

中共中央党校第四期
县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(四)

虞云耀 主编

中共中央党校出版社

中共中央党校第四期县(市)委书记干部进修班学员谈：

怎样当好县委书记

(四)

下

虞云耀 主编

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

图书在版编目(CIP)数据

怎样当好县委书记(四)/虞云耀主编. —北京:中共中央党校出版社,2003.4

ISBN 7-5035-2693-9

I. 怎… II. 虞… III. 中国共产党-县-党委-工作-学习参考资料 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 023821 号

中共中央党校出版社出版发行

社址:北京市海淀区大有庄 100 号

电话:62805800(办公室) 62805824(发行部)

邮编:100091 网址:www.dxcbs.net

新华书店经销

中共中央党校印刷厂印刷 河北三河南阳装订厂装订

2003 年 4 月第 1 版 2003 年 4 月第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:45.25

字数:1140 千字 印数:1—5000 册

(上、下册)定价:68.00 元

责任编辑	何建东	王彩琴
封面设计	孙超英	
版式设计	尉红民	
责任校对	徐秀英	马丽蕊
责任印制	宋二顺	

目 录

下

三、领导作风篇

按“三个代表”要求树立从政理念	卢方圆(1)
县(市)委书记要追求高尚的政德	谭志桂(7)
县委书记要抓作风建设促发展	尚 清(13)
试论边境民族地区党的思想作风建设	普 琼(19)
县委书记要代表人民群众的根本利益	李相如(24)
县委书记要做密切联系群众的模范	李 平(31)
试论县委书记的群众观	康志文(38)
县委书记应时刻不忘执政为民	吴友云(44)
县委书记要把“执政为民”落到实处	向志习(50)
要带着感情做群众工作	赵国强(54)
县委书记要以人为本抓发展	张东旭(59)
以情为政的选择	郭召来(65)
以人民群众利益为出发点, 在发展中发挥好 核心作用	邢培彬(69)
县委书记要有良好的形象	吉生元(76)
树立良好形象, 提高执政水平	伍 鹏(80)
县委书记必须充分发挥表率作用	杨建国(86)

怎样当好县委书记（四）

有魅力就能有作为	柴高潮(92)
注重塑造县委书记的人格魅力	史忠新(98)
女县委书记的人格力量在实施有效领导中 的重要作用	丁风云(104)
县委书记要高度重视非权力影响力	陈冰冰(110)
非权力影响是提高领导水平和执政能力 的有效途径	王云山(117)
战胜自我积极进取	张改萍(123)
自律为本,律他尽责	朱 浩(129)
清醒必自省,自省方清醒	王友富(135)
县委书记必须有良好心态	王从文(141)
论县(市)委书记的品格修养	聂党权(147)
县委书记要做解放思想、实事求是的表率	曹寿林(153)
县委书记要作与时俱进、开拓创新的表率	孟志毅(159)
与时俱进是县委书记必备的品质	崔振亭(164)
与时俱进是县(区)委书记应有的品格	李治国(169)
县委书记应做到树德、养能、勤政、实绩	胡自刚(175)
县委书记要做到求是、务实、公正和廉洁	王德贵(181)
贫困地区当好县委书记更应勤学、干净、干事	赵恩虎(186)
务实是县委书记的基本作风	王兴国(192)
县委书记要当好艰苦奋斗的表率	李勇林(198)
带好班子要先做好表率	唐仁举(204)
论县(市)委书记的权力观	王楚平(210)

