

1978—1998

济南改革开放发展纪实

JINANGAIGEKAI FANG FA ZHAN JI SHI

辉煌二十年

精神文明篇



济南改革开放发展纪实丛书

辉煌二十年

精神文明篇

中共济南市委党史研究室编

济南出版社

辉煌二十年
精神文明篇

中共济南市委党史研究室编

责任编辑:刘崇刚 赵志坚
济南出版社出版发行
(济南市经七路 251 号)

封面设计:李兆虬
山东莱芜市印刷厂印刷

开本:850×1168 毫米 1/32
印张:13.125
字数:260 千字

1999 年 2 月第 1 版
1999 年 2 月第 1 次印刷
印数 1—2000 册

ISBN7—80629—433—3/D·22

全套定价:75.00 元
(本册定价:25.00 元)

(如有倒页、白页、缺页直接与印刷厂调换)

编 委 会

主 编:温松林

副 主 编:孙兆舜 刘春明

责任副主编:曹合仁

序

中共山东省委常委、济南市委书记 孙淑义

为纪念党的十一届三中全会召开 20 周年,市委党史研究室编辑、济南出版社出版了济南改革开放发展纪实丛书《辉煌二十年》。这套丛书从不同侧面,反映了 20 年来济南市改革发展的基本过程、辉煌成就和主要经验。它是一部新时期济南人民的创业史,改革开放的发展史;是一部结合回顾改革实践,总结历史经验,深入学习邓小平理论的生动教科书。

1978 年 12 月召开的党的十一届三中全会,是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。它重新恢复和确立了解放思想、实事求是的思想路线,实现了全党工作重点的历史性转移,开创了改革开放和社会主义现代化建设的新时期。20 年来,在党中央和省委的正确领导下,市委、市政府团结带领全市人民高举邓小平理论伟大旗帜,坚持党的基本路线不动摇,解放思想,实事求是,抓住机遇,深化改革,扩大开放,经济建设和社会各项事业取得了辉煌成就,城乡面貌发生了巨大变化,古老的泉城焕发出勃勃生机和活力。

国民经济持续快速健康发展,综合经济实力不断增强,人民生活水平显著提高。1986 年全市提前 4 年实现了第一个翻

番;1992年被列入全国城市经济和社会发展“综合实力50强”和“投资环境40优”;1993年提前7年实现第二个翻番的目标。1997年,全市国内生产总值达到732亿元,人均国内生产总值13394元,地方财政收入31.64亿元,分别比1978年增长11.4倍、9.2倍和4.3倍,综合实力名列全国大中城市第18位。经济的发展极大地改善了城乡人民生活。1997年,城市居民人均可支配收入达到6261元,农民人均纯收入2600元,分别比1978年增加17.5倍和22.4倍。

经济体制改革不断深化,市场经济运行机制逐步形成。农村改革以家庭联产承包为主的责任制和统分结合双层经营体制不断完善,党的农村基本政策得到进一步贯彻落实;国有企业战略性改组和深化改革步伐加快,建立现代企业制度工作稳步推进;财税、金融、投资、流通、科技教育、社会保障等各项改革互相衔接,互相推动,有力地促进了现代化建设的发展。

对外开放不断扩大,外向型经济快速发展。1990年2月济南被国务院批准划入沿海开放区,先后与世界7个国家的8个城市缔结为友好城市,与60多个国家和地区开展了经贸往来,利用外资总量不断提高,对外贸易大幅度增长,全方位、多层次、宽领域的对外开放格局已基本形成。

城市建设步伐加快,城市面貌焕然一新。高起点、高标准地完成了城市总体规划,一批重大基础设施工程相继竣工,现代化高层建筑鳞次栉比,广场和绿地面积不断扩大,居民生活环境日益改善,一个富有泉城特色的现代化省会城市已现雏形。

精神文明建设硕果累累,民主法制建设取得重要进展。涌

现出济南交警、工行、民政等一批体现时代精神的先进典型。连续3次荣获全国“双拥模范城”和“十佳卫生城”称号,被评为全国“科教兴市”先进市。全民的思想道德素质、社会主义民主法制意识和科技文化水平有了显著提高。

