

登泰山更知天下阔

胡建学

人民出版社

泰山更知天下阔

——改革与发展的实践和理论探索

胡建学

人民出版社

责任编辑：刘丽华

装帧设计：公丕炎

图书在版编目 (CIP) 数据

登泰山更知天下阔/胡建学著.

—北京：人民出版社，1994. 6

ISBN 7-01-001986-X

I. 登…

II. 胡…

III. 地区经济—经济体制改革—泰安市

IV. F127.523

登泰山更知天下阔

DENG TAI SHAN GENG ZHI TIAN XIA KUO

胡建学著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

山东人民印刷厂印刷 新华书店经销

1994 年 6 月第 1 版 1994 年 6 月北京第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张 13.25

字数：304 千字 印数：1—10,000 册

(平) 定价：11.80 元

(精) 定价：16.80 元

欲窮千里目
更上一層樓

姜春雲

一九九四年

五月題

序

宋平

胡建学同志有较长的实际工作经历，现在担任市地一级的领导职务。近几年来，他结合自己的工作，学习领会邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，总结广大干部、群众贯彻执行党的基本路线的实践经验，就改革和发展中的一些重要问题，从理论和实际的结合上进行了认真的思考，并把自己的心得体会整理成书，这是一件很有意义的事情。作为一位长期从事实际工作的同志，比较重视理论学习，注意总结经验，能够系统地思考一些带有普遍性的问题，这是难能可贵的。

理论联系实际是党的优良传统作风。做领导工作的同志，要善于把党的路线、方针、政策同本地区、本部门的具体情况结合起来，勇于探索，大胆实践，创造性地开展工作。我们正处在一个新的历史发展时期。在发展社会主义市场经济的过程中，我们面临着很多新的情况和新的问题。解决这些问题，一方面要认真学习马克思主义，全面领会邓小平同志建设有中国特色社会主义的理论，用以指导工作，只有这样，才能高屋建瓴，把握大局；另一方面，要善于总结人民群众的在实践中的新创造和新经验。因为任何正确的思想，归根到底都是来自群众的实

践。只有深入群众，深入实际，才能学到真本领，拿出新办法，许多困难的问题也会迎刃而解。将群众的实践经验加以总结提高，把它上升到理论，并用以指导实践，这是一个推动工作的过程，对领导同志本人来说，也是一个不断学习，提高领导水平的过程。我为胡建学同志的这本书写上这几句话，目的也在于倡导这样一种工作作风。

1994年5月7日

目 录

序	1
第一章 发展是硬道理	1
一、社会主义必须发展生产力，使人民富裕起来	1
二、搞好企业，充分发挥工业的主导作用	18
三、全党都应注重农业、农村、农民问题	28
四、乡镇企业是经济发展的一支生力军	55
五、把第三产业作为战略重点来抓	69
六、科学技术是第一生产力，实行科教兴泰	82
七、励精图治，谋求更大发展	92
第二章 向改革开放要动力要活力	108
一、已经敞开的大门究竟有多大	108
二、以登泰山更知天下阔的思想境界加快开放步伐	116
三、以思想解放为先导，抓住机遇，加快发展	121
四、以外向型经济为重点，开创对外开放工作新局面	140
五、以现代化城市建设为中心，改善对外开放的硬环境	146
六、敞开山门迎宾朋，办好国际登山节	151
七、改革开放要做到“八个坚持”	156
第三章 关键是把党建设好	165
一、毛泽东思想永远是我们党的科学指南	165
二、用邓小平同志建设有中国特色社会主义的 理论武装全党	178
三、围绕发展社会主义市场经济加强党的建设	187
四、把各级党组织建设成为发展社会主义	

