

沈立人 著

中国 农民工

民主与建设出版社

中国农民工

沈立人 著

民主与建设出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国农民工/沈立人著. - 北京: 民主与建设出版社, 2005
ISBN 7-80112-699-8

I. 中… II. 沈… III. 农民-劳动就业-研究-中国
IV. D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 089943 号

©民主与建设出版社, 2005

责任编辑 高志敏
封面设计 米高企划
出版发行 民主与建设出版社
电 话 (010) 65523123 605523819
社 址 北京市朝阳区朝外大街吉祥里 208 号
邮 编 100020
印 刷 燕金印刷有限公司
成品尺寸 148mm × 210mm
印 张 9.75
字 数 241 千字
版 次 2005 年 9 月第 1 版 2005 年 9 月第 1 次印刷
书 号 ISBN7-80112-699-8/G·298
定 价 22.00 元

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。



作者简介：

沈立人，1927 年生。资深经济学者，曾任中国社会科学院研究员兼宏观经济研究室副主任，江苏社科院经济所所长，省社科联副主席等职。出版著作 20 多部，发表文章 1000 多篇，获孙冶芳经济学奖和中国社会科学院一等奖及省部级奖 20 多项，被评为国家级有突出贡献的专家，首批获得国家特殊津贴，1987 年当选为党的十三大代表。

作者参加撰写、编审和统稿的《中国经济体制改革的模式研究》（刘国光主编），被评为“影响新中国中国经济建设的 10 本经济学著作”之一。重要著作还有《邓小平现代化理论与实践》、《中国经济的两个根本性转变》、《中国经济重大决策始末》、《中国入世面面观》、《中国弱势群体》等。

责任编辑：高志敏

装帧设计：**ME** 米高企划
MIGAROUT CENTER

序言

为亿万农民工兄弟呐喊

资深经济学家沈立人继《中国弱势群体》之后，又一部力作《中国农民工》问世。年初，收到他赠送的《中国弱势群体》一书。我为这本书的书名和主题所吸引，情不自禁一口气逐章逐节从头读到尾。读完全书，心情久久不能平静。作者以流畅生动的笔触，深入浅出，把深邃的哲理通俗化、形象化，表现出这位资深学者深厚的业务功底和娴熟的写作技巧。更令我感动的是，全书通篇表现出一位有良心、良知的诚实学者那种与工农大众心连着心的深厚情感。他不是用笔蘸着墨水，而是用自己的泪水和血汗再现“弱者”的境遇，大声地为生活在社会底层的“弱者”呐喊，呼唤社会各界关注“弱者”。他用行动忠实地履行了一个共产党人学者的天职。当今，经济学界“铜臭”四溢，立人同志这种无私无畏的品德实属难能可贵。《中国弱势群体》出版刚半年，他的又一部力作《中国农民工》完稿，这种奋斗不息的精神实在令人钦佩。

“农民工”作为一个特殊的社会群体，是改革开放的产物，是在工业化、市场化、城镇化过程中逐步形成和发展起来的。与现存的阶级和阶层比较，“农民工”具有以下若干特点：第一，

社会身份双重性。他们长期进城务工，但不具有城镇职工的身份；他们依然和农村经济有千丝万缕的联系，但基本上已不再直接参与农业生产活动。亦工亦农，非工非农，是这个社会群体的特点。第二，他们是受雇于城镇企业的雇佣劳动者，属于现阶段无产阶级的一部分。但他们在农村拥有土地——人类基本生存资料——的长期经营权。一亩三分地，那是“农民工”赖以生存的最后根基，又是他们与农村割不断的一条脐带。第三，经济地位低下。他们绝大多数在城市从事苦活、脏活、累活、劳动条件差，报酬收入低，不能享受基本的社会保障。他们为经济高速增长和市场化、城市化做出了巨大的贡献，但不仅不能分享到由此带来的成果，相反的承担了由此带来的代价。第四，社会权益没有保障，“农民工”在城市务工和居住，但不享有城市居民的政治参与权，如选举权和被选举权；公共设施享用权，如子女入学享受义务教育权；廉租房租用权和经济适用房购置权等。最后，人数多、规模大，已发展成为城市建设和城市经济建设的生力军和主力。可见，“农民工”是现阶段由农民向现代产业工人转变的、生活在社会底层的、被市场经济边缘化了的产业大军。