改革开放20年,是济南大变革、大发展的20年。事实雄辩地证明:改革开放是富民强市的必由之路。

济南改革开放发展纪实丛书,主要反映新时期全市各条战线改革的成就和经验,同时注意研究探索解决前进中的困难,把握市场经济规律,迎接知识经济挑战等方面的思路与对策。这不仅有助于我们从总体上了解济南改革开放的发展历程,领略全市人民在现代化建设中所展示出的崭新的精神风貌,从中受到启迪和鼓舞;更重要的是通过回顾历史,总结经验,进一步加深对邓小平理论的理解,坚持党的基本路线不动摇,不断开创改革开放和现代化建设的新局面。

当前,我们正处在世纪之交的重要历史关头。展望未来,任重道远,机遇和挑战并存,希望与困难同在。让我们在邓小平理论伟大旗帜的指引下,全面贯彻党的十五大精神,进一步增强加快发展的紧迫感、责任感和使命感,解放思想,抓住机遇,锐意创新,开拓进取,全面加快省会现代化建设步伐,以两个文明建设的新成就,迎接21世纪的曙光。

目 录

历史性转折

- 济南市的拨乱反正 (1)
- 端正思想路线,向以经济建设为中心转移 (19)
- 改革开放以来济南市的政治体制改革 (31)
- 济南市的地方立法工作 (43)
- 济南市普法教育依法治理成效显著 (55)
- 济南党风廉政建设和反腐败斗争 (69)
- 济南市创建全国双拥模范城“三连冠”纪实 (86)
- 适应改革发展需要,切实加强和改进企业党的建设 (99)
- 新时期济南党的基层组织建设 (109)
- “调整、改革、整顿、提高”八字方针在济南的贯彻执行
..... (123)
- 党的知识分子政策的贯彻落实 (134)
- 新时期济南统一战线工作的恢复和发展 (145)
- 改革开放以来济南市的人口与计划生育工作 (162)
- 维护政治稳定和社会安定 创造良好治安环境 (173)
- 为济南经济插上腾飞的翅膀 (186)
- 严格执法 热情服务
- 济南交警塑造新时期良好形象纪实 (200)
- 改革开拓 争创一流
- 蓬勃发展的济南民政事业 (219)

济南科技事业在改革开放中阔步前进	(239)
在改革中前进的济南市文化事业	(258)
新时期济南市教育事业的改革与发展	(275)
改革开放 开拓进取 泉城体坛重振雄风	(290)
弘扬传统 继往开来	
——改革开放中的济南工会工作	(297)
高举团旗跟党走 投身改革建功业	
——改革开放中蓬勃发展的济南共青团	(310)
改革开放促发展 泉城市帼谱新篇	(327)
夯实基础 扎实推进 建设跨世纪文明城区	
——天桥区精神文明建设发展纪实	(340)
闪光的轨迹	
——历城区精神文明建设发展纪实	(349)
严肃执法 文明服务	
——槐荫区人民法院争创一流工作纪实	(363)
安全文明 民乐业兴	
——记全国社会治安综合治理先进集体天桥区	
.....	(373)
活跃在两个文明建设第一线的优秀基层党组织	
——济啤集团加强班子建设促进企业腾飞纪实	
.....	(386)
建设一流班子 争创一流企业	(396)
团结实干 奋力拼搏 让破产重组企业再现生机	(403)
后记	(410)

历史性转折

——济南市的拨乱反正

冯太让

1978年12月召开的十一届三中全会，重新确立了党的实事求是的思想路线、政治路线和组织路线，作出了把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策，这是建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。按照党中央和省委的统一部署，济南市委领导全市人民认真贯彻党的十一届三中全会精神，落实党的各项政策，调整国民经济，坚持改革开放，在思想、政治、组织等各个领域全面拨乱反正，实现了党的工作重点转移。全市的改革开放、经济建设和社会发展各项事业都取得了前所未有的成就。

—

10年“文化大革命”，积累下许多严重的政治问题和社会问题。粉碎“四人帮”后，我们党和国家面临着在思想、政治、组织各个领域全面拨乱反正的艰巨任务。“文化大革命”中，林彪、“四人帮”出于篡党夺权的反革命目的，凭借攫取的权力进行大量祸国殃民的罪恶活动，给党和国家带来严重灾难。济南的帮派势力追随林彪、“四人帮”，制造了一起起骇人听闻