市场经济的“火车头”	194
五、坚持民主集中制原则，不断提高各级领导	
班子战斗力	204
六、按照干部“四化”方针和德才兼备原则，配好配强	
各级领导班子	211
七、培养跨世纪年轻干部，确保党的基本路线	
一百年不动摇	220
八、造就一支过硬的企业家队伍	229
九、投身经济建设主战场，到改革开放第一线建功立业	240
十、改革农村干部任用制度，促使大批优秀领导	
人才脱颖而出	246
十一、坚持“抓两头、带中间”，开创农村基层党组织建设	
工作新局面	253
十二、推行党委工作目标责任制，加强企业党的建设	264
十三、开展反腐败斗争，搞好党风廉政建设	272
十四、发扬党的优良作风，密切党与人民群众的	
血肉联系	286
第四章 大力加强社会主义民主政治建设	292
一、坚持和完善人民代表大会制度	292
二、发挥人民政协优势，为推进两个文明建设做出	
积极贡献	301
三、党管武装，推动民兵预备役工作再上新台阶	305
四、双拥与党的中心工作	308
五、进一步巩固和落实职工主人翁地位	316
六、共青团组织要勇敢地担负起历史赋予的重任	320
七、充分发挥广大妇女在两个文明建设中的重要作用	325
八、加强青少年工作，培养跨世纪的社会主义	
事业接班人	329
九、强化监察机关的职能作用	337

十、振奋精神，开创公安工作新局面	342
十一、当前的人口形势和计划生育工作的主要任务	354
十二、重视老龄工作，发展老龄事业	363
十三、管好用好档案，为经济建设服务	368
第五章 创造性地进行工作	371
一、为官一任，造福一方	371
二、解放思想，开拓进取，创造性地进行工作	372
三、领导班子建设应做到“十要”	391
四、进一步树立人民政府的良好形象	395
五、改进领导方法，提高领导艺术	404
六、要善于运用调研部门的力量	407
七、重视战略研究，加强科学决策	410
后记	416

第一章 发展是硬道理

一、社会主义必须发展生产力，使人民富裕起来

（一）坚持以经济建设为中心，发展是硬道理

抓住有利时机，加快发展，是党的十四大精神的核心内容，也是我们面临的最重要任务。贯彻落实党的十四大精神，最主要的就是振奋精神，在加快经济发展上作文章。

1. 经济是一切事业发展和社会进步的基础。加快经济发展，不仅是重大的经济问题，而且是重大的政治问题。这是已被实践所证明了的客观真理。

从建国四十多年来的实践看，经济发展是巩固社会主义制度的根本保证。我国是在经济文化都十分落后的条件下开始建设社会主义的，而且长期受到发达资本主义国家的歧视和压力。因此，发展生产力作为社会主义的根本任务，就显得尤为重要和迫切。虽然我们曾经贻误了一些发展时机，但自十一届三中全会以来，在党的“一个中心、两个基本点”的基本路线指引下，通过改革开放，我国的生产力得到了迅速提高，经济建设、综合国力和人民群众的生活水平都上了一个大台阶。这同过去相当长一段时间里以阶级斗争为纲、政治运动不断、经济发展时起时落、人民生活改善不快的状况，形成了鲜明的对比。1991年同1978年相比，我国工业生产总值翻了两番多，人均国民生

产总值增长 1.4 倍，人均收入增长 3.9 倍，整个国家的经济实力在世界的位次明显升前。这也是我们这些年之所以能在外有压力、内有困难的复杂情况下，经受住了考验，站稳了脚跟，打开了新局面的根本原因。

从中国社会历史的发展来看，经济发展是社会稳定的基础。任何社会的稳定，来源于人民的安居乐业。乐业则有赖于经济的发展；经济发展了，人民才能安居。我国历史上的几个强盛时代，都是经济发展比较繁荣的时期。如西汉的“文景之治”，唐代的“贞观之治”，就是社会稳定、国富民强、经济和文化事业繁荣、人民安居乐业的典型代表。经济繁荣与发展，不仅使国内社会安定，而且也使当时的中国王朝在国际上的威望大为提高，许多周边国家都竞相派使者来朝拜，学习中国的经济、政治和文化。而近代中国政府之所以一再割地赔款，丧权辱国，表面上是因为军事上吃了败仗，根本上是由于当时的生产力落后，国家的经济实力微弱所致。财大才能气壮，经济落后就要挨打，就会受制于人，这是自鸦片战争以来，中国人民用鲜血换来的经验。所以，稳定是发展的条件，但发展则是保持稳定的基础，发展才是更高层次的稳定。