“农民工”的产生和发展是大势所趋，任何行政手段都不能阻挡和遏制这股潮流。现在官方统计已将其列入城镇人口，作为“城市化”水平提高的一项重要指标。然而，面对着亿万“农民工”兄弟，我们应当思考的是：在社会主义中国，城市化、市场化、工业化的道路究竟应当如何抉择；欧洲“原始资本积累”是否具有普遍性的规律；中国农民能否避免他们的欧洲先人的悲惨命运和遭遇；“计划经济”把农民“整得很苦”，既如此，市场化为什么却让有些农民付出了更大、更沉重的代价；农村过剩人口转移是当代发展中国家面临的普遍问题。迄今为止，除了反面的教训，还没有一个成功的先例。中国下一步的路该怎么走，是把亿万“农民工”这支产业大军引上“共同富裕”之路，还

是让他们流落在城市贫民区？每位关注“农民工”兄弟命运的读者，都可以从本书中找到答案。

市场化改革是历史的必然选择。但是，决不能把亿万农民的命运交给市场，听任市场的摆布。嫌贫爱富、凌弱倚强，是市场的天性；贫富分化是市场自发的趋势。我们的政府是社会的公仆，决不会充当人格化资本的代言人，决不会以利润最大化作为行为的宗旨，决不会在市场大潮中沦为冷血的经济动物。对“农民工”这个生活在社会底层的贫困群体，需要的不仅是公仆们的怜悯、同情，而是更要从制度、体制、政策上消除产生弱势群体的根源，真正让公仆们的衣食父母分享到发展和改革的成果。

2002年1月，政府有关部门就春节期间铁路客运提价方案召开了一个听证会。每年春节是铁路客运高峰期。“农民工”的流动大大加剧了铁路运力供求矛盾。相关部门为缓解铁路客运紧张状态采取了多种办法，但收效甚微。“农民工”大潮汹涌澎湃，势不可挡。于是，有关部门求助于市场，企图借助于提价寻找出路。当时，我作为全国人大代表和人大财经委委员应邀参加了听证会。我认为，铁道部门此举既不合情，又不合理，也缓解不了运力紧张的矛盾。春节是延续千年之久的国人最隆重的节日。乘客的绝大部分是返乡过节的农民工。他们无权享受带薪休假的待遇，铁路部门不该乘机勒索。这个不利于农民工之举已延续至今，不知何时才能取消。

前不久，经济学大师刘国光同志语重心长地告诫我们：“马克思主义经济学的立场，劳动人民的立场，大多数人民的立场，关注弱势群体的立场，是正直的经济学人应有的良心，是不能丢弃的。”这是发人深省的惊世之言，这是发自肺腑的逆耳忠言。

立人同志是一位治学严谨的学者。本书充分体现了他实事求是、求真务实的学风。资料翔实丰富是本书的一大特点，他在多

年的酝酿构思过程中，搜集了大量的资料，从客观存在的事实中分析“农民工”现状、寻找产生问题的原因、探求走出困境的出路，观点鲜明，论据充足，令人佩服。

立人同志虽年近八旬，但笔耕不辍，孜孜以求。这种“为真理而斗争”的献身精神堪称学人的榜样。

于祖尧

2005年7月10日

于中国社会科学院

开场白

大家都来关怀农民工

农民工，或称民工，是我国当前的一个特殊的、庞大的、弱势化的社会群体。他们是经济、社会和文化发展处于转轨、转型期的产物，并具有中国特色。这个群体，人数已在1亿以上；连同乡镇企业职工，肯定超过2亿（还不包括其家属）。他们的户籍在农村，劳动和工作在城市（镇），常年在城乡之间往返流动。除了部分仍兼农业外，主要从事工业和服务业；有的在国有企业，更多的在非国有企业，也有的在外资企业以及从事个体经营和打零工，直至做家务。他们的根在农村，留有足迹和背影；更多的则在城市，时时、处处和事事可以邂逅，与城里人建立了千丝万缕的不同关系。

2005年3月1日的《扬子晚报》下午版，16页的几处社会新闻上就有关于农民工的4则信息，其标题分别是《民工求职要跨“三道坎”》、《9名打工者被骗饿昏路边——村民以为是死人急报警》、《受骗民工挥刀自残——围观者不劝反激》以及《陶泽如真情演绎“江苏民工”》。前3则多少带有负面性，后1则说的是新电视剧《生存之民工》即日上演，都表示了媒体和人们对农民工的注目、关怀和同情，并含有某种歧视和误识。

