

主编
张守富

齐鲁新志春秋

志治



济南出版社

齐鲁新志春秋

主编 张守富

志 治

本卷主编 张守富

济南出版社

齐鲁新志春秋(卷六)

主 编 张守富

志 治

主 编 张守富

副主编 王福航 王复兴 王文恒

周春艳 夏照林

编辑 蒋庆立 孙忠华 朱友刚

李天程 林秀玲 曹文明

美术编辑 杨三军

版式设计 杜 泉

编 务 公忠涛

序

李春亭

历史对于未来永远是财富。方志是历史文化财富的重要载体。

齐鲁之邦的山东，是中华文明的发祥地之一。我省两千多年的修志历史和 600 余种传世旧志，在华夏传统文化宝库中熠熠生辉。1981 年，山东各级党委、政府以得益于当代、惠及后世的强烈历史使命感，挑起了编修社会主义新方志的重担。这是山东有史以来最大的一项文化建设建设工程，它从启动那天起，就展现出前无古人的气魄，其机构之健全，规模之宏伟，成果之丰盛，效益之突出，影响之深远，都是历史上任何一届修志所无法比拟的。

为政者，需知史。志书是社情百科全书。一部方志在手，便可知一地之历史兴衰、经济枯荣、社会变迁、政权隆替、民族分合……这对于总结历史经验，汲取历史教训，发挥区域优势，振兴一方经济，繁荣一方文化，都将起到不可替代的作用。古今凡有识之士、有为之仕，莫不把修志用志当作大事，重视发挥方志的资政、教育、存史、信息交流作用。

山东社会主义新方志的编修工作，已经走过了 15 个春秋，凝结着各级党委、政府的关怀、支持和企盼，集聚着 5000 余名专职修志人员、几十万名兼职撰稿人的辛勤汗水和无私奉献，积累了丰富的修志经验，将数百部志书、数千部丛书奉献给 8700 万齐鲁儿女，在山东文化建设的大潮中，留下了一串串光辉的足迹。山东省地方史志办公室总结 15 载修志经验，编辑成一部“齐鲁新志春秋”丛书，是一件很有价值的工作，是承上启下的好举措。我希望通过该书的出版，让更多的人进一步了解史志工作者，热心支持史志工作。如此，则不惟对圆满完成本届修志任务是极大的促进，亦可为后人修志留作借鉴，功莫大焉。

1996 年 3 月 6 日

目 录

在山东省第一次地方史志工作会议上的讲话	王众音(1)
在山东省第四次地方志工作会议上的讲话 …	姜春云(14)
在省志各分志承编单位分管领导人会议上的讲话	赵志浩(24)
在山东省地方志工作会议上的讲话	张敬熹(34)
在市、地地方志办公室主任会议上的讲话……	马连礼(42)
在山东省地方志工作会议上的讲话	宋法棠(52)
在全省地方史志工作会议上的讲话	吴爱英(59)
关于我省地方志工作情况的汇报	席星加(67)
坚持马列主义毛泽东思想 增强志书政治质量和科学性	李化诚(82)
总结经验 开拓进取 把我省史志工作事业 推向发展新阶段	张守富(98)
山东省人民代表大会常委会关于加强地方志工作的决议	(118)
山东省人民政府批转省地方史志编纂委员会	

-
- 关于加强地方志书编纂工作的报告的通知 (120)
山东省人大常委会办公厅印发省六届人大常委会第十五次会议讨论省地方史志编纂委员会《关于我省地方志工作情况的汇报》提出的意见和建议 (125)
山东省人民政府办公厅关于成立山东省地方史志编纂委员会的通知 (127)
山东省人民政府办公厅转发省地方史志编委会《关于加强对地方志工作的领导认真落实编纂任务的报告》的通知 (129)
山东省人民政府办公厅关于进一步加强史志工作的通知 (133)
山东省财政厅、山东省地方史志编委会关于编纂地方志经费问题的通知 (137)
山东省地方史志编纂委员会及其办公室职责范围和有关工作的若干规定 (138)
山东省地方史志编纂委员会关于印发编纂《山东省志》的有关文件的通知 (141)
山东省地方史志编纂委员会印发《〈山东省志〉审稿暂行规定(试行)》的通知 (155)
山东省地方史志编纂委员会关于印发《山东省新编各级地方志书行文规定》(试行)的通知 (159)
山东省地方史志编纂委员会关于印发《山东省志》编纂方案的通知 (170)
山东省地方史志编纂委员会关于调整《山东省志》

