

李锦斌  
著

# 思辨与求索

新华出版社

# 思 辩 与 求 索

李锦斌 著

新 华 出 版 社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

思辩与求索/李锦斌著. —北京: 新华出版社, 2003. 11  
ISBN 7-5011-6373-1

I. 思… II. 李… III. 社会科学—文集 IV. C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 091249 号

**思 辩 与 求 索**

李锦斌 著

\*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路 8 号 邮编: 100043)

新华出版社网址: <http://www.xinhupub.com>

中国新闻书店: (010) 63072012

新华书店经销

新华出版社激光照排中心照排

新华出版社印刷厂印刷

\*

850 毫米×1168 毫米 32 开本 20.125 印张 530 千字

2003 年 11 月第一版 2003 年 11 月北京第一次印刷

ISBN 7-5011-6373-1/Z·722 定价: 32.00 元

若有印装质量问题, 请与印刷厂联系: (010) 65895562 65897685

## 序

李锦斌同志是我的学生，1995年—1998年期间跟随我攻读博士学位。虽然他是以政府官员身份入学就读，但我发现锦斌同志具有较好的政治学理论知识和扎实的政治学功底，同时，在多年从事党政管理工作过程中，积累了丰富的公共管理实践知识。在校期间，锦斌同志为人忠厚，勤于思索，勇于探究，求真务实，学风踏实，善于将马克思主义政治学理论与中国特色社会主义建设的实践有机结合，提出了不少独到见解。这些都给我留下了深刻印象。

锦斌同志毕业后，我一直在关注着他的成长。虽然这些年几易工作岗位，但无论官居何位、身处何地，他都始终保持着踏实的工作作风和不断进取的精神状态，自觉地以所学的理论知识来指导实践，又反过来丰富原有的理论。在完成繁重的工作任务之余，锦斌同志笔耕不辍，记录下自己实践的脚步和求索的轨迹。现在，他将这些文稿收录成集，编成《思辨与求索》一书，并请我

序

作序，令我感到十分高兴。

翻检全书，其涵盖领域之广阔，反映思想之丰富，都让我备觉欣慰。抚卷沉思，该书有几个特点给我的印象至深：一是内容丰富、言之有物，使人读来饶有兴致。书中所录文稿深入到了中国特色社会主义政治、经济、文化建设的各个方面，且都是从作者工作实际出发，实务性和针对性很强，既是作者心路历程与工作实践的真实写照，又全面记载了社会生活的实况与演进，可读性强。二是思想深刻、言之有理，使人读后颇受启发。书中篇目虽然都出自作者亲身体验，但决非工作与生活的“流水账”，每篇文稿都渗透着作者对建设有中国特色社会主义这一伟大实践深入的思考，反映出作者勇于创新、勤于思索的政治智慧和理论勇气。三是心系国运，关注百姓，让人看到了作者的拳拳报国之心。无论是探讨理论问题，还是研究管理实践，书中处处都体现出作者强烈的大局意识和社会责任感，体现出他在认真实践“三个代表”重要思想，立党为公，执政为民方面所做出的努力。

政治学是一门实践性很强的学科。在当代中国，建设中国特色的社会主义，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明的全面发展，实现中华民族的腾飞，是开展政治学研究的中心任务。伟大的实践需要强大的理论体系作指导。政治学

理论只有坚持与时俱进，不断从丰富的国家行政与社会生活的实践中汲取营养，才能使这一学科不断完善、创新，充分发挥其在建设中国特色社会主义中的重要作用。从锦斌同志的这本著作中，我们欣喜地看到了这方面的努力和成果。我希望有更多的同志能积极投身于这一研究领域，努力寻求理论和实践的最佳契合点，把这项研究引向深入。

是为序。

王惠岩

2003年8月21日

于吉林大学南苑

（注：王惠岩，吉林大学教授，政治学博士生导师，中国政治学会副会长，北京大学教育部人文社会科学政治学重点研究基地学术委员会主任，中山大学行政管理研究中心学术委员会主任。）

