

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 刘正宏

Lijie
yu
shiyong

● 资源、环境保护卷

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(资源、环境保护卷)

主 编 刘正宏

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用: 资源、环境保护卷/刘正宏
编著. 北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-828-8

I. 行… II. 刘… III. ①资源保护-行政管理-行政法-
法律解释-中国②环境保护-行政管理-行政法-法律解释-
中国 IV. D922.105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22325 号

行政解释的理解与适用(资源、环境保护卷)

主编: 刘正宏

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 32.875 印张 823 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-828-8/D·900

定价: 49.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏	谢云玲
刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻	李云峰
王 宇	吴春生	李清武	刘 畅	许亚东
鞠罗培	刘正宏	何劲松		

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为资源、环境保护卷，内容包括：森林资源管理，渔牧资源管理，土地资源管理，矿产资源管理，水利、电力资源管理，野生动、植物资源管理、其他资源管理和环境保护等八个方面。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

目 录

一、森林资源管理

- 【问 1】 森林资源包括哪些? (1)
- 【问 2】 因勘察设计、修筑工程设施、开采矿藏
的需要,必须占用国有林地的,应按
哪些规定办理? (2)
- 【问 3】 发生森林火灾或病虫害时,应及时采取
哪些措施? (3)
- 【问 4】 采伐林木应办理哪些许可手续? (3)
- 【问 5】 林木采伐许可证由什么部门核发? (4)
- 【问 6】 对违反森林法的行为如何给予行政处罚? (5)
- 【问 7】 森林采伐包括哪些? 应办理哪些手续? (6)
- 【问 8】 用材林的主伐方式有哪些? (6)
- 【问 9】 对哪些森林只准进行抚育和更新采伐? (8)
- 【问 10】 林场的采伐作业应遵守哪些规定? (8)
- 【问 11】 采伐林木的单位和个人应如何进行森林
更新? (9)
- 【问 12】 对违反森林采伐更新规定的,如何给予
处罚? (10)
- 【问 13】 森林防火工作以什么为方针? (13)
- 【问 14】 森林防火组织有哪些? 其职责是什么? (13)

- 【问 15】 地方政府如何建立森林防火责任制度? (15)
- 【问 16】 森林防火期内,在林区因特殊情况需要
用火的,须遵守哪些规定? (16)
- 【问 17】 各级人民政府应组织建设哪些森林防火
设施? (17)
- 【问 18】 对哪些森林火灾,应立即报告中央森林
防火总指挥部办公室? (18)
- 【问 19】 扑灭森林火灾工作应如何组织进行? (19)
- 【问 20】 森林扑火经费应按什么规定支付? (20)
- 【问 21】 森林火灾分为哪几种?如何予以调查? (20)
- 【问 22】 对哪些违反森林防火规定的行为应给予
处罚? (21)
- 【问 23】 如何建立健全森林资源管理体系? (22)
- 【问 24】 如何加强林业用地管理? (23)
- 【问 25】 如何加强对造林、更新的监督检查和新
成林的验收? (24)
- 【问 26】 如何严格执行年森林采伐限额,控制森
林资源消耗? (25)
- 【问 27】 如何加强林业调查设计工作? (26)
- 【问 28】 如何建立健全森林资源档案,加强数据
管理? (27)
- 【问 29】 森林病虫害防治工作由什么部门主管? (27)
- 【问 30】 森林经营单位和个人在森林的经营活动
中应遵守哪些规定? (28)
- 【问 31】 各级政府如何采取措施,预防森林病虫
害的发生? (29)
- 【问 32】 除治森林病虫害应按哪些规定进行? (30)

