

安全生产技术丛书

# 安全管理

崔国璋 编著



中国电力出版社  
[www.cepp.com.cn](http://www.cepp.com.cn)

安全生产技术丛书

# 安 全 管 理

---

崔国璋 编著



中国电力出版社  
[www.cepp.com.cn](http://www.cepp.com.cn)

### 内 容 提 要

本书是《安全生产技术丛书》中的一本，着重论述安全管理的有关概念、基础理论和基本方法。全书共分十一章，主要内容包括安全管理概论，事故理论，安全管理体制与法制，企业安全管理制度，伤亡事故管理，伤亡事故统计分析，安全经济学概述，系统安全分析，事故树分析，系统安全评价，以及安全行为等。

本书是为控制和预防劳动场所的伤害事故，减少损失，促进企业发展而编写的，其内容可供相关行业内从事安全、运行、管理工作的工程技术人员和管理人员阅读和参考。同时，本书还可作为高等院校中相关课程的参考书。



### 图书在版编目 (CIP) 数据

安全管理/崔国璋编著. —北京: 中国电力出版社,  
2003

(安全生产技术丛书)

ISBN 7-5083-1744-0

I. 安… II. 崔… III. 安全管理 IV. x92

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 086122 号

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

北京密云红光印刷厂印刷

各地新华书店经售

\*

2004 年 3 月第一版 2004 年 3 月北京第一次印刷  
787 毫米 × 1092 毫米 16 开本 14.75 印张 331 千字  
印数 0001—4000 册 定价 23.00 元

版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换)

# 前 言

发展经济，一要靠技术，二要靠管理。发展劳动安全卫生事业，保障劳动者在劳动过程中的安全与健康，同样要靠技术、靠管理。要为劳动者提供有效保护，就必须有适应科学技术发展的安全工程技术和劳动卫生工程技术。但是仅有技术，而没有科学的管理，技术就发挥不了应有的作用。

安全管理的全称应当是劳动安全卫生管理，不仅包括劳动安全的管理，也应包括劳动卫生的管理。因此，在我们强调安全生产时，切莫忽视劳动卫生。要知道，我国职业危害的严重程度丝毫不亚于安全生产上存在问题的严重性。

安全管理，我们不应仅仅理解为安全管理部门的行政管理。确切地讲，它应当包括涉及劳动安全卫生的法制管理、行政管理、群众监督、工艺安全管理、设备设施管理及劳动环境与劳动条件管理等多个领域。严格地讲，安全管理应当贯穿生产经营活动的所有环节。

基于以上认识，本书论述了安全管理的基本概念、基本理论和基本方法。作者力求适应形势需要，满足实用要求，尽量考虑以下三点。

## 1. 与国家经济体制改革的实际相结合

在我国经济体制向社会主义市场经济过渡过程中，劳动安全卫生工作也在发生巨大变化。本书在论述有关方针政策、法制、体制、安全经济及安全行为等问题时，都根据市场经济的要求及现实状况进行了有针对性的分析与论述，提出了自己的见解。

作者认为，要解决中国的劳动安全卫生问题，最根本的是解决有关方针政策、法制及体制等社会科学的问题。这些问题解决不好，就不会有全社会、工矿企业的经营管理者以及全体职业劳动者重视劳动安全卫生的大环境。没有这个大环境，技术再先进，也不会改变我国的总体状况。既然安全科学技术是一门社会科学与自然科学大型交叉的科学，就不能只重技术而不重管理。当前，经济体制和劳动关系在不断地发生着变化，特别需要我们从经济学、劳动经济学、劳动与劳动关系学、管理学及行为学等诸多社会科学的角度来研究劳动安全卫生管理问题，以此确立市场经济条件下劳动安全卫生工作在整个劳动经济活动中的地位和作用，尽快健全适应市场经济的劳动安全卫生法制与体制，保障国民经济的健康发展和劳动者的合法权益，同时形成一部基础理论扎实、方法手段科学、紧密联系社会主义市场经济实际的安全管理学论著。

## 2. 与科学研究相结合

近年来，国内外安全专家在安全管理方面的研究，取得了许多成果。本书对这些成果进行了综合归纳，同时也记录了作者一些新的研究收获，如关于安全与危险的定义、辩证关系及相互转化过程，关于事故的双重作用、事故转化的力学分析及转化过程和条件，关于劳动安全卫生工作的出发点与立足点，关于安全管理的理论基础与发展方向，关于安全与经济的辩证关系，关于企业安全评价理论与方法，以及关于职工安全度的评价等。