## 目 录

|         |       |
|---------|-------|
| 序 ..... | 王惠岩 1 |
|---------|-------|

## 政治体制与政治文明

|                            |    |
|----------------------------|----|
| 关于政治体制改革的几个问题 .....        | 3  |
| 市场经济与民主政治建设 .....          | 11 |
| 人大制度建设是社会主义民主政治建设的核心 ..... | 18 |
| 论人大制度在中国的形成过程和历史必然性 .....  | 24 |
| 完善市场经济条件下人大制度的认识问题 .....   | 36 |
| 如何认识坚持和健全民主集中制 .....       | 45 |
| 深刻认识依法行政的本质 扎实推进依法行政 ..... | 55 |
| 落实“四政”方针 提高施政水平 .....      | 60 |

## 思想建设与组织建设

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 解放思想重在增强现代意识 .....       | 75  |
| 新世纪需要新思维 .....           | 85  |
| 端正思想作风 坚持与时俱进 .....      | 92  |
| 发展新理念与跨越式发展 .....        | 102 |
| 建设高素质的干部队伍重在思想政治建设 ..... | 117 |
| 增强领导干部驾驭市场经济的能力 .....    | 121 |
| 建设现代企业家队伍的对策思考 .....     | 128 |

|   |                        |     |
|---|------------------------|-----|
| 目 | 新上岗的年轻干部如何进入工作角色 ..... | 146 |
| 录 | 关于把握干部政绩的几点思考 .....    | 155 |

## 区域经济与区域发展

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 认真学习十五大精神,全面推进长春现代化建设 .....    | 169 |
| 落实“三个代表”重要思想 推进通化工作再上新台阶 ..... | 180 |
| 把握非均衡发展规律 推进和实现跨越式发展 .....     | 199 |
| 通化市“十五”开局重点产业发展问题 .....        | 216 |
| 发挥比较优势 把辽源建设成现代化生态型的工业强市 ...   | 233 |

## 城市规划与城市建设

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 新世纪城市现代化发展要有新思路 .....    | 241 |
| 知识经济与 21 世纪城市现代化发展 ..... | 258 |
| 工业化和城市化良性互动思考 .....      | 309 |

## 国企改革与国企脱困

|                          |     |
|--------------------------|-----|
| 国有企业改革基本思路探讨 .....       | 323 |
| 试论国有经济发展动力再造 .....       | 340 |
| 建立现代企业制度要着力解决好三大难题 ..... | 358 |
| 搞好国企改革 促进国有经济良性发展 .....  | 362 |
| 机制创新是国企脱困的战略抉择 .....     | 369 |
| 加大力度抓好国企脱困 .....         | 377 |
| 市场经济条件下企业兼并发生的必然性 .....  | 382 |
| 企业兼并问题刍议 .....           | 387 |
| 企业兼并与资产重组问题研究 .....      | 395 |

## 特色产业与特色经济

|                              |     |
|------------------------------|-----|
| 学习邓小平理论 立足市情发展区域特色经济 .....   | 411 |
| 实施三大跨世纪工程 建立两高一优林业生态体系 ..... | 419 |

|                             |     |
|-----------------------------|-----|
| 推进技术创新 建设医药名城·····          | 423 |
| 洞察国内外产业形势 发展提高通化市医药产业·····  | 429 |
| 建议国家加大对中药现代化产业的扶持力度·····    | 438 |
| 面向国内国际市场 发展绿色食品产业·····      | 443 |
| 发挥品牌优势 提升通化葡萄酒产业水平·····     | 449 |
| 解放思想 实现非公有制经济发展新跨越·····     | 456 |
| 积极创造条件 加快农村剩余劳动力的有序转移 ····· | 462 |
| 围绕增加农民收入 提高农业产业化经营水平 ·····  | 468 |

