



2004

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT
OF RURAL CHINA

国家统计局农村社会经济调查总队

Rural Survey Organization of National Bureau of Statistics

2004

中国农村贫困监测报告

POVERTY MONITORING REPORT OF RURAL CHINA

国家统计局农村社会经济调查总队 编

(京)新登字041号

图书在版编目(CIP)数据

中国农村贫困监测报告—2004
/ 国家统计局农村社会经济调查总队编
—北京: 中国统计出版社, 2004. 11
ISBN 7-5037-4500-2

I. 中…

II. 国…

III. 农村—贫困—调查报告—中国—2004

IV. F323.8

中国版本图书馆CIP数据核字(2004)第089145号

中国农村贫困监测报告—2004

作者 / 国家统计局农村社会经济调查总队
责任编辑 / 姚立
装帧设计 / 艺编广告公司. 张冰
图文制作 / 艺编广告公司. 周颖
E-mail: lgn@stats.gov.cn
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市西城区月坛南街75号
邮政编码 / 100826
办公地址 / 北京市丰台区西三环南路甲6号
电 话 / (010)63459084 63266600-22500(发行部)
印 刷 / 科伦克三莱印务(北京)有限公司
经 销 / 新华书店
开 本 / 880 × 1230mm 1/16
字 数 / 450千字
印 张 / 18.5
印 数 / 1-2000册
版 别 / 2004年11月第1版
版 次 / 2004年11月北京第1次印刷
书 号 / ISBN 7-5037-4500-2/F. 1949
定 价 / 148.00元

中国统计版图书, 版权所有, 侵权必究。

中国统计版图书, 如有印装错误, 本社发行部负责调换。

《中国农村贫困监测报告-2004》指导委员会、
专家委员会及编委会人员名单

2004

指导委员会

主任 / 李德水 刘 坚

副主任 / 邱晓华 高鸿宾

成 员 / 潘胜洲 韩 俊 王新怀 曲木林古 褚利明 崔宗河 徐 晖

吴远彬 米勇生 王振耀 饶克勤 李代鑫 李勇方 郝燕湘 尚英春

2004

专家委员会

主任 / 邵宗明 林毅夫

副主任 / 严瑞珍

成 员 / (按姓氏笔划排序)

方 言 冯 强 孙若梅 李 实 李小云 刘文璞

朱 玲 汪三贵 吴国宝 黄季焜

2004

编委会

主任 / 鲜祖德

副主任 / 张淑英 曾玉平 盛来运 徐志全

编辑人员 / (按姓氏笔划排序)

王萍萍 刘建杰 刘 诚 孙梅君 孙晓明 阳俊雄 关 冰 李 枫

李聪敏 陈洪玲 吴守信 吴树林 张俊峰 张洪波 张 毅 林泽昌

苗 梅 柳 拯 郝彦宏 胡漫华 倪文进 唐 平 阎 芳 袁 彦

曹 华 彭丽荃

执行编辑 / 王萍萍 关 冰

2004

反贫困斗争任重而道远

2004年3月和6月，联合国千年发展目标高层国际会议和世界扶贫大会相继在北京和上海举行。两次会议对中国实施千年发展目标进展情况和扶贫成就都给予了高度评价。中国作为一个人口大国，贫困人口的绝对数量占世界贫困人口的比例很大，中国贫困人口的减少对世界反贫困运动意义重大。从这个角度说，反贫困不但是中国实现建设全面小康社会的基本任务，也为全球反贫困、实现联合国千年发展目标做出了杰出贡献。

从2003年的情况看，政府采取了一系列重大措施以进一步缓解农村贫困，从根本上改善农民生活。例如：农村税费改革的实施切实减轻了农民负担；退耕还林工程不仅使一大批贫困地区农民直接受益，而且真正加快了生态环境改善步伐；以工代赈以及一些重大项目的建设使贫困地区的基础设施不断改善；国家义教工程等农村教育改革力度显著增强；新型农村合作医疗体系开始建立；农村社会保障体系在一些省份开始试点；政府扶贫和社会扶贫力度继续加大，直接面向贫困村和贫困农户的扶持资金明显增加等。农村贫困监测调查表明，农民收入稳步上升，比上年实际增加4.3%；农民税费负担大幅度下降，比上年减少14.5%；农村低收入人口下降到5617万，比上年减少208万，低收入人口比重比上年下降0.2个百分点，贫困地区基础设施和农村义务教育也有进一步改善。

