

行政解释

X I N G Z H E N G J I E S H I

de 的

理解与适用

主编 何劲松

Lijie
yu
shiyong

● 外贸、外汇卷

人民法院出版社

行政解释的理解与适用

(外贸、外汇卷)

主 编 何劲松

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

行政解释的理解与适用: 外贸、外汇卷/何劲松编著.
北京: 人民法院出版社, 1999. 6

ISBN 7-80056-827-X

I. 行… I. 何… III. ①对外贸易-行政管理-行政法-法律解释-中国②外汇管理-行政法-法律解释-中国 IV. D
922. 105

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 22326 号

行政解释的理解与适用(外贸、外汇卷)

主编: 何劲松

人民法院出版社

(北京东交民巷 27 号 100745)

保定市文化彩印厂印刷

850×1168 毫米 1/32 25.5 印张 642 千字

1999 年 8 月第 1 版 1999 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—3000 册

ISBN 7-80056-827-X/D·899

定价: 38.00 元

《行政解释的理解与适用》

编辑委员会

刘志斌	钱立志	陈学伟	孙 力	徐金明
黎贵春	苏 静	宋丽华	王亚茹	王素兰
陈刚永	陈少宇	宋国庆	宋建华	肖龙华
马 宏	陈兴旺	杨忠良	朱建元	谢 庆
刘 磊	陈 平	刘 恒	姜占德	王忠宇
杨 伟	赵鹏程	蔡国华	周新杏	谢云玲
刘建秀	吴丽萍	赵春华	李 忻	李云峰
王 宇	吴春生	李清武	刘 畅	许亚东
鞠罗培	刘正宏	何劲松		

说 明

随着我国改革、开放、搞活方针政策的深入实施与发展，随着社会主义民主和社会主义法制建设的不断完善，愈来愈多的社会关系需要用法律手段进行调整，国家每年都颁布实施相当数量的法律及行政法规，这些法律和行政法规是各级行政管理机关依法管理、依法行政的法律依据。面对浩瀚的行政法律、法规，行政管理部门和人员如何理解、依据与执行，成了行政执法中的一个重要问题，在目前我国行政执法水平还有相当差距，执法人员法律素质还需进一步提高的情况下，迫切需要权威部门对具体的行政法律、法规的运用作出解释。

1981年6月10日第五届全国人大常委会第十九次会议通过的《关于加强法律解释工作的决议》明确规定：不属于审判和检察工作中的其他法律、法令如何具体应用的问题，由国务院及主管部门进行解释。根据这一规定的精神，我们组织了国务院有关主管部门对本行业法律、法规颇有研究和具丰富实践经验的人员编写了本书。根据我国行政管理部门的设置，本套书分为：公安、交通卷，外贸、外汇卷，工商管理卷，资源、环境保护卷，城市建设卷，海关、税务卷，劳动、人事卷，金融管理卷，科技、教育卷，医疗卫生卷。每卷均由国务院行政主管部门权威人士担任主编，负责每卷的统稿、审定。

本书为外贸、外汇卷，内容包括：对外贸易管理、对外贸易经济合作、外商投资、进出口税收和外汇管理等五个方面。

由于本套书所涉范围广泛，作者人数较多，对标准的掌握难

免会有不当之处，欢迎读者予以指正。

作 者

一九九九年六月

目 录

一、对外贸易管理

- 【问 1】 成立外国商会应具备什么条件? (1)
- 【问 2】 成立外国商会的程序是怎样的? (2)
- 【问 3】 出口许可证的签发原则是什么? (3)
- 【问 4】 出口许可证的有效期如何确定? (4)
- 【问 5】 对特种商品的出口许可证如何进行管理? (5)
- 【问 6】 对易货贸易和进料加工复出口如何进行
管理? (6)
- 【问 7】 赋予生产企业自营进出口权的原则是什
么? (7)
- 【问 8】 自营进出口企业应具备哪些条件? (8)
- 【问 9】 生产企业申请进出口经营权需要申报哪
些材料? (9)
- 【问 10】 赋予生产企业自营进出口权的审批程序
是怎样的? (9)
- 【问 11】 自营进出口企业的权利是什么? (10)
- 【问 12】 自营进出口企业的义务是什么? (11)
- 【问 13】 对自营进出口企业如何给予奖罚? (11)
- 【问 14】 哪些出口货物可申领我国原产地证? (12)