这几年，农民工越来越吸引着各级党委、政府和社会各部门以及广大人民的重视，成为一个热门话题，并博得专家、学者的倾情探讨。最近有人指出，在农业、农村、农民的“三农”问题外，还有农民工，形成“四农”。如果说“农民真苦”，“农村真穷”，“农业真难”；那么，农民工是“真累、真委屈、真不公平”了。因为中国处于发展中阶段，走向现代化的实质和必由之路是从城乡二元结构（也有人把农民工纳入，叫做三元结构）转变为一元化。由于本来是不发达的农业大国，农民占人口总数的太大比重，此一历史任务是非常沉重、复杂和繁重的。农民工，由农到工，由乡到城，是承担这个使命的主力，对中国的工业化、城市化和现代化做出了最大的贡献。这不同于西方，如马克思所说，通过农民被剥夺土地而破产，到城市来，成为产业后备军。但又有相似的遭遇，特别是人数过多，可能曲折也过多，要付出更大的代价。现实情况正是这样，农民进城，过去门槛很高，后来障碍不少，至今鸿沟尚在。虽然改革开放已有20多年，他们始终戴着这顶不伦不类的帽子，付出与回报极不相称，未能享受国民待遇，未能分享和共享发展成果，甚至每到年关总要为索取欠薪而呼喊、而奔走、而哭泣。

出于对农民工的殷切关怀，人们不断从不同媒体上接触到关于农民工的报道、评述和建议。南方有一本以“打工”命名的定期杂志，好几种报纸有以“打工”为主题的栏目。除了数以千计的文章和数以万计的网讯外，还有若干本书。最近据《都市文化报》特约驻京记者李江华介绍，有3本反映民工问题的书，要点如下：

第一本书是《看看他们——北京100个外来贫困农民家庭》，中国青年出版社，2004年2月出版。书名由著名社会学家费孝通先生题写，中国青年政治学院中国青少年发展与政策研究所所长周拥平先生编著。书的主体内容是“北京市外来人口贫

困问题研究”的访谈记录和研究报告。个案分析按统一的格式撰写，包括“贫困状况”、“贫困原因”、“被访者对贫困的感受、希望、要求”、“对其背景的分析判断”等方面的内容，单纯的个案分析没有选入这本书。书的编著者根据100个访谈记录并参考这些个案分析撰写了研究报告，并把其作为一个附录收入书中。该书的出品、策划以及大部分照片的摄影金光印先生说：“我着重记录一些比较普通的场景，不追求极端，不追求冲击力，不追求渲染，不追求典型或象征。如果还有人觉得这样的照片会给你某种触动，那不是我的功劳，而是你平时距离他们太远，就像朝夕相处的亲人久别重逢之后也会激动一样。这些农民，这些对于北京来说是‘外来’的农民，也许正是你我阔别的亲人。”说到金光印，前不久，在今日美术馆举行的长达9天，包括最后明星义拍活动在内的“北京农民工子女教育巡展”，就是由金光印先生策划展出的。

第二本书是《生命如歌——劳动是美丽的》，华夏出版社，2004年7月出版。这本书是“打工时代”系列的第二辑，出品方是北京市协作者文化传播中心，主编是该中心的李真。这本书采访了一些伤残的农民工，还有些记者、编辑、医生、律师和社会工作者。主要反映的是农民工在劳动中的身心伤害和相应的法律缺憾，以讲述打工朋友的经历、介绍职业病、工伤等常识的方式，从实用指导的视角向打工在外的朋友提个醒。这本书还为打工者提供了一些常识，比如如何谈判、如何面对劳动争议、如何让矽肺病恢复活力、如何紧急自救，还有部分城市劳动监察大队的投诉电话等。

第三本书是《有话要说——中国农民工的生存状态》，作者是郭昌盛。这本书没有正式出版，在网上以电子图书的形式流传，得到了广泛的传播。郭昌盛本身就是一个有着特殊经历的某国家事业单位的“临时工”，也可说是农民工。他说：“作为一

