

中华人民共和国地方志丛书

盐城市建设志

江苏省盐城市建设志编纂委员会编纂
中国城市出版社出版

新四军
纪念馆
盐城市政府



◀ 刘少奇塑像(在原抗大五分校旧址,现盐城中学正北楼前)



▼ 新四军军部旧址——泰山庙(重建)



▲ 新四军纪念馆



► 新四军军部纪念塔



◀ 燕舞电器集团综合生产楼

▼ 盐城商业大厦



▲ 盐阜人民商场

▼ 解放北路街景



◀ 盐城金融大楼



▲ 盐城邮电大厦



▲ 盐城飞机场

▼ 海悦大酒店



▼ 盐城汽车站





▲ 盐阜宾馆 3 号楼



▲ 望海大厦



▲ 盐城宾馆餐厅——八景楼



◀ 中医院门诊楼



▲ 盐城图书馆



▲ 建于唐贞观年间的海春轩塔

▼ 通榆北村住宅小区



▼ 南宋丞相陆秀夫祠





▲ 施耐庵纪念馆

▼ 盐城珍禽保护区的丹顶鹤



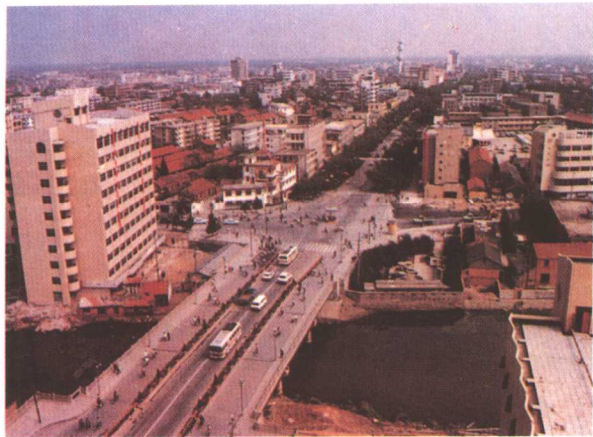
▼ 位于盐城大丰的世界第一个野生麋鹿保护区



▲ 世界奇观——便仓牡丹园中的枯枝牡丹傲雪开放

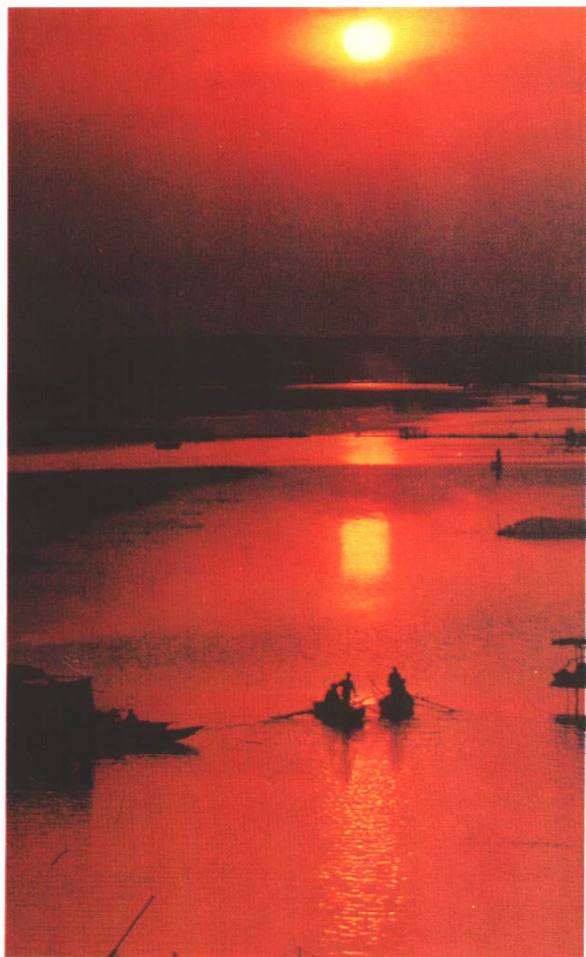


▲ 大纵湖畔观湖亭



▲ 东台市街景

▼ 九龙口夕照



▼ 大丰县城





▲ 射阳县城夜景



▲ 建湖县水乡城



► 阜宁县城射阳河大桥



◀ 滨海县城阜东大街



► 响水县城灌河大桥

《盐城市建设志》编纂委员会

主 任：沈 锋

副主任：许忠杰 韩延林 马以艮 杨文庆

曹正生 陆必奎

委 员：连炳富 刘瑞海 王 勇 单正兴

胡加宏 何其安 黄广泽 孙进成

张 容 张从洲 吴启生 许鸿奇

姚 耕 陈永和 王成华 钟元生

郭玉桐 黄金祥 李良功 王克蔚

副主任：王克蔚

成 员：崔开冠

季晓武

主 编：王克蔚

副主编：王宗亚 崔开冠

序

《盐城市建设志》是第一部记述盐城市城乡建设的专业志书，它以丰富翔实的资料再现了盐城从古代、近代到现代城乡建设的历史足迹。它的出版发行，对于激发盐城人民热爱盐城、建设盐城的巨大热情，对于海内外朋友进一步加深对盐城的了解，促进改革、开放，无疑是一件十分有益的工作。