但是，我国反贫困的任务还很艰巨。2003年，农村绝对贫困人口达到2900万人，比上年增加80万人，这是20世纪90年代以来我国扶贫开发历史上首次出现反弹。农村扶贫面临着新的特点和挑战。

首先，贫困发生率下降速度减缓。从改革开放初期的1978年到2000年的22年间，我国通过高速增长成功降低了贫困发生率（GDP年均增长10.15%，贫困发生率年均下降9.79%）。但在2000年后的3年间，我国经济每年保持7-8%之间的增长速度，贫困发生率却徘徊在3.0-3.1%之

间，没有继续下降。

其次，在绝对贫困人口日益分散、扶贫成本逐年增加的情况下，财政转移支付能力的增长速度低于成本增加速度，政府干预效果下降。2003年我国贫困人口的70%以上生活在山区。在山区修路架线的成本高于平原地区。同样要使山区贫困人口脱贫，其单位成本也高于平原地区。有学者分析，目前的脱贫成本大约为1~1.5万元/人，而目前的政府投入达不到这个水平。

第三，贫困瞄准难度加大。近年来，农户贫困状况变化很大，贫困人口和低收入人口从数量上看大进大出，从收入和支出水平上看年度间极不稳定，这一现象增加了扶贫政策在瞄准贫困人群时的难度，同时也为针对不同类型的贫困农户采取不同的扶贫措施提出了要求。

第四、反贫困制度建设和立法滞后。扶贫是实现全面小康社会目标的基本任务，但扶贫行动缺乏稳定科学的长远规划和规范的监督制度。制度建设和反贫困立法滞后，在很大程度上影响了贫困地区反贫困的持续性效果。

根据农村扶贫新特点，我们认为在继续加强扶贫力度的基础上，我国应适当调整扶贫开发策略，针对不同类型的贫困实施分类扶贫措施，标本兼治，解决中国农村贫困问题。特别要重视以下方面：

1. 制定科学的长远规划，加快制度建设和反贫困立法

制定科学的长远规划基于两方面考虑：一是反贫困本身就是一个长期活动。解决中国农村的贫困问题，促进贫困地区的社会经济发展是短期规划无法解决的长期发展问题。二是保持一个连续持久的政策有利于稳定人心，减少因政策波动造成的损失。

反贫困立法可以保证行政机构依法行政，强化扶贫政策的协调能力。现行扶贫政策涉及各个方面，提高扶贫机构的协调能力，可以有效解决政策间的配合协调不足可能带来的扶贫效率下降的问题。

2. 继续扩大中央扶贫资金的投入规模，明确扶贫资金投向

中央对贫困地区的转移支付对贫困地区的贫困状况缓解起着举足轻重的作用。特别是在目前地方财力有限、社会扶贫资金分散的情况下，中央财政扶贫资金的投入规模将直接影响到扶贫任务的实现。因此，应适当增加中央扶贫资金的安排比例。还可以考虑将贫困地区上解中央的税收（增值税、企业所得税、个人所得税、矿产资源税等）按比例进一步返还给地方，增加地方财力。

国家扶贫资金投入渠道多，数额大，省、县级政府要根据实际情况统筹安排、合理使用、优化结构。要集中资金，重点解决贫困地区的水、路、电等基础设施建设，改善生产生活条件，不应盲目上工业项目，而应以改善农业

基本生产条件为中心。适当增加科技、卫生特别是教育的投入，减少新文盲产生的可能性，为长期脱贫打下基础。

3. 要加快农村低保制度建设和农村合作医疗建设，对绝对贫困人口实施救济式扶贫

要建立面向农村贫困人口的最低生活保障制度。现有绝对贫困人口中有相当一部分是无劳动能力的人口，通过扶贫开发很难脱贫，只有纳入社会救济系统。今后20年我国要实现全面建设小康社会的目标，建立和完善农村最低生活保障制度势在必行。可以从现有财政扶贫资金中划出一块，支持各地建立面向绝对贫困人口的社会保障制度。同时，要支持提高和扩大农村合作医疗保障强度和保障范围，增加农村公共卫生支出，建立农村医疗救助制度，防止农户因病返贫和因贫失医。要尽快建立强制性的农民养老保险金制度，使外出务工的农民能在为输入地创造财富的同时，解除自身的后顾之忧。