【问 33】	对森林病虫害防治中的哪些违规行为应给予处罚?	(32)
【问 34】	从松香产区运输出省和出口的松香产品如何办理运输凭证?	(32)
【问 35】	运输松香违反哪些规定的, 应给予处罚?	(34)
【问 36】	确定森林、林木、林地的所有权和使用权应以什么为依据?	(35)
【问 37】	森林公园分为哪几级?	(36)
【问 38】	建立森林公园应如何报批?	(37)
【问 39】	森林公园的开发建设应符合哪些规定?	(38)
【问 40】	从事林木种子选育、生产、经营、使用和管理工作的单位和个人应遵守哪些规定?	(39)
【问 41】	林木种子管理机构的主要职责是什么?	(39)
【问 42】	对林木种子生产、科研、管理中的哪些单位和个人, 由人民政府或林业主管部门给予奖励?	(40)
【问 43】	对林木种质资源如何进行管理?	(41)
【问 44】	对林木良种的选育与审定应依照哪些规定?	(42)
【问 45】	生产商品林木种子的单位和个人应具备哪些条件?	(44)
【问 46】	经营林木种子的单位和个人应具备哪些条件才可从事经营活动?	(45)
【问 47】	林木种子检验机构如何进行林木种子的检验和检疫?	(46)
【问 48】	林木种子的贮备应执行什么标准?	(47)

- 【问 49】 对违反林木种子管理的行为应如何处罚? (48)
- 【问 50】 林业行政执法监督包括哪些? (49)
- 【问 51】 林业行政执法内部监督的主要内容有哪些? (49)
- 【问 52】 林业行政执法层级监督的主要内容有哪些? (50)
- 【问 53】 林业行政主管部门对国家权力机关、人民政府交办和群众举报或通过其他途径获取的林业行政违法案件如何处理? (51)
- 【问 54】 公民、法人或其他组织对林业行政主管部门作出的具体行政行为提出申诉和检举的, 上级林业行政主管部门应如何办理? (51)
- 【问 55】 林业行政主管部门违反哪些规定的, 应主动改正? (52)
- 【问 56】 林业行政主管部门违反哪些规定的, 由上级林业行政主管部门责令限期改正? (53)
- 【问 57】 林业行政主管部门违法进行行政处罚给当事人造成损失的, 如何赔偿? (54)
- 【问 58】 实施林业行政处罚的机关是什么? (55)
- 【问 59】 对林业行政处罚案件如何确定管辖? (56)
- 【问 60】 对林业行政处罚案件应如何立案调查? (57)
- 【问 61】 林业行政执法人员在调处林业行政处罚案件时应收取的证据有哪些? (57)
- 【问 62】 林业行政执法人员依哪些程序进行行政处罚? (58)
- 【问 63】 给予林业行政处罚的, 应具备哪些条件? (59)

【问 64】	林业执法人员如何适用简易程序来进行行政处罚？	(59)
【问 65】	对林业行政处罚案件立案应符合哪些条件？	(60)
【问 66】	林业行政主管部门收集证据应符合哪些规定？	(61)
【问 67】	林业行政执法人员调处林业行政处罚案件如何询问当事人？如何勘验、鉴定？	(61)
【问 68】	林业行政处罚决定书应载明哪些事项？	(62)
【问 69】	林业行政主管部门作出林业行政处罚决定应经过哪些阶段？	(63)
【问 70】	林业行政主管部门作出哪些行政处罚决定之前应组织听证？	(64)
【问 71】	《林业行政处罚决定书》的送达应符合哪些要求？	(64)
【问 72】	当事人逾期不履行林业行政处罚决定的，林业主管部门可采取哪些措施？	(65)
【问 73】	处理林权争议应遵循什么原则？	(65)
【问 74】	尚未取得林权证的，哪些证据作为处理林权争议的依据？	(66)
【问 75】	土地改革后至林权争议发生时，哪些证据可作为处理林权争议的参考依据？	(67)
【问 76】	处理林权争议应依照哪些程序？	(68)
【问 77】	哪些沿海基干林带划定为国家特殊保护林带？	(70)
【问 78】	对沿海国家特殊保护林带如何依法管理？	(70)
【问 79】	《林业行政执法证》的持证者须具备哪	

