

历史 辉映未来

—— 执政时期党的全国代表大会比较研究

李洪河 / 著

中央文献出版社

历史辉映未来

——执政时期党的全国代表大会比较研究

李洪河 著

中央文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

历史辉映未来——执政时期党的全国代表大会比较研究/李洪河著.

北京:中央文献出版社,2005.4

ISBN 7-5073-1857-5

I. 历… II. 李 III. 中国共产党全国代表大会—对比研究—1949~
IV. D220

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)年第024461号

历史辉映未来——执政时期党的全国代表大会比较研究

著 者/李洪河

责任编辑/张文和

封面设计/陆 涌

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾1号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京泰美制版有限公司

印 刷/北京安泰印刷厂

880×1230mm 32开 9.625印张 200千字

2005年5月第1版 2005年5月第1次印刷

印数 1—5000册

ISBN 7-5073-1857-5 定价:26.00元

本社图书如存在印装质量问题,请与本社联系调换

版权所有 违者必究

本书由

大连市人民政府资助出版

The published book is sponsored

by the Dalian Municipal Government

辽宁师范大学学术专著资助出版基金资助出版

The published book is sponsored

by Liaoning Normal University Publishing

Fund for the Academic Monograph.

内 容 提 要

本书以执政时期党的全国代表大会为研究对象，意在把握党的全国代表大会历史演进的一般逻辑，记录和反映党的理论、实践和全党发展的实际状况。本书以马克思主义的历史唯物主义为指导，既从时间上把党的全国代表大会作为一个整体来研究，又分别以专题的形式分析了党的全国代表大会的动态发展，而其中的专题分析无疑是主要的部分。

本书主要关注执政时期党的全国代表大会的内容、特点、发展趋向及给我们的启发和思考，并将从理论上分析时代特征和内外环境对党的全国代表大会的影响，探讨党的全国代表大会民主公开的曲折历程及给我们的启示，论述党的三代领导核心与时俱进的理论创新，揭示我国现代化发展战略演进的基本趋向，阐明党章发展与党的建设的内在关联，论证党的全国代表大会在党的事业和社会主义事业发展中的地位与作用。在研究方法上，本书主要运用历史的比较研究，也有理论分析，而前者起主导作用。

本书的结论是：党的前进道路是曲折而又光明的，党对社会主义建设规律的认识在不断加深，对执政党的建设规律的认识也在不断加深，党的思维方式在与时俱进、不断创新。

我们相信，随着党的事业和社会主义事业的逐步推向前进，未来党的全国代表大会的研究将会迈上一个新的台阶。

ABSTRACT

The book takes the National Congress of the Chinese Communist Party in the political period in power as the object of study, which is aimed at grasping its general logic of historical development, recording and reflecting our party's theory, practice and physical state of development. The book based on the theory of Marxist historical materialism not only studies the National Congress of the Chinese Communist Party as an integration from the time, but also respectively analyzes its development through the topic forms, among which the analysis through the topic forms is essential.

While mainly concerning the contents, characteristics, developing tendencies, the enlightenment and the thinking to us, its theory intends to analyze the affection of characteristics of the age, the internal surroundings and the external surroundings to the National Congress of the Chinese Communist Party, explore the tortuous course of democratic opening of the National Congress of the Chinese Communist Party and its enlightenment to us, discuss the developing theory innovation of our party's leading cores of three generations, reveal our country's basic trends of the developing strategy of the modernization, expound the inherent conjunction of our Party Constitution development and our party construction, demonstrate the position and the function of the National Congress of the Chinese Communist Party in our

party enterprise and our socialist enterprise. In methodology, the book organically associates historical comparison with theoretical analysis, which the former plays the key role.

The book comes to the conclusion that our party's progressive way is tortuous but luminous, our party's recognitions to the law of the socialist construction and the party construction is constantly deepening, our party's thinking manner is constantly making progress and innovating.

With the development of the party enterprise and the socialist enterprise, we believe that the future study of the National Congress of the Chinese Communist Party will stride a new step.