志目的通知.....	(182)
山东省地方史志编纂委员会转发省地方史志编委会办公室 《关于调整〈山东省志〉志目设置及对若干编纂业务 问题的意见》的通知	(188)
山东省地方史志编纂委员会办公室关于增强志书质量的若 干意见.....	(201)
领导重视 自觉从严 认真做好《山东省志·石油工业志》 的编纂工作	
... 胜利石油管理局《石油工业志》编委会办公室	(215)
“严”字当头 狠抓质量 精益求精	
..... 山东省文化厅史志办公室 王震东	(224)
铁路大企业联合编纂《山东省志·铁路志》的 几点做法..... 济南铁路局史志办公室 王新生	(233)
加强领导 精心组织 推动地方志事业健康发展	
..... 枣庄市人民政府	(242)
党委领导 政府修志 充分发挥志书在两个文明建设中 的重要作用..... 潍坊市副市长 徐 鉴	(252)
健全机构 提供保障 拓宽思路 推进史志工作 永不断章..... 泰安市人民政府副市长 于连荣	(261)
抓住机遇 乘势而上 把地方史志事业引向深入	
..... 莱芜市人民政府	(271)
领导重视是修志事业成功的根本保证	
..... 济南市史志办公室主任 许汝岭	(280)

-
- 以改革为动力 开拓史志工作新局面
..... 青岛市史志办公室副主任 高国耀(290)
- 领导重视 团结拼搏 开拓进取
..... 淄博市地方史志办公室主任 赵加洋(300)
- 充分发挥史志工作作用 为开发建设黄河三角洲
贡献力量 东营市史志办公室主任 张萍(309)
- 领导重视是史志工作顺利开展的关键
..... 德州市史志办公室(317)
- 编好史志 服务现实 努力开创新形势下史志工作
新局面 滕州市人民政府(325)
- 增强三种意识 促进史志事业的健康发展 利津县
地方史志编委会副主任、利津县副县长 高秀珍(333)
- 坚持“三个到位” 推动地方志事业发展
..... 肥城市人民政府(339)
- 加强领导 落实措施 努力提高史志工作水平
..... 蒙阴县人民政府常务副县长 王长利(346)
- 抓好史志工作 促进两个文明建设
... 中共滨州市委副书记、常务副市长 成乃长(353)
- 加强自身建设 努力做好史志工作
..... 章丘市史志办公室主任 王锦樵(364)
- 总结经验 再创辉煌
..... 淄博市淄川区政府办公室地方志科(373)
- “三合一”实践与思考

——博山区方志工作现状和几点体会	
..... 淄博市博山区史志档案局局长 王济世(380)	
充分发挥志书的多种功能 为两大文明建设提供服务 ...	
..... 曲阜市政府史志办公室主任 国 伟(385)	
积极主动 拓宽领域 推动史志工作向纵深发展	
..... 招远市史志办公室主任 孙奎祯(394)	
机关规范化管理的理论与实践	张守富(401)
试论史志事业的财务会计工作	于在水(415)
地方年鉴出版财务管理及会计处理模式思考	
.....	于在水(424)
省志质量管理浅谈	林秀玲(438)
论方志质量管理	王复兴(447)
论省志编纂管理	夏照林(458)
略论方志编纂的质量管理	
..... 许家津 匡兰香 朱友刚(473)	
标准化与志书编纂	王建国(482)
从章学诚的《州县请立志科议》说开去	张景孔(491)
浅论“党委领导,政府主持”管理体制	刘希汉(499)
加强业务管理 提高编研质量	杜曰连(507)
论志书总纂的组织工作	李智信(517)

在山东省第一次地方史志 工作会议上的讲话

中共山东省委常委、副省长 王众音

(1981年11月21日)

同志们：

省人民政府决定召开这次规模相当大的全省地方史志工作会议，在我们山东历史上还是第一次。它标志着我省编纂地方史志的工作进入了一个有计划、有领导的新阶段。这是一件值得庆贺的事情。我代表中共山东省委、山东省人民政府向大会致以热烈的祝贺！

关于地方志的编写问题，以及开展地方史志工作的经验，全国地方史志协会副会长、山西省政协常务副主席李志敏同志将要向大家作报告；我们还请了山师大安作璋教授来专门讲授方志学的知识。现在，我只就如何开展山东地方史志工作讲几点意见，供同志们讨论时参考。