四、领导方法篇

县委书记要努力提高领导能力和执政水平	苏 宇(216)
--------------------------	----------

目 录

适应新的形势,创新领导方式方法	解世增(222)
试论县委书记的领导艺术	薛甫伦(228)
不断提高县委书记的领导艺术	张正贤(234)
县委书记要善于统揽全局	袁秀和(240)
县委书记统揽全局是重要的领导方法	陈 鹏(246)
县委书记只有驾驭全局才能实现正确领导	卫 是(252)
县委书记要牢牢抓住统揽全局的关键环节	王治通(258)
县(市)委书记要有统揽全局的能力和水平	韩九云(264)
试论新形势下县(市)委书记的驾驭能力	汤锦华(269)
县(市)委书记要学会驾驭全局的方法论	申占群(275)
抓纲治县、巧于切入是“一把手”统揽作用 的基本要求	王沧江(281)
科学总揽全局,形成工作合力	莫 桦(287)
总揽全局,协调各方	马苏安(293)
总揽全局抓大事,协调发展求实效	步士金(299)
关于县委书记统揽经济全局的思考	陈大权(305)
县委书记要善于抓典型促全局	李 蔚(311)
强化理论指导,驾驭工作全局	任爱众(317)
在统揽全局中把握工作主动权	段应泽(322)
县委书记要把握好重大决策关	吴俊明(328)
决策科学化是当好县委书记的基本要求	毕晓明(334)
高度重视个别酝酿,提高县级决策水平	杨崇林(340)
县委书记要注重培养决策思维能力	刘建军(345)
坚持与时俱进、勇于创新是时代赋予县委书记 的历史使命	潘光旭(350)
县(区)委书记要善于创新	何顺洪(356)
创新是县委书记能力素质的灵魂	苏建荣(362)

怎样当好县委书记（四）

- 领导工作的灵魂在于创新 谢兴旺(368)
- 县（市）委书记要树立改革开放的创新意识 滕宝玉(376)
- 牢固树立改革创新意识，不断促进工作
- 方法创新 李海峰(383)
- 坚持与时俱进，用创新的精神改善工作 祁忠远(389)
- 持续创新思维，突出发展主题 叶树养(395)
- 县级党委领导工作的辩证思考 杨光祺(401)
- 县委书记要有辩证思维能力 刘宝亚(407)
- 运用辩证思维指导县（市）域经济快速发展 储金泉(412)
- 用示范促发展 江忠兴(419)
- 少数民族贫困地区要抓住机遇实现新突破 吉克坚(425)
- 县委书记应有清晰的工作思路 龚道云(431)
- 抓特色是县委书记的基本功 何冀(437)
- 县委书记要善抓打基础、管长远的工作 闻道才(443)
- 县委书记要善于识才、用才、育才 裴建勤(448)
- 县委书记要以德聚人、以才理事 杨杰(453)
- 坚持以人为本的工作方法 赵新朝(459)
- 重要的是要多谋善断 高厚(464)
- 当好主心骨、弹琴手、领头雁 闻建耀(470)
- 坚持与发展民主集中制的几点思考 贺兴国(476)
- 县委书记在群体性突发事件中的处置艺术 杨跃涛(483)
- 县委书记要为下级一把手营造良好的工作环境 ... 占跃平(489)
- 高举民族团结的旗帜，正确处理好三个关系 ... 桑杰侃卓(495)
- 县委书记在工作协调中应处理的几个关系 吉炳伟(501)
- 正确处理好党委与人大、政府、政协的关系 孟武建(508)
- 正确处理县委与人大、政府、政协的关系的
- 几条原则 陈康(515)

目 录

县委书记要重视四套班子关系的处理与协调	李明凤(520)
县委书记要增强与“四大家”班子成员 的相容性	向才昂(526)
县委书记要重视谋合力	章立奇(532)
县委书记要善于当好班长	刘东明(537)
抓好班子建设是关键	孙作勤(543)
领导班子的团结关键在一把手	展文良(549)
县委书记应身体力行地搞好班子团结	孟祥国(554)
加强班子团结,形成整体合力	刘清林(560)
县委书记发挥班子整合功能的方略	马 平(565)
增强县(市)级班子凝聚力的思考	王晓明(571)
县委书记如何带好班子	陈瑞商(577)
抓班子带队伍,理思路见实效	刘 林(582)
搞好领导班子的团结要正确处理五个关系	董进才(587)
要发挥好区委班子的五大作用	梁万龙(592)
县委书记履行职责要把握好五个关键环节	赵修云(598)
县委书记要善于处理六种关系	汪东进(603)
后 记	(609)

