

江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书（第二辑第二分册）

方志出版社

江苏省财政志编辑办公室

江苏财政史料丛书（第二辑第二分册）

民国时期



江苏省鉴·财政篇

江苏省政述要·财政编

江苏省政府财政情况要·财政会议编

江苏省县财政近况（整理）

江苏省民国预算法规辑录

方志出版社

前 言

《江苏省志·财政志》编辑办公室的同仁从1990年至1996年经七年努力，圆满完成了编辑出版工作。在七年中，我们最先用二年半的时间在各地广泛搜集资料，以后在编写过程中又陆续进行资料的补充搜集工作。把许多散存于各地、各部门的各种档案、史书、报章、杂志中有关江苏省财政的史料搜集起来，将原来零星分散的史料集中、系统、完整地组织起来，这是一次很难得的集纳机会，也是一次极有价值的行动，真是百载难逢。总计搜集到的资料少说也有几千万字，而且有些确实是千金难求。第一，这些史料内容相当珍贵，譬如清廷军机处录副的江苏财政奏折及御批，太平天国的天王减赋诏旨，辛亥革命以来的民国政府历年财政收支数字，革命根据地老同志珍藏的文物和回忆口碑。第二，这些史料搜集颇不容易，譬如清廷奏折是商请中国第一历史档案馆的专家精心筛选出来的，清末民初两套财政说明书是从南京图书馆特藏部、古籍部中分别遴选的；大量的

民国资料是从中国第二历史档案馆、江苏省档案馆和各地图书馆、博物馆、档案馆中数以万计的案卷、报刊中逐件觅得的，有的从某一线索辗转求得，有的靠老人座谈回忆指证，有的还远到台湾委托亲友寻找，有的与外省协作交换而来，真是煞费苦心。第三，这些史料涉及方面广泛，在时间跨度上系统资料起讫一百五十多年，个别资料则更长；收支项目上包括各类各款，以及具有江苏省特色的厘金、捐输、漕运、盐课、关税等款项。但是，由于志书的篇幅有一定的限度，加之修志的原则是详今略古，因此，建国前的史料在使用时只能摘其要点，入志不多不详。现在，志书已经出版，这些弥足珍贵、搜集匪易的史料，弃之可惜，留之无处，一朝散失，难求再得；如若束之高阁，后人要用，卷帙浩繁，茫茫字海，何从入手？编辑办公室的同仁有鉴于此，报经江苏省财政厅领导同意，复得省人民政府领导支持，将所集史料遴选要者，分门别类，整理编辑一套《江苏财政史料丛书》（以下简称《丛书》），作为《财政志》的补充和配套书，以保存其历史价值，发挥其存史资政作用，为今后财政新人留下可作参咨的史料，这是我们几个财政战线老兵所作的最后奉献。

《丛书》是江苏省的财政历史资料的汇编，包括各个历史时期江苏省辖属财政收入、支出、管理的史料汇集，而非编者著述。

《丛书》分时期辑，共分三辑，十分册。第一辑为清代（主要是1840年以后，也有部分史料是1840年

以前的)，包括太平天国，分四册；第二辑为民国时期，包括抗日战争时期的抗日根据地和抗日战争胜利后的解放区，沦陷后的日伪统治区在内，分三册；第三辑为建国后，下限至1990年，与志书同，分三册。每辑根据摘取史料的多寡，分别门类或依据史料性质编成分册，或一题一册，或数题一册，先编成先出版，后编成后出版，但每册均分别标明“第×辑第×分册”，以免时期、内容之间混淆。

《丛书》体例不求统一，视各种史料的状况而定。在形式上，或以文字档案为主，或以数字统计表为主；在取材上，或原貌全录汇编，或删节精要摘编，或综合要义组编。但不论何种形式，均力图保持史料的真实，反映历史轨迹，有些则为节省篇幅而删蔓存菁，以求简明扼要，不予褒贬评论。对于史料中的某些称谓及提法，均按当时存档件中原貌不作改动，亦不加注，请阅者注意鉴别。对于一些可取可舍的、性质重复的、每年例行的公文、存史价值不大的史料，仅录其一二为范例，不再一一收录。对建国前的史料一律改为横排，酌分段落，计量数字改用阿拉伯数字，并加常用标点符号。

《丛书》是史料。其来源虽然来自各地档案馆、图书馆、博物馆，但就其文件性质绝大多数是属于文书、报告等档案，少数是报刊资料和史书记载，史料真实可靠。

《丛书》编印目的，是为江苏省财政系统内部较有

系统地保存史料。也可以说是江苏省财政史料的微缩摘要，便于为后人资政和研究使用，故不向社会普遍发行。未经许可，任何单位或个人，不得以任何文字和形式将本书史料进行翻印、翻译、转载和出版。

