



中国保税区发展研究丛书

自由贸易区功能 特征与法律保障

【武康平 吴蓉 / 著】



经济科学出版社

项目 (编号 70241005)

自由贸易区功能特征 与法律保障

武康平 吴 蓉/著

经济科学出版社

责任编辑：王 岩
责任校对：王肖楠
版式设计：代小卫
技术编辑：王世伟

自由贸易区功能特征与法律保障

武康平 吴 蓉/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天宇星印刷厂印刷

河北三河永明装订厂装订

787×1092 16 开 16.75 印张 260000 字

2004 年 8 月第一版 2004 年 8 月第一次印刷

印数：0001—1500 册

ISBN 7-5058-4193-9/F·3471 定价：26.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《中国保税区发展研究丛书》

编委会名单

顾 问：胡 炜

总 编：仲伟林

编委会成员（以姓氏笔画顺序排列）：

王书燕 朱文豹 刘 伟 刘欣欣

陈宏民 陈志龙 吴 忠 吴 蓉

武康平 黄剑峰 简大年 谭京华

丛书总序

保税区是中国改革开放的产物。从1990年国务院批准设立中国的第一家保税区——上海外高桥保税区以来，到目前为止，国务院已经陆续批准了15家保税区。在改革开放初期，保税区在中国的经济发展中起到了对外窗口和桥梁的作用，做出了应有的贡献。今天，保税区在规模、功能、作用方面都与建设之初不可同日而语。从开发之初的一张白纸，到目前无论在经济上，还是形态上都迈上了一个新的台阶，发生了质和量的飞跃。当前保税区所处的国内、国际经济环境发生了很大的变化，我国经济连续几年高速发展，对外开放更加深入；世界自由贸易区的发展更趋成熟，各国都将其作为促进本国经济发展的有效工具。在这样一个大环境下，特别是中国处于加入世贸组织过渡期后，保税区在担负“引进来，走出去”的重任时，如何进一步发挥对外开放生力军的作用，已经引起各级领导、专家和保税区工作者的深入思考。

在成思危副委员长的亲自主持下，国家自然科学基金委员会组织了全国一大批有关专家学者，在总结保税区前期建设的经验和教训的基础上，就保税区未来的发展问题进行了认真的思考和系统的研究。奋斗在保税区建设第一线的广大工作人员，对保税区问题的研究给予了大力的支持和配合，共同完成了这个对保税区未来发展意义深刻的应用型课题。在大家的共同努力下，保税区下一步的奋斗目标已经明确，就是不断地完善功能，逐步向自由贸易区转型。

全国15家保税区，在发展中既有共性，又有个性。外高桥保税区的发展也有其自身的特点，在经济发展取得了巨大成就的同时，在理论创新、管理模式创新等方面都进行了不懈的探索，取得了一系列先行先试的成果。2003年外高桥保税区共完成经济增加值323.2亿元，同比增长41.4%。实现销售经营收入2268.1亿元，同比增长44.2%。完成进出口贸易总额209.3亿美元，同比增长75.4%；其中，出口完成

48.5 亿美元，同比增长 55.3%。完成各类税收总额 225.1 亿元，同比增长 55%；其中，海关部门税收收入 148.2 亿元，同比增长 52.7%；税务部门税收收入 76.9 亿元，同比增长 59.6%。近两年来，保税区物流业的发展也非常迅猛，截至 2003 年底，保税区从事物流经营业务的企业已达 972 家，物流企业增加值完成 91.9 亿元，同比增长 40.1%；物流企业完成营业收入 792.4 亿元，同比增长 33.0%。2003 年 12 月，国务院批准上海外高桥保税区进行全国第一家“港区联动”的试点，这对于组合港口与保税区的优势，特别是促进物流业的发展，具有十分重要的战略意义，也意味着保税区开始了向自由贸易区转型的积极探索。鉴于上海外高桥保税区的特殊性，我们将国家基金委子课题中有关外高桥保税区发展的研究成果以丛书的形式完整地出版，便于关心保税区发展的人们共享这一最新研究成果。丛书由四本书组成，分别是《自由贸易区功能特征与法律保障》、《上海外高桥保税区的竞争优势及其转型的目标模式》、《保税区改革与上海的战略选择》和《中国临港保税区发展研究》。

