

中国共产党 执政规律研究

刘宗洪 著

Zhongguo Gongchandang Zhizheng Guilü Yanjiu

上海三联书店

中国共产党 执政规律研究

张其成 著

北京：中国社会科学出版社

中国共产党 执政规律研究

刘宗洪 著

Zhongguo Gongchandang Zhizheng Guilü Yanjiu

上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政规律研究/刘宗洪著. —上海:上海
三联书店, 2004

ISBN 7-5426-1886-5

I. 中... II. 刘... III. 中国共产党—执政—研究
IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 006532 号

中国共产党执政规律研究

著 者 / 刘宗洪

责任编辑 / 王秦伟

装帧设计 / 范峤青

监 制 / 沈 鹰

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(200235) 中国上海市钦州南路 81 号

<http://www.sanline.com>

E-mail: sanlianc@online.sh.cn

印 刷 / 华东师范大学印刷厂

版 次 / 2004 年 3 月第 1 版

印 次 / 2004 年 3 月第 1 次印刷

开 本 / 890 × 1240 1/32

字 数 / 350 千字

印 张 / 15.375

印 数 / 1—3100

ISBN 7-5426-1886-5

D · 75 定价: 24.00 元

序 言

政党政治是近代西方国家进行政治斗争的产物,也是当代世界多数国家采用的政治运作模式。人类社会自产生政党以来,一国的盛衰就与政党的强弱联系在一起了。政党政治与现代国家是相互依存和交互影响的,但政党在国家政治生活中始终发挥着主导作用。国家是机器,政党是精神,政党的精神决定着国家机器运作的成效和前进的方向。人类几百年的政党历史已经告诉我们,强大的国家需要有战斗力的政党来支撑,弱小无能的政党与国家的强大或繁荣无缘。

政党在国家政权中进行运作,有一定的规律。研究执政规律,主要是认识执政党控制和行使国家政权以实现政治目标的法则。执政规律具有客观性、重复性和必然性的特点。一个执政党自觉遵循了执政规律,就能大大降低执政的成本和提高执

政的效率。第二次世界大战以后的西方政党之所以能领导国家走向稳定,一个重要原因是遵循了现代政党运行的一般规律。如西方政党通过协调社会利益努力追加合法性资源,通过扩大社会基础竭力提高民意支持率等。马克思主义执政党与资产阶级执政党有本质的区别,但执政也有自身的固有规律。执政了70年的苏共政权在不到10年的变革中就轰然倒下,一方面说明苏共对执政规律还不甚了解;另一方面也说明马克思主义执政党绝不能违背执政规律。我们党要长期执政,必须全面总结历史经验,尽快发现并自觉遵循执政规律。我们党对执政党建设的探索从八大就开始了,但此后经受了一些挫折。党的十一届三中全会以后,邓小平同志明确提出“什么是执政党,怎样的执政党党员算合格”的问题,并对共产党执政规律作了初步揭示。他提出:党必须在宪法和法律规定的范围内活动;要按照党政分开的原则理顺党政关系,充分发挥国家机关的职能和作用;要保证民主党派、群众团体独立负责地、积极地工作等。20世纪90年代以后,以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体坚持和发展邓小平同志关于执政党建设的理论,在建党80周年纪念大会上第一次向全党提出要研究共产党执政的规律,表明我们党要从执政的“必然王国”走向执政的“自由王国”。

认识共产党的执政规律,首先要牢牢把握党的领导和执政与党的自身建设的关系。根据政党学的一般原理,党的领导和执政是目的,是核心,而党的自身建设是前提,是基础。党的领导和执政规定着党的自身建设的方向、目的、内容、要求、途径

和方法,而党的自身建设的状况决定着党的领导和执政的成效。本书分为八章,总体思路是从党的领导和执政与党的自身建设的关系到探索执政规律。关于党的领导和执政的要求,本书分别论述了执政理念、执政环境、执政基础、执政水平和执政安全;关于对党的自身建设的要求,本书分别论述了执政条件、执政资格和执政形象。加强党的领导和执政,旨在提高执政的有效性,以便党运用国家政权的力量来实现党的政治目标;加强党的自身建设,旨在提高党的战斗力,以便党具有领导国家政权的素质。放松党的自身建设,党就失去了执政的资格。加强了党的自身建设,如果不能把党的意志渗透到国家政权和社会中去,党的建设也毫无意义。以党的领导和执政的要求去规范党的自身建设,以党的自身建设来保证实现党的领导和执政,这是共产党执政的总规律。在这一总规律的统率下,本书着重阐述了一系列执政的基本规律。

