

中共中央党校第六期
县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(六)

虞云耀 主编



中共中央党校出版社

中共中央党校第六期县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(六)

下

虞云耀 主编

中共中央党校出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

怎样当好县委书记 (六) / 虞云耀主编. — 北京: 中共中央党校出版社, 2004. 5

ISBN 7-5035-2923-7

I. 怎… II. 虞… III. 中国共产党 - 县 - 党委 - 工作 - 学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 022304 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2004 年 5 月第 1 版 2004 年 5 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 42.25

字数: 1060 千字 印数: 4500 册

(上、下册) 定价: 68.00 元

责任编辑	何建东	王彩琴	
封面设计	孙超英		
版式设计	尉红民		
责任校对	王洪霞	王京京	马丽蕊
责任印制	郝全洪		

目 录

下

三、领导作风篇

加强自身修养，不断完善自我	张国亮 (3)
县(区)委书记要富有非权力影响力	邓碧泉 (10)
浅谈县委书记的非权力影响力	回学勇 (14)
如何发挥个人影响力在执政中的作用	李汉祥 (20)
提升非权力素质，塑造人格化魅力	刘志田 (25)
增强非权力影响力，实现可持续领导	林伯前 (31)
论落实“两个务必”的根本要求	刘沐珍 (37)
贯彻“三个代表”要求，本质在坚持执政为民	王士杰 (44)
县委书记要执政为民	段志刚 (51)
县委书记要身体力行执政为民	谢元龙 (56)
执政为民是当好县委书记的根本要求	黎明辉 (62)
为人民谋利益是领导者的永恒主题	汪建设 (68)
执政党要始终代表中国最广大人民的根本利益	何彦林 (74)
殚精竭虑谋发展，尽将心力献人民	莫亦翔 (79)

论实事求是	张治光（85）
县委书记要有实事求是的政治品质	李盛富（91）
牢记使命，强化理念	赵建平（96）
责任至上，“公仆”到位	任荣（102）
县委书记要做“以德治国”的表率	刘树枝（108）
县委书记要发挥“一把手”的示范作用	赵田（114）
县委书记要认真做好“三个表率”	许德志（120）
县（区）委书记应勇争“五气”	岳喜忠（125）
县委书记应该做好“五个表率”	孙家群（131）
县委书记必须做到“十戒”	菅新月（137）

四、领导方法篇

论县委书记发挥核心作用的关键	明亮（145）
谈县委书记“率众”的四种方式	容传文（151）
县（市）委书记的辩证法	孙贤坤（157）
县委书记要当好“牵头人”、“领路人” 和“责任人”	麻绍敏（163）
区委书记要善于抓班子、谋思路、促发展、 强素质	赵拴文（169）
县委书记要重视带队伍、融感情、出主意、 用干部、抓落实	帅秀军（176）
县委书记的“三字经”	王伟（183）
县委书记必须坚持“三个第一”	严长俊（189）
县（市）委书记要正确处理好三种关系	张利群（195）
县委书记要记住三件事、把握三种	

影响力、做到三满意	覃德泽 (200)
区委书记必须做到“四不”	牛毓山 (207)
县委书记要做到“四好两要”	王 琦 (213)
县(市)委书记必须做到“四个坚持”	肖 毅 (219)
浅谈县委书记应发挥好的四个作用	郭红波 (225)
县委书记要善于把握六个关键问题	刘大业 (232)
县委书记工作中应处理和把握好的十个 关系	曹毓刚 (238)
贫困地区县委书记如何打开工作局面	刘十庆 (245)
做好结合文章是县(市)委书记的基本功	陈国荣 (251)
练好“上情与下情”相结合的基本功	周 林 (256)
浅议县(区)委书记如何抓落实促工作	柴金祥 (262)
着力“四抓四建”，强化基层组织	刘 强 (267)
努力提高农村基层干部的能力和水平	熊云鹏 (274)
区委书记如何在经济发展中科学决策	边树华 (281)
试论县委书记的谋划	向兴仁 (286)
县委书记要谋大局、抓大事	徐源智 (292)
县委要善于“抓大事”	寇小平 (298)
抓好县域经济须把握统揽全局的关节点	郑 平 (304)
统揽全局谋发展，求真务实讲实效	鹿建亚 (310)
统揽全局抓经济，协调各方促发展	曹新平 (317)
县委书记要统揽全局，开拓创新	马英川 (324)
创新——县委书记的必修课	张桂义 (331)
以思维和体制创新加快全面建设小康步伐	张凤山 (337)
以创新精神发挥好“班长”作用	贺俊安 (342)
建立学习型机关，实现区域经济发展的创新	刘春良 (347)
加大改革发展力度，创新探索“三农”问题	陈玉兴 (353)