序

党的全国代表大会是党的最高权力机关，在党内权力机构中处于最核心的地位。事实也充分证明，在中国共产党 80 多年波澜壮阔、可歌可颂的历史行程中，每一次成功的党的全国代表大会都会在党和国家的发展史上书写辉煌灿烂的篇章。深入地研究党的全国代表大会，尤其是对执政时期党的全国代表大会进行比较研究，并把这样的研究同当今党所面临的新情况、新问题紧密结合起来，回答全党和全国人民共同关心的实际问题，这对发挥党史研究在改革开放和现代化建设中“以史鉴今”、“资政育人”的作用，推动党的建设新的伟大工程，毫无疑问地是一项具有重要的理论意义和重大的现实价值的学术研究。我的博士生李洪河以其独有的历史眼光、政治眼光，和其对现实社会发展的热切关注，在其博士学位论文基础上撰写的《执政时期党的全国代表大会比较研究》一书，是一个有益的尝试。

从党的历史的发展而言，党的实践是党的全国代表大会的展伸，党的全国代表大会是党的历史的缩影。我们党历经革命、建设和改革，已经

从领导人民为夺取政权而奋斗的党，成为领导人民掌握政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。我们如果从中国和世界的历史、现状和未来着眼，准确地把握时代特点和党的任务，对执政时期党的全国代表大会的文件特别是其政治报告、党章等进行比较研究，就不难看出党的全国代表大会实际上就是一部内容丰富的执政党的历史教科书。我们完全可以从党的全国代表大会这部教科书中洞察中国共产党在中国的历史和现实条件下，如何解决“什么是社会主义、怎样建设社会主义”、“建设一个什么样的党、怎样建设党”这些重大历史性课题的；在解决这些重大历史性课题的过程中，我们党有哪些符合中国特殊国情的独创性经验；这些独创性经验又是如何引导我们党在执政条件和社会环境都发生深刻变化的前提下做到既不割断历史、又不迷失方向，既不落后于时代、又不超越阶段，使我们党不断加强执政能力建设，提高领导水平和执政水平，不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律和人类社会发展规律的认识，不断推进马克思主义中国化的历史进程，与时俱进，进行理论创新，开拓马克思主义的新境界，用不断发展着的马克思主义指导当前社会主义建设事业和党的建设事业等等。对于这些现实性很强的问题，

李洪河的《历史辉映未来——执政时期党的全国代表大会比较研究》一书进行了很有感染力、很有说服力的梳理和论证。希望该书的问世，能在当前党的建设尤其是广大党员和干部的教育中发挥其应有的作用，也希望该书能为学界进一步的理论研究提供学术借鉴。

“业精于勤而荒于嬉，行成于思而毁于随”。我的博士生李洪河在东北师范大学毛泽东思想研究所攻读博士学位期间，不仅经受了严格的专业训练，而更主要的是他思维敏捷，视域开阔，有敢于发现、敢于创新的勇气。他在其博士论文基础上形成的《执政时期党的全国代表大会比较研究》一书是其潜心研究的力作，资料翔实，思辨精缜，观点新颖，史论结合，文笔畅快，在一定程度上弥补了这个领域研究的不足。我们期待作者在下一步的理论研究中，再有新的拓展和突破，以其新的探索回报学界和社会。

应作者之邀，写了上面的话，谨以为序。

郑德荣

2004年11月5日于东北师大寓所

目 录

绪 论	(1)
一、问题的提出与学术史回顾	(1)
二、基本思路与分析框架	(12)
第一章 时代特征与内外环境之比较	(16)
一、时代的发展与时代主题的变化	(17)
二、战争与革命主题下的内外环境	(30)
三、和平与发展主题下的内外环境	(40)
四、几个规律性认识的总结	(56)
第二章 民主公开性之比较	(62)
一、党内政治生活民主化问题	(62)
二、党内民主选举问题	(78)
三、社会舆论的充分表达问题	(87)
四、关于代表大会民主公开的几点启示	(96)
第三章 理论探索之比较	(102)
一、理论探索的历史轨迹	(102)
二、理论探索的典型成果	(115)
三、理论探索的成功经验	(141)
第四章 现代化发展战略之比较	(151)
一、战略指导思想与基本原则	(152)
二、战略目标体系	(166)
三、战略结构层次	(177)
四、战略实施方式	(189)