## 社会保障与社会就业

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 美国社会保障制度考察与思考·····        | 475 |
| 建立科学工作体系 抓好再就业工程·····     | 512 |
| 发展“集群经济” 实现广泛就业·····      | 519 |
| 开展“五送”活动 开辟城市职工扶困新途径····· | 524 |

## 文化改革与文化建设

|                                |     |
|--------------------------------|-----|
| 坚持教育创新 推进科教省建设·····            | 533 |
| 以提高就业创业能力为目标 推进职业教育改革与发展 ····· | 550 |
| 立足全局 加快民族教育事业改革发展·····         | 561 |
| 走出教育人才培养的误区·····               | 574 |
| 深刻认识文化建设的新定位 繁荣社会主义文化事业·····   | 582 |
| 坚持精品战略 推进出版业的发展·····           | 602 |
| 把握正确发展方向 实现广播电视事业的新突破·····     | 618 |
| 后 记·····                       | 631 |

# 政治体制与政治文明



## 关于政治体制改革的几个问题

政治体制，就其一般规定性而言，是指政治关系和政治制度的有机统一整体。国家政治体制的性质和功能无不通过国内各种政治关系和政治制度表现出来。而政治关系和政治制度又都是以政治主体为物质承担者，成为政治关系和政治制度统一的基础。政治主体有时表现在机关，有时又以人为主要表现形式，因为机关是政治任务、政治权力的载体，而人是政治权力的行使者，政治任务的实现者。因此，政治主体、政治关系、政治制度三位一体构成政治体制。由于作为人的政治主体既是现行政治体制的参与者，又是政治体制改革的领导者，而作为机关的政治主体与政治制度交叉，包含在政治制度中，因此，政治体制改革的主要内容是政治关系和政治制度，政治主体保证着政治体制的稳定性和连续性。

政治关系和政治制度既紧密相联又有明显区别，构成辩证统一的关系。在政治体制中，政治关系以动态形式反映国家政治的概貌，政治制度则以相对的静止形式体现国家政治。政治制度在现实社会中通过政治关系得到实现，而政治关系要正常地存在和发展必须得到政治制度的保障，政治制度把经过实践证明为正确的政治关系定型化，并以规范性文件的形式使之制度化，在现实社会中反复地起作用。可见，政治关系和政治制

度在政治体制中不可分割地联系着。然而，政治关系和政治制度之间既有一致性关系，也有不一致性关系。从一致性关系方面来说，政治关系和政治制度是政治体制中一个问题的两个方面，政治制度常常是静止的政治关系，而政治关系则是运动着的政治制度。从不一致性关系方面来说，通常有三种情况：第一，政治制度的规定是正确的，既符合国情又顺应民意，而政治关系置政治制度而不顾，在现实中另搞一套，造成政治主体的权力任性，这时，就应以改革政治关系提高政治主体的素质和觉悟为重点。第二，由于社会的发展，使相对稳定的政治制度落后于社会的现实需要，而政治关系总是处于显著的运动状态，能够及时跟上社会的发展步伐，相对而言，政治制度就落后于政治关系而失去存在的合理性，于是便成为改革的主要对象。第三，政治关系和政治制度都落后于现实，但又没有与现实完全相违，因而在政治体制基本部分的合理性基础上，改革不符合现实需要的政治关系和政治制度。因此，政治体制改革的任务，既要解决政治关系、政治制度同现实社会状况之间的关系问题，使之具有世界先进水平，同时具有中国特色，又要解决政治关系和政治制度之间的脱节问题，使政治体制内部得到高度统一。由此可见，政治体制改革一方面是具有高度综合性的社会问题，需要综合治理，理顺政治现象同其他各种社会现象之间的关系，另一方面，又要对政治现象进行相对独立的分析，使政治体制本身科学化。