第一个问题，充分认识编纂地方史志的重要意义

编纂地方史志，是我国民族文化的优良传统。我们党历

来十分重视地方史志的研究和编纂工作。1941年《中共中央关于调查研究的决定》中就规定：要收集国内外政治、军事、经济、文化及社会阶级关系各方面材料，加以研究，以为中央工作的直接助手。这里所说的“各方面材料”，就包括收集县志、府志、省志等加以研究。毛泽东同志曾经说过，中国资产阶级没有留下多少资料，因而要求我们重视调查研究，系统地研究近百年各方面的历史。建国后，50年代初期，中央很多领导同志，都对编写地方志有过具体指示。1958年毛泽东同志在成都会议上曾倡议编写地方志。同年8月，周恩来同志在一次谈话中说，我国是一个文化悠久的大国，各县都编有县志，县志中就保存了不少关于各地经济建设的有用资料。我们需要系统地整理旧县志中及其他书籍中的有关科学技术资料，做到古为今用。他还在全国政协宴请60岁以上老人的宴会上提出，老一辈的人要把亲身经历记录下来传之后代。并指示国家档案局对新旧地方志都要收集起来。国务院在制定全国社会科学发展战略十二年规划时，把编纂地方志列为重点项目之一。粉碎“四人帮”以后，中央负责同志又把编纂地方志的问题提了出来。1980年4月，胡乔木同志在中国史学会成立大会上强调指出：“地方志的编纂，也是迫切需要的工作。现在这方面的工作处于停顿状态。我们要大声疾呼，予以提倡。要用新的观点、新的方法、新的材料继续编写地方志。”这不仅指明了编写地方志的重要性和紧迫性，而且明确告诉了我们编志的指导思想。

现在，我们党和国家所以如此重视编纂地方史志工作，

是由振兴中华的新形势和“四化”建设的需要来决定的。编纂新省志、新市志、新县志的重要性和紧迫性就在于：第一，它有助于全面系统地了解本地区、本单位的历史和现状，有利于四化建设。大家知道，党的三中全会正确地提出：全党要把工作着重点转移到社会主义现代化建设上来。为了适应“四化”的需要，我们不能不对本地区、本单位过去和现在发生的各种自然的、社会的、经济的、政治的情况作一番深入地调查研究，以便摸清底细，做出切合实际的建设规划。邓小平同志明确指出，搞“四化”建设要研究我国的国情和国力。就是说，要从实际出发。而编纂地方志可以帮助我们对本地区、本单位的实际取得全面的认识，为党政机关从省情、县情出发制定建设规划、因地制宜地决定方针大计，提供可靠资料。这样，才能把各项建设规划建筑在可靠的情况与数据的基础之上，从而就可以扬长避短，发挥优势，在“四化”建设中起到鉴往知来的作用。第二，它可以为各级干部总结经验教训、改善领导提供历史借鉴。我们党在各个时期，领导人民进行革命和建设，经验是丰富的，道路是曲折的。地方志不仅要作好记录工作，而且要以科学方法来总结经验，提出问题，使我们的伟大事业在每前进一步中，都能参阅自己的经验教训，得以改进和提高。以便于各级干部实施正确领导，少走弯路。同时也可为编写党史、国史、各种专业史和科研部门提供可靠资料。第三，它可以为广大群众特别是青年一代，进行爱国主义和革命传统教育提供乡土教材。我省是一个拥有 7000 多万人口的大省，古称齐鲁之

邦，具有灿烂的文化。而且我省是建立中国共产党组织最早的省份之一。半个多世纪以来，党领导山东人民艰苦奋斗，英勇牺牲，创立了不可磨灭的历史功勋。建国后，各项建设事业都取得了突飞猛进的发展。党正在领导人民向社会主义的四个现代化进军。这些，都应载入史册，用来教育群众，教育青少年，教育后人，知道胜利来之不易，启迪人们热爱乡土，热爱祖国，热爱党，热爱社会主义，更好地为“四化”建设服务。第四，我们这一代人，更加接近和了解现代、当代的历史情况，而许多事件，也都是我们亲身经历的。由我们来记录历史，更易于取得第一手材料，还历史的本来面目。可是，在我们这一代人中，有许多同志年事已高，趁他们健在的时候应当把他们所知道的斗争经历与资料抢救下来，以充实我们的史志。因而，这一工作，就带有十分重要的紧迫性。第五，它还是培养干部专业化的一个途径。通过编纂地方史志，可以培养一批熟悉和精通本系统、本行业的专业人才，有利于干部的知识化、专业化。可以相信，经过几年的研究和编纂地方史志工作，一批具有一定专业知识的干部队伍，将在各个地方志编委会里培养出来。

总之，编纂地方史志，对于“四化”建设，对于认识世界和改造世界，对于建设社会主义精神文明，对于教育子孙后代，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。随着社会的发展，随着“四化”建设事业大规模的进行，人们的社会生活日益丰富，从自然到社会，从经济基础到上层建筑，要记载的事情越来越广泛，地方志最适合这个要求，它所担负的任