适应时代的发展,准确把握当代社会前进的脉搏和发展的大局,这是共产党执政的第一条规律。适应时代,是任何政党保持执政地位的前提条件。生物学家达尔文有句名言:得以幸存的既不是最强壮的物种,也不是最聪明的物种,而是最适应变化的物种。世界一些老党纷纷下台或消亡,一个重要原因是没有看到国内外的变化,执政思想和执政体制已经不适应时代的发展。现代政党执政的经验表明,一个执政党要谋求长期执政,必须依据时代变化主动地调整自己或进行自我革新。20世纪70年代,英国政坛长期由保守党把持,而工党连续四次不能赢得大选。英国工党领袖布莱尔在总结教训的时候曾感叹

地说：“世界变了，工党没变。”20世纪90年代之后，英国工党更新了执政理论，努力使党适应时代的变化，结果重新夺取了政权。我们党要长期执政，必须认识国际背景、国内环境和党的自身状况，把握时代发展的脉搏，回答中国发展的全局性、战略性和前瞻性的问题，并勇于改革不适应时代发展的执政理念和执政方式。

发挥好政党特有的政治功能，正确处理执政党与国家和社会的关系，这是共产党执政的第二条规律。政党、公共权力和公民是现代社会的三大支柱。公共权力与公民常常有利益的矛盾或冲突，而政党则是协调公共权力和公民利益的桥梁和中介。执政党集中人民的利益，并把它输入到公共权力系统，是执政的主要功能。根据这一功能，我们党必须牢记执政本质，坚持人民当家作主，把领导作用主要定位在政治领导上。我国解放后摹仿苏共高度集权的领导体制，其最大弊端是模糊了政党与国家、社会的界限，弱化了国家和社会的功能。厘清政党、国家和社会的关系，使政党做政党的事情，国家做国家的事情，社会做社会的事情，这是把握执政规律的重中之重。

团结社会各阶层，通过党组织的力量发挥政治影响力，这是共产党执政的第三条规律。社会生产力是不断发展的，社会的阶级阶层结构也是经常变动的。执政党不断关注社会阶级阶层的变动，始终保持最广泛的社会基础，才能长期执政。20世纪90年代初，欧洲社会民主党纷纷下台，但在其后的10年，社会民主党又纷纷上台，其重要原因是这些政党扩大了社会基础。如英国工党不把阶级基础定位在产业工人，而是向全民承

诺“保证每个英国人都成为中产资产阶级”，意大利左翼民主党则公开宣称自己是“代表全体意大利的公民”。我们党坚持以工人阶级为基础，但必须依据社会经济的变化着力扩大群众基础。在新的历史条件下，我们党扩大群众基础，既要关注新阶层，又不能忘记农民。新阶层是社会主义建设的重要力量。现代化国家的经验早已表明，执政党排斥在经济发展中有影响的新阶层，就会埋下政治隐患。我们党兼容和接纳社会新阶层，对巩固执政地位有深远意义。在我国社会主义的初始阶段，农民是我国社会的主要人群，也是党的最广泛的群众基础。美国政治学家亨廷顿指出：“农村的作用是个变数：它不是稳定的根源，就是革命的根源。对政治体制来说，城市内的反对派令人头痛但不致命。农村的反抗派才是致命的。得农村者得天下。”^①我们党在关注新阶层的时候，绝对不能忽视农民的存在和利益。利用强大的组织系统把各阶层的先进分子组织起来，并力求各阶层之间的合作和和谐共处，这是我们党实现长治久安的政治保证。

以长期执政为目标，努力保持强大政党的资格条件，这是共产党执政的第四条规律。一个执政党要执政，自身必须强大。强大的政党才能赢得民众的信赖。对马克思主义执政党来说，自身的强大主要取决于三个因素：先进性、合法性和制度化。先进性能保证党始终站在时代的前列；合法性能保证党始终赢得人民的认同；制度化能确保党的执政行为规范化和法制

① 【美】亨廷顿：《变化社会中的政治秩序》，三联书店1989年版，第267页。

化。党的先进性是党的合法性基础,党的合法性是党的先进性的体现,而法制化是党的先进性和合法性得以巩固的体制保障。苏共演变的教训告诉我们,马克思主义执政党失去了先进性和合法性,现有的法律体系不能确保执政地位的巩固;而没有实现制度化的马克思主义政党,自身的先进性和合法性也不能始终保持。只有把先进性、合法性和法制化统一起来,共产党才能长期执政,才能成为社会主义事业的坚强领导核心。

