

清朝治藏典章研究 (上)

◆ 张羽新
编著

现代中国藏学文库



中国藏学出版社

【现代中国藏学文库】

主 编：拉巴平措

执行主编：张 羽 新

『十五』国家
出版规划
重点图书

清朝治藏典章研究

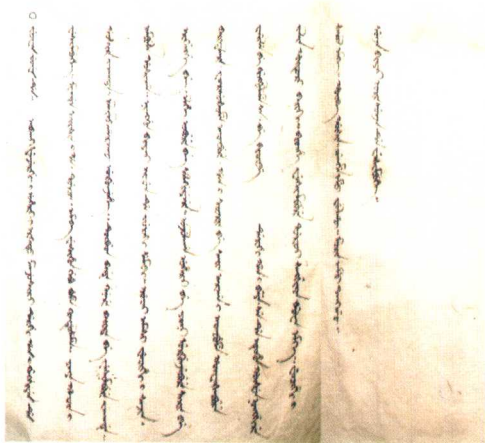
【上】

张羽新 编著

中国藏学出版社



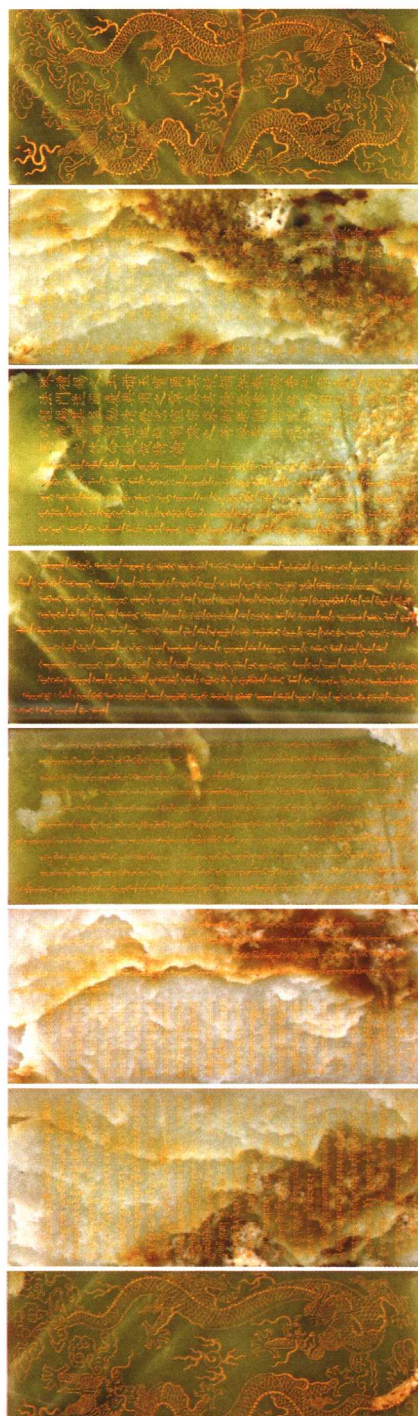
五世达赖喇嘛觐见顺治皇帝（布达拉宫壁画）



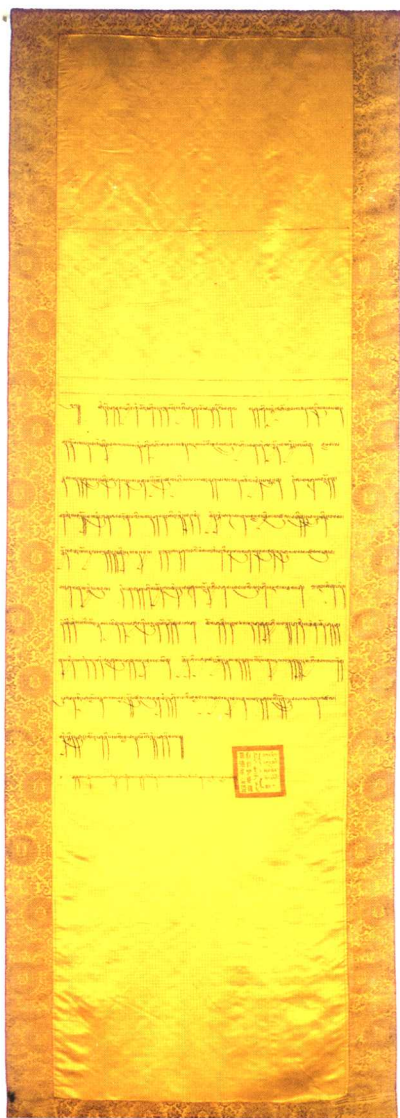
五世达赖喇嘛敬谢顺治皇帝颁赐封号及金册、金印奏表



雍正敕封七世达赖喇嘛金印



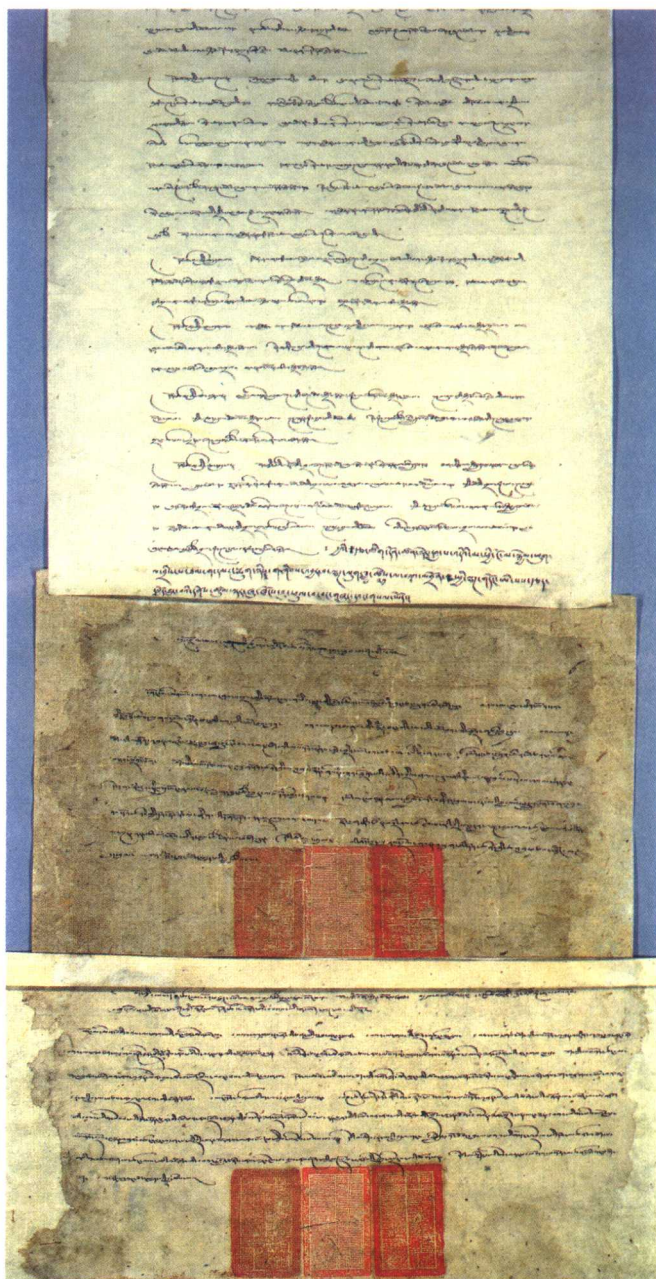
