

B

人才蓝皮书

LUE BOOK OF
CHINESE TALENTS

中国人才发展报告

No.2

The Report on the Development of Chinese Talents, No.2

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版



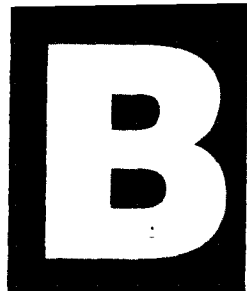
主 编/潘晨光

副主编/王 力 王宪磊

社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





人才蓝皮书

BLUE BOOK OF
CHINESE TALENTS

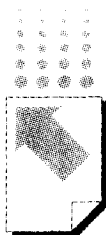
中国人才发展报告

No. 2

*The Report on the Development of
Chinese Talents, No. 2*

主 编 潘晨光

副主编 王 力 王宪磊



社会科学文献出版社

Social Sciences Academic Press(China)

· 人才蓝皮书 ·

中国人才发展报告 No.2

主 编 / 潘晨光

副 主 编 / 王 力 王宪磊

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 皮书事业部

(010) 85117872

项目经理 / 张大伟

责任编辑 / 程 秦 亚 菲

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 30.25

字 数 / 480 千字

版 次 / 2005 年 7 月第 1 版

印 次 / 2005 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 648 - 9/D · 203

定 价 / 59.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《皮书系列》主要编辑出版发行人

出 版 人 谢曙光

总 编 辑 邹东涛

项目负责人 范广伟

发 行 人 王 菲

编辑部主任 张大伟

编 辑 (按姓名笔画为序)

丁 凡 任文武 李长运 张大伟

张景增 陈斗仁

封 面 设 计 孙元明

内 文 设 计 熠 菲

责 任 印 制 盖永东

秘 书 黑雅婧

联系电话：85117872 85111117 - 222、220

电子信箱：pishu@ssdph.com.cn

《人才蓝皮书》编委会组成人员

主 编 潘晨光

副 主 编 王 力 王宪磊

编 委 王 力 王宪磊 方 虹 余仲华 李成武

李志荣 杨伟国 胡 滨 娄 伟 倪鹏飞

廖楚辉 曾湘全 潘晨光

执行编委 娄 伟 廖楚辉

内容提要

本书是《中国人才发展报告》蓝皮书系列的第2本，在延续注重人才发展的历史沿革和量化分析等特色的基础上，又从多个角度对人才问题进行了研究，首先把人才政策分析作为本书探讨的重点，探索不同领域的人才政策问题。其次是在选题上注意把握多角度、大视野，力求通过人才发展报告蓝皮书系列全方位反映我国人才人事工作现状。本书的主要版块包括人才政策篇、人才队伍建设篇、人才发展战略篇、城市人才竞争力篇、人才专题讨论篇、国外经验借鉴篇，以及1949年以来的中国人才工作大事篇等内容。

人才政策篇主要内容包括“中国人才政策的新进展”、“中国科技人才政策分析”、“中国少数民族人才培养政策”等内容。“中国人才政策的新进展”部分系统分析了2003年以来我国人才政策体系的建设情况，在全面梳理全国人才工作会议召开以来我国新出台的人才政策的同时，还对这些政策本身及执行情况进行简要介绍及分析，这有利于读者全面把握当前我国人才政策的现状及发展趋势；“中国科技人才政策分析”部分全面介绍了中国科技人才政策的发展历程，并从科技人才的培养、选拔与使用、激励等角度全方位剖析了中国科技人才政策体系建设的成效及面临的挑战。

人才队伍建设篇深入分析了我国咨询业、零售业、新闻、企业家、旅游业等方面人才队伍的发展状况。该部分既有大量最新数据，同时，又对这些行业人才队伍的发展历程、存在问题及其背景进行了广泛探讨。其中，对多个行业的人才研究属于开创性的工作。

人才发展战略篇主要包括“首都2004~2008人才发展战略”、“新世纪新阶段上海人才战略”、“人才战略规划评价分析”等方面内容。“首都2004~2008人才发展战略”部分介绍了北京围绕“新北京、新奥运”的战



略目标,以及为实现人才管理现代化而实施的战略举措;“新世纪新阶段上海人才战略”部分则结合上海人才资源开发的实践,从“大力推进国际人才高地战略”等八个方面探讨了新世纪新阶段上海应采取的人才战略;“人才战略规划评价分析”部分全面归纳了我国人才战略规划的发展历程与基本经验,对国家人才战略规划、地方人才战略规划、项目人才战略规划、企业人才战略规划做了一些综述性的评价。