我相信事物是发展的，研究也是永无止境的，积极的实践和探索需要不断的理论总结，理论的探讨和创新将会给实践带来具体指导意义。为了保税区的明天，让我们共同努力，在进行深入调查研究的基础上，在理论的正确指导下，向着更高的目标不断奋进。

中共上海市浦东新区区委副书记

上海市外高桥保税区管理委员会主任

2004 年 5 月 18 日

张焕伦

前 言

自由贸易区 (Free Trade Zone) 是迄今为止发展最为活跃的特殊经济区域, 在长达 400 多年的历史长河中, 经久不衰地演绎了特殊经济区域千变万化的形式。无论是在发达国家还是发展中国家, 自由贸易区都已经并正在体现出旺盛生命力和蓬勃发展的前景。我国自 1990 年上海外高桥保税区设立以来, 已经在沿海主要港口城市成立了 15 个保税区。虽然它们与自由贸易区相比还存在差距, 但保税区实质上就是我国的自由贸易区。经济全球化和我国加入 WTO, 为保税区带来了前所未有的发展机遇与挑战。如何才能成功地转型到自由贸易区? 又怎样进一步发展? 这是事关保税区未来和国家竞争力提升的大问题。为此, 我们在国家自然科学基金的资助下和上海外高桥保税区管理委员的大力协助下, 对自由贸易区发展的理论问题进行了深入研究, 揭示了自由贸易区的基本特征, 提出了自由贸易区的功能定位, 并对自由贸易区的法律体系提出了建设性的意见。

在我国保税区向自由贸易区转型的关键时期, 一个最基本的问题是如何正确认识自由贸易区? 如何把握自由贸易区的基本特征? 这事关保税区转型发展的成败。本书从三个角度出发对自由贸易区进行了全面的审视和考察, 提出了自由贸易区的基本特征。首先, 从自由经济特区的角度来看, 自由贸易区的本质在于最大限度地消除政府干预, 营造自由的经济环境。在世界各国形形色色的自由经济特区之中, 自由贸易区数量最多、范围最广、历史最长, 与其他形式的自由经济特区既相互区别, 又相互融合, 不断吸收世界上新兴特殊经济区域的新形式和新概念, 与时俱进地优化功能, 这使得自由贸易区具有了旺盛的生命力。其次, 从社会经济系统的角度考察, 自由性、开放性、功利性是自由贸易区这个社会经济系统的三大重要基本特征。自由贸易成败的关键就在于能否具备这三大特征, 其中任何一个方面出了问题都将阻碍自由贸易区

系统的良好运行。最后,从发展的角度看,自由贸易区有初级、中级和高级之分。形成有较强竞争力的产业集群,进入高级阶段,是自由贸易区成功的重要标志。

自由贸易区的功能设定是事关未来发展的关键环节。自由贸易区的功能有宏观与微观之分,宏观功能是指自由贸易区在整个国家经济中所发挥的作用,微观功能是指自由贸易区提供产品和服务的功能。本书从自由贸易区的产业组织和产业结构角度出发,重点考察了自由贸易区的微观功能,提出了功能形成的机制,认为自由贸易区功能的形成是国家政策因素、区域自身条件因素、市场供求因素共同作用的结果。国家政策因素和区域自身条件因素共同决定了自由贸易区的经济自由度,决定着能否建成真正的自由贸易区。而经济自由度与市场供求因素共同决定了自由贸易区的功能形成与功能发挥,决定了自由贸易区能否形成有持久竞争力的产业集群,迈向高级水平。正确认识自由贸易区的功能形成机制,对于我国保税区向自由贸易区转型具有重要的实践意义和指导作用。

自由贸易区的发展需要有效的法律保障,我国保税区十几年建设与实践的丰富经验为我国自由贸易区的国家统一立法奠定了坚实的基础。发达国家设立自由贸易区的共同经验是先立法、后设区。结合我国实际,本书提出了我国自由贸易区法律建设的两步走设想,并在全面分析保税区建设发展的基础上为顺利实施进一步提出了法律草案提议。只有建立有效的法制框架,才能正确处理好政策与法律的关系,也才能与国际接轨,把国际法所规定的权利与义务与本国的需要有机结合起来。

