

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 赵春华

Lijie
yu
shiyong

● 海关、税务卷

上

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(海关、税务卷)

(上册)

主 编 赵春华

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用：海关、税务卷/赵春华编著．
北京：人民法院出版社，1999. 6
ISBN 7-80056-830-X

I. 行… II. 赵… III. ①海关-行政管理-行政法-法律解
释-中国②税收管理-行政法-法律解释-中国 IV. D922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22321 号

行政解释的理解与适用 (海关、税务卷)

主编：赵春华

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 54. 875 印张 1601 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数：1—3000 册

ISBN 7-80056-830-X/D·902

定价：84. 00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏	谢云玲
刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻	李云峰
王 宇	吴春生	李清武	刘 畅	许亚东
鞠罗培	刘正宏	何劲松		

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩繁的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为海关、税务卷，内容包括：海关管理和税务管理两大类，其中，税务管理又包括增值税、营业税、企业所得税、外商投资企业和外国企业所得税、个人所得税、消费税、关税和进出

口环节税、资源税、土地税收、房产税、车船税、印花税和其他税等方面内容。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

上册目录

一、海关管理

- 【问 1】 台湾同胞进出境行李物品应如何办理海关
手续? (1)
- 【问 2】 建立保税工厂须具备哪些条件? (2)
- 【问 3】 保税仓库应具备哪些法定条件? (3)
- 【问 4】 保税仓库对所存的货物应办理哪些手续? (3)
- 【问 5】 保税货物经核准转为进入国内市场销售, 或从
来料加工、进料加工备料保税仓库提取的
货物, 如何向海关办理手续? (4)
- 【问 6】 保税货物复运出口或保税仓库进口供自己使用
的办公用品等, 应向海关办理哪些手续? ... (5)
- 【问 7】 经济技术开发区内从事进出口业务的外贸企业、
生产企业应如何接受海关的监管? (6)
- 【问 8】 开发区内企业和机构进口供本开发区内使用的
货物, 其税务应如何办理? (7)
- 【问 9】 开发区内企业在哪些情况下应办理减、免税
手续? (8)
- 【问 10】 海关对进料加工进出口货物如何进行监管? (9)
- 【问 11】 海关对专为加工出口商品所需进口的料、件
如何登记验放? (11)
- 【问 12】 经营单位和加工生产企业在进口、储存、保管、

提取使用或转厂加工、出口和销售料、件时，
应向海关办理哪些手续？ (11)

【问 13】 对进料加工进出口货物违反规定的，如何
追究法律责任？ (14)

【问 14】 如何认定走私行为？ (14)

【问 15】 海关对走私案件、违反海关监管规定的案件
作出的行政处罚决定应在什么期限内予以
执行？ (15)

【问 16】 沿海开放城市和沿海经济开放区从事进出口
业务的外贸企业、生产企业如何向海关办理
注册登记手续？ (16)

【问 17】 开放城市和沿海经济开放区的单位或企业
进口哪些货物，可享受税收优惠？ (17)

【问 18】 海关工作人员执行缉私任务，遇有哪些情形
的，可以开枪射击？ (18)

【问 19】 海关工作人员执行缉私任务，遇有哪些情况
时，可以使用警械？ (19)

【问 20】 自费留学人员携带进境行李物品应如何办理
海关手续？ (19)

【问 21】 来往港、澳地区运输工具服务人员携带自用
物品的应如何办理海关手续？ (21)

【问 22】 境内从事来往进出境口岸接载、卸转海关
监管货物的运输企业应具备哪些条件？ ... (23)

【问 23】 来往进出境接载、卸转海关监管货物的汽车
应具有哪些条件？ (23)

【问 24】 运输海关监管货物的汽车驾驶人员及承运
单位所属企业负有哪些责任？ (24)