乾隆敕封八世达赖喇嘛之玉册



康熙皇帝敕封五世班禅的谕旨

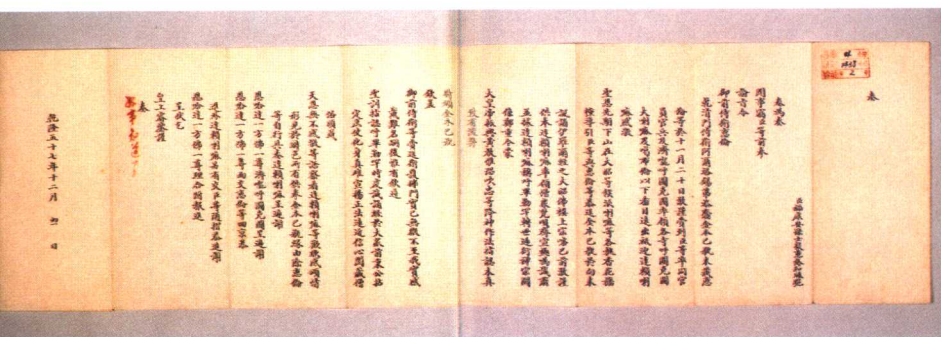


康熙敕封五世班臣（禅）额尔德尼之印



钦定藏内善后章程二十九条（局部）

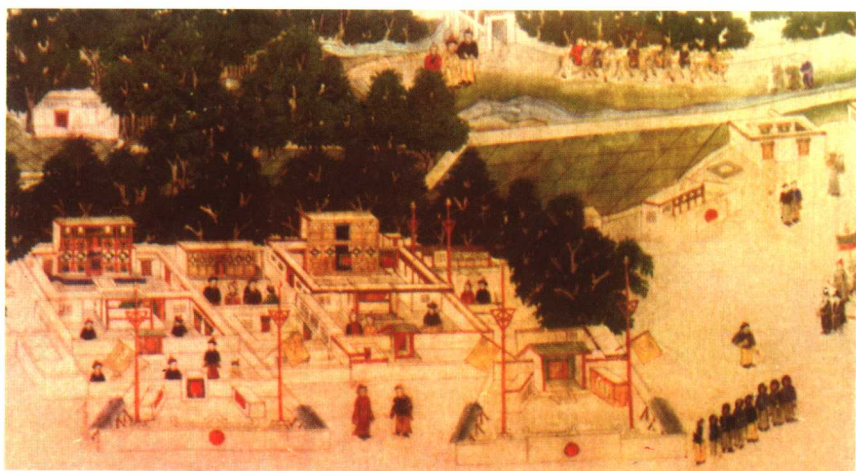
金本巴瓶



福康安等关于供奉金本巴瓶于大昭佛楼的奏折



駐藏大臣告示和令牌



駐藏大臣衙門——清代藏族画家绘《拉萨图》局部



十三世达赖喇嘛觐见光绪皇帝、慈禧太后（布达拉宫壁画）

《现代中国藏学文库》总叙

中国是藏学的故乡。西藏是中国不可分割的重要组成部分,藏族是中华民族大家庭的重要成员。这些正是藏学研究产生、发展的最根本条件,也是藏学研究取之不尽、用之不竭的源泉。在中华大地上成长发展起来的这门人文社会科学,现在已经成为世界性的显学。为了展示中国藏学研究的成果,加强同世界同行的学术交流,促进藏学研究的繁荣发展,为西藏和其他藏区的两个文明建设服务,在中国藏学研究中心的领导下,我们编辑出版的这套《现代中国藏学文库》丛书,主要包括四个方面的内容:中国藏学家(包括港澳台学者)的学术专著;具有重要价值的藏学文献(包括现代学者辑录的历史文献);译成汉文的藏文学术名著;获得博士学位的藏学论文(对于优秀的硕士研究生论文酌情予以收录)。所有收入的论著,均以学术价值为惟一衡量标准,文学作品、游记、通俗读物等暂不收录。作为中国藏学研究的一项基本建设工程,我们将把这项工作长期坚持下去。我们期望得到海内外藏学家的大力支持。

