

● ● ●
全国人大常委会

中国老龄协会

《老人天地》杂志社

合编

宣传贯彻

《老年人权益保障法》文集

冶金工业出版社

宣传贯彻《老年人权益保障法》文集

全国人大内务司法委员会

中国老龄协会 合编

《老人天地》杂志社

北 京

冶金工业出版社

1997

图书在版编目 (CIP) 数据

宣传贯彻《老年人权益保障法》文集/全国人大内务司法委员会等编. —北京: 冶金工业出版社, 1997. 2

ISBN 7-5024-2028-2

I. 宣… II. 全… III. 老年人权益保障法-中国-学习参考资料 IV. D922.194

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 00676 号

出版人 卿启云 (北京沙滩嵩祝院北巷 39 号, 邮编 100009)

国防工业出版社印刷厂印刷; 冶金工业出版社发行; 各地新华书店经销

1997 年 2 月第 1 版, 1997 年 2 月第 1 次印刷

850mm×1168mm 1/32; 8.125 印张; 3 插页; 162 千字; 237 页; 1-10000 册

12.00 元

健全养老保险制度
保障老人安度晚年

索鹏

一九九六年

六月二十六日

保障老年人合法權益
益是全社會的責任

宋任窮時年八十有七

一九九六年九月十日於北京

祝賀《老年人權益保障法》頒布

依法保護老年人的合法權益
促進社會主義精神文明建設

一九九六年九月
任建新

完善老年人權益法律保
障體系，發展有中國特
色的老年人事業。

李錫銘九六年十月

发扬敬老传统美德
依法保障老人权益

为《老人天地》题

李 生



一九九六年九月十一日

序 言

《中华人民共和国老年人权益保障法》颁布施行了。为了宣传、普及这一法律，使之家喻户晓，全国人大内务司法委员会、中国老龄协会和《老人天地》杂志社合编了这本文集。文集收录了国务委员李贵鲜同志、全国人大内务司法委员会主任委员孟连昆同志、全国人大法律委员会副主任委员王叔文同志和中组部、中宣部、民政部、人事部、劳动部、最高人民法院、最高人民检察院、解放军总政治部以及全国总工会、共青团中央、中国老龄协会等部门的领导同志，在有关部门召开的宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》座谈会上的讲话，以及部分专家、学者撰写的有关文章，便于读者查阅学习。

我国拥有五分之一的世界人口，是全世界最大的发展中国家。解放以后，由于社会主义制度的保障和经济、社会的发展进步，全国人口的年龄结构已经从典型的年轻型，迅速向成年、老年

型发展变化。目前，我国 60 岁以上的老年人已超过一亿一千万，占全国总人口的比例会越来越高；预计到 2000 年，我国将进入人口老龄化社会。在这种老年人口逐年增长的形势下，如何保障老年人群体的合法权益，并使其积极的社会作用得到充分发挥，就成为我国迎接新世纪发展战略的一个重大问题。特别是在我国改革开放和现代化建设过程中，由于新情况、新问题不断出现，仅靠道德等非强制性的规范来保护老年人的权益已经不够了，必须贯彻依法治国的精神，制定强制性的法律规范，使保护老年人的合法权益有法可依。

《中华人民共和国老年人权益保障法》就是道应上述需要，为专门保护老年人的合法极益，根据我国的现实国情而制定的第一部重要法律。这部法律填补了我国法律体系中的一个空白点，其内容不仅包括老有所养、老有所医、老有所乐，而且包括老有所学、老有所为，把党和国家关于老年人和老年工作的指导方针、政策加以法制化，并且体现了中华民族传统的敬老美德，具有鲜明的中国特色，因此深受全国老年人的拥护。

毋庸讳言，“有法不依，违法不究，执法不

严”，是当前的一大时弊。要把《中华人民共和国老年人权益保障法》真正落实，使之成为整个社会生活中人人皆知的行为准则和必须严格遵从的法律规范，而不流于一纸空文，就要大力防止和消除上述的“三不”弊端。为此，除各涉老执法部门、司法监察部门应当依法办事、尽职尽责以外，还应通过各种传媒共同努力，开展广泛深入的普法宣传教育，并加强舆论监督的力度。这对于健全和完善中国养老的法律体系，维护老年人的合法权益，开创有中国特色的养老事业的新局面，促进社会主义“两个文明”建设，都真有重要意义。

沙 洪

前 言

《中华人民共和国老年人权益保障法》(以下简称《老年人权益保障法》)于1996年8月29日经全国八届人大常委会第二十一次会议审议通过,并已从1996年10月1日起实施。《老年人权益保障法》的颁布实施,对于完善我国的养老制度,保障老年人老有所养,规范全社会敬老、养老的行为,促进老年事业的健康发展,保护老年人的合法权益,加强社会主义民主与法制建设,开创有中国特色的养老工作新局面,在全社会形成敬老养老的良好社会风尚,推动社会主义精神文明建设,都具有十分重要的现实意义和深远的历史意义。