盐城，既是一座历史悠久、具有光荣革命传统的古城，也是一座朝气蓬勃的、年轻的新兴中等城市。早在西汉元狩四年（公元前119年），因盛产海盐而设县，东晋义熙七年（公元411年）筑城，成为黄海之滨的战略重镇。在抗日战争的烽火岁月里，她是新四军重建军部所在地，也曾是华中敌后抗日指挥中心。饱经沧桑，屡遭战火摧残的盐城，到解放时，已是残垣废墟。新中国成立后，盐城人民在党和政府的领导下，医治创伤，图强创业，千年古城重新焕发青春。党的十一届三中全会后，改革开放的春风使古城一展新颜，再显雄姿。1983年3月盐城建市后，加快了城市建设的步伐，旧城改造与新区建设取得了令人瞩目的成就。城市道路、桥梁、交通、供电、邮电、给排水、园林绿化等基础设施日臻完善，城市辐射功能不断增强，为全市经济建设和社会事业的发展提供了条件，为对外开放创造了良好的投资环境。同时各县（市）县城建设、村镇建设也有了长足进步。尤其值得一提的是，全市10多万建筑大军，活跃在大江南北、长城内外，为支援祖国各地的经济建设做出了积极的贡献，创造了可观的经济效益，赢得了较高的社会赞誉。

我们要在不远的将来实现城市现代化、集镇城市化，把盐城建设成为发达的商品生产基地，沿海中部地区的经济中心，任重而道远。我们要善于借鉴前人的经验，创造新的业绩，进一步加快城乡建设的步伐。修志可“鉴兴废，考得失”，利在当今，惠及后世。《盐城市建设志》将为我们提供有益的帮助，激励人们奋发向上，为建设文明、富庶、繁荣的现代化新盐城再接再厉，勇往直前。值此《盐城市建设志》付梓之际，欣贺之余，作此为序。

市长

徐其耀

一九九四年七月二日

序 二

《盐城市建设志》问世了。这是全市建设系统的一件大喜事，也是全市人民生活中的一件大事。

这部志书，求实存真，从盐城城市的起源开始，重点记述了清末至1992年底城市建设和有关行业的发展概貌，尤其突出记载了新中国成立以来盐城城市建设和建筑业发展的历史，是盐城第一部公开出版的城乡建设专志。它不仅为人们了解盐城城市建设的过去提供了宝贵的历史资料，而且也为当代和未来的盐城城市建设者们规划、建设、管理好盐城，提供有益的帮助。

盐城是江苏省北部的重要城市，有着悠久的历史 and 灿烂的文化。千百年来，古城盛衰沉浮的漫长历史证明，盐阜人民的勤劳和智慧，广大建设者们千辛万苦的劳动，许多有识之士卓有成效的努力，特别是解放后在党和政府的正确领导下，改革开放的政策给城市建设和建筑业发展带来的机遇，是盐城城市建设和文明得以不断发展并取得辉煌成就的根本原因。值此《盐城市建设志》出版之际，我们对古往今来为盐城建设事业做出特殊贡献的人们表示深深的敬意。