中国藏学出版社

2002年10月

卷首献词

历史上,通常把政策法令、规章制度等总称之为“典章”。历代王朝几乎都要组织汇编、撰修典章,以总结统治经验教训,做为各级官吏执法和行政的依据,即所谓“采百王之损益,成一代之典章”。历代史学家也极为重视典章的撰述。先秦古籍《礼记》中的《王制》、《月令》等篇,以及史书开山之作《史记》中的“八书”、《汉书》中的“十志”,后来的“十通”、“会典”、“会要”,均属典章类。官修的《元典章》、《明会典》、《清会典》不详叙史实,专记法令制度,典章汇编的特色更加突出,历来为史学家所珍视。后人补修的《西汉会要》等,史料虽从旧史采集,但经分门别类排比整理,便于研究利用,编写体例也自成一格。正是这些历史的启示,使著者在酝酿本书的过程中受益非浅。书稿之所以以“清朝治藏典章”为题,是因为遍检史籍,未见此类专题性典章之作,可浅尝拓荒之乐,避因袭之嫌。

从历史研究的角度来说,典章是一代政治的集中体现。清朝的治藏典章,是在当时特定历史条件下,汲取元明两代治藏经验教训的基础上,以中央政府对西藏地方行使主权和加强行政管理为宗旨,制订、实施的一系列政策法令、规章制度。其历史内容极为丰富,同时也在历史上产生过重大而深远的影响。作

为历史借鉴,研究总结清朝的治藏得失,典章是关键。撰写本书的初衷,即源于此。

为便于读者阅读,关于本书的写作体例,也略加说明。历代典章之作,一般都是汇编有关谕旨、诏令,“述而不作”。这显然不适合现代读者口味,也难以达到总结历史、借鉴历史的目的。经过几多寒暑不眠之夜的思考,最终确定采用现在的编写体例:将清朝治藏典章分类排比归纳,按学术著作惯例划分章节,以醒眉目。每章内容大体分成两部分,首先是将著者多年研究的心得和成果,提纲挈领地加以说明,其次是将有关历史文献摘要汇编,述其沿革,明其要领。前者可视为后者的导读,后者可做为前者的史证。两者互为表里,相辅相成。对于一般读者来说,阅读第一部分,得其梗概,即可领略全书意旨;对于研究者来说,第二部分的历史文献,可做为深入探讨的线索,又可免却许多查阅史籍之劳。这种撰写体例,对于分工日益精细、节奏飞速加快的现代社会,也许是一种有益的尝试。如果能得到广大读者的赞同,著者将会感到莫大的欣慰。自知才疏学浅,鱼鲁之讹、挂漏之讥或所难免。大雅君子有以正之,著者之幸,亦学术界之幸也。言拙意诚,权充弁言。

张羽新

于北京亚运村

二〇〇二年收获之季

目 录

卷首献词(1)

第一章 订立章程(1)

一、青海善后事宜十三条(5)

总理事务王大臣等遵旨议覆青海善后事宜十三条(5)

附 年羹尧奏西海荡平善后事宜折(10)

二、西藏善后章程十三条(27)

《清高宗实录》所载“西藏善后章程”(27) 《清代藏事辑要》所录“西藏善后章程”(29) “西藏善后章程”(藏文)译稿(34) 驻藏大臣为颁布善后章程晓谕全藏告示(41) 西藏僧俗为颁布善后章程公同谢恩奏疏(46)

三、二十九条章程订立前,两次反击廓尔喀侵藏期间所订章程,以及有关奏折、谕旨(48)

谕鄂辉等事竣之后应订立章程(48) 鄂辉等奏酌筹西藏善后章程(50) 和珅等遵旨议覆鄂辉等奏西藏善后事宜十九条折(74) 军机大臣会同理藩院议覆鄂辉等奏藏中各事宜(91) 谕军机大臣传谕福康安等将善后各条详酌妥办(94) 福康安等奏七世班禅称对将来新

定章程“惟当实力奉行”(97) 福康安等奏达赖喇嘛告称,对将订立章程自当率噶伦等“实力奉行”(101) 福康安等奏酌拟卫藏善后章程六款折(103) 军机处议覆福康安等所拟西藏善后章程(108) 军机大臣等遵旨议覆福康安等奏除谕旨指出条款外尚有应办章程十八条(120)

四、钦定藏内善后章程二十九条(131)

