

李文海 夏明方 主编

中 國 现 政 事 書
歷 史 改 制

第二辑

(第三卷)

北京古籍出版社

李文海 夏明方 主编

中国荒政全史

第二辑·第三卷

高等学校全国优秀博士学位论文作者专项资金资助项目
教育部人文社会科学重点研究基地重大项目·清代灾荒研究

中国农业大学「十五」、「十一五」工程「清史子项目」

本卷点校人员：

郝秉健

夏明方

王丽娜

鲍克敏

王琳

吕兵

北京古籍出版社

第三卷

总目录

- 抚豫恤灾录 (清) 方受畴 (1)
海宁州劝赈唱和诗 (清) 易凤庭 (257)
灾赈全书 (清) 杨西明 (459)
荒政备览 (清) 王凤生 (593)
娄东荒政汇编 (清) 顾嘉言等 (635)
淳安荒政纪略 (清) 王元基 (693)
饲鸠纪略 (清) 邵廷烈 (729)

扶豫恤灾录

(清) 方受畴 撰

清嘉庆十九年刻本

抚豫恤灾录目录

序	(5)
卷一 上谕 奏稿 [疏]	(7)
卷二 上谕 奏牍 [疏]	(26)
卷三 文行	(47)
卷四 文行	(63)
卷五 文檄	(82)
卷六 文檄 (附告示)	(109)
卷七 详稟	(118)
卷八 详稟	(151)
卷九 稟牍	(178)
卷十 稟牍	(197)
卷十一 稟牍	(210)
卷十二 稟牍	(234)
跋	(252)

序

大中丞鹤浦先生手辑《抚豫恤灾录》，刻既竣示余，得卒读焉。有客谓予曰：子知中丞之志乎？曰：不知也。客曰：中丞初秉臬此邦，今来抚豫，固旧治，风土物情，咸周知之。惜当凶札扰攘之后，其他设施有所未及，姑以恤灾为先。前田端肃公抚之于休养生息之余，故以宣化著录，寓富教之意。今中丞下车，会逢其难而是录成，中丞又宁异于端肃乎？一客曰：唯唯。犹有说中丞为官保恪敏公犹子，少秉教节署，恪敏之丰功骏烈濡染既久，一旦举而措之，虽曰国宪，亦其家规。且恪敏在畿辅尝治荒矣，世所传《赈纪》是也。《赈纪》刻于乾隆甲戌，纪八年前后三年中赈政，距今六十年。而是书成，若有符合者。然则中丞之绍衣恪敏之燕翼，胥于此见，岂徒沾沾奉端肃为圭臬哉？是二说者，皆是也。虽然，事因时为变通，器就地为良模。盖公黄老，无裨汉治；宋用《周礼》，新法滋纷。必执成法而规仿之，器有不成焉者矣；必泥前事而墨守之，人有讥其后者矣。为政之道莫先乎仁。推此仁以事上则忠，推此仁以爱下则惠，推此仁以制事则义，推此仁以率属则明。仁也者，心也。端肃存此心而宣化成，恪敏存此心而畿辅治。中丞心二公之心，行二公之政，则此编其明征矣。而不但此也。发常平以赈饥，则汲长孺之治河内也；粜存谷以平价，则苏文忠之在浙中也；乐输有劝，禄糈有捐，则富郑公之在青州也；人告而发封椿〔椿，同“柱”〕，则范忠宣之知庆州也；计口以给

粟，郊野以设厂，收养无告，掩骼埋骭，方药疗疾，则赵清献之在越州也；教民植易生，以补五谷之所不及，则又合朱棣救荒、鲍山博录之遗意也。至于天时和而嘉禾生，二麦秀而双歧苗，则又张渔阳之瑞应也。凡此者，古人有一端，史书之矣。中丞独兼众善焉，可不谓贤乎！然则是编之首列章奏而必冠以睿训者，明渥恩之出自朝廷也；次录文移，明非独断也；次详稟，次稟牍，明奉行者之响应也。皆足以见中丞之心而不徒以迹矣。若夫风行而草偃，言出而令行，群有司观感兴起之所自来，则欲读是编者之深求其故也。敢拜手而为之序。

嘉庆十九年岁次甲戌八月上浣旧治
弟仁和余集书于大梁讲院

卷一 上谕 奏稿 [疏]