个身份同样是农民工的打工仔，比起那些没有文凭、做着苦力的农民兄弟姐妹，我是幸运的，但也同样一言难尽。”郭昌盛2000年8月来到北京，基于他的身份，他随时关注着自己及其他农民工的状况。在北京，郭昌盛经历或者目睹了太多的事件，比如办暂住证、暂住证被撕、清退、收容、遣送、排挤、住地下室、几个月里只吃白菜帮子、夜宿街头、工钱被黑、找不到活干等，久而久之，他萌发了写一本反映农民工生存状态、为农民工权益鼓与呼的书。全书分为5个部分。第一部分先分析了农民工为什么要进城，因为农民在农村太困苦了。第二部分讲了进城之苦：就业难、职业差、办证、遣返、清退、健康没有保障、拖欠工资、歧视等。第三部分作者说了孩子的教育，“再苦不能苦孩子”，作者认为外来人口子弟学校还是农民工孩子上学的首选。第四部分倾诉了农民工的心声，呼吁政府和媒体再多关注一下农民工的现状，多做些实事。第五部分，作者满怀希望，提出了自己美好的憧憬，希望明天不再苦。

李江华说：看完之后，心情久久难以平静；还引一位主编的话：我们可以不阅读，但是不可以否认这个群体的存在。

以上3本书，都是摆事实，记录了农民工的实际情况。还有一本中国社科院社会学所李培林主编的《中国农民工——中国进城农民工的经济社会分析》^①，是一本论文集，内含几篇调查报告。

农民工作为一个社会题材，进入了文艺工作者的视野。不仅有短篇小说和杂文，还有少数长篇小说，较流行的如尤凤伟的《泥鳅》。青年社会学者周怡为此引起的社会学思考一文，题为《关注城市化进程中农民问题的文学》^②，内有一段话：

① 社会科学文献出版社，2003年4月。

② 《社会》，2004年第8期。

不管有意还是无意，作家尤凤伟在小说《泥鳅》当中清楚地感受到了这一点，他认识到在现今的城市里面生活着这样一个群体，即“城市里的农民”，在城市发展进程中他们已经或正在成为这个机体的一部分，但社会却并没有真正地接纳他们，社会意识也没有充分注意到这个真实的存在，就像动物世界里处在生物链当中的最下端的微生物一样，很容易被人忽略的。尤凤伟说：“《泥鳅》写的是社会的一个疼痛点，也是一个几乎无法疗治的疼痛点。表面上是写了几个打工仔，事实上却是中国农民问题。农民问题可谓触目惊心。由于土地减少、负担加重、粮价低廉、投入与产出呈负数，农民在土地上看不到希望，只好把目光转向城市。”

从文化角度看，作为农村乡土文化的载体——农民，在这一场巨大的社会变革中，并没有将他们原有的文化带入城市，或者与城市文化相融合，甚至也没有给他们服务的城市提供一个新鲜材料和样式。他们完全被城市文化巨大的浪潮所吞没，而且根本就没有被人们认识到他们应有的存在。是的，社会意识在社会发展急剧变化的情况下，往往容易出现一定的麻木状态，有的时候还是很难被唤醒的。

上面提到《生存之民工》那本江苏电视台城市频道即日开播的电视剧，是首部“记录”民工原生态的，可能是近几年最好的现实生活剧之一，揭开了存在于“城里人”与“民工”之间的那层温情脉脉的面纱，以几近残酷的社会现实为依托，极其冷峻的镜头叙事，真实地记录了现代中国都市里一群被忽视的民工，合法追讨微薄的血汗钱，却被诱拐、诱骗、致残、致死的一些鲜为人知的真相。此剧没有超豪华演员阵容，更没有俊男靓女，除了少数专业演员不经雕塑地享受“民工待遇”外，特邀

了40多位真正的民工加盟出演。这是几张小报同时推荐的“广告用语”。

还有农民工自己的创作，几首歌曲已在他们中间传唱。

本书的开场白，较少理性叙述，而转摘上述话语，意在告诉人们一些农民工的实际情况，企图引起人们关怀其现状、前景和命运，并作为全书的铺垫。这也正是笔者决定写此书的动机。