- 【问 25】 从事国际间运营的运输工具服务人员携带
自用物应如何办理海关手续? (25)
- 【问 26】 海关对华侨、港澳台同胞捐赠进口物资如何
进行监管? (27)
- 【问 27】 进出境列车应接受海关的哪些检查? (28)
- 【问 28】 海关对进出境列车载运的货物、物品如何
进行监管? (29)
- 【问 29】 对进出境列车和所载货物、物品如何
征税? (31)
- 【问 30】 进出口货样和广告品应如何向海关申报? ... (32)
- 【问 31】 对进出口货样和广告品如何征免税款? (33)
- 【问 32】 对外加工装配业务的经营单位应如何签订
合同? (34)
- 【问 33】 对外加工装配业务所涉税务问题如何
处理? (36)
- 【问 34】 海关对进口货物的收货人或其代理人未在
规定日期内向海关申报办理进口手续的,
如何征收滞报金? (38)
- 【问 35】 海关征收进口货物滞报金时, 对哪些情况
免于征收滞报金? (39)
- 【问 36】 对入境旅客行李物品和个人邮递物品如何
征收进口税? (40)
- 【问 37】 具有进口经营权的外商投资企业物资公司
保税货物应依哪些规定? (42)
- 【问 38】 出口企业如何向海关办理申领出口退税
报关单手续? (43)
- 【问 39】 海关对免税外汇商品业务的经营单位如何

	进行管理?	(45)
【问 40】	对哪些进口商品, 海关实行估价征税?	(46)
【问 41】	海关对进口货物估价应参照哪些价格?	(47)
【问 42】	个人携带、邮寄印刷品、音像制品应如何 接受监管?	(48)
【问 43】	个人携带的哪些印刷品或音像制品, 禁止 进境?	(48)
【问 44】	个人携带、邮寄的哪些印刷品、音像制品, 禁止出境?	(49)
【问 45】	海关对个人携带、邮寄的哪些印刷品、音像 制品应予以没收并予以处罚?	(50)
【问 46】	进口汽车零件、部件应在哪些定点海关报关 纳税?	(51)
【问 47】	进出境国际航行船舶应在哪些港口进境或 出境?	(52)
【问 48】	进出境国际航行船舶进境时应向海关递交 哪些单证进行申报?	(53)
【问 49】	进出境国际航行船舶出境时应如何申报? ...	(54)
【问 50】	进出境国际航行船舶应如何接受海关的 监管?	(54)
【问 51】	过境旅客所携带的行李物品应符合哪些海关 的管理规定?	(56)
【问 52】	我国禁止进境的物品包括哪些?	(58)
【问 53】	我国禁止出境的物品有哪些?	(59)
【问 54】	非居民学生进出境行李物品应办理哪些 手续?	(59)
【问 55】	对进出口的货物适用哪些税率征收关税? ...	(61)

【问 56】	海关对进出口货物的定税价格如何审定? ...	(62)
【问 57】	进出口货物的收货人或其代理人如何办理 关税的缴纳和退补事宜?	(64)
【问 58】	哪些进出口货物经海关审查后可以免税? ...	(65)
【问 59】	海关对哪些进口货物,可酌情减免关税? ...	(66)
【问 60】	海关对进出口货物减免关税的,如何审核 批准?	(66)
【问 61】	植物检疫主管部门应将哪些植物定为植物 检疫对象?	(67)
【问 62】	调运植物和植物产品属于哪些情况的,必须 经过检疫?	(69)
【问 63】	从国外引进种子、苗木,引进单位应办理 哪些检疫手续?	(70)
【问 64】	农林院校和试验研究单位因教学、科研确需 在非疫区进行时,须采取哪些措施?	(71)
【问 65】	对违反植物检疫规定的哪些行为可以追究 法律责任?	(71)
【问 66】	进出境旅客旅行自用物品应如何办理海关 放行手续?	(72)
【问 67】	我国商检机构实施法定检验的范围包括 哪些?	(73)
【问 68】	哪些进出口商品可以免检?	(74)
【问 69】	商检机构按什么标准对进出口商品实施 检验?	(75)
【问 70】	商检机构对进口商品如何进行检验?	(76)
【问 71】	商检机构对出口商品如何进行检验?	(78)
【问 72】	商检机构可以办理哪些进出口商品鉴定	

