



《中华人民共和国 治安管理处罚法》

公民必读

★ 国务院法制办公室政法司 编著 ★

- 本书以法律条文为依据
- 以问答形式分 246 个问题
- 对法条进行充分准确讲解
- 对立法背景作出适当说明
- 是广大公民学习《治安管理处罚法》，避免违法行为，依法保障自己合法权益的必备图书。



法律出版社
LAW PRESS · CHINA



《中华人民共和国 治安管理处罚法》

公民必读

★ 国务院法制办公室政法司 编著 ★



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读/国务院法制办公室政法司编著. —北京:法律出版社, 2005. 9
ISBN 7-5036-5834-7

I. 治… II. 国… III. 治安管理处罚法—中国—手册 IV. D922.14-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 101944 号

©法律出版社·中国

责任编辑/潘 杨

装帧设计/乔智炜

出版/法律出版社
总发行/中国法律图书有限公司
印刷/北京中科印刷有限公司

编辑统筹/法律应用出版分社
经销/新华书店
责任印制/陶 松

开本/A5
版本/2005 年 9 月第 1 版

印张/7.75 字数/192 千
印次/2005 年 9 月第 1 次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

法律应用出版分社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/ yangyang@lawpress.com.cn

读者热线/010-63939647

传真/010-63939750

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782 西安分公司/029-85388843 重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

苏州公司/0512-65193110

书号:ISBN 7-5036-5834-7/D·5551 定价:16.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

编辑说明

《中华人民共和国治安管理处罚法》是一部系统规范治安管理处罚的实体、程序、执法监督等内容的基本法律,是公安机关办理治安案件的准据法、程序法。这部法律在维护社会治安秩序、保障公民合法权益、规范公安机关和人民警察依法行使职权等方面,都将具有广泛而深远的意义。

为了帮助专门执法者和广大人民群众准确理解、掌握这部法律,国务院法制办公室政法司组织参加《治安管理处罚法》起草审查工作的同志编写了这套两本组合的、对学习《治安管理处罚法》有不同侧重的学习手册。《〈中华人民共和国治安管理处罚法〉执法必备》主要侧重阐述立法背景、立法政策和执法认定、操作标准,旨在服务各级公安机关和人民警察严格、准确执法;《〈中华人民共和国治安管理处罚法〉公民必读》主要介绍违法行为的构成、处罚的措施和程序等,旨在服务广大公民避免违法行为、依法保障自己的合法权益。希望我们的努力能够对广大读者学习这部重要法律有所帮助。

由于作者水平有限,不足之处在所难免,恳请广大读者批评、指正。

目 录

中华人民共和国治安管理处罚法	1
第一部分 基本知识介绍	25
1.《治安管理处罚法》是什么时候颁布的？什么时候生效 实施？	25
2.《治安管理处罚法》要实现哪些立法目标？	25
3.我国的治安管理处罚法制建设经历了哪些阶段？	26
4.哪些行为属于违反治安管理应受处罚的行为？	27
5.如何判断公安机关适用的治安管理处罚程序是否合法？	28
6.公安机关进行治安管理处罚,应当遵循哪些原则？	28
7.如何判断治安管理处罚是否符合适当性原则？	29
8.如何判断治安管理处罚是否符合公开、公正原则？	29
9.如何判断治安管理处罚是否符合尊重和保障人权的原 则？	30
10.如何理解和把握教育与处罚相结合的原则？	31
11.如何确定治安管理处罚案件的管辖？	31
12.公民在违反治安管理处罚案件中是否要承担民事责任？	33
13.人身损害赔偿适用什么规定,掌握什么标准？	34
14.符合什么条件的治安管理案件才能进行治安调解？	37