三、领导作风篇

按“三个代表”要求 树立从政理念

卢 方 圆

我认为，按“三个代表”要求树立从政理念，最基本的要树立以下六个理念：

一、与时俱进，开拓创新

解放思想、实事求是，与时俱进、开拓创新，是马克思主义的一条认识路线，是一种思想方法，是一个历史过程，也是一种精神状态。创新是时代的主题，创新是一个民族的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。江泽民在“5·31”讲话中指出：“坚持解放思想、实事求是的思想路线，弘扬与时俱进的精神，是党在长期执政条件下保持先进性和创造力的决定性因素。我们党能否始终做到这一点，决定着中国的发展前途和命运。”《共产党宣言》发表150多年来，世界政治、经济、文化、科技等发生了重大变化，我国社会主义建设发生了重大变化，广大党员干部和人民群众工作、生活条件和社会环境也发生了重大变化。这些变化对我们党执政提出了严峻挑战和崭新课题。如果我们的思想认识和执政方式、领导能力不能与时俱进，就会落后于时代，就不能胜任领导工作。与时俱进是

怎样当好县委书记（四）

共产党人的重要品质，是领导者必备的素质。现代领导还必须勇于探讨革新、独辟蹊径。市（县）委书记是一个市（县）的执政负责人，是一个市（县）的“掌舵人”，一定要按照“坚持解放思想、实事求是，反对因循守旧、不思进取”的原则，善于运用马克思主义的立场观点方法，自觉地而不是被动地、清醒地而不是若明若暗地认识和把握这些重大变化，使自己永远站在时代前列，站在实践前沿，看清大势，把握大局，始终保持与时俱进、奋发有为、昂扬向上的精神状态，思想意识上不保守、不教条、不封闭、不僵化，使自己的思想认识能够随着社会实践的变化而不断前进，勇于和善于根据实践的要求进行创新，在党的基本理论指导下，一切从实际出发，自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制中解放出来，从对马克思主义的错误的教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，做到“五破除五树立”：破除小富即安思想，树立求大发展观念；破除无所作为思想，树立抢抓机遇意识；破除贪图享乐思想，树立艰苦奋斗精神；破除粗放经营观念，树立质量效益意识；破除“一手硬一手软”倾向，树立“两手抓，两手都要硬”的思想。要敢想、敢闯、敢为天下先，把发展作为执政兴国的第一要务，使自己领导的市（县）真正做到发展有新思路，改革有新突破，开放有新局面，党建有新成效。

二、以民为本，求真务实

人民是历史的创造者，是历史的主人。江泽民在庆祝中国共产党成立 80 周年的讲话中指出：党进行的一切奋斗，归根到底都是为了最广大人民的利益。不断发展先进生产力和先进文化，归根到底都是为了满足人民群众日益增长的物质文化生活需要，不断实现最广大人民的根本利益。我们党来自人民，植根于人

三、领导作风篇

民，服务于人民，党的宗旨是全心全意为人民服务，领导干部手上的权力是人民赋予的，我们要立党为公，执政为民，任何时候都必须坚持尊重社会发展规律与尊重人民历史主体地位的一致性，坚持为崇高理想奋斗与为最广大人民谋利益的一致性，坚持完成党的各项工作与实现人民利益的一致性，不断实现好、维护好和发展好最广大人民的利益，始终保持同人民群众的血肉联系。党的先进性归根到底要看党在推动历史前进中的实际作用。作为党的领导干部，他的人生价值的要义就在于对人民和社会进步事业不懈奋斗、无私奉献；他就应当为人民和人民的事业鞠躬尽瘁；他就应当与人民群众同呼吸、共命运，同舟共济，荣辱与共；他就应当成为造福人民的公仆。市委书记是党的基层组织负责人，天天面对着群众，经常接触群众，直接为群众办事，必须记住“民为邦本，本固邦宁”的古训，牢固树立“以人为本”的从政理念，牢固树立人才是第一资源的思想，带头尊重人才，大胆重用人才，时刻保持亲民、爱民、为民的感情，常怀为民之心，常思为民之策，常兴为民之举，要以人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为制定各项方针政策和检验我们一切工作的根本标准。要多方体察民情，深入了解民意，广泛集中民智，倍加珍惜民力，把人民群众的利益作为第一目标，把人民群众观点作为第一观点，把人民群众愿望作为第一追求，把人民群众呼声作为第一信号，把人民群众作为第一依靠，把人民群众满意作为第一标准，切实做到：知民之苦，在改善群众生存条件上下功夫；知民之忧，在理顺群众思想情绪上尽责任；知民之盼，在帮助群众脱贫致富上谋良策；知民之情，在坚定群众理想信念上树正气；知民之力，在凝聚群众智慧力量上办大事。要坚决反对形式主义和官僚主义，坚持党的群众路线，健全密切联系群众的制度，脚踏实地，真抓实干，少说空话，多干实事，

