

新世纪党建研究丛书

党群关系 新论

甄小英 等 主编

中共中央党校出版社



党群关系新论

主编 甄小英 姚桓 巩联军

中共中央党校出版社
·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

党群关系新论/甄小英, 姚桓, 巩联军主编. —北京:
中共中央党校出版社, 2000. 12

(跨世纪党建丛书)

ISBN 7-5035-2224-0

I. 党… II. ①甄…②姚…③巩… III. 中国共产
党-密切联系群众-研究 IV. D261. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 81438 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

中共中央党校印刷厂印刷 新华书店经销

2001 年 1 月第 1 版 2001 年 1 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 7.75

字数: 198 千字 印数: 1—5000 册

定价: 13.00 元

前 言

20 世纪前半半个世纪，社会主义运动高歌猛进；后半半个世纪，特别是 80 年代末 90 年代初，社会主义运动遇到严重挫折，苏联解体，东欧剧变，一大片社会主义江山不战而亡。苏共，一个执政 74 年的老党、大党，为什么毫无“抵抗之力”地“静悄悄”丧失了执政地位？原因很多，其中一个根本原因就是失去了广大人民群众拥护和支持。1989 年苏联曾搞过一次问卷调查：“苏共代表谁的利益？”结果，认为苏共代表工人阶级利益的只占 4%；认为代表劳动人民利益的占 7%；认为代表全体党员利益的占 11%；而 85% 的人则认为苏共代表的是党和国家机关干部的利益。马克思恩格斯在《共产党宣言》中曾深刻地指出，以往的运动都是少数人的或为少数人谋利益的运动，唯独共产主义运动是最大多数人的、为最大多数人谋利益的独立运动。共产党，无论是老党、新党，大党、小党，也无无论在历史上有过什么样的辉煌，一旦违背了“为最大多数人谋取最大利益”的宗旨，就会脱离人民群众，失去人民群众的支持。失去了群众的支持也就失去了生存发展的基础，失去了执政的合法性根基。

我们常说中国共产党的执政地位是历史的选择、人民的选择。这是事实，也是真理。但是，这种选择不是静止的、一次性的，历史将会不断地进行选择，人民将会不断地进行选择。只有与时俱进，始终站在时代前列，代表人民利益，与人民保持密切联系的党，才会不断被历史和人民“选择”。到今年我们中国共产党就执政 51 年了，到明年就建党 80 周年了。在世界发生大转折、中国发生大转折、干部队伍进行整体性新老交替的转折时

期，党群关系方面也面临着许多前所未有的新情况、新问题。比如：世界发生大转折，和平与发展成为时代的主题。在这个大前提下，产生了三大趋势，一是科学技术突飞猛进。19世纪人类掌握的科学知识大体上50年增加一倍，本世纪初是30年增加一倍，70年代缩短为5年，80年代缩短为3年，当今，科学技术的发展更是日新月异。二是世界格局多极化趋势不可阻挡。尽管在这个过程中，始终伴随着与美国霸权主义的斗争，但是，总趋势是不可改变的。三是经济全球化向纵深方向发展。这三大趋势带来两大结果：一是各国间的相互往来、相互联系更加密切，相互依存度加强。二是以科技力、经济力、军事力及民族凝聚力为主要内容的综合国力的竞争将成为各国间进行较量和斗争的主要形式。而这种较量是在经济、科技、军事上“西强我弱”，一些西方国家加紧对我进行“西化”、“分化”的背景下进行的。因而，这两大结果既为我们吸收世界上的先进科学技术、文化知识、管理经验，学习人类创造的共同文明成果，发挥后发优势，实现超常规发展，缩短与发达国家的差距，实现中华民族的伟大复兴提供了难得的机会，也使我们面对严峻的挑战和强大的压力。据有关方面预测，如果我们采取的战略正确，应对措施得当，到2010年，中国的经济总量按汇率计算，将跃居世界第四位，居于美国、欧盟、日本之后，如果按整体购买力平价法计算，我们的经济总量将超过日本，居世界第三位。还有一种预测，把世界上的国家分为三大类，第一类是二十来个经济发达国家，在下个世纪的头十年或头十几年，他们将继续保持经济上的优势地位，在世界上居支配地位，其中美国、欧盟、日本在多极世界中将继续保持“极”的地位。这些国家大体上占世界人口的20%。第二类是十到二十来个经济发展较快，将缩小与发达国家差距的国家，主要是80年代出现的一批新兴工业化国家及中国、巴西、印度等，有可能在下个世纪头十年或头十几年成为多极世界中新的“极”，这些国家约占世界人口的40%。第三类是100