本书的研究成果是课题组成员集体智慧的结晶。参加本项课题研究的成员有郭鸿勋、皮舜、钱震杰、蒋爱玲、徐璐、龚刚、杨立岩、杨万利、简大年。对于他们的辛勤劳动和智慧奉献,在此表示衷心感谢。同时,还要感谢经济科学出版社对本书出版的支持。

目 录

第一章 自由贸易区综述	1
一、自由贸易区的概念及形式.....	1
二、世界自由经济特区.....	4
三、自由贸易区的历史沿革	19
四、自由贸易区发展态势	25
第二章 自由贸易区成功的条件	28
一、中国的自由贸易区	28
二、自由贸易区成功经验的解析	32
三、成功兴办自由贸易区的正确思路	41
第三章 自由贸易区的基本特征	42
一、自由贸易区基本特征的提出	42
二、自由贸易区基本特征的释义	58
三、自由贸易区基本特征的具体化	76
四、对基本特征的进一步讨论	80
第四章 自由贸易区设立的边际条件	83
一、自由贸易区的运作模式	84
二、自由贸易区的运营环境	89
三、自由贸易的边际条件	93
第五章 向高级水平演变	102
一、运营环境各因素间的关系.....	102
二、自由贸易区运营的动态化.....	111
三、自由贸易区的持久竞争优势.....	121

第六章 自由贸易区功能设定	128
一、关于自由贸易区功能的理论分析.....	128
二、自由贸易功能的实际考察.....	136
三、自由贸易区功能设定的理论分析.....	146
四、功能评估与预测模型.....	163
第七章 上海外高桥保税区	169
一、上海外高桥保税区现状.....	169
二、功能设定.....	177
第八章 国外自由贸易区评述	191
一、德国汉堡自由贸易区.....	191
二、美国的对外贸易区.....	194
三、巴西马瑙斯自由贸易区.....	197
四、迪拜的 Jebel Ali 自由贸易区	201
五、马来西亚的檳榔自由贸易区.....	202
六、韩国的自由贸易区.....	204
七、荷兰的鹿特丹.....	212
八、巴拿马科隆自由贸易区.....	213
九、墨西哥的自由贸易区.....	216
十、意大利的的里雅斯特港.....	218
十一、前苏联和俄罗斯的自由经济特区.....	219
十二、其他不成功的自由贸易区.....	223
十三、菲律宾巴丹出口加工区.....	224
第九章 转型时期保税区的法制建设	226
一、国家对保税区统一立法的紧迫性.....	226
二、国家对保税区统一立法的可行性.....	230
三、全国统一立法的原则与思路.....	241
附件：中华人民共和国保税区条例（草案）	249
参考文献	255

第一章 自由贸易区综述

本章以自由贸易区的概念、历史沿革和发展态势为重点，对自由贸易区进行了全方位描述。第一节归纳各家之说，给出了自由贸易区的概念。第二节从更具广泛性的自由经济特区出发，考察了自由贸易区与其他形式自由经济特区的区别与联系。所谓自由经济特区，是指各国政府为了一定的经济目的，在自己的境内划出的一定范围的区域，在区域内实施与本国其他地区不同的经济政策，从而促进经济实现更快增长。在世界各国各式各样的自由经济特区中，自由贸易区由于其数量最多、范围最广、历史最长，而受到人们的关注。对自由经济特区的考察，有助于更准确地认识自由贸易区的实质。第三节是对自由贸易区历史沿革的分析，刻画出自由贸易区作为一种国家经济政策工具，功能不断强化、应用范围不断创新的历史进程。第四节介绍了自由贸易区发展的现状，总结了自由贸易区发展的新趋势。

一、自由贸易区的概念及形式

（一）自由贸易区的概念

认识一个事物，首先应掌握它的特征。而要介绍一个事物，就需要首先对它下定义，也就是给出它的概念。因此，要认识自由贸易区，首先要解决的是自由贸易区的概念问题。然而，对自由贸易区概念的理解各有不同，国内外经济学家、政府机构、经济组织都曾试图为自由贸易区下定义，但因自由贸易区在全世界名称、形式的较大差异，给自由贸易区的辨识和

归类增加了难度。其概念不仅在国际上没有取得一致的意见,甚至出现了一些相互矛盾的理解。这是由于自由贸易区是各国根据其经济发展的需要逐渐形成相互各异的形式,很难用一个定义去涵盖所有自由贸易区的特征。国际上比较流行和广为接受的有如下几种:

《京都公约》与自由贸易区有关的定义是:“自由区”一词,指一国的部分领土,在这部分领土内运入的任何货物就进口税及其他各税而言,被视为在关境之外,免于实施惯常的海关监管制度。

1984年联合国贸易发展会议报告中关于自由贸易区的定义是:“自由贸易区是货物进出无须通过国家海关的区域,此类区域主要用于存储和贸易,而最近则强调进行制造、加工和装配业务活动。货物进入自由区可不交纳关税或受配额的限制。”

经济学家贾亚瓦德纳指出:“自由贸易区(Free Trade Zone)是投资促进区(Investment Promote Zone)、出口促进区(Export Promote Zone)、对外贸易区的同义语,它既不同于自由贸易区(Free Trade Area)(如欧洲自由贸易区、美加、墨自由贸易区),又不同于一般的自由港,它是一个岸上飞地,一律享有治外法权地位,拥有真正的豁免权,不受国内民法和政府的制约。”

美国关税委员会给自由贸易区下的定义是:“自由贸易区对用于再出口的商品在豁免关税方面有别于一般关税地区,是一个只要进口商品不流入国内市场便可免课关税的独立封锁地区。”

关贸总协定(GATT)第24条第8款中给的定义是:“自由贸易区应理解为由两个和两个以上关税领土所组成的一个对这些组成领土的产品的贸易,已实质上取消关税或其他贸易限制的集团。”

《中国利用外资基础知识》一书中指出:“自由贸易区是划在所在国或地区的海关管辖区的关卡之外,以贸易为主的多功能经济性特区。世界各国的自由贸易区与自由港的功能基本相近,实际上是自由港的发展,它主要以促进对外贸易为主,也发展出口导向的加工业和工商业、金融业、旅游和其他服务业。”

归纳以上几个定义,共同之处在于都认为自由贸易区是政府主导开发的、处在关境之外、但受到海关监管、给予宽松的政策发展对外贸易等。

因此,本文接受的概念是:自由贸易区是在设区国的政治管辖下、处在关境之外、无贸易限制的关税豁免区域。

(二) 自由贸易区的常见形式

几百年来,为适应世界经济发展的需要,各国政府无止境地创新不同形式和风格的自由贸易区。从学术界通用的标准看,当今自由贸易区,除了一般意义的自由贸易区外,还有一些虽然不被称为自由贸易区,但却与自由贸易区实施相似经济政策的区域,例如免税区、自由区、自由边境区、自由过境区、保税仓库、自由关税区。这些区域在功能、效益、规模等各方面无法与一般意义的自由贸易区相提并论,但是都被学术界视为自由贸易区的特殊形式。

1. 对外贸易区

对外贸易区是美国式的自由贸易区,是为促进对外贸易或方便外国货物进入美国境内销售而设。通常认为,美国的对外贸易区是自由贸易区的典范,是研究对外贸易区的主要参照对象。一般在港口或机场附近划出一块特别区域,凡依法进入该区内的货物,均无须报关或缴纳关税;货物从区内转口或运出国外,也不用纳税,如果进入关税区则需按规章完税,货物经海关许可进入对外贸易区,视同出口。

2. 免税区

免税区是一个国家海关管辖区内的“飞地”。在免税区内,外国的设备、资金和原材料的进口不必办理海关手续。进口产品在免税区内经加工,再出口到其他地方去,海关不加以干涉。一般无外汇控制,所得的利润和工资按标准税率征税。但是,免税区内的商品如果要进入本国海关所管辖的地区内时,视同进口。主要是通过免除关税,免除数量配额和简化行政手续,以吸引外商前往开展经济业务活动。

3. 自由过境区

自由过境区是指某些沿海国家为了方便邻近国家或地区的进出口货运,根据双边协定,指定某些海港、河港或国境城乡作为过境货物自由区,对过境货物简化海关手续,免征关税或只征收小额的过境税。过境货物可短期储存、重新包装,但不得加工制造。

4. 保税仓库

保税仓库是指经海关批准，外国货物不办理进口手续，可较长时间储存的区域（有的国家为6个月，有的国家为12个月，经申请还可延长存储时间）。在储存期间，进口货物暂不交纳关税，再出口时也不必交纳关税。进出口商可以借保税仓库把握交易时机，发展转口贸易。存放于保税仓库内的商品，经批准可以再包装、分级、挑选、抽样等。离开保税仓库后，进入海关管辖区就必须纳税。