城市人才竞争力篇包括“城市人才竞争力理论与方法”、“中国 50 城市人才竞争力点评分析”、“中国 50 城市人才竞争力排序”等内容,该篇在依据对大量数据进行分析的基础上对我国五十个城市的人才竞争力情况进行了综合比较分析,这为读者全面了解我国主要城市人才队伍状况提供了一个直观的窗口。

人才专题讨论篇主要探讨了当前我国人才人事工作的一些热点问题:“政府教育投入对人才发展的影响”部分详细介绍了我国政府教育投入制度的历史演进,并在此基础上深入分析了我国政府教育投入对人才发展的影响;鉴于培训已成为当前我国人才工作的一个重点内容,本篇对培训市场现状、存在那些问题以及如何充分发挥培训对于提高人力资源素质的重要作用等问题进行了广泛探讨;“专业技术职务聘任制度的评价”部分既系统归纳了我国专业技术职务聘任制度沿革,又全方位研究了专业技术职务聘任与管理工作的科学化、制度化路径。另外,该篇还探讨了科技人才参与扶贫开发政策、素质模型等方面的内容。

国外经验借鉴篇系统介绍了专家咨询制度中的基本概念,以及国外思想库的产生根源、发展历程、主要类型、性质特点、组织与运作、功能与作用、与政府政策的关系等内容。建立起现代化政府决策体系的核心措施是构建并完善一套高效的政府决策思想库,这样才能为政府决策的科学化、民主化奠定制度基础。该部分内容有利于我们充分了解国外思想库的运作程序及模式,为中国发展和创新相关制度提供有益思路。

人才工作大事记篇详细介绍了 1949~2004 年我国人才工作的大事。对于希望了解我国人才工作发展脉络的读者来说,阅读该部分是最有效率的选择;对于研究人才人事、人力资源开发与管理的学者来说,该部分是很有价值的史料。

目 录

CONTENTS

内容提要 / 1

人才政策篇

中国人才政策的新进展 潘晨光 娄 伟 王 力 / 3
中国科技人才政策分析 娄 伟 / 36
中国少数民族人才培养政策 李成武 / 58

人才队伍建设篇

咨询业人才发展的现状、问题及对策 方 虹 刘春平 徐 磊 / 77
中国零售业人才供求分析 周 勤 李 刚 / 97
中国新闻人才队伍建设 王灿发 王 佳 侯欣洁 / 113
企业家人才成长现状与发展环境 高文书 / 134
中国旅游业人才发展状况 依绍华 / 149

人才发展战略篇

首都 2004/2008 人才发展战略 曾湘泉 娄 涛 / 161

新世纪新阶段上海人才战略·····	沈荣华 / 184
人才战略规划评价分析·····	余仲华 / 194

城市人才竞争力篇

城市人才竞争力理论与方法·····	倪鹏飞等 / 219
中国 50 城市人才竞争力点评分析 ·····	倪鹏飞等 / 228
中国 50 城市人才竞争力排序 ·····	倪鹏飞等 / 279

人才专题讨论篇

政府教育投入对人才发展的影响·····	廖楚晖 李志荣 / 291
中国培训业发展面临的选择·····	潘晨光 方 虹 / 310
专业技术职务聘任制度的评价·····	杨伟国 蒋韶华 / 332
科技人才参与扶贫开发政策探讨·····	李建钟 余仲华 / 346
素质模型研究·····	孙健敏 于宏超 / 360

国外经验借鉴篇

国外思想库发展状况·····	杨 涛 潘晨光 胡 滨 / 377
----------------	-------------------

人才工作大事记篇

中华人民共和国人才工作大事记（1949～2004 年）·····	李成武 / 427
后 记 ·····	/ 461

CONTENTS

目 录

Summary / 1

TALENTS POLICIES

- The New Development of China Talents policies
..... *Pan Chen-guang, Lou Wei, Wang Li* / 3
- The Policies Analysis of China Scientific and Technological Talents
..... *Lou Wei* / 36
- The Training Policies for China Minority Nationalities Talents
..... *Li Cheng-wu* / 58

TALENTS TEAM BUILDING

- The Development of Consultative Talents: Present Situation,
Problem and Countermeasure ... *Fang Hong, Liu Chun-ping, Xu Lei* / 77
- Analysis on the Supply and Demand of China Retail talents
..... *Zhou Qin, Li Gang* / 97