### 3. 与劳动安全卫生工作的实际相结合

为了尽可能避免从理论到理论的枯燥论述，书中凡是能用事例说明的内容，作者都尽量充实之。例如，对事故致因理论的介绍，辅之以该理论在事故预防和事故分析中的应用；在介绍各种伤亡事故统计分析、安全经济评价、系统安全分析及系统安全评价方法的同时，都附有贴近工业生产或生活实践的事例。关于安全行为的论述，作者绕开了行为科学理论的重复叙述，直接的常见的安全工作手段为对象，介绍了行为科学在安全工作中的具体应用。

总之，全书力求做到理论与实践的紧密结合，力求为一线的安全工作者提供一本有参考价值的图书。

在本书撰写过程中，作者参考了一些很有学术价值的文献资料，在此向这些著作的作者表示诚挚的谢意。

由于时间仓促，加之作者水平所限，书中难免存在不足和疏漏之处，恳请广大读者批评指正。

作者

2003 年 10 月

## 前言

|            |                        |    |
|------------|------------------------|----|
| <b>第一章</b> | <b>概 论</b> .....       | 1  |
| 第一节        | 安全与危险 .....            | 1  |
| 第二节        | 劳动安全卫生、安全生产与劳动保护 ..... | 4  |
| 第三节        | 安全管理的目的、对象和内容 .....    | 6  |
| 第四节        | 安全管理的理论基础 .....        | 8  |
| 第五节        | 劳动保护工作的方针 .....        | 11 |
| 第六节        | 劳动保护的意义 .....          | 14 |

|            |                   |    |
|------------|-------------------|----|
| <b>第二章</b> | <b>事故理论</b> ..... | 16 |
| 第一节        | 事故及其特征 .....      | 16 |
| 第二节        | 事故的作用 .....       | 17 |
| 第三节        | 事故致因理论 .....      | 22 |
| 第四节        | 能量转移论 .....       | 23 |
| 第五节        | 轨迹交叉论 .....       | 26 |
| 第六节        | 骨牌理论 .....        | 29 |
| 第七节        | 人因事故模型 .....      | 31 |

|            |                         |    |
|------------|-------------------------|----|
| <b>第三章</b> | <b>安全管理体制与法制</b> .....  | 34 |
| 第一节        | 安全管理体制 .....            | 34 |
| 第二节        | 劳动安全卫生法制 .....          | 38 |
| 第三节        | 维护劳动者的合法权利 .....        | 43 |
| 第四节        | 用人单位及其领导必须履行的法律义务 ..... | 46 |
| 第五节        | 各级党政领导的责任 .....         | 50 |
| 第六节        | 劳动保护法规 .....            | 51 |
| 第七节        | 工时制度 .....              | 54 |
| 第八节        | 女职工劳动保护 .....           | 56 |
| 第九节        | 严禁使用童工和未成年工劳动保护 .....   | 60 |

第四章

企业安全管理制度 ..... 62

|     |             |    |
|-----|-------------|----|
| 第一节 | 安全生产责任制     | 62 |
| 第二节 | 职业安全卫生管理体系  | 64 |
| 第三节 | 安全教育制度      | 67 |
| 第四节 | 安全检查制度      | 70 |
| 第五节 | 安全技术措施计划制度  | 71 |
| 第六节 | “三同时”审查验收制度 | 73 |

第五章

伤亡事故管理 ..... 76

|     |                |    |
|-----|----------------|----|
| 第一节 | 伤亡事故管理的内容与目的   | 76 |
| 第二节 | 伤亡事故的定义        | 78 |
| 第三节 | 伤亡事故报告         | 80 |
| 第四节 | 伤亡事故调查         | 81 |
| 第五节 | 事故分析           | 84 |
| 第六节 | 事故类别划分         | 87 |
| 第七节 | 事故处理与结案        | 88 |
| 第八节 | 关于伤亡事故原因与责任的讨论 | 90 |

第六章

伤亡事故统计分析 ..... 95

|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
| 第一节 | 伤亡事故统计分析的内容     | 95  |
| 第二节 | 分配数列、统计表与统计指标   | 96  |
| 第三节 | 伤亡事故统计图         | 99  |
| 第四节 | 主次因素排列图与伤亡事故控制图 | 104 |

第七章

安全经济学概述 ..... 108

|     |            |     |
|-----|------------|-----|
| 第一节 | 安全经济学的研究范围 | 108 |
| 第二节 | 安全与经济的关系   | 109 |
| 第三节 | 伤亡事故的经济损失  | 114 |
| 第四节 | 安全经济评价     | 117 |