奏为查明开封等府州所属缺雨情形，仰恳圣恩缓征钱粮以纾民力事。窃查开封、彰德、卫辉、怀庆、陈州及许州直隶州所属祥符等二十七厅州县，上年冬雪较少，今春雨泽又未能沾足，节经臣于恭报雨水粮价折内奏明在案。现在时过谷雨，麦苗微细，难望有收。虽于三月初旬间得雨泽，亦未深透。此时即获甘霖，只能播种大田，而西成尚早。所有应征新旧钱粮等项，若催令照常输纳，恐民力稍形竭蹶，当即飞饬各属确切查办。去后兹据藩司蒋继勋转据开封府知府昌宜泰等查明各该州县实在情形具详前来，臣覆加查核，开封府属之祥符、陈留、鄢陵、中牟、兰阳、仪封、禹州，彰德府属之安阳、武安、内黄，卫辉府属之汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城，怀庆府属之修武、原武、阳武，陈州府属之扶沟，许州直隶州并所属之临颖、长葛等二十七厅州县所有新旧钱粮、加价等项，应请仰恳圣恩缓至本年秋后起征，以纾民力。再查彰德府属之汤阴、临漳二县，先于上年被旱，奏请分别缓至麦后、秋后启征。现在雨泽亦未透足，且系上年被旱之区，应请与祥符等州县一体缓至本年秋后，察看情形，再行开征，以广皇仁。至此外南阳、汝宁、河南、归德四府并陕、光、汝三州所属各州县，雨水透足，大田均已耕种，二麦可冀丰收。现计应请缓征各州县，通省不及十分之三，民情极

为宁帖。合并陈明。所有请缓祥符等州县钱粮缘由，理合恭折具奏，伏乞皇上睿鉴。臣长龄谨奏。

嘉庆十八年四月初三日，内阁奉上谕：长龄奏查明开封等府州所属缺雨情形请旨缓征一折，河南开封等府州所属祥符等各厅州县上年冬雪稀少，今春雨泽又未沾足，麦田难望有收。若将新旧钱粮等项照常征输，民力未免竭蹶，著加恩将开封府属之祥符、陈留、鄢陵、中牟、兰阳、仪封、禹州，彰德府属之安阳、武安、内黄，卫辉府属之汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城，怀庆府属之修武、原武、阳武、陈州府属之扶沟，许州直隶州并所属之临颍、长葛等二十七厅州县所有应征新旧钱粮、加价等项，均缓至本年秋后启征。又，彰德府属之汤阴、临漳二县，先因上年被旱，奏请分别缓至麦后秋后启征。现在雨泽仍未透足，此二县应征各款，并著一体缓至本年秋后，察看情形，再行启征，以纾民力。该部知道。折并发。钦此。

军机大臣字寄河南巡抚。嘉庆十八年四月初三日奉上谕：本日长龄奏祥符县等二十九厅州县缺雨情形恳请缓征一折，已明降谕旨，照所奏加恩矣。各该厅州县缺雨已久，民情待泽孔殷，长龄接奉恩旨，著即饬令所属迅速多贴告黄，使比户周知，人心安定，以望有秋。该处一带地方，现在自各虔求雨泽。一经得沛甘霖，迅即由驿奏闻，以慰廑注。将此谕令知之。钦此。遵旨寄信前来。

奏为遵旨据实覆奏仰祈圣鉴事。窃臣于四月初二日接奉廷寄上谕：本日姚文田到京，经朕召见，询问河南地方情形。据奏，卫辉府所属地方去冬雪泽稀少，二麦多未播种；春间又未得有透雨，虽于本月初七八等日得雨三四寸，因枯旱已久，大田仍未能翻犁耕种，贫民皆以草根树皮糊口度日，经过官道两旁，柳叶采食殆尽。缘该府地方近三年来总未大稔，粮价腾