The Team Building of China Journalists

..... *Wang Can-fa, Wang Jia, Hou Xin-jie* / 113

The Present Situation and Development Environment for

the Entrepreneurs *Gao Wen-shu* / 134

The Development of China tourism Talents *Yi Shao-hua* / 149

DEVELOPMENT STRATEGIES FOR TALENTS

The Strategy Development Programming for Beijing of 2004 ~ 2008

..... *Zeng Xiang-quan, Lou Tao* / 161

The Development Strategies of Talents in Shanghai in

the New Century and the New Phase *Shen Rong-hua* / 184

Analysis on the Strategy Planning of the Talents *Yu Zhong-hua* / 194

TALENTS COMPETITIVENESS IN CITIES

The Theories and Methods of City Talents Competitiveness

..... *Ni Peng-fei* / 219

Analysis and Comment on the Talents Competitiveness of

50 Cities in China *Ni Peng-fei* / 228

The Talents Competitiveness Rank of 50 Cities in China

..... *Ni Peng-fei* / 279

DISCUSSION ON TALENTS

The Impact of Government expenditure on Education to the Talents

Development *Liao Chu-hui, Li Zhi-rong* / 291



Choices of Training Industry in China	
.....	<i>Pan Chen-guang, Fang Hong / 310</i>
Analysis on the Professional technology Rank Appointment system	
.....	<i>Yang Wei-guo, Jiang Shao-hua / 332</i>
Discussion on the activities of technological Talents participating in	
the poverty relief and development ...	<i>Li Jang-zhong, Yu Zhong-hua / 346</i>
A Study on the quality model	<i>Sun Jian-min, Yu Hong-chao / 360</i>

FOREIGN EXPERIENCES

The Development Situation of Foreign Think Tank	
.....	<i>Yang Tao, Pan Chen-guang, Hu Bin / 377</i>

TALENTS WORK MEMORABILIA

Talents Work Memorabilia of Peoples Republic of China	
(1949 ~ 2004)	<i>Li Cheng-wu / 427</i>
Postscript	<i>/ 461</i>

人才政策篇

人才队伍建设篇

人才发展战略篇

城市人才竞争力篇

人才专题讨论篇

国外经验借鉴篇

人才工作大事记篇

Blue Book

2005

人才蓝皮书

Blue Book of
Chinese Talents

中国人才政策的新进展

潘晨光 娄 伟 王 力

一 我国人才政策的变革

2003年12月19日至20日，中共中央、国务院在北京召开了全国人才工作会议，这是1949年以来召开的第一次以人才为主题的全国性工作会议。此次会议的主要任务是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，大力实施人才强国战略，进一步研究部署新世纪新阶段的人才工作，为全面建设小康社会提供坚强的人才保证。

人才大会以来，我国人才工作发生了深刻的变化，取得了明显的成效，迈出了新步伐，各类人才队伍建设取得了新进展，人才工作体制机制创新有了新突破，人才工作基础性建设得到了进一步加强。本文主要就全国人才工作会议以来我国人才政策的新进展做一些初步分析。

1. 人才建设纲领性文件的颁布

全国人才会议召开后，中共中央、国务院于2003年12月26日发布了《中共中央、国务院关于进一步加强对人才工作的决定》（以下简称《决定》），明确提出了坚持“党管人才”原则，坚持“以人为本”，实施“人才强国”战略。这个决定有八个部分二十三条，在对改革开放尤其是党的十六大以来的人才工作进行科学总结的基础上，对需要进一步加强的人才工作做了决定。这是一个以党和国家意志出现的最高层次的人才战略规划。其中，有以下几点特别值得注意。

（1）在“人才强国”基础上，“党管人才”、“以人为本”等战略思想或原则得以确立。《决定》指出：“小康大业，人才为本”，“坚持党管人才

原则,是我们党适应全面建设小康社会的新任务,按照完善社会主义市场经济体制的新要求,根据党所处历史方位的新变化,着眼于改革和完善党的领导方式和执政方式、提高党的执政能力作出的重大决策,是人才工作沿着正确方向前进的根本保证”。

(2) 科学人才观得以提出并已逐步形成体系。《决定》提出:“坚持德才兼备原则,把品德、知识、能力和业绩作为衡量人才的主要标准,不唯学历、不唯职称、不唯资历、不唯身份,不拘一格选人才。鼓励人人都作贡献,人人都能成才”。