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

15.《治安管理处罚法》关于治安调解的规定与《治安管理处罚条例》有哪些主要区别？	39
第二部分 治安处罚措施适用知识	40
16.《治安管理处罚法》规定了哪些处罚种类,与原来的规定有什么不同？	40
17.什么是《治安管理处罚法》规定的警告处罚？	41
18.什么是《治安管理处罚法》规定的罚款处罚？	41
19.什么是治安行政拘留？	42
20.行政拘留、刑事拘留和司法拘留有什么区别？	42
21.什么是吊销公安机关发放的许可证照的处罚？	43
22.限制出境或者驱逐出境的适用有什么条件？	44
23.用于违反治安管理的违法用具,违法所得财物如何处理？	45
24.多大年龄的人违反治安管理才可以依法进行处罚？	46
25.哪些人可以作为未达到责任年龄的违反治安管理处罚行为人的监护人？	47
26.精神病人违反治安管理的,要不要处罚？	48
27.盲人、又聋又哑的人违反治安管理的,要不要处罚？	49
28.醉酒的人违反治安管理的,要不要进行处罚？	50
29.《治安管理处罚法》与《治安管理处罚条例》关于醉酒的人违反治安管理的处罚和强制措施规定的区别主要在哪里？	51
30.治安管理处罚可以合并执行吗？	52
31.多人共同违反治安管理的,应当如何进行处罚？	53
32.教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的,应当如何处罚？	54
33.单位实施违反治安管理行为,可以给予治安管理处罚吗？	54
34.哪些违反治安管理处罚的行为可以减轻或者不予处罚？	55

35. 哪些违反治安管理处罚的行为应当从重处罚?	56
36. 哪些对哪些违法行为人不能执行拘留处罚?	57
37. 违反治安管理处罚的行为, 经过多长时间没有发现, 就可以不予处罚?	58
第三部分 扰乱公共秩序违法行为处罚知识	60
38. 扰乱单位秩序、公共场所秩序、公共交通工具秩序、交 通行驶秩序和破坏选举秩序的行为, 将会受到什么处 罚?	60
39. 什么是扰乱单位秩序的行为?	60
40. 什么是扰乱公共场所秩序的行为?	62
41. 什么是扰乱公共交通秩序的行为?	62
42. 什么是影响交通工具正常行驶的行为?	63
43. 什么是破坏选举秩序的行为?	63
44. 对聚众实施扰乱公共秩序行为的应当如何进行处罚?	64
45. 扰乱文化、体育等大型群众性活动秩序的, 怎么处罚?	65
46. 什么是扰乱大型活动秩序的行为?	66
47. 对扰乱体育比赛秩序被处以行政拘留处罚的违法行 为人, 是否可以采取禁止观看比赛的措施?	67
48. 传播谎报信息、投放虚假的危险物质以及扬言实施严 重危险行为的, 如何进行治安管理处罚?	68
49. 什么是散布谣言, 谎报险情、疫情、警情或者以其他方 法故意扰乱公共秩序的行为?	69
50. 什么是投放虚假的危险物质以及扬言实施严重危险 行为扰乱公共秩序的行为?	69
51. 对结伙斗殴等寻衅滋事行为, 如何处罚?	72
52. 什么是结伙斗殴的行为?	72
53. 结伙斗殴行为和聚众斗殴罪有哪些主要区别?	72
54. 什么是寻衅滋事的行为?	73
55. 如何区别违反治安管理的寻衅滋事行为与寻衅滋	