务和所发挥的作用将会越来越大。因此，编写新的地方志决不是什么可有可无的小事，而是千秋不朽的事业，是历史赋予我们的责任。

编纂地方志，不是近代、现代才有的，而是有着悠久的历史。过去的统治者，都十分注意编纂史志。早在两千多年前的西周就有“外史掌四方之志”的记载。所谓“四方之志”，就是当时各诸侯国的历史。史书记载孔子作《春秋》，“得百二十国宝书”，也可以说孔子周游列国参考了一百二十部地方志才写成了《春秋》。东汉桓帝时，巴郡太守但望曾提到过《巴郡图经》，所谓图经，就是地图加上说明，这就是后来地方志的雏形。隋唐时“图经”之风太盛，到南宋以后，才改称为志。明清两代是我国编写地方志的鼎盛时期，府、州、县志大量出现。民国时代，编修地方志时断时续。以山东来说，汉代曹县人汜胜之写了《汜胜之书》，北魏时益都人贾思勰写了《齐民要术》，元代东平人王祯写了《农书》。这些都是农学史上的重要文献，也可以说是农业志。山东最著名的一部方志叫《齐乘》，是元代益都人于钦写的，他考究了古代齐国水经地记和历代沿革，是全国现存的名志之一。据统计，我省现存的明清两代的地方志，有380种。上述旧志，都保存了大量的有价值的资料，但它毕竟是为封建统治阶级服务的，还存在着一些封建糟粕，必须批判地继承。

现在我们编纂新志，不是循旧例在原志基础上续修，而是采用地方志所具有的特点及其优良形式，赋予新的观点，充实新的材料，使之服务于新时代、新事业，这是社会主义

方志的创新。在编纂新志的时候，必须坚持马列主义、毛泽东思想的基本原理，坚持四项基本原则，坚持实事求是的原则，坚持思想性和资料性的统一，坚持为人民事业谱写新篇章。这就是我们编志的指导思想。离开了这些基本原则，就会脱离正确的方向，回复到旧志的老路上去。我们绝不可将旧有的省、县志加以改头换面，充作新志。所以，我们的志叫新编志，不是续志和修志。因此，编写地方志必须坚持“三新”，即新观点，新方法，新材料，就是坚持辩证唯物主义和历史唯物主义，坚持实践是检验真理的唯一标准，运用马克思主义的立场、观点和方法，广泛地占有资料，并认真地研究和统帅资料，使我们新编的地方志具备思想性、科学性、现代性、知识性、稳定性这五大要素。这样我们新编地方志也就能够经得起历史的检验。

第二个问题，我省编纂地方史志的概况和面临的任务

我省编纂地方史志，在省委、省府和各级党政领导的重视、支持下，已经做了一些工作，取得了一定的成绩。早在1957年，曾经成立过山东省地方史志资料征集委员会，并设立了办事机构。从1958年到1962年，编辑出版了《山东省志资料》20期。在这期间，全省各县市也较普遍地开展了资料征集工作，有的编出了史志初稿。据不完全统计，取得初步成果的有57种。但由于“左”的错误的影响和“十年动乱”的干扰破坏，这项工作被迫中断，已经征集的资料有的散失，有的被当作“四旧”烧掉。粉碎“四人帮”以来，特别是

三中全会以来,随着国家安定团结局面的发展和国民经济的好转,在中央号召和各级党政领导关注下,我省各地区、各单位编纂地方史志工作又逐步得到了恢复和发展。据初步了解,威海、陵县、济南、东平、齐河、庆云、黄县等市、县分别成立了编纂地方史志的领导机构,配备了专职人员,有的已写出了市志、县志的初稿。以威海为例,史志工作开展较早。这个市的地方史志编纂委员会成立于 1978 年,编委会主任由市委书记兼任,市委办公室主任具体靠上抓,除配备专职编志人员 11 人外,还组织各有关部门通力合作。他们对这项工作抓得紧,行动快,工效高,经过三年努力,现已写出《威海市志》第八稿,全志 11 章,约 20 万字。目前他们正进一步仔细增删审订。陵县编志工作也搞得比较好。中共陵县县委除作出编志工作的决定、把编志工作列入常委的议事日程外,还经常召开专门会议研究编志工作。他们选调了 25 人组成专职班子,现已拟定了县志篇目,正着手开展资料征集、组织编写工作。

近两年来,省委党史资料征集研究委员会出版了两期《山东党史资料》。省直各有关单位,也在各级党政领导关怀下,结合自己的业务,积极主动地开展了一些党史、文史、革命斗争史资料的征集和研究工作。省政协新编和重印了《文史资料选辑》12 辑;山东社会科学院与本省有关大专院校合作编辑了《山东解放区大事记》;省档案局、山东社科院、山东大学、山东师大、曲阜师院、省出版局、中国社会科学院历史研究所合作,编辑出版了《孔府档案资料选编》;省民政