	业务?	(79)
【问 73】	回国服务的留学人员购买免税国产汽车应 如何办理免税手续?	(80)
【问 74】	过境货物应办理哪些手续方准过境?	(83)
【问 75】	哪些货物禁止过境?	(84)
【问 76】	过境货物进境时, 经营人应向海关办理哪些 事项?	(84)
【问 77】	过境货物应如何接受海关监管?	(85)
【问 78】	哪些进境旅客应选择“红色通道”通关? ...	(86)
【问 79】	哪些出境旅客应选择“红色通道”通关? ...	(87)
【问 80】	哪些进出境旅客可以选择“绿色通道” 通关?	(88)
【问 81】	进出境旅客向海关申报物品应如何办理? ...	(88)
【问 82】	进料加工保税集团及各成员企业应具备哪些 条件?	(90)
【问 83】	申请建立保税集团, 其牵头企业应向海关 交验哪些证件?	(91)
【问 84】	海关对进料加工保税集团可在哪些方面进行 管理?	(91)
【问 85】	度假区进出口货物, 其税收如何处理?	(94)
【问 86】	哪些行为是走私行为?	(95)
【问 87】	有哪些行为的按走私行为论处?	(96)
【问 88】	对走私行为和按走私行为论处的行为应如何 给予处罚?	(96)
【问 89】	对哪些走私行为可以从轻或免于处罚?	(97)
【问 90】	哪些行为是违反海关监管的行为?	(98)
【问 91】	对哪些违反海关监管的行为处货物、物品	

	等值以下或应缴税款 2 倍以下的罚款? ... (98)
【问 92】	对哪些违反海关监管的行为处 5 万元以下 罚款? (99)
【问 93】	对哪些违反海关监管的行为处 3 万元以下 罚款? (100)
【问 94】	对哪些违反海关监管的行为处 2 万元以下 罚款? (101)
【问 95】	对哪些违反海关监管的行为, 责令补税或 将有关物品退运, 并处物品等值以下的 罚款? (101)
【问 96】	对哪些违反海关监管的行为处 1000 元以下 的罚款? (102)
【问 97】	对其他违反海关监管的行为如何给予 处罚? (102)
【问 98】	海关对走私行为及违反海关监管规定的行为 进行处理时应依照哪些规定? (103)
【问 99】	商检机构对边境贸易中的进出口商品如何 进行检验? (105)
【问 100】	进出口商品的报验人对商检机构作出的检验 结果有异议的, 如何申请复验? (106)
【问 101】	进出口商品的报验人申请复验应填写什么 表证? (107)
【问 102】	商检机构对复验申请如何处理? (108)
【问 103】	对入境旅客行李物品和个人邮递物品如何 征收进口税? (109)
【问 104】	对出口纺织品非法转口的如何处罚? (111)
【问 105】	森检员应具备哪些条件? 在执行森检任务时

- 可行使哪些职权? (112)
- 【问 106】 森检机构如何对林木进行植物检疫? (113)
- 【问 107】 对森林植物及其产品如何实施调运检疫? (115)
- 【问 108】 对从国外引进的林木种子、苗木和其他繁殖材料如何进行检疫? (117)
- 【问 109】 对违反植物检疫规定的行为如何追究法律责任? (118)
- 【问 110】 申请人申请进出口商品免验应具备哪些条件? (119)
- 【问 111】 涉及安全、卫生和哪些有特殊要求的进出口商品不能申请免验? (120)
- 【问 112】 申请人申请进出口商品免验应按什么程序办理? (120)
- 【问 113】 国家商检局对申请人提出的进出口商品免验申请如何处理? (121)
- 【问 114】 海关应采取哪些管理措施保护知识产权、制止侵权货物进出境? (122)
- 【问 115】 什么是专业报关企业? (123)
- 【问 116】 开办专业报关企业和办理报关注册登记应具备哪些条件? 申请者应提交哪些文件? ... (124)
- 【问 117】 专业报关企业如何进行年审和变更登记? (125)
- 【问 118】 专业报关企业进行报关业务应遵守哪些报关行为规则? (126)
- 【问 119】 专业报关企业有哪些情况的, 海关可暂停其 6 个月以内的报关权? (127)
- 【问 120】 专业报关企业有哪些情况的, 应撤销其报关权? (128)