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

事罪?	73
56.《治安管理处罚法》对组织、策划、煽动从事邪教、会道门活动或者利用邪教活动、会道门、迷信活动以及冒用宗教、气功名义等方法扰乱社会秩序、损害他人健康行为的规定了什么处罚?	74
57.什么是组织、教唆、胁迫、诱骗、煽动他人从事邪教、会道门活动或者利用邪教、会道门、迷信活动扰乱社会秩序、损害他人身体健康的行为?	75
58.什么是冒用宗教、气功名义扰乱社会秩序、损害他人身体健康的行为?	77
59.对干扰无线电业务的违法行为,应当如何处罚?	77
60.目前,我国都有哪些关于无线电管理的国家规定?	78
61.对危害计算机系统安全的行为,《治安管理处罚法》规定了哪些处罚?	80
62.目前,我国关于计算机信息系统安全方面有哪些主要规定?	82
第四部分 妨害公共安全违法行为处罚知识	83
63.对违反国家有关危险物质管理规定危害公共安全的行为,《治安管理处罚法》规定了什么处罚?	83
64.什么行为构成违反国家有关危险物质管理规定危害公共安全的行为?	84
65.如何区分违反国家有关危险物质管理规定的违法行为和相关犯罪的界限?	85
66.危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的,是否给予治安管理处罚?	86
67.什么情况构成危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的行为?	86
68.非法携带枪支、弹药以及弩、匕首等管制器具,是否会受到处罚?	87

69. 什么行为是非法携带枪支、弹药以及弩、匕首等管制器具的行为?	87
70. 《治安管理处罚法》如何处罚盗窃、损毁公共设施, 移动、损毁标志设施以及非法进行影响国(边)界线走向的行为?	89
71. 什么是盗窃、损毁公共设施的行为?	90
72. 什么行为是移动、损毁国家边境标志、设施或者领土、领海标志设施的行为?	91
73. 什么行为构成盗窃、损坏、擅自移动使用中的航空设施, 或者强行进入航空器驾驶舱的行为?	92
74. 什么行为是在航空器上使用影响导航系统正常功能的器具、工具的行为?	93
75. 《治安管理处罚法》如何处罚破坏铁路设施危害公共安全的违法行为?	93
76. 什么是盗窃、损毁或者擅自移动铁路设施、设备、机车车辆配件和安全标志的行为?	94
77. 什么是在铁路线路上放置障碍物或者向列车投掷物品的行为?	94
78. 什么是在铁路线路、桥梁、涵洞处挖掘坑穴、采石取沙危及铁路安全的行为?	95
79. 什么是在铁路线路上私设道口或者平交过道的行为?	95
80. 擅自进入铁路防护网或者火车来临时在铁道线路上行走坐卧、抢越铁路, 影响行车安全的, 将会受到什么治安管理处罚?	96
81. 擅自安装电网, 施工对沟井坎穴不设覆盖物、防围和警示标志, 故意损毁、移动覆盖物、防围和警示标志以及妨害盗窃、损毁路面井盖、照明等公共设施, 影响公共安全的违法行为, 将受到什么治安管理处罚?	97
82. 什么行为构成擅自安装电网以及安装、使用不符合安	

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

全规定电网的行为?	97
83. 什么行为构成违反通行道路施工安全规定的行为?	98
84. 《治安管理处罚法》对举办大型活动违反安全规定的 行为, 设定了什么处罚?	99
85. 旅馆、饭店、影剧院、娱乐场、运动场、展览馆等社会公 众活动场所, 违反安全规定的, 如何处罚?	100
第五部分 侵犯人身财产权利违法行为处罚知识	102
86. 《治安管理处罚法》规定的侵犯人身财产权利的行为 有哪些类型?	102
87. 对侵犯未成年人、残疾人人身权利、强迫他人劳动以 及非法限制他人人身自由、非法侵入他人住宅或者非 法搜查他人身体的行为, 治安管理处罚法规定了什么 处罚?	103
88. 什么行为构成组织、胁迫、诱骗不满 16 周岁的人或者 残疾人进行恐怖、残忍表演的行为?	103
89. 什么是暴力、威胁或者其他手段强迫他人劳动的行 为?	104
90. 什么是非法限制他人人身自由的行为?	104
91. 什么样的限制人身自由的行为构成非法拘禁罪?	105
92. 什么是非法侵入他人住宅的行为?	106
93. 哪些侵入他人住宅的行为可以构成非法侵入住宅罪?	107
94. 什么是非法搜查他人身体的行为?	107
95. 哪些非法搜查他人身体的行为可以构成犯罪?	108
96. 《治安管理处罚法》是如何处罚通过乞讨侵犯他人人 身权利行为的?	108
97. 什么是胁迫、诱骗或者利用他人乞讨的行为?	109
98. 哪些行为是冒犯性乞讨行为?	109
99. 威胁他人人身安全、侮辱或者诽谤他人、诬告陷害他 人、打击报复证人、传送骚扰信息干扰他人正常生活	