《丛书》编录的史料中，凡有明显舛错的，在编录时即予改正；字迹不清无法辨认确定的，以□代替；属明显错别字者，直接作了改正；有些字、词在古汉语中可以通用而现在不通用的，一般仍按原件列；数字按原件列，有些因限于当时的统计条件，勾稽关系有的不甚准确，或口径、时间上不一致，因而与其他史料会有差别，编者又无法鉴别校核，读者在运用时请自鉴别。对无成文时间的史料，凡有根据可判的，用判定时间；凡无根据判定的，则付阙如。

《丛书》由江苏省财政志编辑办公室编写组负责编辑。从1997年开始编纂，计划在1999年完成。

《丛书》编辑出版过程中得到有关部门和热心同志的支持、帮助、指点，谨致谢忱。限于水平，定有疏漏谬误之处，敬请读者指正。

编 者

1998年1月

目 录

前言	(1)
第一编 江苏省鉴·财政编	(1)
编辑说明	(3)
第一章 历年财政概况	(5)
第一节 历年收支方面之不足 ——综述民国十六年度至二十二年度	(5)
第二节 历年财政困难之原因	(12)
第三节 最近财政工作之情况	(14)
第二章 财务行政组织	(19)
第一节 省财务行政组织	(19)
第二节 县财务行政组织	(22)
第三章 财务行政秩序	(26)
第一节 预算	(26)
第二节 收支及金库	(62)
第三节 决算与稽核	(65)
第四节 簿记	(68)
第四章 支出	(75)
第一节 党务费	(75)
第二节 行政费	(76)
第三节 司法费	(76)

第四节	公安费	(77)
第五节	财务费	(77)
第六节	教育文化费	(77)
第七节	卫生费	(78)
第八节	建设费	(78)
第九节	实业费	(78)
第十节	协助费	(79)
第十一节	债务费	(79)
第十二节	预备费	(79)
第十三节	历年实支统计	(80)
第五章	收入	(82)
第一节	田赋	(82)
第二节	营业税	(113)
第三节	契税	(134)
第四节	当税	(145)
第五节	牙税	(147)
第六节	屠宰税	(158)
第七节	地方财产收入	(166)
第八节	地方事业收入	(166)
第九节	地方行政收入	(167)
第十节	司法作业收入	(167)
第十一节	补助款收入	(168)
第十二节	债款收入	(168)
第十三节	其他收入	(168)
第十四节	历年实收统计	(168)
第六章	债务	(171)
第一节	增比债券	(171)
第二节	灾歉善后公债	(174)

第三节 建设公债	(175)
第四节 治运公债预约券	(177)
第五节 忙漕抵借券	(177)
第六节 其他债款	(178)
第七章 整理计划	(179)
第一节 统一财务行政	(179)
第二节 整理田赋制度	(184)
第三节 整理各项税收	(189)
附 录	(192)
一、江苏五种收支简明表	(192)
(一)江苏省地方二十三年度概算收支对照表	(192)
(二)江苏省最近各县田赋正税收入概况表	(194)
(三)江苏省最近各县田赋附加概况表	(196)
(四)江苏省各县地方二十二年度预算岁入岁出 简明表	(248)
(五)江苏省各县人力车捐概况一览表	(286)
二、江苏十四项经费及其来源考略	(291)
(一)教育经费	(291)
(二)建设经费	(319)
(三)国民党党务经费	(334)
(四)行政区督察专员公署经费	(336)
(五)区保安司令部经费	(339)
(六)县政府行政经费	(340)
(七)县自治经费	(341)
(八)公安经费	(349)
(九)县警察队经费	(352)
(十)县水巡队经费	(353)
(十一)县保卫经费	(355)

(十二)其他警备经费	(365)
(十三)土地清丈经费	(367)
(十四)各种救济费	(370)
第二编 江苏省政述要·财政编	(375)
编辑说明	(377)
前 言	(379)
第一章 统一财务行政	(382)
第一节 实行统收统支	(382)
第二节 实行金库制度	(383)
第二章 确立省县预决算	(387)
第一节 省预算	(387)
第二节 县预算	(388)
第三节 省决算	(389)
第四节 县决算	(389)
第三章 厉行各县会计暨稽核制度	(391)
第一节 会计制度	(391)
第二节 稽核制度	(392)
第四章 整顿征收	(393)
第一节 田赋	(393)
第二节 营业税	(408)
第三节 烟酒牌照税	(410)
第四节 田房契税	(410)
第五节 举办土地陈报	(412)
第五章 废除苛杂	(415)
第一节 减轻田赋附加	(415)
第二节 废除田赋杂办	(419)
第三节 废除杂捐	(420)
第六章 整顿省有公产	(422)