以执政党思维创立执政理论、制定执政纲领和培养执政队伍,确保党的政治目标的实现,这是共产党执政的第五条规律。革命党与执政党的任务不一样,因而政治活动的目标、手段和方式也迥然不同。执政党思维要求我们党站在执政的角度,以追求社会和谐和社会发展来选择执政行为。用执政党思维指导党的执政活动,三个方面的内容对实现政治目标具有决定意义:一是创立科学的执政理论。执政理论与革命理论不同,它具有正统性、建设性和包容性的特点。“三个代表”重要思想体现了执政理论的内在要求,是我们党认识和改造客观世界的新的理论基础。我国在20世纪60年代发生的“文化大革命”悲剧,是继续运用革命理论思维的结果,教训非常深刻。二是制定正确的执政纲领。按执政党思维的要求,党纲的理论支要从阶级斗争转为“三个代表”重要思想。在执政的条件下,我们党应当摒弃阶级斗争理论,用“三个代表”重要思想认识和制定党的最高纲领和最低纲领。当党的最高纲领和最低纲领确定之后,我们党应当注重施政纲领的建设,并以此争取广泛的民意基础。三是要培养合格的执政队伍。现代政党实施

施政纲领,最需要政务官和事务官两支队伍。作为执政的中国共产党,应当着力建设一支政治家队伍和公务员队伍。政治家是发展的引路人,而公务员队伍是政党有效执政的组织保证。

用经济、政治和文化相结合的手段治理国家,不断完善党的执政方式和提高党的执政水平,这是共产党执政的第六条规律。政党执政的有效性取决于该党执政水平的高低。时代不同,执政水平的要求和内涵也不一样。用经济、政治和文化的综合手段治理国家,是现代政党提升执政水平的基本途径。依据时代的要求和马克思主义执政党执政的经验,提高全党的执政水平应当关注以下内容:一是适应政治发展。建设社会主义民主政治是马克思主义执政党的内在要求,也是适应世界民主政治发展的需要。我们党要提高执政水平,应当善于在民主政治的环境里执政,尤其要善于利用宪法和法律赋予的权力资源实现政治目标。二是提高执政能力。我们党为适应社会主义市场经济和民主政治的发展,提出了五大执政能力:判断形势的能力,驾驭市场经济的能力,应对复杂局面的能力,依法执政的能力和总揽全局的能力。这些能力体现了现代政党运用经济的、法律的手段治理国家的要求,也是我们党长期执政的必要的能力素质。三是利用和扩充执政资源。我们党有 80 多年的光荣历史,是一个具有丰富执政资源的政党。这些资源包括历史资源、权力资源、理论资源和组织资源。善于运用并扩充这些执政资源,有助于我们党降低执政成本。四是贯彻执政方略。法治与德治的结合是人类社会的传统治国经验,是现代政

党治理国家的有效手段,也是我们党在新世纪的执政方略。我们党学会依法治国和以德治国,才能确保国家的长治久安。五是改革执政方式。改革开放以来,我们党的执政水平已经有了显著提高,但旧的体制还影响着党的执政水平的高效发挥。在计划经济条件下,党的执政方式的特点是权力高度集中,党委领导一切。发展社会主义市场经济,要求党的领导在民主和法治的轨道上进行。其中,最重要的是执政党必须在宪法和法律的范围内活动,而不能凌驾于宪法和法律之上。提高党的执政水平,务必改革党的执政方式。

树立良好的执政形象,始终保持强大的政治凝聚力和向心力,这是共产党执政的第七条规律。政党的形象是民意的基础。成熟的政党善于塑造自己的良好形象,以赢得民众的好感。西方执政党非常注意执政形象,刻意把自己打扮成代表民意或廉政的政党。这虽然是“作秀”,但确能赢得相当多的民众。我们党是工人阶级先锋队,党的执政形象体现着党的性质和宗旨,对人民有价值上的导向作用。我们党要长期执政,应当用心塑造自己的执政形象。根据马克思主义执政党的经验和改革开放的要求,我们党应当着力塑造密切联系群众的亲民形象,执政为民的廉政形象和走在时代前列的先锋形象。在三大形象中,廉政形象是赢得民心的关键。在世界政党政治中,长期执政的政党要力戒腐败,因为腐败最令人民深恶痛绝。如果一个执政党给民众以腐败的形象,那么,该党的政治生命也将寿终正寝。我们党要坚持立党为公、执政为民,切忌变成为一己谋私利的政治小集团。

消除一切威胁党的执政地位的因素,保持党对国家政权的有效控制,这是共产党执政的第八条规律。在世界资本主义占优势的条件下,马克思主义执政党始终受到国内外敌对势力的威胁。苏东演变就是内因和外因相互作用的结果。我们党要保证执政安全,首先要坚持和完善党领导的多党合作制。单一的一党制和西方式的多党制,都不能给党的执政地位带来安全。其次,要坚持党对军队的绝对领导。我们国家的军队是由党创立的。坚持党对军队的领导是巩固党的执政地位的关键所在。我们党在发展社会主义民主政治的过程中,要坚决反对“军队国家化”。最后,要时刻警惕西方敌对势力的“和平演变”。西方敌对势力经常以“自由、民主和人权”为幌子,长期对我国实施“西化”和“分化”的策略。反对西方敌对势力的“和平演变”,要注意在合作中斗争,在斗争中合作。