这部《盐城市建设志》，大部分资料来自历代文献和档案资料，亦有部分资料采用口碑，皆弥足珍贵。编成这部值得一读的书，除了修志同志的努力工作外，还依靠许多老干部、老同志的大力支持，以及许许多多孜孜不倦工作的无名英雄的配合，在此谨向他们表示真挚的感谢和由衷的敬意。同时殷切希望全市建设工作者和一切有志于建设事业的仁人志士充分利用这部志书，知往鉴来，为盐城建设事业继续做出宝贵的贡献。

建委主任



一九九四年六月

凡 例

一、本志坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的立场、观点和方法，实事求是地记叙盐城市城乡建设的历史和现状，力求做到思想性、科学性和资料性的有机统一。

二、本志以现时部门的工作范围和归口管理的行业为主要内容；述及的地域范围，以市区为主，兼及全市。城区指建成区域，市区为城区加郊区，全市含东台市、大丰县、射阳县、建湖县、阜宁县、滨海县、响水县。

三、本志采取述、记、志、图、表、录等体裁，以志为主，图表随文。根据部门的职能分工和城乡建设科学分类，横排门类。全志除概述、大事记、附录外，按篇、章、节、目等层次，纵写史实。

四、大事记沿用公元纪年，后注历史纪年，采用编年体，辅以记事本末体。有年无月写其年，有月无日记其月。志文有沿用历史纪年处，则标注公元纪年。

五、本志年代断限，上限尽量追溯到事物的发端，下限至1992年末。对下限时间内发生的个别事项，于修志脱稿之前发现或继续发展的，为使事物表述完整，可延续到本志脱稿之日。

六、本志以档案资料、文献图书和史料为基础资料。对搜集到的资料，经过考证，编入志书。为节约篇幅，一般不注出处。

七、本志文体采用语体文。除引文外，用字用语力求通俗准确，物体名称使用符号时，随文注明。

八、本志所述城市建设行业以盐城市城乡建设委员会所属单位为主，尽量述及相关行业。城建系统限指市城乡建设委员会及所属单位、各县（市、区）建设局及所属单位。

九、单位负责人收录范围：建委机关科级以上干部；直属单位、归口单位正职领导；全市设计、施工单位主要负责人。

十、人物收录范围：省级以上劳动模范及先进个人，具有高级职称的专业技术人员。

十一、有关名称使用简称时，随志文注明。主要党政机关的全称和简称及特定含义的简称如下：

全 称

江苏省

江苏省人民政府

江苏省建设委员会

中共盐城地区委员会

简 称

省

省政府

省建委

地委

全 称

盐城地区专员行政公署

盐城地区行政公署计划委员会

中共盐城县委员会

盐城县人民政府

盐城县人民委员会

盐城县革命委员会

中共盐城市委员会

盐城市人民政府

盐城市（县）人民代表大会常务委员会

盐城市（县）人民政治协商委员会

盐城市市政建设局、城市建设局

盐城市城乡建设委员会

1947 年盐城第三次解放后

1949 年 10 月 1 日中华人民共和国成立后

“文化大革命”期间(1966.5~1976.10)

中国共产党第十一届中央委员会第三次全体会议

简 称

专署

地区计委

县委

县政府

县人委

县革委会

市委

市政府

市（县）人大

市（县）政协

城建局

市建委

解放后

建国后

“文革”期间

十一届三中全会

目 录

概述.....	(1)
大事记.....	(7)

第一篇 城市建设

第一章 城市规划	(31)
第一节 总体规划	(31)
第二节 专业规划	(41)
第三节 分区规划	(46)
第四节 详细规划	(52)
第五节 规划管理	(54)
第二章 测 绘	(63)
第一节 测绘工作	(63)
第二节 测绘管理	(65)
第三章 市政建设	(68)
第一节 道 路	(68)
第二节 桥 梁	(79)
第三节 路 灯	(84)
第四节 排 水	(87)
第五节 防 灾	(98)
第六节 市政设施管理	(104)
第四章 公用事业.....	(106)
第一节 供 水.....	(106)
第二节 供煤供气.....	(114)
第三节 公共交通.....	(115)
第四节 园林绿化.....	(118)
第五节 环境卫生.....	(127)
第六节 公用设施管理.....	(129)
第五章 房地产业.....	(131)