应当承认，农民工已经开始博得党和政府的重视，在政策上有很大的调整和改善。于是有人向我声称：农民工问题不是在解决了吗，何必再费心机和笔墨呢？我的答复是：农民工是一个历史问题，涉及面广度深，当前一些对策出台是大好事，而全面落实却不容易。何况，兹事任重道远，完全解决有待长期的努力。因此，不断呼喊，不断研究，绝非多余，恰有必要。只有大家都来关怀并有实际作为，逐步克服二（三）元结构的深层次矛盾，使农村富余劳动力的转移达到“把澡盆里的水舀光”的目标，让农民工脱去这顶帽子，才是终极。其实，当前的各项重要工作，如实行科学发展观、构建和谐社会和建设全面小康、基本实现现代化以及“以人为本”和“富民”等，都与农民工问题息息相关、密不可分。

去年写了《中国弱势群体》，读者的反映之一是不够详尽，对农民工问题似乎简单了。续写《中国农民工》，争取有所补充和展开。本书开笔，正值我的78岁生日，成为我的“夕阳工程”，也是我的人生新驿站。

目 录

序 言 为亿万农民工兄弟呐喊 于祖尧/1

开场白 大家都来关怀农民工 /1

第1章 农民工的几个故事 /1

- 超生游击队 /1
- 孙志刚事件 /3
- 总理为农民工追讨工钱 /6
- 鸡窝里飞出了凤凰 /10
- 诗言志，歌咏怀 /15
- 春节前后的返乡潮 /20

第2章 产生农民工的国情特色和时代背景 /25

- 农业大国和农民大国 /26
- 从离土不离乡到离土又离乡 /28
- 城市（镇）化的呼唤 /31
- 二元结构和三元结构 /35
- 农民工背井离乡为哪般 /39

第3章 农民工的定义、诠释和正名 /43

- 农民+工：离土跨越的务工农民 /43
- 农+民工：来自农村的离乡工人 /46

• 过渡期的两栖状态及其边缘化 /52

• 为农民工进一步正名 /57

第4章 农民工的形成和演进 /61

• 从“盲流”和“民工潮”说起 /62

• 数量的剧增 /65

• 结构的渐进 /69

• “民工荒”引起一场争论 /74

第5章 农民工的来龙去脉 /81

• 驱动来自城乡和地区之间的贫富差距 /81

• 供给和流出方：主要是又不限于中西部 /83

• 需求和流入方：主要在东南沿海地区 /87

• 供需的变动和农民工的流动 /92

• 走出国门，更多风险，更大前景 /95

第6章 农民工的功劳、苦劳和疲劳 /99

• 工业化的生力军和主力军 /100

• 城市化的骨干力量和“排头兵” /103

• 解决“三农”问题的根本出路 /108

• 农民工精神 /111

• 对若干“负面效应”的解惑 /115

第7章 农民工的就业、社会保障和收入分配 /119

• 就业的歧视和非正规 /120

• 社会保障的缺失和等待 /124

• 收入分配的忧和喜 /128

• “索薪潮”的轨迹和余波 /132

• 农民工还有其他的苦和惨 /136

第8章 农民工的生存和生活样态 /139

• 生活为了生存与生存着的生活 /140

• 生存方式和存在问题 /144

- 物质生活和消费水平 /146
- 文化生活和精神面貌 /149
- 恋爱、婚姻和生儿育女 /151
- 林林总总的农民工生态 /154

第9章 农民工的后方好尴尬 /161

- 留守老人勉为其难地挑起重担 /162
- 留守家庭是一本难念的经 /165
- 留守孩子的灰色童年 /169
- 农民工子女的教育问题 /171
- 年年的“回家看看” /176

第10章 农民工的“自救式犯罪”和自愿性隔离 /179

- 非法维权的“自救式犯罪” /180
- 偷亦有理和盗亦有道 /182
- 更可哀的是女人 /184
- 信访洪峰和群体事件 /187
- 自愿性隔离和非自愿性隔离 /193

第11章 农民工的流动和转化为市民 /197

- 农民工是多了还是少了 /198
- 回流的动因和积极效应 /201
- 浮动是一种常态和上升通道 /206
- 农民工还不是市民 /210
- 怎样让农民工变为市民 /213

第12章 善待农民工的对策建议 /219

- 正确认识和尊重农民工 /220
- 把户籍制度的改革推进到位 /224
- 城市化的工作重点在农民工 /226
- 大力帮助农民工就业和创业 /230
- 切实维护农民工的合法权益 /236