从当前国际社会的现实看，经济发展是增强竞争力的关键。当今国际社会的竞争，实质是以经济和科技实力为基础的综合国力的竞争。谁有较强的经济实力，谁在国际舞台上就有发言权。美国之所以能在世界上到处指手画脚，其原因就在于它的综合国力作后盾。东欧之所以演变，苏联之所以解体，固然原因是多方面的，但其最根本原因还是他们的经济建设没搞好。钢筋水泥浇筑起的“柏林墙”是东德人民建造的，而最后推倒它的也是东德人民。究其根本原因，在经济和技术的较量上，东德没有创造出比西德更快的生产效率，人民的生活水平没有西

德改善得快，人民失去了信心，才发生了西德吞并东德的现实。社会主义同资本主义的较量，最终是经济实力的较量。现在世界上许多国家特别是我们周边的一些国家和地区，都以较快的速度在发展，如果我们不能在一定时期内使经济有一个较快的发展，就难以提高社会主义的竞争力，我们国家的长治久安就会遇到极大的困难。

从泰安近些年来实际来看，经济发展是提高党和政府威信的重要因素。人民群众是党的事业的主体，是社会主义现代化建设的决定力量。只要我们党和政府脚踏实地地带领人民群众发展经济，解决群众的根本利益问题，广大人民群众是会真心实意地拥护共产党，拥护社会主义的。十一届三中全会以后，我市的经济和各项事业的发展都较快，人们的生活水平得到了很大的改善，人民群众从社会经济事业发展速度和自身物质利益的不断满足中坚定了对党的信心。特别是近年来我们坚持为群众办实事、办好事，解决了山区吃水、通路、供电，城市旧房拆迁、供气、取暖等问题，使那些多年来靠天吃水、在昏暗灯光下过日子的受益群众，发自内心地高呼“共产党万岁！”党和政府的威信得到了很大提高。

总之，集中力量发展经济，是我们面临的首要问题，经济不发展，一切都无从谈起。长期以来，我们往往离开生产力的发展，抽象地争论姓“社”还是姓“资”，直接后果就是一次次地贻误了发展的大好时光，错过发展的机遇，同发达国家的差距越拉越大。孰不知，有中国特色的社会主义是争论不出来的。“文化大革命”中，我们争论了十年，使全国的经济遭到严重的挫折。十一届三中全会后，虽然也遇到过1989年春夏之交的政治风波，如果在过去，满可以争论几年时间，但是由于我们有了正确的思维方式，并没有花费精力和时间去争论，而是集中

精力加快了经济发展。扭住经济和社会各项事业的发展不放，不为任何国内外的局部事件而左右，这是我们党成熟的标志。学习十四大精神，坚持实践是检验真理的唯一标准，抓住机遇，加快发展，才是硬道理。

2. 加快经济发展，必须有实事求是的科学态度。这就要遵循经济发展的客观规律，按经济规律办事，抓住机遇，因地制宜，实现新的突破。

当前国际国内形势为我国的经济发展提供了十分有利的条件。世界两极格局的终结和向多极化的发展，使我们有可能争取到一个较长期的和平环境。周边关系出现了自五十年以来最稳定的时期。日本和亚洲“四小龙”面临产业结构的调整，部分资金和产业急于向外转移。美、英等西方国家正处在经济衰退时期，千方百计寻求市场。独联体内诸国，随着市场的变化，我们同他们的贸易互补性更强。这些都为我们扩大对外开放、加快经济发展提供了有利时机。就国内来看，我国现代化建设和改革开放已取得了伟大成就，大大增强了国家的经济实力，已经建立起来的物质技术基础也蕴藏着巨大的潜力。十四大的召开，更是催人奋进，前景光明，我们有了明确的奋斗目标，有了正确的理论指导，有了以江泽民同志为首的坚强的第三代领导集体的正确指引，加上现在政治稳定、社会稳定、人心思上。如果说，党的七大把全党统一到毛泽东思想上，取得了新民主主义革命的胜利，那么，我们现在一定能够统一在邓小平同志建设有中国特色社会主义理论的基础上，坚定不移地贯彻执行党的基本路线，紧紧抓住和充分利用当前的有利条件和机遇，认真做好工作，使我国的经济建设得到更快更好地发展。