4. 要适当调整扶贫策略，根据贫困地区实际情况选择扶贫开发模式

一是要及时将低收入人口纳入扶持范围，使更多的人口实现稳定脱贫。根据研究结果，某一区域内绝对贫困人口下降至5%以下时，区域的整体发展对帮助这些贫困人口的作用迅速减弱。在我国大多数地区，农村绝对贫困发生率已降至5%以下，并且绝对贫困人口大多难以承担开发式扶贫任务，因而需要扩大扶贫对象，更多地扶持虽然达到温饱标准但没有稳定脱贫的低收入人口。二是要强化对贫困人口和低收入人口集中的地区区域发展的支持力度。我国目前尚有内蒙古、黑龙江、云南、陕西、甘肃、宁夏、新疆等省、自治区的绝对贫困发生率在5~10%，贵州、西藏和青海3省区的绝对贫困发生率在10%以上；以低收入标准衡量，低收入人口比重在10%以上的有8个省区，分别是贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆。扶贫重点县整体贫困发生率在8.9%以上，低收入人口比重23.7%，加快这些区域的整体发展的扶持措施仍是非常必要的。三是在贫困发生率和低收入比重降至一定程度以下的地区，开发式扶贫应瞄准更小的贫困集中区域，如贫困村和其中的农户。对零星的、插花式的贫困人口，则应采取救济的措施。

5. 要加强农田水利设施建设，特别是要加大对粮食主产区的扶持力度，减少农业受灾面，提高农户抵抗风险的能力。加快农村救助、救灾体系的反应速度和覆盖范围，防止遭受自然灾害或其他突发性事件打击的农村居民成为贫困人口

近年来，因灾返贫成为贫困的最主要原因。但大部分因灾返贫人口的特点是长期徘徊在贫困线附近，无灾年份成为脱贫人口，有灾年份或遇到连续两年

的灾害就返贫。2003年之所以在农村经济良好、农产品价格上涨、农民收入增加的情况下，贫困人口不减反增，很大程度上是这部分人口的收入不稳定。自然灾害对粮食主产区的影响更大。2003年我国粮食主产区贫困人口占全国农村贫困人口的47.7%，其中当年返贫人口占70%左右。我国虽然对受灾地区进行了重点扶持，但仍有部分受灾农户被遗漏，受到救济的农户中也有部分农户生活水平当年达不到脱贫标准。所以，国家一方面应该从预防入手，也就是尽量减少农业受灾面，提高农户自身的抗灾能力，另一方面应使补救措施更加及时、足额到位，并尽量包括所有应救济人口。

6. 要继续实施移民迁村政策，鼓励人口流动，减少生活在恶劣环境中的人口

自然资源缺乏，生态环境恶劣是一些地区贫困的重要原因。这些地区人口分散，采用常规的扶贫措施成本过高，并且常常不能取得预期成效。对这样的贫困人口要继续采用移民迁村政策，不仅要让这些人口迁得出，还要让他们在迁入地稳得住，更要让他们快脱贫。

7. 要加大对农村义务教育的支持力度，尽早实施义务教育阶段的免费教育，防止新一代贫困人口的产生

一个地区的经济实力取决于区域拥有的物质资本、人力资本的数量和质量。农村住户调查资料显示，农民收入增长与劳动者文化程度提高高度正相关。目前贫困地区人口素质差、教育水平低已经成为农民收入提高和扶贫开发项目顺利实施的“瓶颈”。据调查，现有贫困人口劳动力文盲率高达16.3%，比非贫困人口高10个百分点；而初中以上劳动力比重不到40%，比非贫困人口低15个百分点。尤为令人担忧的是，贫困人口儿童入学率要明显低于非贫困人口。13~15岁儿童入学率低11个百分点，15~17岁人口的儿童入学率低14个百分点。西部贫困地区的状况更严重。

