孩子的比例最高，为 38.9%，有 2 个孩子的比例为 22.8%，有 3 个孩子的比例为 9.8%，4 个以上的仅为 1.4%。可见富裕农户家庭结构正从人口众多、关系复杂的大家庭向着小型化、简单化的现代家庭模式演变转化。”^②

1978 年～2000 年，中国 GDP 年均增长达到 9.5%，是世界上增长最快的国家，这个速度是同期世界经济年均增速的 3 倍，创造了世界经济发展史上的奇迹。20 年的时间，世界 GDP 增长了 1.8 倍，中国经济总量则增长了 3.9 倍！

① 新华社北京 3 月 18 日电：《殚精竭虑，不负众望》，载《北京晚报》，2003 年 3 月 19 日，第 2～3 版，引文见第 3 版。

② 北京民意调查所：《先富农民生活调查》，载《半月谈》（内部版），2003 年第 4 期，第 16 页。

但是,1999年中国人均GDP仅为780美元,排在世界第140位,是世界中等收入国家平均水平的40%,是世界平均水平的16%,是高收入国家平均水平的3%,是美国的2.5%。^①另一个材料说,中国GDP总量1999年已位居世界第7,但人均国内生产总值排在世界第78位左右。即使按合理的购买力平价方法计算,中国的人均GDP也只能排在世界第六七十位。^②

1991年,中国科学院自然资源综合考察委员会关于《中国土地资源生产力及人口承载研究》报告认为:“我国人口承载量最高应控制在16亿左右,绝不能超过17亿。”

全国人大环境委员会主任曲格平和国家环保局顾问、环境经济学家李金昌教授于1992年初合著的《中国人口与环境》一书指出:“按照中国的国情,中国的最适人口数量为7亿左右,最大(极限)人口数量为16亿左右,超过这个数量,就会发生全面崩溃。”^③

据2003年7月11日的《京华时报》报道:“联合国开发计划署昨天在北京公布《2003年度人类发展报告》时说,中国是消灭贫困的世界典范。报告说,中国的人类发展指数为0.721,属于中等人类发展水平,在175个国家和地区中名列第104位。”^④

列举上述数字和观点主要是想强调计划生育工作仍很重要,要注意克服“越贫困越超生,越超生越贫困”的现象,否则,我们面临的的可能不仅仅是贫困,而是可怕的灾难。

① 参见北京青年报社、中国社会科学院青年人文社会科学研究中心编:《中国百姓蓝皮书》,第15~16页,北京,解放军文艺出版社,2002。

② 参见《中国经济实力在世界的坐标》,载《购物导报·书市》,2001年3月26日。

③ 李希光、聂晓阳主编:《醒世呼唤:饥饿会重新叩响中国的大门吗?》,第125页,北京,改革出版社,1996。

④ 《中国人类发展指数名列第104位》,载《报刊文摘》,2003年7月21日,第1版。

三、伪劣产品坑农

近几年,报刊及其他新闻媒体中,此类报道较多,其中比较突出的是假良种、假化肥和假农药,害得许多农民捶胸顿足,哭天抢地地悲号。因为他们辛辛苦苦干一年,结果颗粒无收,全家人吃什么?真是可恶之极!因为报道多,大家有共识,不必多说,仅举最近的两例来佐证。

2003年6月7日,江苏省淮安市上河镇黄楼、前任、西舍等村田头聚集着愤怒的人群。数十户村民眼见辛劳大半年种植的小麦,如今变成一片“枯草”,只得亲手付之一炬。据了解,这些农户都是因为使用了从镇里买来的防治小麦病虫害的“农药”,结果造成了1000多亩小麦绝收的恶果。^①

据2004年4月30日的《经济日报》报道,2004年1月至4月全国工商系统开展的“红盾护农行动”取得明显成效。共查处各类制售假冒伪劣农资违法案件7525件,为农民挽回经济损失近1.03亿元。^②这一统计数字也证明坑农的事是客观存在的。

四、腐败祸国殃民

反腐败问题自邓小平时代起,中共高层领导特别重视的一个社会问题,他们多次强调指出,这个问题关系到党和国家的生死存亡。党和政府在反腐败方面确实下了大功夫,也取得了显著成就,但是腐败并未被彻底遏制,贪官污吏像毒草一样,铲除一批又出现一批。问题的关键是,没有建立起有力的民主监督机制。

^① 参见谭长谷:《假冒农药,坑苦农民》,载《半月谈》,2003年第12期,第61页。

^② 参见《报刊文摘》,2004年5月12日,第1版,“数字新闻”栏目。

笔者仅列举几个材料来证明腐败的祸国殃民危害。

北京市人民检察院第二分院指控说，李嘉廷在 1994 年上半年至 2000 年 7 月担任云南省常委、省委副书记、云南省人民政府副省长、省长期间，利用职务上的便利，为 10 人谋取利益，先后 30 次伙同其子李勃或单独收受他人财物。李嘉廷案上缴国库的赃款计有人民币 11279848.94 元，港币 2781119.86 元，美元 474396.40 元，日本银行券 356000 元（1000 元 6 张、10000 元 35 张）。^①

农业人口居多的贵州省人均收入在全国是最低的。然而，就是这样一个贫困落后的省份，却出了以原贵州省委书记刘方仁为主的贵州“贪官军团”。除原省委书记刘方仁外，还有分管工交的原副省长刘长贵、原交通厅长卢万里、原地税局长罗发玉、原新闻出版局长姚康乐等。在这个贫瘠的西南省份出现这么多贪官，且贪污数额巨大，仅卢万里一个人就贪污受贿了 2500 万元，令人触目惊心。^②