加快经济发展，泰安有独特的优势。一是资源优势，泰安农副产品资源丰富，矿产资源品种繁多，煤炭、石膏、铁矿、盐

岩、天然硫等都在全国占有重要位置；二是地理位置优势，泰安地处鲁中，是东部开放和西部开发的结合部，铁路、公路纵横交错，交通非常便利；三是旅游优势，泰城坐落在泰山脚下，处在“一山、一水、一圣人”的旅游热线中间，每年接待中外游客三百多万人；四是基础产业的优势，泰安不仅在原煤、钢铁、发电量上具有优势，而且机械、化工、建材、纺织、食品加工等工业门类齐全；五是人才优势，泰安大中专院校、科研单位较多，泰城每4.6人中就有一名大中专生。如果把这些优势充分发挥出来，泰安完全可以发展得更快、更好一点。当然，我们在前进，别人也在前进。事实上，我市同南方和胶东的先进地市相比，各方面差距都很大。要尽快缩小差距，迎头赶上，必须以贯彻落实党的十四大精神为动力，以“登泰山更知天下阔”的思想境界，立足泰安优势，走超常规、跳跃式大发展的路子。

实现超常规、跳跃式的发展，必须始终扭住经济建设这个中心不放，努力调整产业结构，积极推进技术进步。党的十四大报告指出：“根据我国经济的现实情况和发展趋向，应当着力提高第一产业即农业的质量，稳步增加产量；继续发展第二产业，积极调整工业结构；大力促进第三产业的兴起。”这完全符合泰安的实际。近年来，我们提出的“重工、强农、兴商”的发展战略，就是力求正确处理好一、二、三产业的关系，使泰安经济协调、持续、高速发展。实践证明，农业是基础，工业是主导，第三产业是龙头。鉴于泰安地理位置的优势，可以使眼界更开阔一些，把发展第三产业建立在全省、全国一、二产业发展的基础上，这是正确的选择。当前抓住机遇加快发展，对泰安市来讲，就是既要扭住经济建设这个中心，把发展放在突出位置，实现外向型经济、第三产业和科技兴泰的重大突破，并

充分利用新技术、新设备改造武装现有工业企业，力求尽快与国外企业实现对接。要努力组建企业集团，实现生产要素的最佳组合，实现规模生产，以此提高产品质量和生产能力。同时要根据国家的产业政策，抢时间增加投入，上大项目、好项目，把内涵和外延扩大再生产结合起来，力争使泰安经济总量再上一个新的台阶。

加快经济发展，必须避免重复建设、盲目建设。从泰安市的实际出发，就是要着眼于国际、国内两个市场的需求，大力发展外向型经济，重点发展附加值高、创汇高、技术含量高、能源和原材料消耗低、无污染的产业和产品，力争多利用一些国外的资金和技术，求得经济发展的更高速度和更高效益。

3. 贯彻落实十四大精神，加快经济发展步伐，从泰安的实际出发，必须加大措施，努力做到以下几点：

第一，必须不断解放思想、更新观念，坚持用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论统一人们的思想。十四大明确提出了建立社会主义市场经济的战略任务，这是一场深刻的社会革命，它不仅涉及人们现实利益关系的调整，而且触及到人们的思想灵魂，要求人们的整个思想观念、思维方式和行为习惯都要有一个大的变革。这对长期生活在计划经济环境中的人们不能不说是一个非常痛苦的过程。现在的当务之急，就是把人们的思想观念从过去“左”的长期束缚中解放出来，彻底更换“脑筋”，正确认识社会主义市场经济，把思想真正统一到建设有中国特色社会主义理论上来。这就要正确处理市场经济与商品经济的关系、市场经济与国家计划的关系。市场经济作为资源配置的方式和手段，是社会生产力发展到一定阶段的产物，本身没有社会制度的属性，资本主义利用它创造出高度发达的生产力和劳动生产率，社会主义凭借其基本制度的优越性，也完