以及侵犯他人隐私的行为,会受到什么处罚?	110
100. 什么是威胁他人人身安全的行为?	110
101. 什么是公然侮辱他人的行为?	111
102. 什么是捏造事实诽谤他人的行为?	112
103. 什么是捏造事实诬告陷害他人的行为?	113
104. 什么是打击报复证人的行为?	114
105. 什么情形构成打击报复证人罪?	115
106. 什么行为构成发送骚扰信息干扰他人正常生活的行为?	115
107. 什么行为构成侵犯他人隐私的行为?	116
108. 对殴打、伤害他人的行为,如何进行治安管理处罚?	117
109. 什么是殴打、伤害他人的行为?	117
110. 对哪些殴打或者故意伤害他人的行为要加重处罚?	119
111. 猥亵他人或者在公共场所故意裸露身体的行为,将会受到什么治安处罚?	119
112. 什么是猥亵他人的行为?	120
113. 什么是在公共场所故意裸露身体情节恶劣的行为?	121
114. 哪些猥亵行为属于加重处罚情节?	121
115. 对虐待家庭成员和遗弃没有独立生活能力的被扶养人的行为,应当如何进行处罚?	121
116. 什么是虐待家庭成员的行为?	121
117. 什么是遗弃被扶养人的行为?	123
118. 强迫他人交易的,是否要给予治安管理处罚?	124
119. 什么是强迫交易的行为?	124
120. 对煽动民族仇恨、民族歧视以及在出版物、网络中刊载民族歧视、侮辱内容的行为,给予什么治安管理处罚?	125
121. 什么是煽动民族仇恨、民族歧视的行为?	126
122. 什么是刊载民族歧视、侮辱内容的行为?	126

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

123. 冒领、隐匿、毁弃、私自开拆或者非法检查他人邮件的行为将会受到什么处罚？	127
124. 治安管理处罚法关于非法侵犯公私财物的行为设定了怎样的处罚？	128
125. 什么是盗窃公私财物的行为？	128
126. 什么是诈骗公私财物的行为？	129
127. 什么是哄抢公私财物的行为？	130
128. 什么是抢夺公私财物的行为？	131
129. 什么是敲诈勒索公私财物的行为？	131
130. 什么是故意损坏公私财物的行为？	132
第六部分 妨害社会治安管理违法行为处罚知识	134
131. 哪些妨害政府依法履行职责的行为将会受到治安管理处	
理处罚？	134
132. 什么是拒不执行政府在紧急状态下依法发布的决定、命令的行为？	134
133. 什么行为构成拒绝阻碍国家工作人员依法执行职务？	135
134. 什么行为构成妨害公务罪？与拒绝、阻碍执行公务的违法行为有什么区别？	136
135. 什么是阻碍执行紧急任务的特种车辆通行的行为？	137
136. 什么行为构成强行冲闯公安机关设置的警戒带、警戒区的行为？	137
137. 对伪造身份冒充他人招摇撞骗的行为，如何进行治安	
管理处罚？	138
138. 什么行为是招摇撞骗行为？	139
139. 招摇撞骗行为与诈骗行为有什么区别？	139
140. 招摇撞骗违法行为与招摇撞骗罪有什么区别？	140
141. 对冒充军警招摇撞骗的，为什么要从重处罚？	140
142. 对伪造、变造章、证、牌以及买卖、使用伪造、变造的	