- 【问 15】 对违反规定申领原产地证的应如何处理? (13)
- 【问 16】 如何促进生产企业搞好自营进出口工作? (14)
- 【问 17】 申请科技产品进出口权的科研院所应具备哪些条件? (18)
- 【问 18】 科研院所申请进出口权应提交哪些材料? (19)
- 【问 19】 科研院所申请进出口权须履行哪些程序? (19)
- 【问 20】 取得进出口权的科研院所所有哪些权利和义务? (20)
- 【问 21】 在我国境内合作开采陆上石油资源的应遵守哪些规定? (21)
- 【问 22】 对外合作开采陆上石油资源的外国合同者有哪些权利和义务? (23)
- 【问 23】 对外合作开采陆上石油资源的外国合同者在石油作业中应如何保护环境和合理利用使用土地? (24)
- 【问 24】 对外合作开采陆上石油过程中发生争议的如何解决? (25)
- 【问 25】 对外合作开采陆上石油资源活动中的违法行为有哪些? 如何承担法律责任? (26)
- 【问 26】 对外合作开采陆上石油资源条例所涉的相关名词的含义分别是什么? (27)
- 【问 27】 赋予商业、物资企业进出口经营权的原则是什么? (28)
- 【问 28】 赋予商业、物资企业进出口经营权的试点商业、物资企业应具备哪些条件? (30)
- 【问 29】 商业、物资企业要求取得进出口经营权的如何进行申报? (31)

【问 30】	当我国产品在国外被控倾销时, 应诉人 应为哪些人?	(31)
【问 31】	中国出口产品在国外发生反倾销案件时, 应诉人应作哪些工作?	(32)
【问 32】	商会或协会在中国出口产品在国外发生 反倾销案件时应进行哪些工作?	(33)
【问 33】	如何对对外贸易中的商标进行管理?	(34)
【问 34】	对外贸易经营者在对外贸易活动中不能 有哪些行为?	(36)
【问 35】	对违反对外贸易中商标管理的对外贸易 经营者如何给予处罚?	(36)
【问 36】	对对外贸易中的商标侵权行为人如何追 究法律责任?	(37)
【问 37】	对国际货物运输代理业实施监督管理, 应遵循什么原则?	(38)
【问 38】	设立国际货物运输代理企业, 应具备哪 些条件?	(39)
【问 39】	国际货物运输代理企业的注册资本的最 低限额应符合哪些要求?	(39)
【问 40】	申请设立国际货物运输代理企业应经过 哪些审批程序?	(40)
【问 41】	国际货物运输代理企业可办理哪些业务?	(41)
【问 42】	国际货物运输代理企业违反有关规定的, 如何给予处罚?	(42)
【问 43】	我国对边境贸易采取哪些管理形式?	(44)
【问 44】	对边境贸易如何征收进口关税和进口环 节税?	(45)

- 【问 45】 对关于边境小额贸易的进出口如何管理? (45)
- 【问 46】 对与边境地区毗邻国家经济技术合作项
下进出口商品如何管理? (47)
- 【问 47】 如何加强边境贸易的管理? (47)
- 【问 48】 中国经香港转输欧盟的普惠制受惠商品,
应具备哪些条件才能享受普惠制关税
优惠待遇? (48)
- 【问 49】 边境小额贸易企业如何备案? (49)
- 【问 50】 边境小额贸易企业总数的核定依据什么
原则? (49)
- 【问 51】 边境小额贸易企业应具备什么条件? (50)
- 【问 52】 边境小额贸易企业可经营哪些进出口业
务? (51)
- 【问 53】 边境小额贸易企业进行经营业务须遵守
哪些规定? (51)
- 【问 54】 边境地区外经企业的审批依据哪些原则? (52)
- 【问 55】 边境地区外经企业进行经营活动须遵循
哪些规定? (53)
- 【问 56】 开展边民互市贸易应符合哪些条件? (55)
- 【问 57】 边境地区居民参加边民互市贸易的应如
何接受海关监管? (55)
- 【问 58】 设立合资外贸公司须具备什么条件? (56)
- 【问 59】 申请设立合资外贸公司的如何进行审查? (57)
- 【问 60】 合资贸易公司办理公司业务须遵守哪些
规定? (58)
- 【问 61】 海关应对哪些企业单位实施海关稽查? (59)
- 【问 62】 海关进行稽查时可行使哪些职权? (60)