诚心诚意为群众谋利益。

三、以廉为上，严格自律

党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。市委书记是一个受到信任的公众人物，是一面旗帜，是一根标杆，是一个地方党风形象的代表，应当有较高的道德水准和较强的自控、自律能力，应当在廉洁从政方面发挥表率作用，做到江泽民提出的：自重、自省、自警、自励，始终注意讲学习、讲政治、讲正气，自觉地严格按党的章程和党内法规行事，严格遵守党的纪律。要树立马克思主义的世界观、人生观、价值观，树立正确的权力观、地位观和利益观，常思贪欲之害，常弃非分之想，常怀律己之心，常修从政之德。在廉政方面做到三点：一是管好自己。严于律己才有说服力，公生明，廉生威。务必要做到“五慎”：慎初、慎微、慎权、慎独、慎言，过好名位关、权力关、金钱关、美色关、人情关，不为金钱美色所惑，不为权力名声所累，清清白白做人，堂堂正正处事，勤勤恳恳工作，一身正气，两袖清风，正气凛然；二是管好家人和亲属，不让他们利用自己的权力和影响谋取私利；三是管好身边工作人员，不让他们拉大旗作虎皮，谋取不正当利益。以自己的廉政取信于民，让人民放心。同时还要全面抓好党风廉政建设，抓党风，促政风，带民风，使当地党风正、政风清、民风淳，形成一个良好的人文环境。

四、以勤为径，守土尽责

为一方之官，就要富一方百姓，建一方文明，保一方安定，务必守土尽责。党和国家的大政方针已定，前进方向路子已明，要使宏伟目标、工作计划实现，只有勤干、苦干、艰苦奋斗一条

途径。实干兴邦，空谈误国。新的世纪、新的阶段、新的任务，形势逼人，不进则退，慢进也退。在前进中还会遇到许多新情况新问题，我们要发扬只争朝夕的精神争分夺秒地工作，以勤政造福于民，让人民满意。勤政要体现在敬业、勤业、精业、创业上，要勤在于实事上，要从转变作风做起，做到“六少六多”：少点文山会海，多点深入基层调查研究；少点迎来送往，多点研究工作处理政务；少点吃喝应酬，多点倾听群众呼声，体察群众疾苦；少点说永远正确的话，多点到基层第一线解剖“麻雀”；少说放之四海而皆准的话，多去困难地方，困难企业解决问题；少作不着边际泛泛而谈的指示，多为群众雪中送炭，排忧解难。要倡导和弘扬“讲实话、鼓实劲、干实事、创实绩、求实践”的良好政风，每年都努力办成几件让群众看得见摸得着的实惠的实事。

五、以和为贵，搞好团结

团结就是力量，团结出战斗力，团结出生产力。市委书记是市委领导班子的“班长”，是市级几套领导班子的“核心”。市委书记要以“和为贵”的理念，按照“总揽全局、协调各方”的原则，正确地把握好自己的角色定位，率先垂范，身体力行，切实搞好与各套班子及其成员的团结和协作，努力造成又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的政治局势，营造一种互相尊重、互相信任、互相支持、互相谅解的干事创业的和谐环境与氛围。搞好团结，最主要的是处理好原则性与灵活性的关系。所谓原则性，就是要发扬党内民主，坚持民主集中制原则，讲政治、讲大局，在重大原则问题上分清是非，不搞无原则的“和稀泥”、一团和气。市委书记主持研究决定重大问题，要按照“集体领导、民主集中、个

怎样当好县委书记（四）

别酝酿、会议决定”的原则，总揽不包揽，鼓励大家开动脑筋，讲心里话，敢于直言，敢于进言，重大问题由集体决策，不搞个人说了算，避免大的决策失误。所谓灵活性，就是在非原则问题上，要讲谅解，讲友谊，要心胸宽阔，不计小枝小节，不患得患失，不记个人恩怨，不揪他人“尾巴”，不行“小题大作”，真正做到以事业为重，宽以待人。