多个经济不会有多大发展，甚至相对更加困难和落后的国家，特别是联合国统计的 48 个世界上最落后的国家，它们将会更加被动，这些国家也占世界人口的 40%。抓住机遇，我们的社会主义事业就能乘势而上，而如果丧失机遇，我们将处于被动和困难的境地。能否抓住机遇，迎接挑战，尽可能地规避风险，占领发展的制高点，担负起领导人民实现中华民族伟大复兴的重任，这是面向新世纪，真正代表人民的根本利益，密切党群关系，巩固党的执政地位要解决的历史性课题。又如，十一届三中全会以来，中国实现大发展，也可以叫大转折，我们以经济建设为中心，坚持改革开放，建立社会主义市场经济体制，我国的政治、经济、文化以及人们的生活方式、就业方式都发生了极为深刻的变化。在以公有制为主体，多种经济成分共同发展，允许一部分地区和一部分人先富起来的情况下，利益主体多元化，阶级阶层分化和重组加快，在城乡人民生活水平得到普遍快速提高的同时，人们的富裕程度拉开了差距。人民内部不同利益群体间的利益矛盾凸现，在这种新的情况下，党如何代表最广大人民群众的根本利益？如何密切党群关系？新经济组织迅速崛起，1999 年底，国有企业在册职工为 7000 多万，在个体、私营企业中就业的人员已经超过 8000 万，在三资企业就业人员为 2500 多万，个体、私营企业及三资企业中就业人员已经超过 1 个亿。新经济组织中的广大工人与国有企业职工一样，都是我们党执政的阶级基础，是我们党依靠的基本群众。但是，在新经济组织中，大部分没有党组织，党如何联系新经济组织中的广大群众，关心他们，及时反映他们的意见、要求，教育、提高和依靠他们呢？此外，党的自身建设也面临着许多前所未有的问题。党风廉政建设就是人民群众关心的热点、焦点问题。腐败现象与共产党的性质、宗旨背道而驰，直接危害人民利益，危害党群关系。我们党不断加大反腐败力度。近年来，大体上平均每个月处分一个省部级干部，其中军队干部不包括在内（被查处的省部级干部 1998 年为

12人,1999年增加到17人,今年受处分的省部级干部又超过了去年),大体上平均每天处分一个地厅级干部,平均每天处分的县处级干部超过10人。但是,腐败孽生蔓延的势头还没有完全遏制住,反腐败斗争的形势依然严峻。腐败现象已经引起党内外群众的强烈不满,引发了部分群众对党的信任危机。水能载舟,亦能覆舟。经济搞不上去会翻船,反腐败问题解决不好同样会翻船。党如何在新形势下保持自己的先进性,避免重蹈历代统治者掌权后因腐化堕落、丧失民心而导致人亡政息的周期律?这也是密切党群关系,巩固党的执政基础必须解决的问题。

如何解决这些问题?如何在新的历史条件下,始终保持党的先进性,保持党与人民群众的密切联系,不断巩固党的执政地位?这是世纪难题。江泽民同志关于“三个代表”的重要论述,对这一问题做了最好的回答:“只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表,我们党就能永远立于不败之地,永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进”。“三个代表”的论述是对中国共产党的性质、宗旨和根本任务的新概括;是对马克思主义党的学说的新发展;是对新世纪党的建设提出的新要求。“三个代表”是一个相互联系、相互依存、密不可分的辩证统一的整体。而代表中国最广大人民的根本利益是贯穿“三个代表”的主线,是我们党全部工作的出发点和归宿。“三个代表”的关键在于能够代表,学习“三个代表”的重要论述,关键在于落实。

我们本着贯彻落实“三个代表”要求的精神,对在改革开放、发展社会主义市场经济、建设民主政治法治国家条件下,如何实践“三个代表”的要求,密切党群关系,巩固党的执政地位进行了一些探索。

从分析社会有机体各个系统的内在联系及其运作规律的角度,论证了人民群众的拥护和支持是党执政的根基,分析了在新

的历史条件下党群关系面临的新情况、新问题，阐述了密切党群关系，巩固党的执政基础的思路：坚持以经济建设为中心，解放思想，深化改革，不断解放生产力、发展生产力，党要始终成为先进社会生产力发展要求的代表，肩负起领导人民抓住机遇，迎接挑战，实现中华民族伟大复兴的历史重任，满足人民日益增长的物质生活需求，给人民带来实实在在的物质利益，让人民群众的“钱包”不断鼓起来，这是密切党群关系的物质基础。