(3) 强调以能力建设为核心,大力加强人才培养工作。《决定》提出,要“树立大教育、大培训观念,在提高全民思想道德素质、科学文化素质和健康素质的基础上,重点培养人的学习能力、实践能力,着力提高人的创新能力”。

(4) 重视科学的人才评价和使用机制的建设。《决定》提出,要“建立以能力和业绩为导向、科学的社会化的人才评价机制”,“完善人才评价标准,克服人才评价中重学历、资历,轻能力、业绩的倾向”,“完善人才评价手段,大力开发应用现代人才测评技术,努力提高人才评价的科学水平”。

(5) 建立和完善人才市场体系,促进人才合理流动。《决定》提出,要“根据完善社会主义市场经济体制的要求,全面推进机制健全、运行规范、服务周到、指导监督有力的人才市场体系建设,进一步发挥市场在人才资源配置中的基础性作用”。并通过“进一步消除人才流动中的城乡、区域、部门、行业、身份、所有制等限制,疏通三支队伍之间、公有制与非公有制组织之间、不同地区之间的人才流动渠道”等措施,保证人才流动的开放性和有序性。

(6) 《决定》还进一步提出,通过完善分配激励机制、建立规范有效的人才奖励制度、建立健全人才保障制度等措施,加大对人才的有效激励和保障。同时,要不断扩大人才工作覆盖面,以“推进人才资源整体开发,实现人才工作协调发展”,特别是有突出重点,切实加强高层次人才队伍建设。

《决定》发布后,全国各地的有关部门积极贯彻执行有关精神,并出台了一些相关配套政策文件,这些工作有力地推动了我国人才队伍的建设。

2. 人才管理制度的改革与创新

我国人事制度是随着我国政治经济体制的发展变化而不断发展变化的。改革开放以来,人事制度改革逐渐成为整个改革工作总体部署的重要组成部分

分，特别是我国实行社会主义市场经济体制以后，我国就确定了把适应计划经济的人事管理体制调整到与市场经济相配套的人事管理体制上来的改革思路，坚持体制创新和依法管理，逐步建立健全符合机关、企业和事业单位不同特点的科学的分类管理体制，并逐步确立了“党管人才”的原则。

2002年5月，党中央、国务院下发了《2002~2005年全国人才队伍建设规划纲要》，着眼于各项事业的长远发展和人才的总体需求，提出实施“人才强国”战略。这是中国第一个综合性的人才队伍建设规划，是全面指导中国人才工作的重要纲领性文件。同年11月，中共十六大提出“努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制，把优秀人才集聚到党和国家的各项事业中来”。

2003年5月23日，中共政治局会议进一步做出加强党管人才工作的决定，6月9日，中央批准成立中央人才工作协调小组。中央人才工作协调小组职责包括：（1）对全国人才工作和人才队伍建设进行宏观指导和综合协调；（2）了解和掌握全国人才工作和人才队伍建设的情况，根据经济社会发展对人才的需求，向中央提出人才工作的政策性建议；（3）审议并协调落实全国人才队伍建设规划；（4）协调、指导全国人才工作有关政策、制度和法律、法规的研究、制定与完善工作；（5）对人才培养、吸引、使用，以及人才流动、人才激励和人才安全等有关工作进行协调、指导；（6）负责专项重点人才工作的落实；（7）完成中央交办的其他工作任务。

2003年6月12日，中央人才工作协调小组在北京召开第一次会议。6月24日，中央人才工作协调小组办公室召开全国部分人才研究机构负责人会议。与此同时，中央组织部组织了若干小组赴全国各地进行实地调研，充分了解各地的情况。

2003年12月19日至20日，“全国人才工作会议”在京召开，这是中华人民共和国成立后，党中央、国务院首次召开的全国人才工作会议。会议进一步明确了“党管人才”的原则。同时，会议还对以后人才工作的开展进行了一系列具体部署。

党管人才原则强调在全社会形成“尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造”的浓厚氛围。“党管人才”不在“管”，重心在“聚人才、创条件”。中央在历来坚持党管干部原则的基础上，进一步提出党管人才原则，这是党的组织工作适应形势发展，与时俱进的必然要求。把人才置于党的统一领导之中，有利于把各类人才集聚起来。坚持党管人才原则，不是改变人