强化教育扶贫是指在继续重视学校硬件建设的同时，加强扫盲、技术培训和失学儿童的直接救助力度。一是要全面开展对失学儿童的直接救助工作，通过免费甚至补贴的形式提高贫困儿童的入学率，保证全体儿童都能接受九年制义务教育；二是要加强师资培训，提高学校图书、课桌椅及其他基本设施的拥有率，提高学校的教育质量；三是要加强对教育的财政投入，降低贫困地区的学杂费收费标准，严禁乱收费现象出现；四是建议调整扶贫资金的使用方向，将扶贫资金重点用于减免中西部地区农村学龄儿童的学杂费支出，保障所有儿童都能享受九年制义务教育，争取高中教育。目前中西部地区农村有

1 亿学龄儿童，扣除 40% 中高收入家庭的孩子，有 6000 万左右中低收入家庭的孩子需要助学。按小学生平均学费支出每人每年 200 元、中学生 400 元标准计算，这部分学生每年的学费支出总额是 180 亿。如果国家财政能够支持中西部地区中低收入家庭学龄儿童的学费支出，不仅能直接减轻这些家庭的负担，而且能提高扶贫资金的使用效益，真正实现新世纪扶贫规划纲要提出的“直接面向穷人”的扶贫目标。

8. 要继续加强贫困监测工作，及时为新时期扶贫提供全面、客观、科学的依据

作为政府职能部门，国家统计局高度重视作为扶贫工作重要组成部分的贫困监测工作。为适应新时期扶贫形势，国家统计局将重点做好以下工作：一是要根据新的扶贫形势和特点，调整贫困监测重点与范围。二是要更加及时向有关部门通报农村贫困人口分布、特点，为确定扶贫对象提供依据。三是要更加全面地反映多元贫困情况，加强对贫困的分析研究，为制定有关扶贫政策提供参考。

最后，借《中国农村贫困监测报告—2004》出版之际，我代表国家统计局向国家发改委、国家民委、财政部、国务院扶贫办、农业银行、教育部、科技部、民政部、劳动保障部、水利部、农业部、卫生部、国家林业局对贫困监测工作以及本报告编辑工作的大力支持表示衷心的感谢！



Contents

代序 反贫困斗争任重而道远

第一部分 农村经济增长与社会发展

一、国民经济持续快速发展	1
二、农业在结构调整中平稳增长	3
三、农民收入稳步增加，消费结构进一步改善	5
四、农村投资继续增长，基础设施建设进一步加强	7
五、农村社会事业稳定发展	8
六、国民经济与社会发展中的主要问题	9

第二部分 全国农村贫困状况

一、贫困人口规模	11
二、贫困人口分布	12
三、绝对贫困人口增加的原因	12
四、收入特征	13
五、生活消费	15
六、生产经营状况	18
七、家庭财产储备	20
八、劳动力就业和儿童入学	20
九、社区环境	22
十、小结	23

第三部分 国家扶贫开发工作重点县贫困监测结果

一、贫困人口增加，低收入人口减少	25
二、经济发展水平低，与全国差距正在扩大	28
三、基础设施进一步改善	29
四、儿童入学率提高，青壮年文盲率下降	29
五、农户信贷资金缺乏的问题十分突出	31
六、农户财产增加，生活设施改善	32

七、农户人均纯收入增长6%	32
八、农户生活消费稳步增长	34
九、摄取热量能够满足生存需要，营养结构有待改善	34
十、农户税费负担显著下降	35
十一、医疗保险覆盖率低，有病不能及时就医的人数占15%	36
十二、饮用水困难的问题尚未得到彻底解决	36
十三、文化素质低阻碍劳动力流动	36
十四、性别平等程度逐步提高	37
十五、扶贫投资总量增加，资金投向出现调整	38
十六、到村到户的扶贫项目增加，资金落实的针对性增强	40
十七、对今后扶贫工作的政策建议	42