5. 自由关税区

自由关税区也被称为“自由海关区”，是从海港或河港区域中专门划出来的一块地方，包括码头、泊位、堤岸以及为了装卸、运输、存放和加工商品所必需的区域，通常用隔离屏障将其与外界隔离开来。通过提供优惠条件来吸引外资前来兴办贸易、加工等经济事业，主要发展转口贸易，促进商品和劳务出口，也提供设厂的优惠待遇。通常区内企业从事的业务主要是：存放出口或转口的商品，对存放商品的期限不加限制；商品的加工工业；商品进入销售市场前的准备工作，如分级、计量、贴商标、包装、混合、装卸、分装、签封样品等。

二、世界自由经济特区

自由贸易区是迄今为止发展最为活跃的特殊经济区域。在长达400多年的历史长河中，经久不衰地演绎了特殊经济区域千变万化的形式，其最大的优势在于能够最快吸收世界上新兴特殊经济区域的新形式和概念，与时俱进地优化功能。另外，世界上有很多实施特殊经济政策的区域，按经营方式分为自由港、自由贸易区、出口加工区和科技工业园区四大类型。它们有不同的内容，实施的政策也不尽相同。因此，要对自由贸易区作进一步研究，还应从世界自由经济特区入手，分析作为自由经济特区的自由贸易区与其他自由经济特区的区别与联系，在此基础上界定自由贸易区的范围，判定具体特殊经济区域的归属。此外，对自由经济特区发展历史的分析，也有助于为进一步分析自由贸易区的历史沿革奠定基础。

(一) 世界自由经济特区概述

自由经济特区是以商品经济的发展、国际分工、国际贸易的发展和世界市场的逐步形成以及新技术革命的推动为背景产生和发展起来的。据不完全统计,当今世界有各种类型、名称的特殊经济区域达到 9 600 多个,分布在 90 多个国家和地区,其中,中国有 8 300 多个,而美国则有 165 个对外贸易区和 177 个经济特区。^①

这些经济特区当初设立的目的有很大的区别,例如开辟自由港和自由贸易区是为了借助这些优越地理位置和发展国际贸易的有利条件,免除进出口关税,吸引外国商船,扩大转口贸易,发挥商品集散作用,以促进当地经济的发展。另外在殖民地或附属国开辟自由港和自由贸易区还为了输出资本的便利,以攫取更多的利润。而出口加工区则是为了吸引外资、引进先进的科学技术、扩大就业、调整产业结构,推动区域经济的开发;科技工业园区是为发展尖端科技,促进本国生产率水平的提高,以便在国际贸易中以更优势的姿态出现,提升国家的竞争优势。

这些经济特区的功能也不尽相同。有的功能单一:或者致力于进出口贸易、或者转口贸易、或者出口加工、或者发展尖端科技和高科技产品;有的功能多样化:货物转口兼仓储的自由港或码头,有贸易兼仓储、展览、加工或制造的自由贸易区、对外贸易区,有制造加工兼进出口贸易的出口加工区等;有的则集转口贸易、仓储、展示、贸易、出口加工、旅游等功能于一体,成为名副其实的综合自由经济特区。

从规模来讲,事实上世界经济特殊区域的大小并无定论,它们的规模完全是根据功能设定、区域经济发展水平和市场的需求而定的。南斯拉夫贝尔格莱德自由关税区面积只有 6 000 平方米,美国的对外贸易区都不超过 1 平方公里,甚至有的仅是几十平方米的免税商店。而汉堡港的面积却达到了 16 平方公里,还有面积大到 221 万平方公里、占东道国总领土面积约 1/4 的巴西马瑙斯自由贸易区,乃至将整个国家或地区全部开辟为自由港的新加坡和中国香港。