的冤假错案,大批党政干部被打成“走资派”和“反革命修正主义分子”;他们大搞唯心主义、形而上学,颠倒是非,混淆黑白,任意肢解和歪曲马列主义、毛泽东思想,鼓吹“天才论”、“顶峰论”,把革命导师偶像化,把革命理论变成教条,设置了许多禁区,严重束缚了人们的思想;他们破坏党的组织原则,结帮营私,篡党夺权,极力鼓吹“踢开党委闹革命”,市委、市人委及各级领导权被篡夺,干部被罢免被揪斗,一批跟随林彪、江青一伙造反起家的人、帮派思想严重的人、打砸抢分子窃据了一部分权力。各级党的组织处于瘫痪半瘫痪状态,党的基层组织活动陷于停顿,出现了群众组织管干部、罢免干部等不正常现象;他们秉承林彪、“四人帮”的旨意,先后发动了所谓“反逆流”、“反复旧”、“批林批孔”、“反击右倾翻案风”等运动,派性斗争泛滥,造成停工停产,全市工农业生产大幅度下降,社会正常秩序遭到严重破坏;他们极力鼓吹“穷过渡”,大批“唯生产力论”,破坏国民经济建设,使工矿企业生产和交通运输陷入混乱,商业流通堵塞,国民经济重大比例关系严重失调,人民物质生活长期没有得到应有的改善;他们极力鼓吹“黑线专政论”、“知识无用论”,肆意践踏党的知识分子政策,残酷迫害科教人员。全市的科技、教育等各项事业遭到严重摧残。

同时,由于长期“左”的思想影响和束缚,许多人还不能正确理解毛泽东思想,还不能正确区分毛泽东的伟大历史功绩和晚年所犯的错误,还不能从“文化大革命”的指导理论——“无产阶级专政下继续革命”的理论中摆脱出来。因此,要从根本上纠正党的“左”的错误倾向,纠正“文化大革命”的错误,把党的事业推向前进,就必须进行全面彻底的拨乱反正,既要

拨林彪、“四人帮”破坏之乱，也要纠正毛泽东晚年的错误，端正党的思想路线、政治路线和组织路线。

“文化大革命”结束后，济南同全国一样，开展了轰轰烈烈的揭批“四人帮”斗争，对与江青反革命集团篡党夺权活动有牵连的人和事进行了普遍清查；在全市开展“双打”斗争，挖出一批犯罪分子；对“四人帮”和山东、济南的帮派势力一手制造的“五·七”事件及其他事件中受迫害的干部群众先后进行了平反；初步整顿领导班子；工农业生产得到较快恢复；教育、科技、文化等事业也都有了初步发展。但是，从1976年10月粉碎“四人帮”到1978年12月党的十一届三中全会召开前的两年中，由于“文化大革命”造成的政治上、思想上的混乱没有消除，同时也由于当时历史条件的限制和在指导思想上了“左”的错误，迟迟不改正“两个凡是”（即：“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护；凡是毛主席的指示，我们都始终不渝地遵循”）的错误方针，纠正“文化大革命”错误、拨乱反正的工作遇到了严重障碍。

在这历史转折关头，是坚持“两个凡是”，继续执行“文化大革命”错误路线，还是破除“左”的束缚，彻底纠正“文化大革命”的错误，在拨乱反正中开辟新的道路，这是一场两条思想路线和两种指导方针的严重斗争。1978年5月，在邓小平等老一辈无产阶级革命家领导和支持下开展的真理标准大讨论，对于拨乱反正，解放思想，全面纠正“文化大革命”的错误，无疑具有重大意义。但在这一重大原则问题上，省委领导在较长时间里采取了观望态度，影响了全省的拨乱反正工作。由于济南市委受“两个凡是”的影响，对真理标准讨论重视不

够,只是作了一般的学习和安排,全市真理标准讨论没有真正开展起来,没有从根本上清理指导思想上“左”的错误,在经济建设方面仍自觉不自觉地执行了“左”的路线,使济南市的拨乱反正和其他方面的工作基本处于徘徊状态。