- 【问 121】 海关如何对出口商品的价格予以审定? (130)
- 【问 122】 海关对低价出口的商品应如何处理? (131)
- 【问 123】 对进出我国口岸的国际航行船舶如何进行
检查? (132)
- 【问 124】 保密工作部门或机构办理《中华人民共和国
国家秘密载体出境许可证》时有哪些管理
权限? (134)
- 【问 125】 对批准携运出境的国家秘密文件、资料 and
其他物品,有关保密工作部门或机构
签发《中华人民共和国国家秘密载体
出境许可证》时,应做好哪些工作? (135)
- 【问 126】 对邮寄或非法携运国家秘密文件、资料 and
其他物品出境的当事人如何进行处罚? (136)
- 【问 127】 公民、法人对哪些商检具体行政行为不服,
可以申请复议? (139)
- 【问 128】 商检部门对商检行政复议如何确定管辖? (139)
- 【问 129】 商检复议机关如何审理商检复议案件? (140)
- 【问 130】 我国对与进出境货物有关的哪些知识产权
进行海关保护? (141)
- 【问 131】 知识产权权利人申请知识产权海关保护的,
应提交哪些申请? (142)
- 【问 132】 知识产权海关保护期为多长? (143)
- 【问 133】 在海关总署备案的知识产权权利人发现侵权
嫌疑货物即将进出境的,如何申请保护? (144)
- 【问 134】 海关对侵犯知识产权的进出口货物如何进行
调查、处理? (145)
- 【问 135】 哪些被扣留的侵犯知识产权嫌疑货物,海关

- 可以放行? (147)
- 【问 136】 对进出口货物侵犯知识产权的, 应给予哪些
相应处罚? (147)
- 【问 137】 代理报关企业包括哪些? (148)
- 【问 138】 企业申请代理报关注册登记应具备哪些
条件? (149)
- 【问 139】 代理报关企业办理注册登记手续应提交哪些
文件? (149)
- 【问 140】 代理报关企业如何办理年审和变更登记? (150)
- 【问 141】 代理报关企业应遵守哪些报关行为规则? (151)
- 【问 142】 对哪些代理报关企业, 由海关暂停 6 个月以
内报关权? (152)
- 【问 143】 对哪些代理报关企业, 海关取消其报关权? ... (153)
- 【问 144】 海关对进出口企业会计帐簿设置和报送会计
报表有哪些要求? (154)
- 【问 145】 对海关注册登记的企业未按规定设置企业
会计帐簿和报送会计报表的, 海关可
给予哪些处罚? (155)
- 【问 146】 海关保护的知识产权权利人指哪些人? (156)
- 【问 147】 知识产权权利人如何申请知识产权海关保护
备案? (157)
- 【问 148】 知识产权海关保护备案有效期届满的,
权利人可否申请续展备案? (158)
- 【问 149】 出现哪些情况的, 知识产权权利人应向海关
总署办理知识产权备案的变更手续? (159)
- 【问 150】 对哪些知识产权海关保护备案, 海关总署
可予注销备案? (160)

- 【问 151】 知识产权权利人请求海关就即将进出境的
侵权嫌疑货物采取保护措施的，应如何
办理？ (160)
- 【问 152】 海关对扣留的侵犯知识产权嫌疑货物如何
进行调查和处理？ (161)
- 【问 153】 有哪些情况的，海关不接受收发货人提出的
放行知识产权侵权嫌疑货物的申请？ (163)
- 【问 154】 有哪些情况的，海关应终止对扣留的侵犯
知识产权嫌疑货物的调查？ (164)
- 【问 155】 因知识产权权利人申请不当给有关当事人
造成损失的，应如何赔偿？ (165)
- 【问 156】 进出境旅客如何办理通关申报手续？ (165)
- 【问 157】 哪些进境旅客应向海关申报，将申报单证
交由海关办理物品进境手续？ (167)
- 【问 158】 哪些出境旅客应向海关申报，并将申报单证
交由海关办理物品出境手续？ (168)
- 【问 159】 开展边民互市贸易应符合哪些条件？ (169)
- 【问 160】 边境地区居民参加边民互市贸易的应如何
接受海关监管？ (169)
- 【问 161】 中国籍旅客携带行李进出境应如何办理验放
手续？ (170)
- 【问 162】 对获准进境的自用物品及车辆如何办理验放
手续？ (171)
- 【问 163】 中国籍旅客进出境行李物品应办理哪些手续？
未按规定办理的，应如何处理？ (172)
- 【问 164】 对国家允许作为原料进口的废物如何实施
装运前检验？ (173)