章、证、牌等妨害社会管理秩序的行为, 如何进行处罚?	140
143. 什么行为构成伪造、变造或者买卖公文、证件、证明文件、印章行为以及买卖或者使用伪造、变造的公文、证件、证明文件的行?	141
144. 什么行为构成伪造、变造、倒卖有价票证凭证的行?	142
145. 什么行为构成伪造、变造船舶户牌, 买卖或者使用伪造、变造的船舶户牌, 或者涂改船舶发动机号码的行?	142
146. 船舶擅自进入、停靠国家禁止、限制进入的水域或者岛屿的, 将会受到什么处罚?	143
147. 违反规定以社会团体名义活动的, 或者未经许可经营公安特种行业的, 将会受到哪些治安管理处罚?	144
148. 什么行为构成违反国家规定, 擅自以社团名义活动?	145
149. 经营哪些行业需要先由公安机关许可?	146
150. 什么行为构成煽动、策划非法集会、游行、示威不听劝阻的行为, 将会受到什么处罚?	147
151. 旅馆经营者不履行法定义务将会受到什么治安管理处罚?	148
152. 什么行为构成不履行旅馆业治安管理法定义务的行?	148
153. 出租房屋人不履行管理法定义义务的, 将会受到什么治安管理处罚?	149
154. 制造社会生活噪声干扰他人生活的, 将会受到什么处罚?	150
155. 典当业和收购业一般有哪些行为是违反治安管理规定的, 将会受到什么治安管理处罚?	150
156. 什么是典当业违反治安管理规定的行为?	151

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

157. 废旧金属收购业不得收购哪些物品? 151
158. 对非法处置查封、扣押、冻结的财物, 伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情, 窝藏、转移、收购或者代为销售赃物, 以及监外执行中的罪犯或者被依法采取刑事强制措施的人, 又有违法行为等的违法行为, 如何处罚? 152
159. 什么是非法处置查封、扣押、冻结财物的行为? 152
160. 什么行为是伪造、隐匿、毁灭证据或者提供虚假证言、谎报案情影响行政执法的行为? 153
161. 什么是窝藏、转移或者代为销售赃物的行为? 154
162. 如何认定监外罪犯和被采取刑事强制措施的人违反监管规定的行为? 155
163. 协助组织或者运送他人偷越国(边)境的行为, 将会受到什么处罚? 155
164. 如何认定与处罚偷越国(边)境人员提供条件以及偷越国(边)境的行为? 156
165. 哪些破坏文物的违法行为将会受到治安管理处罚? 157
166. 什么是刻划、涂污、损坏文物、古迹的行为? 157
167. 什么是危害文物安全的行为? 158
168. 如何处罚偷开他人机动车, 无证驾驶或者偷开他人飞行器、机动船舶的行为? 159
169. 什么是偷开他人机动车的行为? 159
170. 什么是无证驾驶或者偷开他人飞行器、机动船舶的行为? 160
171. 故意破坏、污损他人坟墓或者毁坏、丢弃他人尸骨、骨灰, 以及在公共场所停放尸体或者因停放尸体影响他人正常生活、工作秩序, 不听劝阻的行为, 将会受到什么治安管理处罚? 160
172. 什么行为构成违法停放尸体的行为? 160

173. 对卖淫、嫖娼和在公共场所拉客招嫖的行为,《治安管理处罚法》规定了什么处罚?	161
174. 什么是卖淫、嫖娼?	161
175. 什么行为才能构成在公共场所拉客招嫖?	161
176. 对引诱、容留、介绍卖淫行为如何进行处罚?	162
177. 什么是引诱、容留、介绍卖淫的行为?	162
178. 对制作、运输、复制、出售、出租淫秽书刊、图片、影片、音像制品等淫秽物品或者利用计算机信息网络或者通讯工具传播淫秽信息的行为,如何进行治安管理处罚?	163
179. 什么是制作、运输、复制、出售、出租淫秽物品的行为?	163
180. 什么物品是淫秽出版物?	164
181. 什么行为构成利用计算机信息网络或者通讯工具传播淫秽信息的行为?	164
182. 组织播放淫秽音像,组织或者进行淫秽表演以及参与聚众淫乱活动等淫乱行为,将会受到什么治安行政处罚?	165
183. 什么是组织播放淫秽音像的行为?	165
184. 什么是组织或者进行淫秽表演的行为?	165
185. 什么是参与聚众淫乱活动的行为?	166
186. 什么是为淫乱活动提供条件?	167
187. 对于赌博行为,治安行政处罚法具体处罚哪些行为?	168
188. 什么是为赌博提供条件?	168
189. 《治安行政处罚法》处罚的赌博行为与《治安管理处罚条例》的相关规定比较有哪些区别?	168
190. 对非法种植毒品原植物,非法买卖、运输、携带、持有未经灭活的毒品原植物种子或者幼苗,非法运输、买卖、储存、使用罂粟壳等行为,如何进行处罚?	169