2002 年全国公款吃喝消费总额仍达到 1000 亿元。《工人日报》发表文章为这 1000 亿算了笔账：1000 亿平摊到全国 12 亿人头上，每人的负担是 83.3 元，把它分给全国 3000 万贫困人口，每人将得到 3333.3 元，把它补助给下岗职工，按每人 3000 元计算，足够 1000 万人 3 年超过“低保”水平，把它建希望小学，按每校投资 100 万计算，可建造 10 万所学校、可覆盖全国每一个乡镇，使贫困的孩子从此不在露天下读书。^③ 我们把腐败分子的赃款这样计算一下，就可看出腐败与贫困之间的关系了。

由于腐败（主要原因，不是全部原因），国有资产流失比较严重。国有资产管理局根据现有的统计资料、抽样调查和典型案例进行初步分析，并推算、汇总，得出的基本判断是：从 1982 年到

① 参见金焱：《李嘉廷获取权力之后》，原载《三联生活周刊》，2003 年第 23 期，转引自《文摘报》，2003 年 6 月 26 日，第 1 版。

② 参见向东：《中纪委拿下贵州“贪官军团司令”》，原载《检查风云》，转引自《文学故事报》，2003 年 7 月 28 日，第 3 版。

③ 参见《文摘周报》，2003 年 8 月 14 日，第 1 版，“一周关注”栏目。

1992年,由于各种原因造成的国有资产流失、损失大约高达5000多亿元。这个数字大约相当于1992年全国国有资产总量26000多亿元的1/5,比1992年财政总收入4188亿元还多800多亿元。即便按这个据说是“比较保守”的数据计算,中国目前平均每年流失、损失的国有资产也达500多亿元。这就意味着中国每天流失国有资产达1.3亿元以上。^①

“中科院、清华大学国情研究中心日前完成的一项有关腐败问题的研究显示,20世纪90年代后半期,我国因腐败造成的经济损失和消费者福利损失估计平均每年在9875亿—12570亿元之间。”^②

五、机构臃肿,官多民穷

据有关资料披露:20世纪90年代中期,中国内地省级党政机关的厅(局)级机构有2100多个,全国地区一级单位有151个,各个地区平均有党政机构50多个,超限20个;地级市有187个,每个市的党政机构平均为65个,超限15个;全国县级行政单位有1894个,每个县平均有党政机构50个,超限10个左右。全国另有县级市289个,市辖区650个,其机构庞杂重叠情况大致相同。^③

据官方统计,到1991年底,全国靠财政预算支付工资的人员是3400万,1998年是3820万,到2001年涨工资时,列入财政供养范围的机关事业单位的人数,据说已超过4500万。^④ 事业单位目前有多少人?据中国人事部门公布的数据:“130多万个事业单位,

① 参见何清涟:《现代化的陷阱:当代中国的经济社会问题》,第106~107页,北京,今日中国出版社,1998。

② 冯远理:《义务教育何时完全免费》,载《北京青年报》,2001年9月3日。

③ 参见徐思:《中国党政军机构》,第152页,香港,麒麟书业有限公司出版社,1998。

④ 参见常晓华、顾钱江:《28人养一个“吃皇粮的”》,载《北京青年报》,2003年3月7日;《“十羊九牧”考释》,载《作家文摘》,2001年7月10日。

2997.3万从业人员，其中中央单位 172.5 万人，地方单位 2824.8 万人；专业技术人员 1844.8 万人，占人员总数的 62%；教学人员和卫生人员将近 1500 万人，占事业单位总数的 49%。”^①

据 2002 年第 4 期的《共鸣》载《官与民》一文中的资料，中国历史上的官民之比：西汉时为 1:7945，唐高宗时为 1:3927，元成宗时为 1:2613，清康熙时为 1:911，新中国成立之初为 1:600。

当下的财政供养人员与总人口之比：全国平均为 1:38。例如陕西为 1:34；河北为 1:40；河南为 1:41；山西为 1:27；宁夏为 1:24；青海为 1:22。由此可见，官越多，民越穷。

经济越是落后，财政供养人口越多：在山西 32 个发不出基本工资和县中，有 8 个县官民之比在 1:20 以下，如大宁县为 1:13。更有甚者，陕西省黄龙县每 9 个农民就得供养 1 个干部。^②

官多车也多：一般各县县委、政府、人大、政协、纪委五大班子共有县级领导约 40 人。一般每县有车 200 辆左右，年费用 600 万元。仅行政干部的“官车”一项费用，全国一年就是 4000 多个亿。坐车和吃喝每年消耗财政 6400 个亿。

机构越多，官僚主义越严重。英国著名历史学家帕金森不无讽刺地说：“部门人多不要紧，他们之间总会制造出工作来的。”

据报道，近 20 年来，中国财政供养人员增长了 88.7%，是同期人口增幅的 3 倍；中国的官民比例比世界发达国家高 5 倍至 6 倍。有的一个市、县就设十多个副市长和副县长，一个副职只管一两个部门，甚至还有“馒头办公室”、“墙体办事处”之类没事找事的机构。^③

据《经济参考报》2003 年 3 月 11 日报道，全国政协委员、清

① 《打破 300 万铁饭碗》，载《新闻周刊》，2003 年第 3 期。

② 官民比例的数字，引自《读者》，2002 年第 13 期，第 62 页。

③ 参见张建高：《富民先裁冗员》，载《新华每日电讯》，2002 年 3 月 22 日，转引自《文摘周报》，2004 年 4 月 1 日。