建设社会主义民主政治和法治国家，深化政治体制改革，领导和支持人民当家作主，切实维护好、实现好人民当家作主的政治权力，发挥好执政党的政治社会化功能，党要始终成为社会主义民主政治发展要求的代表，这是密切党群关系的政治基础。

搞好有中国特色的社会主义文化建设，坚持社会主义物质文明和精神文明“两手抓，两手都要硬”的方针，用马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论武装全党，教育人民，为人民提供丰富多彩、健康有益、喜闻乐见的精神食粮，满足人民日益增长的精神文化需求，促进人民的全面自由发展，这是密切党群关系的思想文化基础。

在利益主体多元化，阶级阶层分化重组加快，新兴利益群体涌现，人民内部的利益矛盾日益突出显现的条件下，党要发挥好执政党的利益整合功能，正确处理人民内部矛盾，特别是协调好人民内部各个利益群体之间的关系，统筹兼顾，处理好人民群众的局部利益与整体利益、眼前利益与长远利益、先富群体利益与后富群体利益、先富地区利益与后富地区利益等等各种利益关系，始终代表最广大人民群众的根本利益，保持社会稳定和协调发展，这是密切党群关系的社会基础。

而要做好以上各方面的工作，必须在新的历史条件下坚持并发展党的群众路线。我们党在长期革命斗争中形成的相信群众，依靠群众，从群众中来，到群众中去，集中起来，坚持下去的群众路线，也是我们根本的工作路线。坚持并丰富发展党的群众路线

线，才能真正发挥好执政党的利益综合功能和利益表达功能，了解群众的心声，把握群众的脉搏，集中群众的智慧，制定和贯彻好代表人民利益的路线方针政策，才能坚持党的正确领导，与群众保持密切联系，得到群众的拥护。

腐败现象是密切党群关系的大敌。密切党群关系，巩固党的执政基础，必须按照“三个代表”的要求以改革精神加强党的自身建设，全面推进党的建设的新的伟大工程，特别是要搞好党风廉政建设，坚决惩治腐败，不断提高党的领导水平和执政水平及在新的历史条件下拒腐防变和抵御风险的能力。

21世纪是一个充满机遇和挑战、希望和风险的世纪，未来的几十年是我们党和国家发展的“很要紧的时期”，只要 we 和人民群众紧密地结合在一起，始终得到人民群众的拥护和支持，我们就会战胜一切艰难险阻，实现“三步走”的战略目标，实现中华民族的伟大复兴！

作者

2000年11月

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 人民群众的拥护是中国共产党执政的

基石	(1)
第一节 党的执政基础	(1)
一 党的执政基础的含义	(1)
二 巩固党的执政基础的基本条件	(2)
三 党的执政基础巩固程度决定党的盛衰兴亡	(11)
第二节 群众基础是共产党最根本的执政基础	(12)
一 人民群众是历史的创造者	(12)
二 党来自人民群众，植根于人民群众	(14)
三 群众基础是党的根本执政基础	(17)
第三节 认真吸取原苏联共产党丧失执政地位的 教训	(22)
一 丧失群众基础是原苏联共产党丧失执政 地位的根本原因	(22)
二 总结原苏共丧失政权的教训，夯实党的 执政基础	(30)

第二章 新时期密切党群关系面临的新情况、

新任务	(32)
第一节 新时期密切党群关系面临的新情况	(32)

- 一 发展市场经济条件下,密切党群关系面临的新情况…………… (32)
- 二 加强民主法制建设对密切党群关系提出的新要求…………… (38)
- 三 国际大环境给密切党群关系带来的新问题…………… (43)
- 第二节 新时期密切党群关系面临的新任务…………… (48)**
 - 一 实现经济快速持续健康发展,满足人民日益增长的物质生活需要…………… (48)
 - 二 建设社会主义民主政治,领导和支持人民当家作主…………… (49)
 - 三 加强社会主义文化建设,满足人民群众的文化需求…………… (50)
 - 四 正确处理人民内部矛盾,维护最广大人民群众的根本利益…………… (51)
 - 五 加强党的自身建设,保持党的先进性…………… (53)

第三章 坚持以经济建设为中心,不断满足

- 人民的物质生活需要…………… (55)
- 第一节 马克思主义最注重发展生产力…………… (55)**
 - 一 坚持以经济建设为中心的科学依据…………… (55)
 - 二 经济建设是密切党群关系的经济基础…………… (60)
 - 三 执政党必须把经济建设作为中心任务…………… (62)
- 第二节 准确把握和坚决贯彻党的基本路线,推动社会全面进步…………… (63)**
 - 一 党的基本路线的形成…………… (63)
 - 二 一个中心:以经济建设为中心是建设有中国特色的社会主义的根本要求…………… (67)
 - 三 两个基本点:坚持四项基本原则和坚持改革开放是党的基本路线的基本点…………… (69)