二十九条章程(藏文)译稿(131) 福康安等奉旨为贯彻执行二十九条章程致班禅函(141) 福康安等奏藏事章程已定闾藏欢欣遵奉折(141) 福康安奏达赖喇嘛、班禅等送行并感激钦定章程情形折(143) 附《卫藏通志》所载“条例”(章程)(145)

五、裁禁商上积弊章程二十八条(157)

琦善等奏酌拟裁禁商上积弊章程二十八条折(157) 理藩院遵旨议覆琦善等奏酌拟裁禁商上积弊章程(165)

第二章 行政区划(179)

一、册封五世班禅额尔德尼名号的同时,敕赏班禅属地,法定前后藏行政辖区(181)

二、西藏与周边藏区划界经过(182)

丽江划归云南及详查滇、川、青藏区有关情况(182) 议政大臣等议覆赏给达赖喇嘛地方(185) 谕达赖喇嘛赏赐土地及委任噶伦(186) 岳钟琪奏为赏给七世达赖喇嘛地方应令周瑛再加确勘折(188) 周瑛奏报与钦差鄂齐赴藏宣旨指授疆界折(188) 划定西藏与滇、川行政区界(190)

三、《卫藏通志》“疆域”条有关记载(节略)(193)

四、乾隆《理藩院则例》及历朝《大清会典》所载西藏政区
(203)

乾隆《理藩院则例》所记(203) 乾隆《大清会典》所记
(204) 嘉庆《大清会典》所记(204) 《钦定大清会典
事例》所记(205)

五、《嘉庆重修大清一统志》关于西藏行政建制的记载
(206)

六、光绪《大清会典》所载驻藏大臣辖属行政单位(210)

七、《清朝通志》所记西藏政区(212)

八、《清朝文献通考》所记西藏政区(213)

九、《清朝续文献通考》所记西藏政区(221)

附 清代西藏政区沿革综表(230)

第三章 理藩院主管藏政(250)

一、历朝《大清会典》有关理藩院主管藏政条款(253)

康熙朝(253) 雍正朝(255) 乾隆朝(258) 嘉庆朝
(261) 光绪朝(264)

二、《理藩院则例》有关主管藏政规定(268)

乾隆内府抄本《理藩院则例》(268) 光绪《钦定理藩部
则例·西藏通制》(275)

第四章 钦差驻藏办事大臣(286)

一、驻藏大臣沿革(288)

《清朝续文献通考·西藏职官考》有关记载(288) 《卫
藏通志·镇抚门》有关记载(291)

二、驻藏大臣与达赖喇嘛共同主持藏政行政体制的确立
(299)

珠尔墨特那木扎勒之乱的严重教训(299) 驻藏大臣
与达赖喇嘛共同主持藏政体制的行政立法(304)

三、法定驻藏大臣总揽藏政的行政管理体制(307)

鄂辉、福康安等关于提高驻藏大臣政治地位和职权的
奏折(307) 关于驻藏大臣总揽藏政的行政立法(321)

四、驻藏大臣的任免调动(333)

雍正朝(333) 乾隆朝(334) 嘉庆朝(354) 道光朝
(361) 咸丰朝(366) 同治朝(368) 光绪朝(371)
宣统朝(382)

第五章 敕封达赖、班禅(385)

一、敕封历辈达赖喇嘛(388)

五世达赖喇嘛(388) 附 圆寂及匿丧问题(403) 六
世达赖喇嘛(413) 七世达赖喇嘛(419) 八世达赖喇
嘛(438) 九世达赖喇嘛(449) 十世达赖喇嘛(462)
十一世达赖喇嘛(498) 十二世达赖喇嘛(509) 十三
世达赖喇嘛(517) 附 关于褫革十三世达赖喇嘛名
号(531)

二、敕封历辈班禅额尔德尼(553)

五世班禅额尔德尼(553) 六世班禅额尔德尼(555)
七世班禅额尔德尼(562) 八世班禅额尔德尼(579)
九世班禅额尔德尼(585)

第六章 藏传佛教管理(603)

一、乾隆:《喇嘛说》(606)

二、历朝《大清会典》有关喇嘛事务管理制度(610)