- 些条件? (72)
- 【问 80】 对哪些违反林业行政执法证件管理规定
的行为应追究法律责任? (73)
- 【问 81】 植物新品种的品种权归属如何确定? (74)
- 【问 82】 授予品种权的植物新品种应具备哪些条
件? (75)
- 【问 83】 植物新品种申请品种权应依什么规定办
理? (76)
- 【问 84】 对植物新品种品种权的申请如何审查? (77)
- 【问 85】 植物新品种品种权的保护期限如何确定?
有哪些情形的品种权在其保护期限届
满前终止? (79)
- 【问 86】 被宣告无效的植物新品种品种权是否自
始不存在? (79)
- 【问 87】 对违反植物新品种保护规定的行为应如
何处理? (80)
- 【问 88】 林木良种如何推广使用? (81)
- 【问 89】 对违反林木良种推广使用管理的如何给
予处罚? (82)
- 【问 90】 对盗伐森林或其他林木的, 如何追究法
律责任? (83)
- 【问 91】 对超过批准的年采伐限额发放林木采伐
许可证等证件的, 如何处理? (84)
- 【问 92】 对买卖、伪造林木采伐许可证的, 如何
追究法律责任? (84)
- 【问 93】 在林区非法收购明知是盗伐、滥伐的林
木的, 如何追究法律责任? (85)

【问 94】	进行开垦、采石、采土等活动，致使森林、林木受到毁坏的，应如何处罚？	(85)
【问 95】	森林公安机关可查处哪些森林行政处罚案件？	(86)
中华人民共和国森林法		
	(1998 年 4 月 29 日)	(87)

二、渔牧资源管理

【问 96】	渔业法中相关名词的含义是什么？	(100)
【问 97】	对渔业的监督管理如何落实？	(101)
【问 98】	利用水面、滩涂进行养殖业生产的，应符合哪些要求？	(102)
【问 99】	近海渔场与外海渔场如何划分？	(103)
【问 100】	国家对捕捞业实行何种许可制度？	(104)
【问 101】	有哪些情形的，不得发放捕捞许可证？	(104)
【问 102】	渔业资源增殖和保护的措施有哪些？	(105)
【问 103】	对哪些违反渔业法的行为应给予处罚？	(107)
【问 104】	查处渔业行政处罚案件应以什么为依据？ ...	(108)
【问 105】	渔政渔港监管部门对渔业行政处罚案件如何进行管辖？	(109)
【问 106】	渔业执法人员查处渔业行政处罚案件如何取证？	(110)
【问 107】	实施渔业行政处罚应具备哪些条件？	(111)
【问 108】	渔业行政处罚程序分为哪几种？如何适用？	(111)
【问 109】	渔业行政执法人员对渔业行政处罚案件	

- 作出的处理报告包括哪些内容? (112)
- 【问 110】 渔业执法人员如何送达《渔业行政处罚决定书》? (113)
- 【问 111】 执行渔业行政处罚决定, 应办理哪些手续? (113)
- 【问 112】 经立案程序处理的渔业行政处罚案件结案后如何归档? (114)
- 【问 113】 草原防火工作的主管部门是哪一个?? (115)
- 【问 114】 预防草原火灾应采取哪些措施? (116)
- 【问 115】 草原防火期内, 因特殊情况需要用火的, 须遵守哪些规定? (117)
- 【问 116】 重点草原防火区应进行哪些草原防火设施建设? (118)
- 【问 117】 哪些草原火灾, 应立即报告国务院草原防火机构? (118)
- 【问 118】 草原火灾扑灭后, 应进行哪些善后工作? ... (119)
- 【问 119】 对草原火灾如何进行统计? (120)
- 【问 120】 对违反草原防火规定的行为如何给予处罚? (121)
- 【问 121】 涉外海洋科学研究活动应采用什么方式进行? (122)
- 【问 122】 外方与中方合作进行海洋科学研究活动的应如何报批? (123)
- 【问 123】 中外合作使用外国籍调查船在我国内海、领海内进行海洋科研活动的, 应如何接受国家海洋行政主管部门的管理? (123)
- 【问 124】 对中外合作在我国海域进行海洋科学研