加快推进“三化”进程，切实解决“三农”	
问题	王式亮（360）
统筹城乡经济社会发展是解决“三农”	
问题的重大创新	王醒安（366）
解决“三农”问题的根本在农村体制创新	彭承志（372）
中西部地区县级政府解决“三农”问题	
之我见	王树仁（378）
建立多元化投入机制是实现农民增收的	
有效途径	刘建友（385）
以创新的思路解决农民增收问题	魏运亭（391）
全面实现农村小康社会关键是增加农民收入	闫晓辉（397）
探索农民增收途径，促进农村小康建设	向和平（404）
实施“一调两转”战略，努力提高农民收入	刘 晓（411）
全面建设小康社会必须注重提高农民素质	刘治金（417）
正视问题找出路，完善政策求发展	邹 瑾（423）
找准差距求突破	刘 君（430）
坚持以人为本，谋求整体合力	卢建国（437）
知行合一，举重若轻	胡海波（444）
县（市）委书记的用人之道	贾群桐（448）
关于创新干部考察方式的思考	巩爱平（454）
要善于调动一切积极因素谋发展	张斯良（460）
加强班子团结是当好县委书记的关键	仇振刚（466）
营造“人气场”是贫困地区加快发展的	
重要举措	周德喜（471）
坚持民主集中制原则是当好县委书记的	
基本功	冯玉臻（477）
民主集中制是做好县级工作的生命线	王家祥（481）

努力探索新时期农村党员先进性教育的	
新路子	陈松远 (487)
新形势下县委书记要善于总揽全局、用好	
干部、抓好落实	朱江华 (493)
实现县域经济新突破的基本思路	宋先强 (499)
浅谈西部落后县经济跨越式发展的思路与	
对策	戴正明 (505)
西部少数民族地区全面建设小康社会的难点	
与对策	安志英 (511)
边境地区县委书记要正确处理好改革、发展	
和稳定的关系	赵红阳 (516)
欠发达地区县域经济发展务必把握好的	
“一二三”	熊永强 (522)
欠发达地区建设小康存在的问题和解决措施	刘 泉 (528)
关于国贫县向全面小康跨越的几个“瓶颈”	
问题的辨析及消解	于晓峰 (534)
农业大县的经济发展之路	李明方 (541)
发展乳肉草产业是额尔古纳市实现全面小康	
社会的重要途径	张福礼 (548)
论政策兴县	李跃程 (555)
要高度重视基层长效工作机制的研究和	
建设	陈兴奎 (561)
以产业结构调整为主线, 推动经济大发展	格桑朗杰 (568)
组织创新是企业竞争取胜的关键	史海英 (574)
从一个万亩农场引出的思考	张 莹 (580)
涪城区第三产业发展对策研究	陈兴春 (586)
加快发展劳务经济, 全面建设小康社会	王寿林 (592)



用新型工业化思维模式谋划县域经济	胡建华 (598)
加快乡镇工业和小城镇发展是解决农民 增收困难的战略举措	黄铭福 (604)
推进工业化和城镇化是西部地区加快县域 经济发展的必由之路	庞少波 (611)
以开发区建设为突破口，加快西部县域 工业化进程	张民生 (617)
走中心城区新型工业化道路	王海超 (623)
黄埔城市化的启示	谢宝怀 (630)
用市场机制经营城市	郭永昌 (636)
加强民主监督是建设社会主义政治文明 的有效途径	吴秉儒 (642)
后 记	(649)