四	基本路线：“一个中心、两个基本点”是一个不可分割的整体·····	(71)
第三节	全面加强党的建设是推进我国现代化建设的根本保证·····	(72)
一	继续深入进行经济体制改革·····	(72)
二	坚持“两手抓，两手都要硬”·····	(75)
三	科学理解“三个代表”深刻内涵，全面加强党的建设·····	(78)
第四章	建设社会主义民主政治，领导和支持人民当家作主·····	(81)
第一节	共产党执政的实质是领导和支持人民当家作主·····	(81)
一	社会主义民主的本质是人民当家作主·····	(81)
二	发展社会主义民主政治是党始终不渝的奋斗目标·····	(83)
三	加强党内民主以推动社会主义民主发展·····	(88)
第二节	坚持和完善社会主义民主制度·····	(91)
一	坚持和完善人民民主专政·····	(91)
二	坚持和完善人民代表大会制度·····	(93)
三	坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度·····	(97)
四	坚持和完善民族区域自治制度·····	(101)
第三节	推进政治体制改革·····	(103)
一	政治体制改革的必要性和紧迫性·····	(103)
二	政治体制改革必须从中国实际出发，循序渐进地实行·····	(105)
三	加强党对政治体制改革的领导·····	(107)
第四节	依法治国，建设社会主义法治国家·····	(108)

- 一 依法治国是人民当家作主的重要保障…………… (108)
- 二 依法治国是党的执政方式的重要转变…………… (110)
- 三 党要领导人民大力加强社会主义法治建设…… (112)

第五章 加强社会主义文化建设,满足人民群众 的文化需求…………… (115)

第一节 有中国特色社会主义文化的重要地位 和作用…………… (115)

- 一 经济、政治、文化协调发展是社会发展的
基本规律…………… (115)
- 二 有中国特色社会主义文化是凝聚和激励人
民群众的重要力量…………… (119)
- 三 文化是综合国力的重要标志…………… (122)

第二节 有中国特色社会主义文化建设的基本 内容…………… (125)

- 一 坚持用马克思主义武装全党和人民群众…………… (125)
- 二 加强思想道德建设,在全社会形成共同
理想和精神支柱…………… (129)
- 三 发展教育和科学,提高人民群众的科学
文化水平…………… (132)
- 四 发展文学艺术、加强新闻舆论工作…………… (135)

第三节 坚持文化建设的根本目标 and 基本方针…………… (137)

- 一 培养“四有”公民是文化建设的根本目标…………… (137)
- 二 坚持“三个面向”,发展民族的、科学的、
大众的文化…………… (139)
- 三 坚持“二为”方向和“双百”方针…………… (141)
- 四 坚持古为今用、洋为中用、立足现实、博采
众长的方针…………… (142)

第六章 正确处理人民内部矛盾，维护人民群众的整体利益	(145)
第一节 正确处理人民内部矛盾是代表中国最广大人民的根本利益，密切党群关系的重要条件	(145)
一 正确处理人民内部矛盾是国际共运中的一大难题	(145)
二 正确处理人民内部矛盾对党群关系的影响	(148)
第二节 妥善处理新形势下的人民内部矛盾	(157)
一 人民内部矛盾在新形势下的特点	(157)
二 正确处理新形势下人民内部矛盾的途径	(162)
第三节 坚持共同富裕目标，维护人民群众整体利益	(167)
一 共同富裕是维护人民群众整体利益的要求	(167)
二 贯彻共同富裕目标实践中的问题	(169)
三 既要克服平均主义，又要防止两极分化	(174)
 第七章 坚持党的群众路线，全心全意依靠人民群众	(181)
第一节 党的群众路线的形成和发展	(181)
一 群众路线是毛泽东思想的一个根本点	(181)
二 邓小平理论对党的群众路线的丰富和发展	(184)
第二节 坚持群众路线是新形势下党领导全国人民迈向新世纪的基本要求	(189)
一 提出“三个代表”的重要论断，赋予群众路线以新的内涵	(189)
二 把党的群众路线贯穿于讲学习、讲政治、讲正气的具体内容中，使党的群众路线	