政治体制由政治关系和政治制度两方面构成。政治体制几乎包含了所有的政治现象，政治体制改革不能事无巨细、面面俱到，而是要抓住基本的政治关系和政治制度，使之成为政治体制改革所要考察的主要对象。当然，最基本的政治关系和政治制度，那就是四项基本原则，它把握着政治体制改革的总方向，指导政治体制改革的顺利进行，而不能作为政治体制改革的对象。

就基本的政治关系而论；在我国主要有四大类：第一类是公民与国家之间的关系，主要解决社会主义国家与公民之间应该是一种怎样的结构，怎样充分体现国家是人民的国家，而人民是国家的主人。国家在现有物质生产水平基础上如何最大限度地赋予公民以法定权利，公民又怎样能自觉地为国家尽义务。每个人如果都能正确地认识公民与国家的关系，就能极大地提高整个民族的公民意识，真正地以主人翁身份为国家作贡献。第二类是国家机关之间的相互关系，主要解决社会主义国家的权力结构应该怎样设计，怎样根据中国的实际情况设置国家机构及其权力关系，权力主体尤其是中央国家权力主体应该如何产生最为合理，力争使权力的分布及其反馈关系所构成的权力制衡系统达到最优化，不至于使各种有效的社会力量相互抵消。第三类是党与政之间的关系，主要解决共产党应该如何领导国家，怎样摆正共产党与国家机关的相互关系、民主党派与国家机关的相互关系以及共产党与民主党派之间的相互关系，研究是否需要立法来保障党与政的合理关系。第四类是中央与地方的关系，主要解决中央与地方在权限上应该怎样合理地划分，不仅在宏观上研究中央与地方权限划分的基本原则，而且研究微观上的权力纵向分工问题，如在立法权方面中央与地方应该如何分工，在政权方面应如何分工等等。还要结合中国的具体情况，研究普通行政区中央与地方的关系、民族自治区中央与地方的关系、特别行政区中央与地方的关系，对“一国两制”这种全新的政治现象要在中央与地方的关系中予以合理解释。上述四类关系是基本的政治关系，是政治体制改革主要研究的内容。

就基本的政治制度而言，在我国，有人民代表大会制度、政党制度、选举制度、国家机构的民主集中制等等。政治体制改革所要考察的政治制度，其目的不是改变政治制度的性质，因为基本政治制度和政治体制改革在性质上是一致的，即都是

社会主义性质。但政治制度本身可能存在着工作环节上的不协调，具体制度规定得不合理等，这就构成政治体制改革的内容。因此，我国政治体制改革是社会主义社会在发展过程中对不适应经济基础发展需要的上层建筑中的某些环节进行自我调节的一种形式，是社会主义制度的自我完善和发展，是在坚持和维护根本制度的前提下对具体制度和具体环节进行改革。

虽然政治关系和政治制度都是政治体制改革内容，但由于二者各自有其独具的特点，政治关系总是处于运动状态，政治制度具有相对静止的特征，于是，就使政治体制改革可能首先从政治关系入手，以政治制度的完善而结束。因为政治关系总是在运动发展着，不仅表现着政治制度，而且是政治制度改革的先导，当政治制度中的不合理环节通过政治关系表现在外时，就首先成为政治体制改革的内容。而改革之后的政治关系，需要政治制度使之固定化，也就使政治制度焕然一新，抛弃了不合理成分，政治制度就有了新的生命力。因此，政治体制改革的具体步骤应该从政治关系开始，然后才能进入到政治制度的更新。

## 二

政治体制改革的任务是改革那些不适应经济基础和社会发展需要的政治制度和政治关系。这些需要改革的政治制度和政治关系，作为改革的客体，并不是凭空放着，等着人们去改革它。而是同现存的整个政治体制紧密地联系在一起，并且正在运转和发生作用。进行政治体制改革，不能影响国家政治的连续性和稳定性。必须贯彻中央四中全会精神，保持安定团结的政治局面。也就是说，对那些不适应现实需要的政治制度和政治关系进行改革，必须在它正常运转和起作用中完成，不能中断其政治连续性，包括机构精简也是如此。这就首先要求识别和确定哪些政治制度和政治关系需要改革，然后定出改革的方