五、战略演进的基本趋向	(194)
第五章 党章之比较	(201)
一、时代特色与历史针对性	(202)
二、基本结构与主要内容	(208)
三、修改完善与发展变化	(220)
四、党章演进与党的建设	(228)
第六章 地位和作用之比较	(231)
一、党的理论纲领路线的地位和作用	(231)
二、党的中央领导机构的地位和作用	(239)
三、代表大会在整个社会主义时期的地位和作用 ...	
.....	(248)
结 论	(257)
附 录	(267)
征引文献	(280)
后 记	(294)

绪 论

本书的研究对象是执政时期党的全国代表大会。从时间上讲，执政时期党的全国代表大会是指1949年新中国成立后党召开的全国代表大会。更确切地说，它是指中共八大及其以后党的历次全国代表大会。由于“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此，对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究，就构成某一门科学的对象。”^①执政时期党的全国代表大会是一种社会科学领域中具有“特殊的矛盾性”的历史事实，历史事实是客观的、真实的，尊重历史事实是中外史学家普遍认同的价值准则。本书的研究就是从执政时期党的全国代表大会这个既定的历史事实出发的。

一、问题的提出与学术史回顾

把执政时期党的全国代表大会作为自己的研究对

^① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年第2版，第309页。

象，直接源于一种学术直觉。这种学术直觉又直接源于对党的全国代表大会重要性的学术自觉。因为按其性质来说，正如马克思和恩格斯所指出的，党的全国代表大会是党的“最高权力机关”，是党的“立法机关”。^①列宁也指出：“党的最高机关应当是代表大会，即一切享有全权的组织的代表的会议，这些代表作出的决定应当是最后的决定……”^②中国共产党的党章也明文规定，党的全国代表大会是党的最高权力机关。革命导师的经典论述和我们党的根本大法的规定，实际上确立了党的全国代表大会在党内权力结构中的中心地位。按其政治功能来说，党的全国代表大会是党的中央组织讨论、决定党的重大问题和选举党的领导机关的会议。“在我们这样一个多民族的发展中大国，要把十二亿多人的力量凝聚起来，向着社会主义现代化的目标前进，必须有中国共产党的坚强领导。”^③中国的问题关键在党，党的关键在党的建设和发展，而党的建设和发展又与党的全国代表大会密切相关。党的纲领、路线、方针、政策的制定和修改，党的各项工作的部署和检查，党的工作经验和教训的总结，党的组织和人事的重大变动等等，大都通过党的全国代表大会来实现。党的全国代表大会的内容正确与否，直接关系到党的事业的兴衰成败。按其历史发展来说，党的实践是党的全国代表大

① 《马克思恩格斯全集》第4卷，人民出版社1958年版，第574、575页。

② 《列宁全集》第11卷，人民出版社1987年版，第154页。

③ 江泽民：《在中国共产党成立八十周年大会上的讲话》，《人民日报》2001年7月2日。

会的延伸，党的全国代表大会是党的历史的缩影，从一个方面反映和记录了党的指导思想和全党的实际状况，是党史不可或缺的重要组成部分。因此研究党的全国代表大会对研究党的历史至关重要。特别是在社会主义时期，中国共产党作为执政党，作为应对国内外风险考验的历史进程中全国人民的主心骨，作为建设有中国特色社会主义事业的坚强领导核心，党的全国代表大会更具有特殊的重要意义。这也就是本人将执政时期党的全国代表大会作为论文选题的依据所在。