^① 何兴刚:《城市开发区的建设和实践》,陕西人民出版社 1995 年 4 月第 1 版,第 36 页。

这些经济特区名称也颇为复杂，如自由港、航空港、国际航空港、转口区、对外贸易区、自由区、自由带、出口自由区、转口区、转口区和自由区、仓库和转口区、自由贸易区、免税贸易区、对外贸易区、边境自由区、出口加工区、出口产品加工工业村、电子工业出口加工区、投资促进区、科学工业园区、硅谷、经济特区、经济技术开发区、自由关税区、保税区、保税仓库、免税工厂、保税陈列商场、免税仓库、贸易仓库、货物集散地、冷藏投资促进区、保税仓库区、科学工业园区、企业区、组装厂、特殊出口加工区、投资促进区、出口加工区、国外进入区、运输区、自由贸易加工区等等，不一而足。由于没有统一的形式，加之特殊经济区域不断推陈出新，国际上对这些实施特殊经济政策的区域至今鲜有统一的名称。以我国为例，多数学者统称其为“经济特区”，但容易与我国所建立的经济特区混淆；有的学者称为经济自由区（谷源洋，《世界经济自由区大观》）；有的学者称为城市开发区（何兴川，《城市开发区的理论和实践》）；也有学者称之为自由贸易港区（郭信昌，《世界自由港和世界自由贸易区》）。

事实上，任何经济特区的兴建目的、功能、规模和名称都是有机联系的，建区目的决定了特区的功能，功能决定了特区的规模，而名称一般都反映了建区的目的或功能。也有少数特区名不副实，例如世界上第一个发展出口加工工业为主的爱尔兰香农地区，并不叫“出口加工区”而叫“自由贸易区”。这主要是由于在特区的发展过程中，新的功能逐渐替代原有功能成为主导力量，而原来名称却没有及时更正；或许是因为政府在决定开发建设某种经济区域时，并没有确切掌握该特殊区域的含义。

（二）世界自由经济特区的概念

既然经济特殊区域的目的、功能、形式和名称各异，要给这些区域一个统一的概念很难。我国学者本着力求全面的出发点给这些经济特殊区域冠以名称，并根据其称谓给出了不同的概念。

曲云厚先生在《世界经济特区》中认为，所谓经济特区，就是一个国家或地区在交通便利的地方划出一定范围，在对外经济活动中实行一些特殊的开放政策，用减免关税、提供良好的基础设施等优惠方式，发展贸易或转口贸易，利用外资和技术，发展出口加工工业及其他经济

事业，以增加就业、扩大出口、赚取外汇，促进本国或本地区经济发展的经济性区域。

谷源洋先生把上述区域统称为经济自由区，并认为经济自由区就是人们在交通发达的地区和港口，划出特定的区域作为海关监督下的非关税区，并通过实施与东道国本身不同的特殊政策，吸引外国船只和厂商自由进出以及提供商品免税自由输出入优惠，借以达到发展贸易、增加财政收入、创造就业机会，引进技术与管理经验，促进经济发展和繁荣的目的。

何兴川先生在《城市开发区的理论和实践》中又将上述区域称为城市开发区，并指出城市开发区是以城市为依托，以实行一定的开放性政策为特征的特定地域。其概念的内容主要有：一是城市开发区以城市为依托，具有自己的核心城市，需要其依托城市提供人力、物力、财力的支持。二是以实行一定开放性政策为特征。三是具有一定范围。

鉴于自由港和自由贸易区是为数众多的特殊经济区域的最早形态，郭信昌先生在《世界自由港和世界自由贸易区》将这类区域称为自由港区，并指出所谓自由港区就是一个主权国家或地区为了达到一定的经济目的，在对外经济技术贸易活动中，采取更加开放的特殊政策，实行减免关税等一系列优惠措施，提供可靠的服务设施，建立高效能的管理机构，以便吸引外商来投资设厂或经营其他事业，而专门划定的自由经济特区。

根据上述几种概念，可以看出，实际上世界各国的这些不同目的、功能、规模和称谓的特殊经济区域都是各国政府为了一定的经济目的，在自己的境内划出一定范围的区域，根据经济发展的需要实施与本国其他地区不同的特殊经济政策，其本质是减少政府干预经济的力量，使经济系统更加顺利、自由地运行，促使区域经济更快的增长，这是所有经济特区的共性。笔者认为，要概括这些特殊经济区域的名称，需要将它们的共性体现出来，即要体现特殊的经济政策、一定的区域范围、经济活动更加自由地进行这三个方面的共性，因此笔者认为使用“自由经济特区”的称呼相对来讲比较合理。

而所谓的自由经济特区就是指主权国家为了一定的经济目的，在自己的境内划出一定范围的区域实施特殊经济政策，减少政府干预，促使经济更自由运行，从而刺激经济更快地增长。