二

十一届三中全会后到 1982 年,党有步骤地解决了建国以来的许多历史遗留问题和实际生活中出现的新问题,把在“文化大革命”中受到严重扰乱的各方面的社会关系调整过来,进行了繁重的经济建设和改革工作,使我们的国家在政治上和经济上都出现了很好的形势。这期间,济南市在思想、政治、组织、经济建设等各个领域全面进行拨乱反正,从根本上清理“左”的错误,使广大干部和群众从“两个凡是”的精神枷锁中解脱出来,开创了济南市改革开放和现代化建设的新局面。

(一)端正思想路线,为党的工作重点转移奠定思想基础。

1978 年 12 月,党的十一届三中全会为我们党重新确立了解放思想、实事求是的思想路线,实现了全党工作重点的历史性转变,开辟了改革开放和集中力量进行社会主义现代化建设的历史新时期。1979 年 2 月,济南市委召开工作会议,传达贯彻三中全会精神和省委工作会议精神,研究了如何搞好工作重点转移问题并结合济南的实际作出了全面工作部署。为了深入贯彻三中全会精神,市委要求领导干部要勇于思考、勇于探索、勇于创新,要求各级党委把学习贯彻三中全会精神认真抓起来,充分运用报纸、广播电视、培训班、辅导课、报告会等多种宣传工具、多种宣传形式,把三中全会精神直接传达到基层干部群众,把大家的思想统一到三中全会精

神上来。广大干部群众对党的三中全会精神及重大历史意义有了初步理解,提高了对党中央关于把全党工作重点转移到社会主义现代化建设上来这一战略决策的认识。但是,由于济南市委对于三中全会的精神实质缺乏全面深入的把握和认识,只是从适应工作重心转移的角度提出要解放思想,还没有把思想路线问题提到首位,这就使得端正思想路线的工作显得更为迫切和重要。

济南市在思想路线上彻底拨乱反正,认真深入开展真理标准讨论是从1979年7月开始的。1979年夏季,邓小平来青岛视察,针对山东存在的问题指出:“真理标准问题的讨论是基本建设,这个问题还没有完全解决,要补好课,要好好解决。”“思想路线不是小问题,这是确定政治路线的基础。正确的政治路线能不能贯彻实行,关键是思想路线对不对头。所以不要小看实践是检验真理的唯一标准的争论。这场争论的意义太大了,它的实质就在于是不是坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。”邓小平的一系列讲话再一次深刻阐述了真理标准讨论的紧迫性和重要性。大家认识到:开展真理标准讨论是思想解放的先导,是清除“左”的错误影响、搞好工作重心转移、实现社会主义现代化建设的重要理论基础,这一课非补好不可。8月中旬,济南市委先后用7天时间召开常委会和常委扩大会,认真传达学习邓小平来山东的重要讲话,传达省、地市委书记会议精神。会议第一次把开展真理标准讨论、端正思想路线提到首位,作出了全市自上而下补好真理标准讨论这一课的决定。市委、市革委领导人带头联系济南实际,深入开展真理标准讨论补课。在市委领导的带动下,各部委办、

区县局及一些基层单位,也运用党委会和党委扩大会、学习班、讨论会、报告会等多种形式,围绕怎样认识三中全会以来的大好形势,怎样才是真正高举毛主席的旗帜,怎样正确认识我国现阶段的阶级斗争状况和主要矛盾等重点问题,采取敞开思想谈认识,针对问题学文件,抓住要害批极左,运用事实作对比等方法,广泛深入地开展真理标准大讨论。通过学习讨论,广大党员、干部、群众的思想获得了一次大的解放,一些思想理论上的“禁区”开始被冲破,许多重大是非问题得到了正确认识。一是弄清了什么是检验真理的唯一标准。只有坚持实践标准,才是坚持马克思主义认识论,坚持实事求是,才能“不唯书,不唯上,只唯实”。二是弄清了怎样看待党的十一届三中全会后的形势。看待三中全会后的形势必须站在辩证唯物主义的立场上,分清主流和支流,本质和现象,不能把执行路线、方针、政策中出现的问题与路线、方针、政策本身混为一谈,不能把阶级斗争这一手段同发展生产力这一最终目的混为一谈。许多人说:不是三中全会的方向偏了,而是我们看问题的观点、方法偏了;不是党中央的路线、方针、政策错了,而是我们对现阶段阶级状况和主要矛盾的认识错了;实事求是地解决历史遗留问题不是右了,而是我们的思想“左”了;三中全会后的的大好形势是不容置疑的。三是弄清了社会主义的本质是什么。贫穷不是社会主义,社会主义必须大力发展社会生产力,实现全体人民的共同富裕。