第八章

系统安全分析 ..... 123

|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
| 第一节 | 危险性预先分析 .....   | 123 |
| 第二节 | 故障类型和影响分析 ..... | 126 |
| 第三节 | 事件树分析 .....     | 131 |
| 第四节 | 可操作性研究 .....    | 134 |
| 第五节 | 鱼刺图与对策表 .....   | 138 |

第九章

事故树分析 ..... 140

|     |                  |     |
|-----|------------------|-----|
| 第一节 | 事故树分析步骤与符号 ..... | 140 |
| 第二节 | 事故树作图 .....      | 143 |
| 第三节 | 事故树的化简 .....     | 144 |
| 第四节 | 事故树定性分析 .....    | 146 |
| 第五节 | 事故树定量分析 .....    | 152 |
| 第六节 | 因果分析 .....       | 155 |

第十章

系统安全评价 ..... 160

|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
| 第一节 | 安全评价的基本原理 ..... | 160 |
| 第二节 | 安全检查表评价法 .....  | 162 |
| 第三节 | 作业条件危险性评价 ..... | 167 |
| 第四节 | 职工安全度评价 .....   | 168 |
| 第五节 | 日本劳动省评价法 .....  | 174 |
| 第六节 | 火灾爆炸指数评价法 ..... | 182 |
| 第七节 | 企业安全评价 .....    | 189 |
| 第八节 | 概率安全评价 .....    | 195 |

第十一章

安全行为 ..... 200

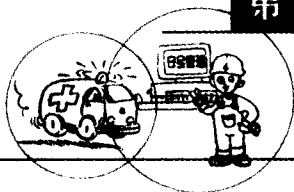
|     |                 |     |
|-----|-----------------|-----|
| 第一节 | 安全行为作用原理 .....  | 200 |
| 第二节 | 认识危险 .....      | 201 |
| 第三节 | 讲清道理与激励动机 ..... | 202 |



第4章 安全文化、安全行为与安全管理

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| 第四节 标语、标志与危险信号 .....  | 204 |
| 第五节 发光图像 .....        | 205 |
| 第六节 语言、示范、实验与文字 ..... | 206 |
| 第七节 工资 .....          | 207 |
| 第八节 奖惩 .....          | 207 |
| 第九节 心理挫折 .....        | 209 |
| 第十节 疲劳 .....          | 210 |
| 第十一节 职业选择 .....       | 213 |
| 第十二节 安全目标管理 .....     | 215 |

|               |     |
|---------------|-----|
| 附录 物质系数 ..... | 218 |
| 参考文献 .....    | 227 |



## 概 论

安全管理就是为了保护劳动者在劳动过程中的安全与健康,以国家劳动安全卫生规程和标准为依据,在企业生产和经营的所有环节中所实施的各种管理。本书着重论述安全管理的有关概念、基本理论和基本方法,其目的是控制和预防劳动场所的伤害事故,减少损失,促进企业发展。

### 第一节 安全与危险

“安全”这个概念,自古有之,但至今尚无科学的定义。有人说,安全是不存在能够导致人员伤害和财产损失危险的状态;也有人从字面上讲,无危则安,无缺则全,安全就是没有危险且尽善尽美。从辩证的观点分析,这类定义未免太绝对化。按照这种定义,人类永远得不到安全!那么,到底应如何定义安全呢?

#### 一、安全的定义

安全是指客观事物的危险程度能够为人们普遍接受的状态。人们从事的某项活动或某系统,即某一客观事物,是否安全,是人们对这一事物的主观评价。当人们权衡利害关系,认为该事物的危险程度可以接受时,则这种事物的状态是安全的;否则,就是危险的。

万事万物都普遍存在着危险因素,不存在危险因素的事物几乎是没有的,就连人走路都存在着使人摔跤的危险因素。只不过危险因素有大有小,有轻有重而已。有的危险因素导致事故的可能性很小,有的则很大;有的引发事故后果非常严重,有的则可忽略。因此,我们从事任何活动或操作任何系统,都有不同程度的危险。

人们常把危险程度分为高、中、低三个档次。发生事故可能性大且后果严重的为高危险程度;一般情况为中等危险程度;发生事故可能性小且事故后果不严重者为低危险程度。当客观事物状态处于高危险程度时,人们是不能接受的,是危险的;处于中等危险程度和低危险程度时,人们往往是可以接受的,是安全的。高危险程度为危险范围,中等及其以下危险程度为安全范围。