案，既要发挥其正常作用，又要通过改革使之获得新的生命力。这就是政治体制改革的客体所处的存在状态。

然而，需要改革的政治制度和政治关系并不能自动地发生作用，它之所以起作用，除了政治体制各个组成部分有机地结合客观地要求它起作用之外，直接原因是人即国家干部在其中操纵，才使这些政治制度和政治关系正常地起作用。这就出现了一个问题，需要改革的政治制度和政治关系，很多国家干部正在其中工作，对这些政治制度和政治关系进行改革，必然涉及到在其中工作的国家干部的改革。而社会主义政治体制改革是社会主义政治体制自我发展、自我完善的过程，改革并不是外力强加的。自我完善的改革过程，是靠国家干部的正确领导和自愿改革实现的，在很大程度上要靠在其中工作的这些国家干部自身的改革。因此，国家干部既是改革的主体、领导者，同时又是改革的客体、对象。

那么，其他在不需要进行改革的政治制度和政治关系中工作的国家干部，在改革中处于何种地位呢？他们同在需要改革的政治制度和政治关系中工作的国家干部一样，都既是改革的领导者又是改革的对象。因为整个政治体制是有机不可分割的整体，任何政治体制的部分改革，都要涉及或影响到政治体制整体的方方面面，从而使整个国家干部在政治体制改革中都具有双重身份。

原因在于，国家干部和政治体制在现实中是分不开的，而且，党中央号召进行政治体制改革，对于国家干部和政治体制两方面来说都是新生事物，国家干部并不能停下手中的工作，去学习和掌握改革精神，回来后重新安排政治体制之后再开始新的工作。实际情况是，国家干部要不停地工作使政治体制运转，同时还要完成政治体制改革，他们在政治体制中既是领导者又是改革者，这就要求国家干部要首先进行改革，然后才能领导政治体制改革。国家干部能否在改革中继续担任领导工作

取决于他能否从自身改革开始，国家干部必须首先成为政治体制改革的起点，然后才能成为政治体制改革的领导者。

我国现在所有的国家干部，经历了政治体制改革前和改革后的两个阶段。但是，并不是所有的国家干部都能在政治体制改革中继续担任领导工作，除了因年龄或身体条件等原因而正常退下去的之外，国家干部能否在改革中继续担任领导工作，重要的是看他能否把自己当作政治体制改革的起点，按照十三届四中全会精神，首先成为政治体制改革的对象，符合政治体制改革的要求之后，才能继续领导人民进行改革，那种以改革的领导者自居，认为改革是别人的事，自己是领导别人改革的国家干部，就不能在改革中继续任领导工作。这就要求广大国家干部对自己在政治体制改革中的地位有一个清醒的认识，争做改革的促进派。

国家干部作为政治体制改革的起点，并不是把所有的国家干部都改革掉、都换掉，而是指国家干部的思想要首先进行改革，改革原有不适应改革需要的思想意识，使之符合改革的需要，即国家干部在思想上要有改革意识。改革意识与传统的领导意识不同，国家干部传统的领导意识具有很强的外向支配性，先想到的是领着别人把事情干好，至于自己干得怎样则是第二位的，领着别人干好事情基本上就是算是成功。但是，在政治体制改革时期，正确的领导意识是以正确的改革意识为基础。干部具有的改革意识，先要想到对自己进行改革，然后才是考虑领导别人进行改革。我国的政治体制改革是社会主义政治制度自我发展、自我完善的过程，不是靠外力强加实现的，而是靠政治体制内部的活力完成的。这种推动政治体制改革的内在活力，主要是干部在思想和行为上的自我更新。政治体制改革不能靠别人设计方案，干部去采纳，而应从干部的实践行动做起，每个干部都是改革的实践家，把自己作为改革的对象，考察自己的思想和行为是否符合改革的要求，每个国家干