具有时代感和可操作性·····	(191)
三 把坚持群众路线同新时期反腐倡廉工作结合起来,提出加强党的宗旨和群众路线教育是新时期反腐倡廉的根本所在·····	(193)
四 把努力实现党的全心全意为人民服务的宗旨,密切联系群众,坚决维护人民群众的利益作为新时期建设高素质领导干部队伍的基本要求·····	(194)
第三节 坚持党的群众路线、密切党群关系的现实要求·····	(196)
一 坚持群众路线在现实生活中遇到的挑战·····	(196)
二 坚持群众路线需要解决的几个认识问题·····	(199)
三 努力创造贯彻群众路线的新形式·····	(201)
第八章 健全权力监督机制,搞好党风廉政建设·····	(205)
第一节 加强对权力的监督,是落实“三个代表”的必然要求·····	(205)
一 越是改革开放,越要强化对权力的监督·····	(205)
二 按“三个代表”的要求,加强对权力的监督·····	(209)
第二节 权力违规运作是对党群关系的极大危害·····	(214)
一 权力违规运作的表现形式·····	(215)
二 权力违规运作对党群关系的损害·····	(223)
三 反腐败——人民群众的强烈呼声·····	(224)
第三节 加强对权力的监督,防止和克服腐败现象·····	(227)
一 完善对权力的监督机制,是搞好反腐倡廉工作的关键·····	(227)
二 完善权力监督机制的探索·····	(229)
后 记·····	(235)

第一章 人民群众的拥护是中国 共产党执政的基石

江泽民同志关于中国共产党始终代表中国先进社会生产力的发展要求、始终代表中国先进文化的前进方向、始终代表中国最广大人民的根本利益的重要思想，是对党的性质、宗旨和根本任务的新概括，是对马克思主义党的学说的新发展，是新时期对党的建设提出的新要求。“三个代表”是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。“三个代表”是密切相关、辩证统一的有机整体，贯穿其中的是代表最广大人民的根本利益。人民群众是历史的创造者，是我们党的力量源泉和胜利之本。党的执政地位的取得，是人民群众信任和支持的结果。党的执政地位的维护和巩固，更加需要人民群众真心实意地支持和拥护。群众基础是党的根本的执政基础，人民群众的拥护是党执政的基石。

第一节 党的执政基础

一、党的执政基础的含义

任何事物、现象的存在和发展，都必须依赖一定的条件。中国共产党在取得政权以后，就面临着如何执掌好政权、维护和巩固其执政地位的新任务。党执掌国家政权，维护和巩固其执政地位，作为一种客观的社会存在，同样必须依赖一定的条件。党的执政基础，就是指党执掌国家政权、维护和巩固其执政地位所依赖的根本条件。

“得人心者得天下，失人心者失天下”。“水能载舟，亦能覆

舟”。党能否执掌好国家政权，维护和巩固其执政地位，从根本上决定于党能否赢得最广大人民群众的爱护和支持，能否代表和实现最广大人民群众的根本利益。人民群众的这种根本利益，包括经济利益、文化利益和政治利益。

党能否代表和实现最广大人民群众的根本利益，与党能否促进中国社会的发展，与党自身是否具有先进性，都是相一致的。党要代表和实现最广大中国人民的根本的经济利益、文化利益、政治利益，就必须发展中国社会的经济、文化和政治；党要促进中国社会的发展，就必须发展中国社会的生产力、完善生产关系（经济基础）、上层建筑；党的先进性，从根本上体现为党能否促进中国社会的发展，能否代表和实现最广大人民群众的根本利益。在这三者之中，党能否代表和实现最广大人民群众的根本利益是出发点和落脚点。

二、巩固党的执政基础的基本条件

从实现中国最广大人民群众的根本利益的角度看，巩固党的执政基础的基本条件主要包括以下几个方面：

（一）完善生产方式：党能够代表和采取先进的生产方式，实现最广大中国人民的根本经济利益

唯物史观认为，物质资料的生产方式是社会发展的决定力量。从党的性质来看，党是工人阶级的先锋队。工人阶级是同现代大工业相联系，是先进的生产力和生产关系即先进的生产方式的代表。因此，作为工人阶级先锋队的党，就更应成为先进的生产方式的代表，这是党的先进性的最根本体现。从实现最广大中国人民的根本的经济利益来看，只有大力发展社会生产力，自觉地调整和完善生产关系，其目的才能达到。不能代表和采取先进生产方式的党，就从根本上丧失了先进性，就不具备执政资格，更不能维护和巩固其执政地位。代表和采取先进的生产方式，就成为巩固党的执政基础的根本方面。