第一节	沙田	(422)
第二节	官产	(424)
第三节	湖田	(426)
第七章	整理债务	(429)
第一节	省公债	(429)
第二节	县借款	(430)
第八章	清理交代	(431)
第一节	旧案	(431)
第二节	新案	(432)
第九章	调整社会金融	(433)
第一节	发展省营银行	(433)
第二节	建设农业仓库	(434)
第三节	调节食粮供需	(437)
第四节	农产运销	(438)
第五节	小本贷款	(439)
第六节	取缔杂票	(440)
第三编	江苏省政府政情述要·财政会计编	(441)
编辑说明		(443)
第一章	财政	(445)
前 言		(445)
第一节	筹划省级财政	(446)
第二节	整理县市财政	(451)
第三节	整理税捐	(463)
第四节	建立人事制度	(469)
第五节	建立公库制度	(473)
第六节	整理地方金融	(476)
第七节	清理县市公有款产	(482)
第八节	清理省有款产	(483)

第二章 会计	(492)
第一节 预 算	(493)
第二节 会计制度	(503)
第三节 会计组织	(504)
第四编 江苏省省县财政近况(三则)	(507)
编辑说明	(509)
一、江苏财政改制前后概况	(511)
二、两周财政工作概况	(521)
三、二月第一周财政工作概况	(527)
第五编 江苏省民国预算法规辑录	(531)
编辑说明	(533)
第一部分 财政体制	(535)
一、江苏财政统一案	(535)
二、划分国家收入地方收入标准	(536)
三、划分国家支出地方支出标准	(537)
四、财政收支系统法(一)	(539)
五、改订财政收支系统实施纲要	(554)
六、财政收支系统法(二)	(559)
七、财政收支系统施行条例	(572)
第二部分 财政预算	(573)
一、编制十七年度预算书例言	(573)
二、预算章程	(574)
三、预算法(一)	(581)
四、预算法(二)	(594)
五、预算法施行细则	(605)
六、编审县市预算暂行办法	(610)
七、战时县市预算编审办法	(613)
八、整理自治财政办法	(615)

九、预算法(三)	(621)
十、江苏省各项专款保管存支办法	(630)
十一、江苏省各厅直属各机关收支款项办法	(631)
十二、江苏省各厅所属各机关及各县缴解款项办法 ...	(632)
十三、江苏省各厅直属营业机关及有生产收入机关 会计人员暂行规则	(633)
十四、江苏省各县县款收支存放办法	(634)
十五、江苏省各县建设事业经费支拨办法	(636)
十六、江苏省省款会计规程	(637)
十七、江苏省各县编制二十五年度地方预算办法	(641)
十八、江苏省各县市地方预算暂行章程	(644)
十九、江苏省各县地方机关编送收支计算书表办法 ...	(648)
二十、修正江苏省各县县款收支存放办法	(650)
二十一、江苏省统一县地方机关会计出纳规程	(652)
二十二、江苏省江南各县三十三年度地方预算编制 办法	(659)
二十三、江苏省江南沦陷各区县财政收支暂行办法 ...	(661)
二十四、江苏省江南各区县财务委员会暂行组织规程.....	(664)
二十五、江苏省三十五年度编审各县市地方预算注 意事项	(666)
二十六、江苏省三十五年度各县市地方概算编制标 准	(668)
二十七、江苏省三十五年度各县市地方总预(概) 算科目格式	(712)
二十八、江苏省三十五年度各县市地方概算集中审 核办法	(721)
二十九、江苏省各县市政府执行三十五年度预算须	

知	(722)
三十、江苏省政府核准各县市动支预备金办法	(724)
三十一、江苏省各县(市)地方经费移用办法	(725)
三十二、江苏省省属各机关分配预算编制办法	(726)
三十三、江苏省县(市)属各机关分配预算编制办法 ...	(728)
三十四、江苏省整理县(市)财政办法	(730)
三十五、江苏省三十七年度各县(市、局)地方 总预(概)算编审办法	(732)
三十六、江苏省三十七年度各县(市、局)地方总概算 集中审核办法	(784)
三十七、江苏省整理省级财政实施细则	(785)
三十八、江苏省“戡乱”时期施政纲领实施方案(节 录)	(792)
三十九、江苏省各县(市、局)政府执行三十七 年度预算须知	(794)
四十、江苏省民国三十八年各县(市、局)地方总预 (概)算编审办法	(796)
第三部分 财政决算	(803)
一、决算法(一)	(803)
二、决算法施行细则	(809)
三、决算法(二)	(812)
四、江苏省各县编造县地方决算暂行办法	(817)
五、江苏省三十四年度各县(市)经费收支结束办法 草案	(818)

第 一 编

江苏省鉴·财政编

(1927 - 1934 年)

编辑说明

《江苏省鉴·财政编》辑录于《江苏省鉴》。《江苏省鉴》，赵如珩先生编，民国二十四年出版，主要记述南京国民政府成立以后至1934年的江苏史事。今取其第四章《财政》正文及其附录略加调整删节而成是编。并编辑整理其散见于《江苏省鉴》其他章节中各部门通过各自办法征收专款、带收附税亩捐等收入用于安排各项经费开支的资料，汇集成《江苏十四项经费及其来源考略》，列于附录之二。