三、领导作风篇



加强自身修养，不断完善自我

张 国 亮

一、加强思想意识修养，塑造良好人格

不断加强思想意识修养，着力塑造良好的人格，是做好县（市）委书记工作的基本要求和必要条件，也是提升个人影响力进而促进工作开展的无形力量。

（一）加强党性修养，锤炼共产主义世界观和人生观

县（市）委书记，首先是一名党员，是一名党的领导干部，必须时刻不忘自己姓“党”，时刻不忘用党的纲领、党的宗旨来衡量自己的言行。在实际工作中，应当坚持做到四个“牢记”：一是牢记立党为公，不搞团团伙伙；二是牢记掌权为民，不谋私利；三是牢记廉洁主要靠自律，自觉抵制资产阶级腐朽思想的侵蚀和金钱美色的诱惑；四是牢记自己是党的人，不给党“抹黑”，努力为党增光添彩。

（二）加强道德修养，塑造良好品格

加强思想品格修养，特别是要树立共产主义道德观念，培养共产主义道德品质，塑造良好的个人品格，从而影响和带动广大党员干部群众心悦诚服地一起工作。在实际工作中，要努力做到“六坚持六反对”：一是坚持正道直行，不搞阴谋诡计，有话讲在当面，不背后鼓捣人；二是坚持真理，不与世俗偏见同流合污，敢于同不良倾向作斗争。在工作中敢抓敢管，敢于负责；三是坚持言行一致，表里如一，不隐瞒自己的政治观点；四是坚持

团结，不搞宗派，不搞亲亲疏疏，不利用管干部的权力搞小集团；五是坚持原则，不惧邪恶，在大是大非面前头脑清醒，保持共产党员一身正气；六是坚持严于律己，不放弃“小节”上的慎独，不贪占国家和集体的便宜，不到歌舞厅等娱乐场所活动，树立良好的个人形象。

二、加强理论知识修养，提升工作水平

我们的党是以马克思主义武装的政党，作为一名党的领导干部，必须不断加强理论知识修养，努力提升工作水平，从而保证领导工作坚持正确的政治方向。

（一）加强马克思主义理论修养

马克思主义是关于自然、社会和人类思维的普遍规律的科学，是人们正确认识自我、认识社会和改造社会的有力武器，也是领导干部必须掌握的基本理论。学习马克思主义必须牢牢把握“三个坚持”：一是坚持实事求是。要具体情况具体分析，善于用马克思主义的立场、观点和方法分析不断变化的客观实践。二是坚持与时俱进。马克思主义不是教条，而是发展着的科学理论。学习马克思主义，既要坚持基本原理，又要谱写新的理论篇章，体现时代性，把握规律性，富于创造性。三是坚持改造客观世界与改造主观世界相统一。学习马克思主义，既要用马克思主义的立场、观点指导改造客观世界，也必须注意改造自己的主观世界。

（二）学习党的路线、方针和政策，不断提高自身政治素质

党的路线、方针、政策是中国化了的马克思主义。学习党的路线、方针、政策，不仅是一个工作方法问题，更是一个政治态

度问题。作为一名县（市）委书记，必须政治上靠得住。在工作中，要做到“四个确保”：一是确保在思想上、行动上与党中央保持高度一致；二是确保党中央和上级党委的各项决策部署在本地得到很好的贯彻落实；三是确保结合本地实际，创造性地开展工作；四是确保头脑清醒，先学一步。在干部群众对中央和上级党委决策部署理解不深不透时，要做好宣传解释工作。