#### 二、风险与风险度

人们为了衡量客观事物危险程度的高低,引入了“风险”这一概念。风险是指在未来时间内,为取得某种利益可能付出的代价。风险大,表示危险程度高;风险小,表示危险程度低。风险的度量以风险度  $R$  表示。风险度就是单位时间内系统可能承受的损失。就安全而言,损失包括财产损失、人员伤亡损失、工作时间损失或环境损失等。

计算风险度  $R$  是以系统存在的危险因素为基础,测算系统可能发生事故的概率  $P$  (或频

率)及一旦发生事故可能造成的损失  $S$ ,从而得到  $R = PS$ ,即  $P(\text{次/时间}) \times S(\text{损失/次}) = R$  (损失/时间)。风险度大,说明该系统(客观事物)的风险大,亦即危险程度高。

### 三、安全指标

人们能够接受的风险度为安全指标。安全指标是对某一种职业活动、某一系统运行风险的最高容许限度。“人们”则可以理解为公众或大家,也可以理解为从事某一职业的特定人群。

安全指标,实际是人们在追求收益与承受损失之间的一种利益平衡或相互妥协的结果。为了追求物质的利益或精神的享受,人们就必须同时冒一定风险。而人们能够承受的风险度,就是损失方面的平衡点,这个平衡点就是安全指标。

近几年,我国汽车运输行业发展非常迅速,但公路交通事故增加得也很快。据国家安全生产监督管理局统计,我国每年每万辆车死亡 12.3 人之多。而对于每一名司机来说,造成死亡事故的率则是  $1.23 \times 10^{-3}$  死亡/(辆·年)。面对这种死亡概率,人们没有放弃使用汽车。经过数年统计,这个数字基本保持不变,那么这个死亡概率(风险度)就可以被认为是目前我国汽车运输业的安全指标。当然,电子、机械、冶金、化工及石化等行业也可以得出本行业的安全指标。安全指标可以是单位时间死亡概率,1 亿小时死亡人数 (FAFR),每接触小时损失工作日数或以一定产量为单位的死亡人数。表 1-1 ~ 表 1-3 所列是美、英等国公布的各行业安全指标和从事各种活动的风险度。

表 1-1 美国各行业死亡概率安全指标

| 行业类型 | FAFR | 死亡概率<br>[死亡/(人·年)]    | 行业类型    | FAFR | 死亡概率<br>[死亡/(人·年)]   |
|------|------|-----------------------|---------|------|----------------------|
| 全美工业 | 7.1  | $1.4 \times 10^{-4}$  | 运输及公用事业 | 16   | $3.6 \times 10^{-4}$ |
| 商业   | 3.2  | $0.6 \times 10^{-4}$  | 农业      | 27   | $5.4 \times 10^{-4}$ |
| 制造业  | 4.5  | $0.9 \times 10^{-4}$  | 建筑业     | 28   | $5.6 \times 10^{-4}$ |
| 服务业  | 4.3  | $0.86 \times 10^{-4}$ | 采矿、采石业  | 31   | $6.2 \times 10^{-4}$ |
| 机关   | 5.7  | $1.14 \times 10^{-4}$ |         |      |                      |

注 资料来源:布朗宁(1980)。

表 1-2 英国工厂的 FAFR 值

| 工业类型   | FAFR | 工业类型 | FAFR |
|--------|------|------|------|
| 全美工业   | 4    | 农业   | 10   |
| 制衣和制鞋业 | 0.15 | 捕鱼   | 35   |
| 汽车工业   | 1.3  | 煤矿   | 40   |
| 化工     | 3.5  | 铁路   | 45   |
| 钢铁     | 8    | 建筑   | 67   |

注 资料来源:索比(1964),波金(1975),克莱茨(1971,1976)。

表 1-3 不同工作地点的负伤安全指标(美)

| 工业类型     | 风险度(损失日数/接触小时)       | 工业类型 | 风险度(损失日数/接触小时)       |
|----------|----------------------|------|----------------------|
| 全美工业     | $6.7 \times 10^{-4}$ | 钢铁工业 | $6.3 \times 10^{-4}$ |
| 汽车工业     | $1.6 \times 10^{-4}$ | 石油工业 | $6.9 \times 10^{-4}$ |
| 化学工业     | $3.5 \times 10^{-4}$ | 造船工业 | $8.0 \times 10^{-4}$ |
| 橡胶、塑料    | $3.6 \times 10^{-4}$ | 建筑业  | $1.5 \times 10^{-3}$ |
| 商业(批发零售) | $4.7 \times 10^{-4}$ | 采矿煤业 | $5.2 \times 10^{-3}$ |