- 【问 63】 海关进行稽查时,发现被稽查人有违规行为时应如何处理? (61)
- 【问 64】 对海关稽查的被稽查人有哪些行为的应追究法律责任? (62)
- 【问 65】 进口产品在哪些情况下构成倾销与损害? (62)
- 【问 66】 对进口产品如何进行反倾销调查? (64)
- 【问 67】 进口产品对国内产业造成损害的,可采取哪些反倾销措施? (66)
- 【问 68】 进口展览品应如何办理海关手续? (68)
- 【问 69】 对经海关认可、进口展览品所有人予以放弃和赠送的货物,如何处理? (69)
- 【问 70】 海关可根据进口展览会的性质、参展商品规模等,对哪些进口后不复运出境的货物,免征进口关税和进口环节税? (70)
- 【问 71】 海关如何对批准在我国境内两个或两个以上设关地点举办展览会的展览品进行监管? (71)
- 【问 72】 赋予供销合作社企业进出口经营权时应注意哪些问题? (72)
- 【问 73】 申请进出口经营权的供销合作社企业应具备什么条件? (73)
- 【问 74】 如何进一步放宽科研院所和高新技术企业自营进出口权的审批标准? (74)
- 【问 75】 科研院所和高新技术企业申请自营进出口权的程序是什么? (75)
- 【问 76】 如何适当扩大科研院所和高新技术企业应对外工程承包劳务经营权? (76)

- 【问 77】 对买卖或变相买卖进出口许可证的如何处理? (76)
- 【问 78】 在我国境内举办对外经济技术展览会应注意哪些问题? (78)
- 【问 79】 国际货物运输代理企业可以从事哪些业务? (82)
- 【问 80】 国际货运代理企业的形式为哪种? (82)
- 【问 81】 国际货运代理企业应具备哪些营业条件? (83)
- 【问 82】 申请经营国际货运代理业务的单位应报送哪些文件? (84)
- 【问 83】 国际货运代理企业发生哪些变更, 须报外经贸部审批? (85)
- 【问 84】 国际货运代理企业的经营范围包括哪些? (86)
- 【问 85】 国际货运代理提单的转让如何执行? (87)
- 【问 86】 受到撤销经营批准证书处罚和停业整顿处罚的国际货运代理企业还可否恢复开展业务? (88)
- 【问 87】 对违反规定擅自从事国际货运代理业务的单位如何处理? (88)
- 【问 88】 举办对外经济技术展览会由哪些部门进行协调与管理? (89)
- 【问 89】 境内举办对外经济技术展览会, 对主办单位和承办单位有哪些要求? (89)
- 【问 90】 境外机构在我国境内举办对外经济技术展览会的, 应如何处理? (90)
- 【问 91】 对外经济技术展览会的主办单位和承办单位的展览行为须达到哪些要求? (91)

- 【问 92】 在我国境内举办对外经济技术展览，应如何审批？ (92)
- 【问 93】 审批对外经济技术展览会需审查哪些内容？ (93)
- 【问 94】 对外经济技术展览会批准文件的主要内容有哪些？ (94)
- 【问 95】 外经贸部对在我国境内举办的对外经济技术展览会如何协调管理？ (95)
- 【问 96】 对参加我国境内举办的对外经济技术展览会的境外展览品如何进行监管？ (96)
- 【问 97】 对违反规定在境内举办对外经济技术展览会的，如何追究法律责任？ (96)
- 【问 98】 私营生产企业和科研院所须具备哪些条件，方可申请自营进出口权？ (97)
- 【问 99】 私营生产企业和科研院所申请自营进出口权应报送哪些材料？ (98)
- 【问 100】 私营生产企业或科研院所申请自营进出口权，其申报和审批程序是怎样的？ (99)
- 【问 101】 经批准取得自营进出口权的私营生产企业和科研院所享有哪些权利？应承担哪些义务？ (100)
- 【问 102】 外贸企业从事进出口代理业务的，应遵循哪些规定？ (101)
- 【问 103】 对违反规定进行进出口代理业务的，如何追究法律责任？ (103)
- 【问 104】 逃、套汇行为指哪些行为？ (103)
- 【问 105】 外贸主管部门对从事、参与套汇的外经

- 贸企业如何给予行政处罚? (104)
- 【问 106】 对在代理进口业务中因不按正常贸易程序操作、管理不严而受骗形成套汇,给国家造成损失的外经贸企业如何给予行政处罚? (105)
- 【问 107】 外贸主管部门对逃汇外经贸企业应给予哪些行政处罚? (106)
- 【问 108】 对进出口核销达不到规定的核销比例的外经贸企业,应如何给予处罚? (107)
- 【问 109】 外贸主管部门对逃、套汇外经贸企业进行行政处罚时应经过哪些程序? (108)
- 【问 110】 国家对限制出口技术及相关产品如何实行许可证管理? (109)
- 【问 111】 外贸主管部门对限制出口技术及相关产品的许可证如何予以审批? (110)
- 【问 112】 对技术出口项目贸易审查的要点包括哪些? (111)
- 【问 113】 技术出口项目技术审查的要点是什么? (111)
- 【问 114】 技术出口经营者应依哪些规定办理有关业务? (112)
- 【问 115】 技术出口经营者签订技术出口合同后,应办理哪些相关手续? (113)
- 【问 116】 我国禁止出口、限制出口的技术有哪些? ... (114)
- 【问 117】 国家秘密技术出口应遵循哪些原则? (122)
- 【问 118】 国家秘密技术出口的保密审查由什么机构进行? (123)
- 【问 119】 国家秘密技术出口时,如何办理申请手