全可以利用它创造出比资本主义更高的生产力和劳动生产率。马克思主义的精髓就是从实际出发、实事求是。只要有利于发展社会生产力，有利于增强社会主义国家的综合国力，有利于提高人民的生活水平，都是社会主义所要求和允许的，就要大胆地试、大胆地干。

第二，必须努力深化改革，建立社会主义市场经济体制。改革就是要解放和发展生产力，使社会主义制度的优越性在中国充分体现出来。正如十四大指出的它并不是对原有体制的细枝末节的修改，而是经济体制的根本变革。我们必须抛弃原有的计划经济模式，建立和发展社会主义市场经济体制。这方面主要是做好四项工作：一是进行企业产权制度的改革，积极推行股份制，泰安已进行的股份制试点取得了有益的探索和良好的效果。它不仅为经济建设开辟了一条新的融资渠道，将消费资金转化为生产资金，而且有利于促进企业转换经营机制，促进产业结构的调整和企业集团的发展，也能够最大限度地调动生产者的积极性。今后，所有新开工的项目，一开始就要实行股份制；对现有的国有企业，要逐步实施股份制改造；对乡镇企业，要全部实行股份合作制。二是进行企业经营机制的改革，着力搞好国有大中型企业，重点抓好《条例》的贯彻落实，真正使企业建立起自主经营、自负盈亏、自我积累、自我发展的运行机制。这里的关键，是把企业推向市场。企业再也不能老是躺在政府的怀抱里，政府也不能再把企业抱着、扛着、背着。要使企业在市场经济的海洋里学会游泳。但为了使企业不致在市场的海洋中被淹没，给它一个“救生圈”，即搞好服务，则是完全必要的。三是转变政府职能，搞好机关改革，达到“小政府”、大服务。泰安市已从各级党政部门抽调近二万人，兴办了两千多个经济实体，其基本做法是：机关抽人办实体（不是机

关办实体），办好实体就断奶，谁办实体谁受益，利用优势办实体（不是利用部门特权），合法经营、照章纳税，对办实体的人员在提拔、使用方面一样对待。实践证明，这既是培养干部又是精兵简政的好办法，得到了广大干部的拥护，使机关办事效率有了明显提高，这条路子还要继续坚持下去，并进一步完善起来。四是积极推行市场体系的建设，搞好劳务、金融、物资、科技等市场和社会保障制度的改革，为发展市场经济创造良好的环境。

第三，必须抓住对外开放不放松。随着高科技生产力的发展，社会生产日益国际化，世界经济日益一体化，各个国家间的相互依存日益加强，任何一个国家和地区都不可能在封闭的条件下求得经济的高速发展，只有在相互交流、互相借鉴中才能有最快的发展，对外开放是世界各国经济迅速发展的共同经验。近几年来，泰安坚持利用泰山的优势，“以山为题、借题发挥、文体搭台、经贸唱戏”，重点是以开放的思路、开放的精神、开放的方法抓对外开放。一是作出了连接东西，两利兼收，全方位对外开放的战略决策，重新修订了外向型经济发展计划；二是制定了关于扩大开放招商纳贤引资的优惠政策；三是加强基础设施建设，改善投资环境，在泰城周围规划了农业、工业两个新技术开发区，两个加工工业区，两条经济带，搞七通一平，筑巢引凤；四是立足交大朋友、富朋友，走出去请进来，搞了一些大的经贸活动。今后，仍然要做足做好对外开放的各类文章，形成多层次、全方位开放的新格局。要借海行船、借桥走路、借梯上楼、借权发展，力争使市属半数以上企业有外资项目，80%的乡镇有三资企业，外贸出口和利用外资分别达到全省的10%左右。

第四，必须着力搞好各级领导班子建设。政治路线确定之