第四部分 扶贫政策和措施

中国政府缓解和消除贫困的政策声明	43
近期农业和农村经济政策概述	45
加强以工代赈项目的管理措施	50
关于开展扶贫到户贷款贴息方式改革试点工作的通知	51
关于扶贫到户贷款贴息方式改革试点工作的补充通知	52
关于试运行“财政扶贫资金管理监测信息系统”的通知	53
关于印发《农村医疗救助基金管理试行办法》的通知	55
关于农村卫生事业补助政策的若干意见	56
关于中央财政资助中西部地区农民参加新型农村合作医疗制度补助资金拨付有关问题的通知	59
转发卫生部等部门关于建立新型农村合作医疗制度意见的通知	60
关于印发《中国农村初级卫生保健发展纲要（2001—2010年）》的通知	63
关于农村卫生机构改革与管理的意见	67
关于加强农村传染性非典型肺炎防治工作的指导意见	70
关于实施农村医疗救助的意见	74
关于进一步做好农村特困户救济工作的通知	76
关于印发《“十五”科技扶贫发展纲要》的通知	77
关于基础教育改革与发展的决定	80



Contents

关于完善农村义务教育管理体制的通知	88
关于进一步加强农村教育工作的决定	91
关于转发教育部等部门《国家西部地区“两基”攻坚计划（2004—2007年）》的通知	97
关于印发《第二期“国家贫困地区义务教育工程”中央专款使用管理办法》的通知	101
关于坚决落实贫困地区农村义务教育阶段试行“一费制”收费制度的通知	103
关于印发小型农村水利工程管理体制改革实施意见的通知	104
关于深入贯彻落实中央扶贫开发工作会议精神的通报	108
关于扶持人口较少民族发展问题的复函	110
关于进一步推动“兴边富民行动”的意见	111
全国兴边富民行动规划纲要	113

第五部分 贫困问题研究、调查报告

减缓贫困——中国的努力	121
农村社会救助体系建设研究	132
加大科技培训力度，努力提高贫困人口科学文化素质	142
西部地区农村卫生保健现状分析	148
牧区水利建设是牧区脱贫的关键因素	154
完善扶贫开发机制的策略	161
中国农村的社会救助	163
张家口坝上四县扶贫贷款情况调查	167
2003年中国残疾人扶贫情况	170
与扶贫有关的林业重点工程介绍	173

第六部分 统计资料

资料使用说明	175
1、综合资料	176
1-1 贫困状况与区域发展	176
1-1-1 历年农村贫困人口及贫困发生率	176
1-1-2 历年农村低收入人口及占乡村人口比重	176
1-1-3 2003年全国及国家扶贫开发工作重点县基本情况	177

1-1-4	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县综合经济	178
1-1-5	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农业、工业、基本建设投资及社会发展	179
1-1-6	国家扶贫开发工作重点县扶贫资金使用情况	180
1-2	社区发展与农户经济状况	181
1-2-1	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农村环境、资源与生产条件	181
1-2-2	2003年国家扶贫开发工作重点县村级经济情况	182
1-2-3	2003年国家扶贫开发工作重点县当年受灾情况	182
1-2-4	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农户人均生产支出及构成	183
1-2-5	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县土地及生产性固定资产	183
1-2-6	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均纯收入及构成	184
1-2-7	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均消费支出及构成	185
1-2-8	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县农民人均食物消费量	186
1-3	就业、教育、卫生及扶贫项目村、户参与情况	187
1-3-1	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县人口、劳动力就业情况	187
1-3-2	2003年全国及国家扶贫开发工作重点县劳动力文化程度及培训情况	188
1-3-3	2003年国家扶贫开发工作重点县劳动力流动情况	189
1-3-4	历年全国及国家扶贫开发工作重点县学校数	190
1-3-5	历年全国及国家扶贫开发工作重点县专职教师数	190
1-3-6	历年全国及国家扶贫开发工作重点县每万人口在校学生人数	191
1-3-7	2003年国家扶贫开发工作重点县农村儿童入学情况	192
1-3-8	2003年国家扶贫开发工作重点县农村儿童失学情况	193
1-3-9	历年全国及国家扶贫开发工作重点县农村医院、卫生院床位和人员数	193
1-3-10	2003年国家扶贫开发工作重点县农民健康状况	194
1-3-11	2003年部分县市前十位疾病死亡专率及死亡原因构成	195
1-3-12	历年监测地区5岁以下儿童死亡率	195
1-3-13	历年监测地区孕产妇死亡率	196
1-3-14	2003年全国农村地方病防治情况	196
1-3-15	2002、2003年国家扶贫开发工作重点县村级扶贫活动参与情况	197
1-3-16	2002、2003年国家扶贫开发工作重点县农户参与扶贫活动情况	198
2	分地区资料	199
2-1	生产、收入与消费	199
2-1-1	2003年各地区农机总动力和农村用电量	199