注 资料来源:《工业损失预防手册》(麦克罗·希尔出版公司)。

有了安全指标，就可以知道企业或工作地点，在过去的一段时间内是否安全，在未来某段时间内的允许损失的限度是多大。我国有些省市也开始在这种事故统计的基础上，给行业、企业下达千人死亡率指标，而这种千人死亡率就是安全指标的一种形式。这类安全指标的公布，使大型企业在安全评比中不会吃亏，也使小企业占不到便宜，避免了企业不分大小、凡出伤亡事故就取消评先进资格的不合理现象。这种指标也给“事故为零”活动提供了科学依据。一般对于参加“事故为零”活动的企业，有一起死亡事故就已超过安全指标。因此，目标只能是“死亡事故为零”。同时，还可以利用安全指标进行横向比较，学习先进。

#### 四、安全的相对性

安全相对危险而产生，相对危险而发展。两者是对立统一的整体，同时产生，同时消亡。当人们意识到危险来临时，就开始了追求安全的行动；当人们不满足安全现状时，就去改造客观事物，创造更安全的条件和状态。这时，人们就不再能够容忍原来的风险度，安全就向前发展了。

就不同的民族、不同的群体而言，人们能够承受的风险度是截然不同的，例如美国工人和中国工人，文化程度高的人和文化程度低的人，普通人和赛车手等。这是由于民族的政治、经济、文化、历史，以及人们的修养、兴趣、爱好各不相同的结果，因此，才有各国、各行各业的安全指标各不相同的情况存在。

安全的相对性，其突出表现是安全指标不断随经济发展和科技进步而发生变化。也就是说，经济的发展、科技的进步，使人们能够容忍的风险度（安全指标）越来越低；而且也只有经济发展和科技进步，才能提供更安全的条件。要降低系统风险，就必须有经济的投入，必须采用新工艺、新方法、新技术。这就是说，安全事业的发展，取决于经济的发展和科技的进步，特别是安全科学技术的进步。当经济条件许可，新的科学技术又能够使系统更安全，这时就会产生新的安全指标。

这就是说，世上不存在绝对的安全，也不存在永恒不变的安全指标。安全的发展是无止境的，人类可以创造越来越美好的安全状态。而这要靠经济与科技的发展，人类文明程度的提高。

#### 五、安全与危险的相互转化

就某一系统而言，没有永久的安全，也没有不变的危险。在一定条件下，安全会转为危险；在另一组条件下，危险则可以化为安全。系统的发展变化规律，就是不断地由危险到安全，再由安全到危险，……，直至系统生命周期的结束。或者在系统生命周期之内，人们就不能忍受系统带来的风险，就会采取新的措施，降低系统风险。这样就产生了新的系统，提高了原系统的安全水平。此时，系统又有了新的安全指标，新系统又会沿着“安全—危险—安全……”这个规律去发展。

一般来说，系统刚刚投入运行时，总有一个磨合期，总存在人一机—环境系统的匹配问题。这一期间系统故障相对较多，人们一般认为这是系统危险期，因此倍加注意，以着力发现系统内部各部分间的相互配合与适应问题。这时，系统存在的各种危险因素能够较快地被人们察觉，及时采取措施和得到控制，因此，系统能够很快地进入安全状态。随着

时间的推移,系统故障大幅度减少,人们逐渐丧失对安全状态中仍然潜伏的危险因素的警惕性;另外,设备的长时间磨损,个别易损件的老化,使其可靠性逐渐下降;再就是环境因素的变化,从而使这些危险因素也发生变化,由此而造成事故发生的可能性变大,事故后果的严重性增加,系统又进入危险状态,其事故风险就超过了人们容忍的限度。当人们认识到系统处于危险状态时,就又开始了向安全状态的转化。但是,如果人们没有意识到安全已让位于危险,则危险因素就会发展为事故。这时,系统呈现明显的危险状态,迫使人们分析事故原因,研究、采取防范和控制事故的措施。同时,事故的反面教员的作用使人们警醒,教育人们要加倍重视安全,尊重系统安全运行规律,从而使系统从低层次的安全状态进入高层次安全状态,进而改写系统的安全指标。许多系统的更新改造,新方法、新工艺、新材料的采用,往往是事故逼迫的结果。许多安全生产先进单位一跃为先进单位的经验,是念念不忘过去发生过的事故,年年纪念那个“厂难日”,使人们保持“安全第一”的清醒头脑。

对这种转化过程,人是可以施加影响的。首先是尽量加速危险向安全的转化;其次是尽量延缓安全向危险的转化;再就是在由危险向安全转化中,促使系统向更高层次的安全状态发展。