续?	(124)
【问 120】 获得对外贸易经营许可的技术出口经营者如何办理技术出口许可手续?	(124)
【问 121】 对未经批准、许可出口国家秘密技术的,如何追究法律责任?	(126)
【问 122】 如何进一步发展边境贸易?	(126)
中华人民共和国对外贸易法 (1994 年 5 月 12 日)	(129)

二、对外贸易经济合作

【问 123】 如何划定植物检疫的疫区?	(137)
【问 124】 划定植物检疫的疫区和保护区,如何备案?	(138)
【问 125】 调运植物和植物产品属于哪些情况的,必须经过检疫?	(138)
【问 126】 省、自治区、直辖市间调运必须经过检疫的植物和植物产品的,应办理哪些手续?	(139)
【问 127】 从国外引进种子、苗木、引进单位应如何办理检疫审批手续?	(140)
【问 128】 农林院校和试验研究单位对植物检疫对象的研究应在哪些区域进行?	(140)
【问 129】 对哪些违反植物检疫条例的行为应追究法律责任?	(141)
【问 130】 我国商检机构实施法定检验的范围包括哪些?	(142)

- 【问 131】 哪些进出口商品可以免检? (143)
- 【问 132】 商检机构按什么标准对进出口商品实施
检验? (144)
- 【问 133】 商检机构对进口商品如何进行检验? (144)
- 【问 134】 商检机构对出口商品如何进行检验? (146)
- 【问 135】 商检机构可以办理哪些进出口商品鉴定
业务? (148)
- 【问 136】 商检机构对进出口商品的收货人、发货
人及生产、经营、储运单位及检验人
员的检验工作如何实施监督管理? (149)
- 【问 137】 进出口商品的报验人对商检机构作出的
检验结果有异议的, 如何处理? (151)
- 【问 138】 违反商检法规的行为人应承担哪些法律
责任? (151)
- 【问 139】 对纺织品配额的管理由什么部门负责? (153)
- 【问 140】 对设限国家出口纺织品如何实行出口许
可证管理制度? (154)
- 【问 141】 对设限国家出口纺织品进行配额管理,
其分配原则和分配方式是什么? (155)
- 【问 142】 出口纺织品的配额可否转让? 依哪些规
定办理? (158)
- 【问 143】 对纺织品出口配额如何进行调剂? (159)
- 【问 144】 对违反纺织品出口配额管理的行为如何
给予处罚? (160)
- 【问 145】 商检机构对边境贸易中的进出口商品如
何进行检验? (161)
- 【问 146】 进出口商品的报验人对商检机构作出的

	检验结果有异议的, 如何申请复验?	(162)
【问 147】	进出口商品的报验人申请复验应填写什 么表证?	(163)
【问 148】	商检机构对复验申请如何处理?	(164)
【问 149】	进口机电产品应如何办理?	(165)
【问 150】	国家对机电产品的进口如何进行配额管 理?	(166)
【问 151】	国家对机电产品的进口如何实行非配额 管理?	(167)
【问 152】	进口单位的哪些行为为违反机电产品进 口管理的行为?	(168)
【问 153】	如何加强对可用于制造化学武器的化工 原料生产、销售、进出口的管理?	(168)
【问 154】	如何鼓励外贸企业、生产企业与科研机 构结合?	(170)
【问 155】	如何拓宽实施贸工技结合、加快科技成 果转化的资金渠道?	(170)
【问 156】	对加快科技成果转化、优化出口商品结 构, 如何在外汇、税收等方面给予支 持?	(171)
【问 157】	如何简化审批管理程序, 加快科技成果 转化, 优化出口商品结构?	(172)
【问 158】	如何建立加快科技成果转化和国际贸易 信息传递、交流的中介机构?	(173)
【问 159】	森检员应具备哪些条件? 在执行森检任 务时可行使哪些职权?	(173)
【问 160】	森检机构如何对林木进行植物检疫?	(175)