（三）加强科学文化知识修养，提高工作的系统性和科学性

党的十六大指出，各级党委和领导干部要不辱使命、不负重托，就要适应新形势、新任务的要求，在实践中掌握新知识，积累新经验。增长新本领，不断提高科学判断新形势的能力，不断提高驾驭市场经济的能力，不断提高应对复杂局面的能力，不断提高依法执政的能力。县（市）委书记作为一个县（市）的主要责任人，担负着领导方方面面工作的重任，应该是“通才”。因此，努力培养自己多方面的科学文化知识素养，是十分必要的。一是要懂得历史知识。不仅要懂得中国几千年的发展史，还要懂得人类几千年文明的发展史；二是要学习法律、法规，具备一定的法律素养；三是要学习外经、外贸等经济方面的知识，了解掌握市场经济有关知识；四是要懂得自然科学方面的知识，如生物工程、生命科学、信息化等方面的知识，提高应对知识经济挑战的能力；五是要懂得文学、艺术、写作表达等方面的知识，提高自己文字表达、语言表达等方面的能力。

三、加强作风纪律修养，树立良好形象

党的作风和纪律，是我们党的行为规范，集中体现着党的先进性。这既是每个共产党员必须遵守的准则，也是每个共产党员

发挥先锋模范作用。作为县（市）委书记，处在市场经济的前沿，面对众多的利欲与诱惑，必须“打铁先要自身硬”，不断加强党的作风修养和纪律修养，“吾日三省吾身”，做到警钟长鸣。

（一）保持优良作风，牢记“两个务必”

加强作风修养，就是要坚持和发扬党的优良传统，坚持和发扬理论联系实际、密切联系群众、批评与自我批评的作风。作为一名县（市）委书记，关键是牢记“两个务必”，不骄不躁，艰苦奋斗。作风修养的高低，直接决定着党群干群关系如何，决定着人心向背，决定着事业成败。为了加强与群众的联系，我直接联系一个村、一名老红军、一名贫困学生、两名人代表、两名政协委员。并经常深入基层，深入群众，深入到村，深入到户，了解掌握基层实际情况。凡有上访的群众找我，我都亲自接待；凡群众来信反映问题，我都直接批办。使自己能够真正听到群众的反映和呼声，做到耳聪目明，与群众保持“近距离”接触。

（二）坚持民主集中制，实行集体领导

民主集中制是我党的根本组织制度。工作中，我们坚持重要问题必须经市委常委反复酝酿，最终按少数服从多数的原则，由会议决定，不搞一言堂，不搞个人拍板；重大问题召开四大班子联席会议研究，人人表态发言；特别重大的问题及时向上级党委、政府请示汇报。为了规范市委工作，我们制定了《市委工作条例》，对市委全委会、常委会、四大班子联席会、党政联席会、书记办公会等作出了明确的规范性的要求。实践证明，“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，是党委议事和决策的有效机制，是决策科学化、民主化的保证，也是维护班子团结的有效形式。

（三）坚持依法行政，模范遵守法律

我们党作为执政党，在许多重大问题上作出决策，这些决策必须依法进行，这是维护党委权威，树立良好形象的重要环节。

党必须在法律规定的范围内开展工作，是党委的一条工作原则。研究重大问题和做出决策前，要征求法制部门的意见，使之既要符合党的纪律要求，又要符合法律规定，绝不能使党委决定违背法律，造成不良后果和不良影响。

（四）坚持廉洁自律，自己警示自己

县（市）委书记是县（市）决策核心领导之一，有很大的自由裁量权。面对众多形形色色的诱惑，廉洁行政是必须过好的一关。廉洁关键靠自律，关键是自己监督自己。要充分认识到，廉洁行政既是对事业负责，也是对个人负责。要自己给自己制定硬框框、死规矩，并经常自我反思。一是头脑要清。多年来，我坚持写心得体会和笔记，坚持经常性反思，坚持自我批评。二是家中门要紧。有事到单位谈，不在家中谈。三是对身边人员要严。对家属、司机、办公室的工作人员和兄弟姐妹等，要严格要求，做到不打招呼、不写条。四是不良嗜好要戒。不到歌厅、舞厅等不该去的地方，不参与赌博等不良活动。

四、加强创新意识修养，锻造 “力争一流”作风

县（市）委书记作为一方带头人，除了干净、干事外，还要干成事。要事争一流，勇于创新，以工作业绩赢得人心，为党争光。

（一）要超前谋划，理清工作思路

按照中央的路线方针政策和上级党委的部署，结合本地实