为了从根本上纠正“左”的错误,正确认识和总结建国以来党的历史经验,把全党全国人民的思想统一到十一届三中全会精神上来,1981年6月,党的十一届六中全会通过了《关

于建国以来党的若干历史问题的决议》。7月1日,济南市委发出通知,要求各级党委紧紧围绕正确评价毛泽东思想,正确总结吸取32年来的经验教训和团结一致向前看,一心一意搞“四化”等重大问题,认真组织学习,深刻领会《决议》精神。2日至8日,市委、人大常委会、市政府、市政协的负责人120多人集中进行学习。随后,市委又召开常委扩大会,学习讨论六中全会精神。在普遍学习的同时,全市举办学习班130多期,1万多人参加了学习,向群众宣讲100多场,听众6.5万余人。8月12日,市委召开学习和宣讲六中全会文件经验交流会,推动了全市学习《决议》活动的深入开展。通过学习,在事关党和国家全局的两个重大历史问题上划清了是非界线。首先,统一了对毛泽东的评价和毛泽东思想历史地位的认识。广大党员干部认识到:全盘否定毛泽东和毛泽东思想与坚持“两个凡是”这两种态度都是错误的;肯定毛泽东和毛泽东思想的历史地位,不仅仅是对毛泽东个人的肯定,而是肯定我们的党、我们的军队和我们的人民,肯定我们革命的历史。其次,统一了对建国后32年历史基本估计的认识,澄清了历史评价上的若干模糊认识,划清了科学社会主义和假社会主义的界线,坚定了团结起来干“四化”的决心和信心。

济南市通过贯彻宣传党的十一届三中全会精神,开展真理标准讨论和补课,解放了思想,打破了“两个凡是”的思想桎梏,端正了思想路线,为实现党的工作重点转移奠定了思想理论基础。

(二)落实党的各项政策,调动一切积极因素。

平反冤假错案,处理历史遗留问题,落实党的各项政策,

调动一切积极因素,是实现全党工作重点转移、巩固发展安定团结的政治局面、促进四化建设的迫切需要。

随着实事求是思想路线的重新确立,全市各级党委本着实事求是、有错必纠的原则,坚决平反了林彪、“四人帮”横行时期制造的大批冤假错案,并纠正了建国以来历次政治运动中遗留的一些错案。在落实政策工作中,市委按照中央和省委的指示精神,果断地否定了“一派正确,一派错误”的派性观念,从根本上摧毁了派性的思想基础,保证了落实政策工作进行顺利。市、区、县普遍设立了落实政策工作领导小组和办事机构,并建立了工作责任制,将任务具体落实到部门、单位和办案人员,对每个案件及每个案件所涉及的人和事,普遍进行调查摸底,登记造册,做到心中有数;本着实事求是的原则,按照“有反必肃”、“有错必纠”的方针,全面开展了落实政策工作。1980年8月至12月,在全市范围内组织了2000多人,分15个系统和单位,进行复查验收工作。

对“文化大革命”中立案审查的6267名干部案件全部进行了复查,其中改正5412件。为1500多名干部补发了“文化大革命”中停发、减发的工资,对“文革”前处理的4926件干部历史遗留案件进行复查,共复议3087件,其中改正1663件。

全市共解决知识分子中的冤假错案3258件;补发了484名知识分子在“文化大革命”中被错停、减发的工资;知识分子被查抄的财物、被挤占的私房,均按规定作了清退或经济补偿;对知识分子的人事档案进行清理,剔除了不应入档的材料,并按规定作了处理。为3858名知识分子解决了家属子女户口“农转非”问题,为1512名知识分子解决了夫妇两地分居