在眼花缭乱的世界政党平台上探索中国共产党的执政规律,是一项艰难的工作。为全面认识共产党的执政规律,采用新的研究视角和方法是极为重要的。巴甫洛夫曾经指出:“科学是随着研究方法所获得的成就而前进的。研究方法每前进一步,随之在我们面前也就开拓了一个充满着种种新鲜事物、更辽阔的远景。”本书对中国共产党执政规律的探索,在研究方法上有以下特点:

一是学科交叉。我们党是以马克思主义为理论基础。毫无疑问,研究中国共产党的执政规律,必须以马克思主义为指导。在我国学界研究共产党执政规律的时候,不少也是以传统的马克思主义话语系统来阐发的。但笔者认为,世界政党政治

具有共性的东西,认识共产党的执政规律,应当运用人类关于政党研究的共同成果。根据这一思路,本书论述共产党执政规律,注意把政党学与党的建设理论结合起来。政党学是着眼于世界政党的共有规律,而党的建设是共产党自身建设的理论。认识和把握中国共产党的执政规律,既要吸收世界政党实践中的已有理论成果,也要运用我党的自身建设理论。因此,本书对共产党执政规律的论述,既区别于一般的政党学理论,也区别于一般的党的建设理论。用政党学与党的建设相结合的方法来阐述共产党的执政规律,是作者的意图和尝试。

二是经验提炼。规律是经验的总结。一种现象在实践上反复出现,才能说是规律。因此,研究规律,必须对马克思主义执政党的实践经验进行提炼和总结。本书提炼执政经验,一方面总结了马克思主义执政党成功的执政经验。世界共产党执政已有 80 多年的历史。我们党自建国以来,社会主义建设取得了巨大成就,也积累了丰富的执政经验。本书认真总结这些经验,梳理出马克思主义执政党,特别是我们党在执政过程中反复出现的现象,使之上升到规律性认识。另一方面总结了马克思主义执政党的执政教训。马克思主义政党执政的历史相对资产阶级政党来说,是非常短暂的。因为没有经验,因而马克思主义执政党在执政的过程中也曾经犯过这样那样的错误。错误也是一种经验。笔者在探索共产党执政规律的时候,既全面总结苏东演变的教训,也认真总结我们党 50 多年的执政教训。本书试图通过共产党执政的正反两个方面的经验教训,提炼出共产党执政的一系列具体规律。

三是大胆借鉴。探索共产党执政的规律,一个敏感的问题是如何对待西方资产阶级政党执政的经验。政党政治是世界政治的普遍现象。既然是政党政治,就有普遍的规律可寻。比如,马克思主义执政党与西方资产阶级执政党在治国安邦和巩固执政地位上就是一致的。实事求是地说,西方政党在多年执政的实践中已经积累了丰富的经验。在当今全球化时代,政党之间相互学习、借鉴已变得更直接、更频繁,谁借鉴得好,消化得好,谁的竞争能力就强。笔者认为,中国共产党要增强执政的有效性,必须吸收人类政党史上的一切优秀文明成果,自觉遵循政党政治的共同规律。

认识事物的规律是一个无限往复的过程,不可能一蹴而就。本书对中国共产党执政规律的认识是初步的,概括不全或分析不当难以避免。笔者有志于继续深化对中国共产党执政规律的研究,也欢迎广大读者和理论工作者提出宝贵的意见。

刘宗洪
2004年3月

目 录

第一章	执政党的政治生态环境分析	1
一	适应世界发展的新潮流	1
二	适应国内改革的新环境	12
三	适应党自身变化的新情况	24
第二章	执政理念决定执政模式	35
一	体现执政本质	35
二	加强政治领导	50
三	正确处理政党与国家、社会的关系	66
第三章	执政基础:执政党生存和发展的根基	87
一	增强阶级基础	88

二	扩大群众基础	110
三	夯实组织基础	134
第四章	执政党保持强大的若干要素	147
一	保持先进性	148
二	增强合法性	164
三	实现制度化	185
第五章	执政党发挥政党功能的资格条件	205
一	有一个科学的执政理论	206
二	有一个正确的执政纲领	230
三	有一支高素质的执政队伍	250
第六章	执政党如何提高执政的有效性	269
一	适应政治发展	270
二	提高执政能力	286
三	运用执政资源	304
四	实施执政方略	317
五	改革执政方式	330
第七章	执政形象对执政党至关重要	349
一	密切联系群众——执政党的力量源泉	350
二	保持清正廉洁——执政党赢得民心的 关键	370