《老年人权益保障法》是我国历史上第一部专门保护老年人权益的法律,在我国依法养老工作的进程中具有划时代作用,是实现依法治国的一个重要组成部分,标志着我国老年人权益保障工作从此走上了法制化的轨道,也是我国社会发

展和文明进步的一个象征。因此，学习好、宣传好和贯彻好《老年人权益保障法》，不仅是老年人政治生活和社会生活中的一件大事，而且是全社会主义不容辞的共同责任。

为了广泛宣传《老年人权益保障法》，动员各行各业乃至全社会都来贯彻落实这部法律，我们编撰了《宣传贯彻〈老年人权益保障法〉文集》一书。该书收录了国务委员李贵鲜同志和全国人大内务司法委员会、全国人大法律委员会、中央组织部、中央宣传部、民政部、人事部、劳动部、最高人民法院、最高人民检察院、解放军总政治部、全国总工会、共青团中央以及中国老龄协会等有关部门负责同志的讲话和文章；收录了部分专家、教授、学者和法律工作者撰写的文章；收录了全国人大内务司法委员会、中央组织部、中央宣传部、民政部等十三个部门联合下发的《关于学习、宣传〈中华人民共和国老年人权益保障法〉的通知》和宣传提纲；收录了《中华人民共和国老年人权益保障法》和全国人大内务司法委员会主任委员孟连昆在人大常委会上作的《关于〈中华人民共和国老年人权益保障法〉（草案）的说明》、全国人大法律委员会在人大常委会上作

的《关于〈中华人民共和国老年人权益保障法〉（草案）审议结果的报告》；还收录了李鹏、宋任穷、任建新、李锡铭、李德生等领导同志的题词。全书共收录三十余篇。这些讲话、文章和题词，针对各个不同部门的特点，提出了不同的要求，对全国普遍学习、宣传和贯彻这部法律，很有指导作用。

该书在编撰过程中，得到全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会和中央组织部、中央宣传部、民政部、司法部、人事部、劳动部、卫生部、最高人民法院、最高人民检察院、解放军总政治部、全国总工会、共青团中央、全国妇联等有关部门和同志的支持与协助，在此致以诚挚的谢意！

姚 明 张同春 佟宝贵

1997年1月6日

目 录

中华人民共和国老年人权益保障法·····	1
孟连昆同志在《老年人权益保障法》起草小组成立会上的讲话·····	12
孟连昆同志在全国人大常委会上作的关于《〈中华人民共和国老年人权益保障法(草案)〉的说明》·····	17
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国老年人权益保障法(草案)》审议结果的报告·····	22
关于学习、宣传《中华人民共和国老年人权益保障法》的通知·····	26
《中华人民共和国老年人权益保障法》宣传提纲·····	29
在学习宣传贯彻《中华人民共和国老年人权益保障法》座谈会上的讲话·····	李贵鲜 42
贯彻落实《老年人权益保障法》切实保障老年人合法权益·····	孟连昆 46
宣传贯彻《老年人权益保障法》依法维护老年人合法权益·····	张克辉 56
结合社会主义精神文明建设宣传贯彻《老年	

人权益保障法》	王叔文	62
维护老年人合法权益的有力武器	张文范	67
要广泛宣传和全面落实好《老年人权益保障法》	姚 明	77
学习宣传和贯彻落实《老年人权益保障法》 是组织部门的一项重要工作	武连元	84
切实落实《老年人权益保障法》努力维护退 休职工合法权益	张国祥	87
民政部门密切配合有关部门全面落实《老年 人权益保障法》	范宝俊	91
全国检察系统要认真贯彻《老年人权益保障法》	赵 虹	93
努力做好调解和审判工作切实保障老年人合 法权益	唐德华	97
共青团组织要认真宣传贯彻《老年人权益保 障法》	周 强	102
联系部队实际，学习宣传贯彻好《老年人权 益保障法》	邓铜山	106
开创依法保障养老的新局面	沈梦累	111
关于学习、宣传《老年人权益保障法》的几 点想法	翟卫华	119
加快养老保险制度改革 保障老年人的合法权益	焦凯平	122

千方百计保障老年群体的合法权益	党晓捷	127
为贯彻好《老年人权益保障法》尽心尽力工作	陈良	132
《老年人权益保障法》起草情况及有关问题的 说明	张同春	135
谈《老年人权益保障法》的立法宗旨	刘玫	145
《老年人权益保障法》中“五个老有”浅议	佟宝贵	153
《老年人权益保障法》是集体智慧的结晶	张亚群	161
实现一个“健康老龄社会”的重要保证	邬沧萍 穆光宗	170
附录		
I 联合国关于老龄问题的决议和维也纳国际行动计划		175
I 联合国关于到 2001 年解决人口老龄化问题的全 球目标		229
II 联合国《老龄问题宣言》		234