加速危险向安全转化的前提条件,是能够及时或提前发现危险的来临,这就要求人们必须掌握安全评价技术,评价系统风险度是否超过安全指标。而评价系统风险大小又是以系统危险因素的辨识技术为基础的,使人们通过系统运行中的各种现象,全面查出潜在的和显在的危险因素。通过评价,人们已经意识到危险,就必须尽快分析危险因素产生的原因,尽快针对原因采取控制危险因素的措施,最终使系统尽快恢复到安全状态。

尽量延缓安全向危险的转化,就是要保证系统长周期正常运行。这就要求及时对机械设备进行维护保养,以减少随机故障的影响;要求人们对危险因素保持长时间的警觉性;提高职工操作技能的熟练性、对紧急状态的敏感性及处理的正确性;使系统长时间保持人、机、环境的相互适应、相互协调。

改变系统状况是以加大安全投入为前提的,就是要增加资金投入、安全管理方面的投入和科学研究方面的投入。只有这样,才能彻底消除某种危险因素,大幅度降低系统的危险程度。实际上,人类发展始终是沿着这条道路前进,并进入现代文明的。

## 第二节 劳动安全卫生、安全生产与劳动保护

当前,困扰安全工作者的问题很多,其中就包括有关劳动保护、安全生产和劳动安全卫生的名词术语及其定义范围混乱的问题。例如,《中华人民共和国劳动法》(以下简称《劳动法》)称其为劳动安全卫生,但不包括工作时间与休息休假、女职工与未成年工的保护,也不包括维护这一权利的其他内容;政府劳动部门称职业安全卫生和安全生产;政府经济管理部门称安全生产;工会组织称劳动保护;企业单位称安全生产与劳动保护等。名词术语的混乱给安全工作带来很大不便,也给国际、国内交流造成障碍。因此,有必要统一概念,明确定义,划定界限,以利于各方面统一认识,相互配合,形成安全工作合力,

使有限的人力、物力资源得到有效利用，防止推诿扯皮或互相拆台，扭转劳动保护的被动局面。下面就简单介绍一下这三个名词。

劳动安全卫生，也称职业安全卫生，这是世界上大多数国家采用的专业术语，按照1991年出版的《安全科学技术词典》，它的定义是：以预防控制、消除职业危害为重点，以保护职业劳动者安全健康为目的所实施的政策法规、管理与技术措施、监督检查制度。这个定义明确了三个问题：

- (1) 劳动安全卫生（工作）的目的是保护职业劳动者的安全健康；
- (2) 劳动安全卫生（工作）的重点是预防、控制、消除职业危害；
- (3) 劳动安全卫生（工作）的手段是实施政策法规、管理与技术措施、监督检查制度。

劳动保护，这是我国建国以来一直采用的专有名词，但该名词并不是社会主义国家专有的，例如统一前的联邦德国和奥地利等国也称劳动保护。这就是说，劳动保护也有一定的国际通用性。现在，我国工会组织最为常用。

劳动保护，就是保护劳动者在劳动过程中的安全与健康。这个定义明确的问题是：

- (1) 劳动保护的保护对象是劳动者；
- (2) 劳动保护的保护范围是职业劳动过程；
- (3) 劳动保护的目的是保护劳动者的安全与健康。

这是一个外延性定义，它没有标明采取什么手段实施保护，但它明确了凡是符合上述三条的所有工作都属于劳动保护范畴。

安全生产，除我国外，世界上尚无这类名词术语。它是在我国劳动部门把劳动安全卫生的工作范围扩展到交通、水上、远洋、航空、铁路运输安全等经济领域后提出的。

按照《安全科学技术词典》的定义，安全生产是指企事业单位在劳动生产过程中的人身安全、设备和产品安全及交通运输安全。该定义明确以下几点：

- (1) 定义的对象是企事业单位；
- (2) 定义的范围是劳动生产过程；
- (3) 定义的目标是人身安全、设备和产品安全、交通运输安全。

显然，这个定义是对企业、事业单位的要求，其范围仍为劳动生产过程，要达到的目的不仅是保护劳动者的人身安全，而且还包括设备和产品的安全、交通运输安全。也就是说，安全的要求扩大了。必须指出，安全生产并不包括保护劳动者身体健康的问题。其出发点是：我国劳动卫生问题归政府卫生部门负责。另外，安全生产也不包括调解劳动关系、维护劳动者劳动保护合法权益的问题。

通过对以上三个定义的解释，我们可以看出：劳动安全卫生定义的是劳动者的劳动条件，劳动保护定义的是维护劳动者的合法权益，安全生产定义的是企事业单位的生产条件。因此才有政府劳动部门称劳动（职业）安全卫生，工会组织称劳动保护，企业和政府经济管理部门称安全生产。