六、以法为据，从严治政

依法治国是党的十五大确定的党领导人民治理国家的基本方略，市委书记必须维护宪法和法律的至高权威和尊严，树立宪法和法律至上的观念，坚持党在宪法和法律范围内活动，并从制度和程序上切实保障宪法和法律的实施，积极地加快推进依法行政、依法治市进程。治国必先治党，治党必须从严。党要管党，从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政地位的重要保证。党执政的时间越长越要抓紧自身建设，越要从严要求党员和干部。作为市委书记，一定要有强烈的忧党、忧政意识，把从严治党、从严治政的要求，全面贯穿于党的思想、政治、组织、作风建设，切实体现到对各级党组织、广大党员和干部进行教育、管理、监督的各个环节中去，对党员干部要严格要求、严格教育、严格管理、严格监督，坚决克服党内存在的消极腐败现象，使全体党员特别是领导干部，始终保持清正廉洁，一身正气，经得起改革开放和执政的考验，经得起权力、金钱、美色的考验，以党风廉政建设的实际成果取信于民，忠实地实践“三个代表”要求。

（本文作者系中共广东高州市委书记）

县(市)委书记要追求高尚的政德

谭志桂

从政道德，是职业道德的核心，是社会公德的基石。高尚的从政道德，是形象，是导向，是力量。县（市）委书记肩负着领导、组织和管理一个县（市）经济建设和社会事业发展的重任，其政德如何，领导水平怎样，直接关系到党的路线、方针、政策的贯彻执行，一定程度也影响着当地改革、发展、稳定的大局。多年的岗位工作实践，使我深深体会到，高尚的政德，是每一位领导干部必须孜孜以求的，而高尚的政德，主要包括以下四方面素养。

一、政治素养

政治素养是领导干部从政道德建设的首要课题，县（市）委书记必须把政治素养的提高放在第一位，努力做一名政治合格、立场坚定的举旗人。

（一）要对党忠诚，增强政治坚定性

政治上成熟，是衡量政治素养高低的标志。不管什么时候，县（市）委书记都要讲政治、顾大局，对党忠诚、让党放心。更要善于从政治上观察和处理问题，努力做到：始终坚持坚定正确的政治方向，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的基本路线为指导，牢固树立正确的政治观点。始终站在人民群众的立场，站在党的立场和党的政策立场，自觉维护党的执政地位，树立正确的权力观，为党和

怎样当好县委书记（四）

人民掌好权、用好权。始终严守党的政治纪律，在思想上、政治上和行动上同党中央保持一致，坚决贯彻中央的决策和部署，确保政令畅通。

（二）要对己较真，增强政治鉴别力

要不断加强理论学习，自觉抵制敌对思想、政治、文化的渗透，在重大原则问题上分清是非、划清界限，善于识别和及时排除各种错误思想倾向的干扰。要坚定地站在党性原则的立场上，理直气壮地支持正确的东西，旗帜鲜明地同各种危害国家和人民利益的思想行为作斗争；对党的路线方针政策不能有丝毫的怀疑和动摇，努力做到思想上坚信不疑，行动上坚定不移。对新形势下一些复杂的政治、经济、文化现象，要时刻保持警惕，注意甄别。

（三）要对事清醒，增强政治敏锐性

县（市）委书记要不断锻炼和提高灵敏的政治嗅觉，密切关注国际国内时局的变化，密切关注国家的周边环境，密切关注社会动向，密切关注当地群众的思想动态。对境外敌对势力的精神渗透、国内各种反动组织和地下宗教势力的活动，特别要保持高度的敏感。要见微知著，善于抓住苗头，洞察本质，判明利害，并采取相应的态度和对策，不断提高工作的预见性。

二、道德素养

道德素养，是领导干部从政道德建设的核心内容，追求高尚的为官道德，也是每一位领导干部特定的社会角色所要求的。县（市）委书记要不断提高自身的道德素养，正确处理自我与他人、个人与组织、局部与整体的关系，以自身的模范行动感染和教育他人，从而实现道德效应的最大化。

（一）立身正

“其身正，不令而行；其身不正，虽令不从。”县（市）委