昂，是以民情倍形拮据。幸该府民风淳朴，闾阎尚为安静等语。豫省卫辉府地方，现在荒旱情形至于如此，长龄总未据实陈奏，岂竟听小民转徙沟壑，不为拯救？该抚系弃瑕录用之人，若玩视民瘼，意存讳饰，自问安能当此重咎？著传谕该抚，即将该处荒歉实在情形，应如何施恩调剂，俾小民不致流离失所之处，迅速由驿具奏。该府近日又曾否得雨，附折奏闻，毋再迟延，致干严惩。将此由四百里谕令知之。钦此。遵旨寄信前来。仰见我皇上宵旰勤求，心殷保赤之意。臣跪读之下，惭惧交深。伏查豫省开封、卫辉、彰德、怀庆等府属，上年冬雪较少，今春雨泽愆期，节经臣于恭报雨水粮价折内，将率属设坛步祷，及饬令藩司查明先行分别借粜，一面确查另筹接济等情，历次奏明在案。前据藩司蒋继勋转据该府等查明，所属祥符等二十七州县得雨未能深透，二麦难望有收，业将该州县新旧钱粮奏请圣恩缓征，亦在案。至卫辉府属十县，早经借粜兼施，又复先为出示停征，贫民已有接济。惟秋禾播种之后，民心始能安贴。三月内虽经得雨，未能沾足。今于四月初一日，该府属之汲县、淇县各报得雨三寸；其余各县同时自可均沾，尚未报到。据该府稟称，此次得雨之后，现在即可播种秋禾，民情甚为宁贴。臣每月均分派正杂各员，前赴被旱各县查看情形，随时稟报。俟查明此次得雨后能否一律播种、秋禾有无成灾之处，再为酌核奏请恩施。至姚文田所奏该处贫民采食柳叶等情，臣前经查明，该处无业贫民间有采食之事，但该处接壤山东、直隶二省，现在毗连东省之曹州等府歉收，贫民赴南就食，经由该处，亦复不少。臣办理地方一切情形，姚文田均系目睹，断不敢稍为讳饰。且臣仰蒙皇上逾格天恩，弃瑕录用，正思竭力图报，整顿地方，调剂民生，何敢稍存膜视，自取重咎。容俟查明缓征各州县得雨后是否均能一律播种、大田或有成灾之处，即当据实奏明请旨。所有查明现在情

形，由驿覆奏，伏乞皇上睿鉴。臣长龄谨奏。嘉庆十八年四月初二日具奏，本月十二日奉到朱批：续得雨否，即行具奏。应加恩之处，不可迟延。钦此。

奏为查明祥符等州县被旱情形，分别借给籽种口粮奏恩圣恩事。窃臣前将派委各员分赴缓征之祥符等处，会同各该府查勘被旱轻重情形，再行据实具奏各缘由，恭折奏明在案。兹据各该府并委员等查勘明确，由藩司汇核详称：祥符等二十九厅州县，于四月上中二旬，虽各得雨一二三四寸不等，均未沾足。除鄢陵、中牟、兰阳、仪封、修武、许州、临颍、长葛等八厅州县麦收虽歉，秋禾业经播种，现已缓征钱粮并借粜仓库，民力尚不致十分拮据，毋庸调剂，并扶沟被旱较轻，应请再加粜谷二千石，以平市价外，其余祥符、陈留、禹州、安阳、汤阴、临漳、武安、内黄、汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城、原武、阳武等二十州县，或二麦歉收，或春雨未普，种麦无多，秋禾又不能一律播种；即或芒种后得有透雨，亦只能赶种晚秋。现虽缓征钱粮，粜借兼施，借资糊口，其有地乏食贫民，不无竭蹶，应请分别酌借一月口粮；其未种秋禾各村庄有地无力贫民，酌借籽种，以资接济。并据查明，此外尚有襄城一县及杞县之人和等二十社村庄，麦收虽约有五分上下，惟现当缺雨之际，民力未纾，应请将新旧钱粮一律缓征前来。臣覆加查核该府等所查各处，系属实在情形，其麦收款薄、秋禾未能播种齐全之地，自应亟加调剂，以广皇仁。所有开封府属之祥符、陈留、禹州，彰德府属之安阳、汤阴、临漳、武安、内黄，卫辉府属之汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城，怀庆府属之原武、阳武等二十州县，应请仰恩圣恩，分别未种秋禾各地酌借籽种，其有地乏食贫民借给一月口粮，俾得耕作而资糊口。如蒙恩允，并请照向办章程本折兼放，即令藩司蒋继

勋亲往，督同各该道府州县核实按名给发，务使无滥无遗，以期穷黎均沾实惠，仰副圣主恫瘝在抱，不使一夫失所之至意。再，续经查出现在缺雨之襄城一县，并杞县之人和、秦奉、黑木、焦喇、葛冈、七基、阳堌、巴河、双塔、新兴、白丘、西肥、山头、吕兴、蒜木、韩店、花元、斗厢、晁村、王堌等二十社村庄，所有本年应征新旧钱粮、加价银谷，仰恩恩施，一体缓至本年秋后，察看情形，再行启征，以纾民力。至此外如再有应行调剂之处，臣即当随时察看，奏闻办理，断不敢稍事讳饰迟延。谨将查明被旱地方筹办缘由恭折具奏，伏乞皇上睿鉴。臣长龄谨奏。