考虑到我国的国家性质和市场经济的社会主义特征，应该结束安全生产、劳动安全卫生和劳动保护的混用阶段，统一采用“劳动保护”这一沿用五十余年的专业术语。原因有如下六点：

(1) 劳动保护表明了社会主义中国保护劳动者的国家性质。

(2) 劳动保护表明了市场经济的社会主义特征。

(3) 劳动保护包含了维护劳动者合法权益的全部内容：

1) 预防、消除、控制职业危害，保护劳动者的安全健康；

2) 劳动者劳动保护权利受到侵犯时，依法维权；

3) 调整劳动关系，促进社会稳定。

(4) 劳动保护已沿用五十余年，有广泛的群众基础，任何其他名词术语至今不能取代它真正的含义。

(5) 劳动保护是调整劳动关系，促进社会稳定的社会工作，不是创造良好生产条件的经济工作，安全生产不解决依法维护劳动者劳动保护权益的问题，特别是劳动争议的调解、仲裁和法律诉讼等。

(6) 将三者统一为劳动保护，有利于相关各方开展协调一致的工作。

综合以上六点，将“保护劳动者在劳动过程中的安全与健康”定义为劳动保护，完全符合确定名词术语的三项原则，即科学性、习惯性和国际性。

国家主管部门是代表广大人民群众利益的，有责任维护劳动者生命安全和身体健康，以国家法律授予的权力对用人单位实施国家监督，以公正的第三方调解劳动关系，维护劳动者合法权益。因此，国家主管部门履行的职责是劳动保护监察和调解劳动保护方面的劳动关系。

用人单位，不管它是公有制企业还是非公有制企业，都是社会主义市场经济的重要组成部分，都必须依据《劳动法》的规定，履行自己应尽的义务，保护劳动者在劳动过程中的安全与健康。因此，用人单位应依法履行自己的劳动保护义务，劳动者则依法享受劳动保护权利。代表和维护劳动者合法权利的工会，理所当然地对用人单位应当实施劳动保护监督。也就是说，国家主管部门、用人单位和工会都可以统一到劳动保护上来，只不过三者所扮演的角色不同而已。这样，我们就可以在劳动保护这面旗帜下，集中我们的力量，统一地开展工作。

### 第三节 安全管理的目的、对象和内容

安全管理，即劳动安全卫生管理，亦即劳动保护管理。安全管理有狭义和广义之分。狭义安全管理是指用人单位为了控制伤亡事故和职业危害所实施的管理。广义安全管理则是为了控制用人单位的伤亡事故和职业危害所实施的社会管理和企业管理。

#### 一、安全管理的目的

安全管理的目的是采取一切必要的手段预防伤亡事故和职业危害，促进企业发展和社会稳定。

所谓一切必要的手段，包括企业之上的国家监察、行业管理、群众（工会）监督、新闻及社会监督手段和企业之内的组织（行政）管理，以及企业各有关部门涉及劳动保护的工艺技术管理、设备设施管理、劳动环境和劳动条件的管理。

预防伤亡事故和职业危害，维护劳动者合法权益，就是以国家劳动保护法规、标准为依据，预防和控制伤亡事故和职业危害，即控制和消除物的不安全状态和人的不安全行为，使劳动过程中的劳动者受到的伤害风险降低到能够承受的程度，以及在劳动者劳动保护权益受到侵犯时，依法通过劳动争议调解、仲裁、诉讼等手段，及时进行维护。

促进企业发展和社会稳定，就是通过有效的安全管理，使用人单位和劳动者之间建立和谐、稳定的劳动关系，防止劳动关系矛盾激化，避免发生影响社会稳定的事件。

## 二、安全管理的对象

广义安全管理中的社会管理，其管理对象是企业。政府行政执法部门、行业主管部门、地方工会组织以及新闻单位等，对企业是否执行国家劳动保护法规、标准，履行劳动保护义务所实施的监察、管理和监督。对此，我们将在劳动安全卫生管理体制与法制中进一步予以说明。

广义安全管理中的企业管理和狭义安全管理的对象，都是劳动者所在的劳动现场。这个劳动现场包括从事职业劳动的劳动者、劳动工具（即设备、设施、机械、器具等）、劳动环境和建（构）筑物等，概括起来就是劳动现场的人、物、环境。安全管理就是要规范人的安全行为，使之适应劳动过程的安全要求；规范物的安全状态，使之不损害劳动者的安全与健康；规范环境的安全状态，使之适于劳动者的正常活动。总之，安全管理就是通过对人、物、环境的规范，使劳动环境形成一个协调、有序的整体，保障劳动者在劳动过程中的安全与健康。