Contents

2-1-2	2003年各地区化肥使用量和有效灌溉面积	200
2-1-3	2003年各地区粮、棉、油播种面积	201
2-1-4	2003年各地区粮、棉、油、肉产量	203
2-1-5	2003年各地区农村居民年末拥有主要生产性固定资产原值和数量	205
2-1-6	2003年各地区农村居民家庭经营费用支出	206
2-1-7	2003年各地区农村居民人均纯收入	208
2-1-8	2003年各地区农村居民人均生活消费支出	209
2-1-9	2003年各地区农村居民人均主要食品消费量	212
2-2	教育与卫生	213
2-2-1	2003年各地区中小学学校数	213
2-2-2	2003年各地区中小学教师数	214
2-2-3	2003年各地区中小学在校学生数	215
2-2-4	2003年各地区农村乡镇卫生院及床位、人员数	216
2-2-5	2003年各地区村卫生室及人员数	217
2-3	环境保护与林业	218
2-3-1	各地区五次森林资源清查中森林覆盖率	218
2-3-2	2003年各地区天然林资源保护工程建设情况	219
2-3-3	2003年各地区林业系统自然保护区建设工程情况	222
2-3-4	2003年各地区退耕还林工程建设情况	223
2-3-5	2003年各地区京津风沙源治理工程建设情况	225
3	国家扶贫开发工作重点县分县资料	226
4	分组资料	
4-1	2003年国家扶贫开发工作重点县按地势分组	260
4-2	2003年国家扶贫开发工作重点县按类型区分组	261
4-3	2003年国家扶贫开发工作重点县按家庭类型分组	262
4-4	2003年国家扶贫开发工作重点县按最高劳动力文化程度分组	263
4-5	2003年国家扶贫开发工作重点县按人均纯收入分组	264
4-6	2003年国家扶贫开发工作重点县按人均消费水平分组	266
4-7	2003年国家扶贫开发工作重点县按人均生产投入分组	268
5	指标解释	270
专栏:		
专栏4-1	关于农村卫生事业补助政策的若干意见	58
专栏4-2	关于中央财政资助中西部地区农民参加新型合作医疗制度 补助资金拨付有关问题的通知	60

专栏 4-3 关于建立新型农村合作医疗制度的意见	63
专栏 4-4 《中国农村初级卫生保健发展纲要 (2001-2010 年)》	67
专栏 4-5 关于农村卫生机构改革与管理的意见	69
专栏 4-6 关于加强农村传染性非典型性肺炎防治工作的指导意见	73
专栏 4-7 关于实施农村医疗救助的意见	75
专栏 4-8 水利部出台《小型农村水利工程管理体制改革的实施意见》	107
专栏 4-9 扶持人口较少民族发展	111
专栏 5-1 东莞发展带动减贫	122
专栏 5-2 小额信贷——老母鸡换大水牛	124
专栏 5-3 国家贫困地区义务教育工程	125
专栏 5-4 外交部定点扶贫工作	125
专栏 5-5 福建、宁夏的扶贫协作	126
专栏 5-6 河北省实施“一村一名大学生工程”	144
专栏 5-7 星火科技培训专项行动	145
专栏 5-8 送金送银，不如送一个好的带头人	146
专栏 5-9 中国黄冈大别山农民科技节	147
图：	
图 1-1 全国历年 GDP 及其增长率	1
图 1-2 历年粮食产量	3
图 1-3 农产品生产价格总指数	4
图 1-4 农产品进出口情况	5
图 1-5 农民人均纯收入及增长速度	6
图 2-1 全国农村贫困人口和低收入人口合计分布变化	12
图 2-2 2003 年分东中西部贫困人口收入分布	14
图 2-3 不同农户儿童在校率	21
图 3-1 国家扶贫重点县贫困人口分省分布	25
图 3-2 国家扶贫重点县低收入人口分省分布	26
图 3-3 国家扶贫重点县贫困及低收入人口各省规模及发生率	27
图 3-4 国家扶贫重点县 2002、2003 年儿童在校率比较	30
图 3-5 国家扶贫重点县儿童失学原因	30
图 3-6 国家扶贫重点县按农民人均纯收入计算的基尼系数	33
图 3-7 国家扶贫重点县扶贫资金使用情况	39
图 5-1 1986-2003 年扶贫专项资金投入变化情况	124