对执政时期党的全国代表大会的学术研究，一般认为是从党的十一届三中全会才真正开始的。此前的20多年由于“左”的思想的严重禁锢，党史学界和理论界对党的全国代表大会的研究相当薄弱，仅仅散见于一些地方省市编撰的关于中国共产党历史的教科书中，并且基本是一种评价性文字，也多有缺点和谬误。如1962年北京一些高校的党史教师编写的《中国共产党历史讲义》^①，尽管也充分肯定八大的“重要历史意义”，但却没有涉及八大关于三大改造完成后我国阶级关系和阶级状况的分析、关于当时国内主要矛盾和党的中心任务的论断、关于我国经济建设的方针等等。1975年上海一所高校编写的《中国共产党历史讲义》^②，甚至极力抨击八大政治报告、八大决议和八大政治路线，而对中共九大、十大大唱颂歌。这种状况反映了极左条

① 北京市高等学校党史讲义协作小组：《中国共产党历史讲义》，1962年版。

② 复旦大学党史教材编写组：《中国共产党历史讲义》（下），1975年版。

件下科学研究的迷误。

中共十一届三中全会以后，全党上下解放思想，实事求是，党史学界也抖落历史的尘埃，还以本来面目。1981年6月中共十一届六中全会通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》^①，从党的组织权威的高度重新评价了建国以后党的历史，其中也包括党的全国代表大会。同年中共中央党史研究室组织了20多名党史学界的专家学者编著了《中共党史大事年表》^②，为新时期研究党的全国代表大会提供了一个科学的权威。以《决议》为指导，以《大事年表》为依据，1980年代研究执政时期党的全国代表大会的第一部学术著作是中共中央党史研究室编著的《中国共产党历次代表大会》（社会主义时期）^③。该书从历史背景、大会经过、中心议题、重大意义等方面介绍了党的全国代表大会，并就某些鲜为人知的问题进行了引人入胜地探讨和分析，大体上勾勒了党在社会主义时期的一个历史轮廓。中共中央党校党史教研室也在这一时期编写了《中国共产党历次重要会议集》^④，该书的下册介绍了社会主义时期包括党的全国代表大会在内的41次重要会议，成为党史研究园地里一朵新的蓓蕾。

① 《关于建国以来党的若干历史问题的决议》，《人民日报》1981年7月1日。

② 中共中央党史研究室：《中共党史大事年表》，人民出版社1981年版。

③ 中共中央党史研究室：《中国共产党历次代表大会》（社会主义时期），中共中央党校出版社1983年版。

④ 中共中央党校党史教研室：《中国共产党历次重要会议集》（下），上海人民出版社1983年版。

与此同时，党史学界和理论界掀起了研究党的全国代表大会的热潮，其焦点主要集中在对建国以来党探索社会主义道路历史的研究。陈汉楚、陈诗惠分析了八大后在曲折中前进的社会主义建设实践，明确指出我国社会主义建设新道路的确立是十一届三中全会开始的党和国家伟大历史转变的必然。^① 贺力思全面总结了从八大到十二大党对社会主义建设的历史经验，认为建设有中国特色的社会主义这个历史性课题，必须由我们党按照中国的情况，依靠中国自己的实践经验，不断地加以丰富、发展、完善和提高。^② 王洪模指出中国共产党建设有中国特色的社会主义，走自己的道路，最早开始于1956年，十一届三中全会以后探索才获得成功，十一届六中全会和十二大是对探索工作的系统总结。^③ 而随着新一届党的全国代表大会的不断召开，不少的论者还深入开展了对党的全国代表大会的个案研究。周承恩阐述了八大前后党对我国社会主义建设道路的初步探索，指出其初步成果主要在发展生产力、调整生产关系和改进上层建筑三个方面，并且认为“这是为探索一条适合我国情况的社会主义建设道路而进行的第一次重大努力。”^④ 其他如廖盖隆分析了中共十二大的历史地位和

① 陈汉楚、陈诗惠：《党探索社会主义建设道路的光辉历程》，《党史研究》1982年第5期。

② 贺力思：《从“八大”到“十二大”》，《党史研究》1982年第6期。

③ 王洪模：《新时期党对建设有中国特色的社会主义的探索》，《党史研究》1987年第3期。

④ 周承恩：《八大前后党对我国社会主义建设道路的初步探索》，《党史研究》1986年第2期。