	究活动所获得的原始资料和样品如何 确定归属?	(124)
【问 125】	外方单独或中外合作进行的海洋科学研 究活动结束后, 如何接受海洋行政主 管部门的管理、检查?	(125)
【问 126】	如何加大开发力度, 推动水产养殖业向 深度和广度发展?	(126)
【问 127】	如何控制近海和内陆水域捕捞, 养护和 合理利用渔业资源?	(127)
【问 128】	如何深化渔业体制改革, 提高渔工贸一 体化的产业化经营水平?	(128)
【问 129】	如何积极发展远洋渔业, 全面开展国际 渔业经贸、技术合作?	(129)
【问 130】	如何大力发展水产品保鲜加工, 促进食 物结构的优化?	(130)
【问 131】	如何发挥产销一体化的优势, 加快水产 品市场体系建设?	(131)
【问 132】	如何加强基础设施建设, 增强渔业发展 后劲?	(132)
【问 133】	如何树立科教兴渔观念, 依靠科技进步 提高渔业整体水平?	(133)
【问 134】	如何加强渔业执法工作?	(134)
【问 135】	处理渔业水域污染事故如何确定管辖?	(135)
【问 136】	对渔业水域污染事故如何调查、取证?	(136)
【问 137】	处理渔业水域污染事故的程序是怎样的? ...	(137)
【问 138】	具有哪些条件的, 应当建立水生动植物 自然保护区?	(139)

- 【问 139】 渔业行政主管部门在管理水生动植物自然保护区时,其主要职责有哪些? (140)
- 【问 140】 对违反水生动植物自然保护区管理规定的行为如何追究法律责任? (141)
- 【问 141】 水利产业政策适用于哪些活动?其目标是什么? (143)
- 【问 142】 国家实行哪些政策,鼓励投资兴办水利项目? (144)
- 【问 143】 水利建设项目分为哪几类?其资金如何筹集? (145)
- 【问 144】 我国对水资源有偿使用如何征收水资源费? (147)
- 【问 145】 实施节水、水资源保护和水利技术应符合哪些要求? (148)
- 【问 146】 对渔业违法的行政处罚有哪些种类? (150)
- 【问 147】 对哪些渔业违法行为可从轻处罚?哪些渔业违法行为应从重处罚? (151)
- 【问 148】 渔业行政处罚规定中需要处以罚款的计罚单位是怎样的? (151)
- 【问 149】 对炸鱼、毒鱼,使用禁用的渔具、捕捞方法捕捞,擅自捕捞国家禁捕的珍贵水生动物,进行罚款时按什么标准执行? (152)
- 【问 150】 对偷捕、抢夺他人养殖的水产品,破坏他人养殖水体、养殖设施的,如何给予行政处罚? (154)
- 【问 151】 对未取得捕捞许可证擅自进行捕捞的进

	行罚款时,按什么标准执行?	(155)
【问 152】	对有捕捞许可证的渔船违反许可证关于 作业类型、场所、时限和渔具数量的 规定进行捕捞的,进行罚款时按什么标 准执行?	(156)
【问 153】	对买卖、出租或以其他方式非法转让以 及涂改捕捞许可证的,进行罚款时按 什么标准执行?	(157)
【问 154】	对造成渔业污染事故的,按哪些规定处 以罚款?	(158)
【问 155】	擅自捕捞收购有重要经济价值的水生动 物苗种或捕捞国家重点保护的渔业资 源品种中未达到采捕标准的幼体超过 规定比例的,如何予以处罚?	(158)
【问 156】	中外合资、合作经营渔业企业的渔船未 经批准,擅自从事近海捕捞的,如何予 以处罚?	(159)
【问 157】	外国人、外国渔船擅自进入我国水域从 事渔业生产或渔业资源调查活动的, 如何处理?	(160)
【问 158】	在鱼、虾、贝、蟹幼苗的重点产区直接 引水、用水,未采取避开幼苗密集区、 密集期或设置网栅等保护措施,如 何予以处罚?	(161)
【问 159】	对依照渔业法规定需处以罚款的,对船 长或单位负责人如何给予处罚?	(161)

中华人民共和国草原法