嘉庆十八年四月二十八日，内阁奉上谕：长龄奏查明祥符等州县被旱情形分别借给籽种口粮一折，豫省祥符等州县春间缺雨，四月上中旬得雨，仍未沾足，秋禾多未播种，贫民口食维艰。著加恩将开封府属之祥符、陈留、禹州，彰德府属之安阳、汤阴、临漳、武安、内黄，卫辉府属之汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城，怀庆府属之原武、阳武等二十州县查明未种秋禾各地，均酌量借给籽种，其有地乏食贫民，借给一月口粮，循照旧章本折兼放。该抚即督饬所属认真经理，俾穷黎早沾实惠。其续报缺雨之襄城一县并杞县之人和等二十社村庄本年应征新旧钱粮加价银谷，并著加恩一体缓至本年秋后，察看情形，再行启征，以纾民力。该部知道。折并发。钦此。

奏为查勘祥符等州县未种秋禾，各地民情拮据，恭折奏恳圣恩抚恤一月口粮以资接济事。查祥符等二十州县，前因二麦歉收，雨泽愆期，节经奏蒙恩旨缓征新旧钱粮，借给籽种口粮，并饬藩司蒋继勋亲赴各处，督同该府县及委员等赶造户册，逐加查核，以便次第散放；并将本月十一二日各属得雨缘由，均经附片奏明在案。兹据该司详称：亲赴卫辉、彰德一

带，并经行祥符、怀庆各境地，于按查地户之时，谨将皇上恩施现在借给籽种口粮，查明即行散放之处，详加宣布。亿万群黎，闻听之下，靡不同声感颂鸿仁，极为宁贴。惟查勘十一二日所得雨泽，仍未普遍透足，且久燥之土，不能滋润。现在时逾芒种，所有已种之秋[禾]，如旬日内即得透雨，仍可收成有望；其未种秋禾之地，即旬日内得有透雨，仅可赶种荞麦杂粮。并查有无业贫民，一时无处耕作，未能佣趁糊口，不无拮据。应请将缺雨之祥符、陈留、禹州、安阳、汤阴、临漳、武安、内黄、汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城、原武、阳武等二十州县未种秋禾各地无业贫民及鳏寡孤独等户，恳请恩赏抚恤一月口粮，俾资接济等情前来。臣确加查核，现在未经播种各地及无业贫民，自应推广皇仁，亟加筹办。惟有仰恳天恩，将祥符等二十州县未种秋禾各地无业贫民及鳏寡孤独等户赏给一月口粮，藉以接济而资口食。如蒙恩允，即责成该管道府督同印委各员核实，按名散给，仍令藩司蒋继勋往返稽查，以期穷黎均沾实惠，仰副圣主恫瘝在抱，不使一夫失所之至意。所有查勘现在情形、办理缘由，恭折具奏，伏乞皇上睿鉴。臣长龄谨奏。

嘉庆十八年五月二十六日，内阁奉上谕：长龄奏查勘祥符等州县未种秋禾各地贫民请赏给口粮一折，豫省祥符等各县，前因雨泽愆期，二麦歉收，节经降旨缓征并借给籽种口粮。今据该抚查明祥符等二十州县近日得雨仍未普遍深透，秋禾赶种未齐，所有无业贫民不能耕作佣趁，借资糊口。著加恩将祥符、陈留、禹州、安阳、汤阴、临漳、武安、内黄、汲县、新乡、辉县、获嘉、淇县、延津、滑县、浚县、封丘、考城、原武、阳武等二十州县未种秋禾各地无业贫民及鳏寡孤独等户，赏给一月口粮，以资接济。该抚即督饬所属认真经理，务使穷黎均沾实惠，无致一夫失所，用副朕敷惠灾区有加无已。