《中华人民共和国治安管理处罚法》公民必读

191. 什么是非法种植毒品原植物的行为?	169
192. 什么是非法买卖、运输、携带、持有毒品原植物种子、 幼苗的行为?	170
193. 什么是非法运输、买卖、储存、使用少量罂粟壳的行 为?	171
194. 非法持有毒品,向他人提供毒品,吸食、注射毒品,以 及胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品的行 为,将会受到什么治安行政处罚?	172
195. 什么是非法持有毒品的行为?	172
196. 什么是向他人提供毒品的行为?	173
197. 什么是胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品 的行为?	174
198. 如何认定和处罚教唆、引诱、欺骗他人吸食、注射毒 品的行为?	174
199. 对在公安机关查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时为 违法犯罪行为人通风报信的行为,应当如何进行认 定和处罚?	175
200. 饲养动物干扰他人正常生活的行为,将会受到什么 治安行政处罚?	176
201. 根据《治安管理处罚法》的规定,对哪些违法行为可 以按照国家规定采取强制性教育措施?	176
第七部分 治安案件调查程序知识	178
202. 公安机关办理治安处罚案件是否要进行受理登记?	178
203. 公安机关办案部门应当如何处理其受理的治安案 件?	179
204. 如何判断治安案件中公安机关收集证据的合法性?	181
205. 哪些证据材料不能作为治安案件定案依据?	181
206. 公安机关在办理治安案件的过程中应当如何遵守保 密制度?	182

207. 在办理治安案件过程中,哪些人需要依法回避?	183
208. 办理治安案件应当如何进行传唤?	184
209. 口头传唤后,是不是要补办传唤手续?	185
210. 强制传唤能否使用手铐、警绳等约束性警械?	185
211. 公安机关在传唤过程中,应当履行什么传唤告知义务?	186
212. 公安机关办理治安案件,询问查证时间最长不能超过多长时间?	186
213. 公安机关在传唤当事人后应当履行什么通知义务?	187
214. 在治安案件中,公安机关应当遵守哪些询问程序?	187
215. 询问证人的程序有哪些?	189
216. 询问特殊人群应当遵守什么程序规定?	189
217. 公安机关办理治安案件,应当如何遵守检查实施程序?	190
218. 如何正确地制作检查笔录?	191
219. 公安机关扣押物品和对扣押物品进行处理应当遵守什么规定?	191
220. 办理治安案件,也可以进行鉴定吗?	194
第八部分 治安处罚决定和执行程序知识	196
221. 哪些机关可以作为治安处罚的执法主体?	196
222. 限制人身自由的强制措施如何折抵拘留处罚?	197
223. 没有违法行为人本人陈述,能够定案处罚吗?	198
224. 在处罚过程中,违反治安管理行为人如何保护自己的正当权利?	199
225. 如何正确理解听取违反治安管理行为人的意见?	199
226. 公安机关结束治安案件调查后,应当如何处理?	200
227. 治安管理处罚决定书应当具备哪些内容?	202
228. 如何正确送达治安管理处罚决定书?	203
229. 治安管理处罚中的听证制度规定了什么内容?	204