Contents

图 5-2 中国农村贫困人口及贫困发生率变化趋势 (1978-2003 年)	127
图 5-3 2003 年度残疾人扶贫工作基本情况	171
表 :	
表 2-1 2003 年不同农户收入来源	14
表 2-2 2003 年不同收入层次农户收入情况	15
表 2-3 2003 年农户人均主要食品消费量	16
表 2-4 2003 年不同农户生活消费支出情况	17
表 2-5 平均每百户年末拥有主要耐用消费品	18
表 2-6 2003 年主要农产品生产量及商品率	19
表 2-7 2003 年每百元生产费用获得的收益及农产品出售价格	19
表 2-8 劳动力文化程度构成	20
表 2-9 2003 年劳动力外出务工情况	21
表 2-10 基础设施情况	22
表 3-1 2003 年国家扶贫重点县按人均纯收入五等分分组收入及消费情况	33
表 3-2 国家扶贫重点县人均热量、蛋白质及脂肪摄入量	34
表 3-3 国家扶贫重点县人均食物消费量	35
表 3-4 国家扶贫重点县按年龄分组的劳动力性别文盲率	37
表 3-5 国家扶贫重点县按文化程度分组的劳动力性别比例	37
表 3-6 国家扶贫重点县 7-15 岁分男女儿童失学情况	38
表 3-7 国家扶贫重点县农户得到的扶贫资金的分组比例	40
表 4-1 中国农村初级卫生保健发展纲要 (2001-2010 年) 参考指标	66
表 5-1 2002 年技术市场成交情况	143
表 5-2 城乡居民卫生总费用比较	149
表 5-3 家庭健康询问调查——调查住户贫困户所占比例及其致贫原因构成	149
表 5-4 调查住户人均年收入、消费支出及其主要消费结构	150
表 5-5 调查地区居民两周患病率及治疗情况	150
表 5-6 调查地区患者未采取任何治疗措施 (就诊和自我医疗) 的人数和原因构成	151
表 5-7 调查地区医生诊断应该住院而未能住院原因构成	151
表 5-8 调查地区住院者出院原因构成、自己要求出院原因构成	152
表 5-9 调查人口医疗保障制度构成	152
表 5-10 坝上四县支行 1999、2000 年发放扶贫到户贷款到期收回情况统计表	168

第一部分：农村经济增长与社会发展

1

2003年,面对复杂多变的国际形势和突如其来的“非典”疫情,我国政府沉着应对,继续实行积极的财政政策和稳健的货币政策;全国各族人民认真贯彻十六大精神,万众一心,奋力拼搏,保持了国民经济持续快速发展的良好势头。各地区、各部门按照中央的要求,加大了解决“三农”问题的力度,克服了“非典”疫情的冲击和自然灾害的影响,在主要农产品产量下降的情况下,实现了农业结构的稳步调整,农村经济的稳步增长,农民收入的稳步增加,农村社会的稳步发展。

一、国民经济持续快速发展

(一) 经济增长速度为近年来最快

全年国内生产总值突破11万亿元,达到117252亿元,同比增长9.3%,比上年加快1.3个百分点,是1997年以来最高的速度。人均国内生产总值第一次突破1000美元,标志着我国已站在一个新的发展起点。

图 1-1
全国历年 GDP 及其
增长率