## 三、安全管理的内容

要想使企业的所有劳动现场都能保障劳动者的安全与健康，就要求各个部门从不同角度对劳动现场的危险因素实施有效控制。因此，安全管理不仅仅是安全行政管理部门的事，而是上至企业的经营管理决策人员、下至每个工人的事，不仅涉及生产部门，而且涉及技术、设备、动力、供销、储运及人事、教育、劳动、财务等职能部门。就是说，每一个部门、每一个人都有关安全管理职责，这些职责概括起来就是安全管理的基本内容。

（1）安全法治管理。包括有关劳动安全卫生、工时制度和女职工与未成年工保护的立法、守法、执法和法律监督。立法机构制定和完善社会主义市场经济需要的法律、法规、标准；企业依法进行经营管理，控制事故隐患和职业危害；执法监察机构对企业实施检查，并对违法者实施惩戒；法律监督组织依法对守法者和执法者的守法情况和执法情况实施监督，以保障法治体系正常运行，从法律上保障劳动者的劳动保护权利。

（2）安全行政管理。包括行业的组织管理和企业的组织管理。行业的组织管理是指行业主管部门对企业的安全工作进行组织指导，督促检查。企业的组织管理是指企业决策机构及其法人代表依据《劳动法》及有关劳动保护法规所实施的一整套行政管理工作，安全



技术管理部门及人事教育等职能部门、车间班组的行政管理。

(3) 安全技术管理。包括安全技术检查、隐患辨识、危险控制与消除等技术管理工作。安全技术管理主要是指工程技术、工艺技术、设备、动力、基建等工程技术部门各负其责，并由企业的总工程师（机械、动力）师负总责。

(4) 安全环境管理。包括对劳动现场劳动条件的改善和对职业危害的控制。这主要是职业卫生部门和安全技术管理部门应负责的管理工作，并组织、协调有关部门采取控制职业危害措施，改善劳动条件。

#### 第四节 安全管理的理论基础

安全管理是企业管理的一个重要组成部分，其理论基础首先应当是管理学（即企业管理学）。然而，安全管理又有其特殊性，因此，也就有其专门的理论，如事故致因理论、安全系统工程、安全人机工程等。而这些理论又往往源于管理学理论，因而，要研究安全管理理论就应首先了解和掌握管理学理论，明确什么是传统管理，什么是科学管理，什么是现代管理，我们应当学习、吸收、应用哪些管理学理论，摒弃哪些理论。

##### 一、管理学的历史回顾

讲安全管理，本来没有必要重复管理学理论，更没有必要回顾管理学历史。但是，劳动安全管理界存在着一些模糊认识、错误观念，又不得不使我们这样做。

人类从事有效的管理，可以追溯数千年历史。这数千年历史又可以大致分为三个阶段，即古代管理、近代管理和现代管理。古代管理是指工业革命以前的管理。而近代管理则是从资产阶级革命，工厂的产生（17世纪中叶）到20世纪40年代。这个阶段又分为传统管理和科学管理时期。17世纪中叶到20世纪初为传统管理，由20世纪初到40年代为科学管理。传统管理时期的主要特点是资本家凭经验管理工厂，师傅凭经验带徒弟，工人凭经验操作。科学管理的特点主要体现在以泰罗的管理理论和思想进行企业管理，强调总结制订科学的工作方法，工厂管理要有组织、有计划，对工人要进行挑选、培训、教育，工作要合理分工等。现代管理阶段是从20世纪40年代到现在的发展阶段。这一时期管理学发展非常迅速，出现了许多新的管理理论和管理方法，如管理科学、行为科学和权变理论等。

管理科学是在科学管理理论上发展起来的，它采用了现代科学技术的最新成果，如系统科学、现代数学、计算机技术等，以最优组织、最优方案、最佳工效，达到最佳的组织目标。

行为科学是专门研究人的行为规律，以便实现预测和控制人的行为的一门科学。行为科学认为，人是管理中的决定因素，任何人都会对自己受到的各种刺激表现出某种反应。而这种反应必然会对他从事工作的效率产生影响，由此提出了在管理中恢复被管理者“人的尊严”，实现“民主管理”、“自主管理”、“参与管理”，确定应该实现的目标，评价工作的结果。利用各种激励理论和方法，千方百计调动职工的积极性和创造性。管理科学和行为科学是现代管理的两大学术流派，应用范围相当广泛。目前，两大流派均有互相渗透的