第一节 房产管理.....	(131)
第二节 地产管理.....	(147)
第三节 房屋建设.....	(151)
第四节 综合开发.....	(155)

第二篇 县城建设

第一章 东台市.....	(157)
第一节 城市规划.....	(157)
第二节 市政建设.....	(157)
第三节 公用事业.....	(158)
第四节 房屋建设.....	(160)
第二章 大中镇.....	(161)
第一节 县城规划.....	(161)
第二节 市政建设.....	(161)
第三节 公用事业.....	(162)
第四节 房屋建设.....	(163)
第三章 合德镇.....	(164)
第一节 县城规划.....	(164)
第二节 市政建设.....	(165)
第三节 公用事业.....	(166)
第四节 房屋建设.....	(167)
第四章 建湖镇.....	(168)
第一节 县城规划.....	(168)
第二节 市政建设.....	(169)
第三节 公用事业.....	(170)
第四节 房屋建设.....	(170)
第五章 阜城镇.....	(172)
第一节 县城规划.....	(172)
第二节 市政建设.....	(172)

概 述

盐城市位于苏北里下河地区，在南通、连云港两市之间。东濒黄海，与朝鲜、日本隔海相望，西与扬州市毗连，西北部与淮阴市接壤。1983年3月建市，实行市管县体制，现辖一市（东台）二区（城区、郊区）六县（响水、滨海、阜宁、建湖、射阳、大丰），计191个乡镇，4206个村民居委会，总面积14938平方公里，总人口749.92万人。

盐城市区位居市境中部，东距黄海49公里，串场河、蟒蛇河、新洋港等7条主要河流交汇于此，204国道纵贯其间，是全市政治、经济、交通、文化中心。所含城、郊两区，总面积1728平方公里，其中建成区12.1平方公里；总人口128.6万人，其中建成区20.5万人。1992年工农业生产总值296.23亿元。

盐城自然条件较好。地理坐标在东经 $120^{\circ}07'$ ，北纬 $33^{\circ}23'$ 。地质构造为河、海、湖相冲积平原，地势低平，海拔高度2~4米。地震烈度5.4度。地基耐压力每平方厘米0.6~1.2公斤。具有季风亚热带北部边缘湿润气候特征，四季分明。常年平均气温摄氏 $13.7\sim 14.4$ 度。主导风向为东南风。平均风速每秒3.36米。年均降雨量1048毫米，无霜期209~218天。

盐城历史悠久。西汉元狩四年（公元前119年），置盐渼县，渔民、灶户在此聚居而成海边村落，名瓜垞村。东汉熹平元年（公元172年），始为县治，无城邑。东晋义熙七年（公元411年），筑土城，形似瓢。唐代已成“剧邑”。宋代绍兴、乾道年间，三次修固土城。元代起海运渐兴。明永乐十六年（1418年），为防倭寇侵扰，始建砖城，周长七里，设东、西、北三门。万历七年（1579年），增开南门，时称杨楼，与登瀛桥、瓜井（在今盐城中学院内）等为盐城八景。清代，垦植业兴，农产日丰，城内手工业作坊增多，客商云集，市井繁华，祠堂、寺庙、塔亭牌坊甚多，儒学、校场均有设置。东门、北门先后建起了石碇闸、天妃闸，疏浚了串场河，新建了防洪堆堤。1903年，设邮政局。民国期间，先后开通电报、电话业务。西门外小海滩建有私营电厂，始有路灯照明。纯化街、西门大街修铺了砖石路面，部分排水明沟盖上了青砖。1931年，通（南通）榆（赣榆）公路建成，交通条件改善，城外新增车船站埠，城内辟建中山公园、体育场，增开新西门，始钻自流水井，菜场、商店和文教、卫生、消防设施有所增建。至1936年，县城面积已达3平方公里，人口8万，为苏北粮、棉、油、盐等物资集贸中心。1938年3月30日，日军侵盐，城池首遭轰炸。同年4月，被日军侵占，商店民居、市政设施、名胜古迹毁坏严重。为抗战需要，1939年3月，拆除残存城墙。在抗日战争和解放战争期间，县城屡遭战火摧残，至1947年解放时，城内已成一片废墟，古迹荡然无存，人口仅8000余。