之意。该部知道。折并发。钦此。

军机大臣字寄直隶总督温承惠、河南巡抚长龄。嘉庆十八年五月二十九日奉上谕：京师本月二十六、七两日连得澍雨，疏密相间，四野优沾。二十八日甘霖大降，滂沛淋漓，昼夜各有数时之久，近畿一带已十分沾足。日来云气宽广，西南一带尤觉浓厚，所有直隶省南各府州暨豫省河北三府及开封府属未知曾否得有透雨？朕心深为廑念。著温承惠、长龄即速查明。如各该处已得透雨，先行由驿奏闻；俟各属报齐，再将得雨分寸汇开清单续奏。昨已降旨截留江西漕米，分拨直隶、河南各四万石，接济灾区民食。漕米为天庾正供，自南省转运北来，劳费繁重，朕因轸念灾民，截留赈恤。该督抚当仰体朕惠鲜怀保之心，加意经理。于漕米行抵附近水次，即饬属迅速分运，督率各地方官核实散放，务使穷黎妇子颗粒皆沾实惠，勿任经手吏胥从中侵蚀。如查有弊端，即行严参，不可姑息。将此各谕令知之。钦此。遵旨寄信前来。再查开封及卫辉、彰德、怀庆等属被旱二十州县，屡蒙圣恩酌借籽种，并赏给一月抚恤口粮，又蒙截留漕米四万石，叠荷恩施，均经刊刻眷黄，遍行张贴。现据臣派往各处查看委员等回称：自五月以来连次得雨，虽未透足，其中情形不一。如卫辉府属十县内淇县、滑县、浚县、辉县并彰德府属安阳、汤阴、临漳、武安、内黄等县，得雨次数稍多，秋禾日见畅茂；其余十一州县得雨虽少，亦皆渐次长发，若旬日内得有透雨，均可一律有收。各县穷黎瞻视眷黄，实系万口同声，欢忻感戴，民情极为安贴等语。伏思现届六月下旬，望泽更为殷切，倘雨水愆期，致成灾象，不敢不预为筹计。臣与藩司蒋继勋连日详核库项，除本年应支兵饷及河工防险麻料等款备用银两不得动用外，拟将司库应入明年春拨项内筹备银六十万两，附近各州县现贮仓库内先行酌备六十万石，以便临时奏明动用。如日内普得透雨，即可毋庸动拨。谨

将预为筹备缘由，理合附片奏闻。谨奏。嘉庆十八年七月初三日奉到朱批：应加恩之处，由驿具奏。钦此。

奏为查明原续被旱各州县分别轻重情形，恭折具奏仰祈圣鉴事。窃查豫省河北彰、卫、怀三府并开封府所属被旱各州县，屡蒙皇上夙宵廑注，频加垂询，前于六月间河北三府屡获甘膏，而卫辉府属汲、淇、辉、浚四县尤得透雨，曾将委员前往查勘雨后情形并分查续报汝州等州县秋禾受旱各缘由，均经奏明在案。兹据该委员等勘明稟称：彰、卫、怀三府所属被旱十八县，自得雨以后，早秋棉花畅茂结穗，晚秋业已播种，其未种之区亦俱补种荞麦杂粮。以目下情形，查勘均不成灾。惟又晴霁半月，应俟七月底秋收确定分數，再为酌核办理。至祥符等十六厅州县，自五六月以来得雨均未沾足，早秋渐次黄萎，晚禾种后未能长发，秋收无望，多已成灾。并有得雨稍迟、早晚秋禾间有受旱之新郑等十三州县，收成减薄，虽系一隅歉收，民情不无拮据。均经各委员等勘明，稟据藩司汇案核实，分别轻重，具详前来。臣复加确核，均系实在情形。现届立秋，即得透雨，恐难有济。谨将被旱轻重、应赈应缓各州县分别开单，仰恩恩施。臣即督同藩司蒋继勋派委委员，分赴应赈各州县详细核定灾分，查明大小户口，按例造具牌册，务使无滥无遗。再查祥符等十六厅州县业已成灾，照例先应扶恤一月口粮。若俟查明户口，再行核实散给，未免有需时日。现在灾黎待哺孔殷，自应急筹接济。臣与藩司悉心计议，查《户部则例》载：夏秋被灾较重，准于近城处所煮粥兼赈。请将此一月口粮，即于城乡分厂煮粥散给，俾灾民得以早沾实惠。即专派印委各员，会同该府州亲身查察，认真妥办。臣仍同藩司不时严密稽查，倘有书役克扣冒滥滋弊，立即从严究惩，以仰副圣主爱惠黎元，有加无已之至意。所有查明被旱各处分别办理缘由，恭折具奏，伏乞皇上睿鉴。臣长龄谨奏。