

农民权益保护法律 分解适用集成

主编 刘家琛

- 本书由长期担任最高人民法院领导工作的资深大法官主编，熟谙该法及其相关规范的有关专家编纂
- 以该法及其配套法规和最新司法解释为经，以相关法律规范的具体条文为纬，循法条之间逻辑联系，分解组合成若干法律问题，通过该问题迅速查检到所有相关法律的具体规定
- 将纷繁浩大的法律、法规、司法解释、行政规章、行政解释条文，全新组合为主题鲜明、互相联系、有机结合和极为方便适用的法律操作规范
- “集成在手，别无他求！”希望本书能成为广大读者方便查询、准确理解法律与适用法律的良师益友

人民法院出版社

RENMIN FAYUAN CHUBANSHE

常用法律分解适用集成系列

农民权益保护法律 分解适用集成

主 编 刘家琛

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民权益保护法律分解适用集成/刘家琛主编.

-北京: 人民法院出版社, 2005. 10

(常用法律分解适用集成系列)

ISBN 7-80217-099-0

I. 农… II. 刘… III. 农业法-法律适用-中国
IV. D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 092430 号

农民权益保护法律分解适用集成

主编 刘家琛

责任编辑 辛言 高林 高洪 立峰
出版发行 人民法院出版社
地 址 北京市东城区东交民巷 27 号 (100745)
电 话 (010) 85250579 (责任编辑) 85250516 (出版部)
85250558 85250559 (发行部)
网 址 www. courtpress. com
E - mail courtpress@sohu. com
印 刷 北京人卫印刷厂
经 销 新华书店

开 本 890×1240 毫米 A5
字 数 942 千字
印 张 26. 25
版 次 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-80217-099-0
定 价 59. 00 元

版权所有 侵权必究

编写说明

一、随着社会主义法治国家原则的确立和社会主义市场经济体制的建立,越来越多的社会关系和经济关系需要运用法律手段来调整。为此,国家立法机关相继公布施行了一系列重要的法律,国家行政机关和司法机关也发布了数量可观的行政法规、部门规章和司法解释,我国还缔结或参加了许多国际公约。由于上述法律规范门类广、层次多、数量大,且立改废较频繁,给广大法律工作者在检索和适用相关法律法规的具体规定时带来诸多不便。有鉴于此,我们组织最高人民法院、国务院有关部委和大专院校的专家学者编写了这套《常用法律分解适用集成系列》。

这套书打破以往法律汇编类图书的罗列形式,采取分类编纂方法,即以常用法律为主干,按照法条之间的逻辑联系,分解组合成若干具体的法律问题,将涉及该问题的相关法律、法规、部门规章、司法解释的具体规定以及立法说明等都集中编排在一起,使读者能够在该问题中迅捷查检到与该问题相关的所有法律的具体规定。如此,使纷繁浩大的法律条文形成互相联系、有机结合和方便适用的整体。

二、《农民权益保护法律分解适用集成》以《中华人民共和国农业法》、《中华人民共和国农村土地承包法》及最高人民法院最新司法解释为经,以相关法律、法规、行政规章的具体条文为纬,进行全面系统的分解适用集成。全书分一般规定、农民土地权益的保护、农产品流通与加工过程中的农民权益保护、农业生产资料购销中的农民权益保护、农村税费改革和减轻农民负担、农民工权益的保护、农民民主权利的保护、农村集体资产的保护、农民权益争议的解决等,共计9章,39类。

三、本书所收的相关法律、法规和部门规章,根据具体情况,采取全文

和节录两种方式。数个问题涉及同一文件（或同一法律条文）的，为减少前后查找翻阅不便，按其类别做适当的重复收录；所收文件不宜分解的，与所涉较主要的问题编排在一起，较次要的问题也涉及的，采取“参见”的方法。

四、本书的编排尽可能地考虑到减少重复和便利查检，但囿于编写者水平，书中可能存在各种疏漏，恳请广大读者批评指正。

“‘集成’在手，别无他求”，是本书的编写宗旨。希望本书能成为广大读者常用案头法律工具书和方便查询、准确适用法律的良师益友。

《农民权益保护法律分解适用集成》

编写组

二〇〇五年十月

总 目 录

第一章 一般规定	(1)
第二章 农民土地权益的保护	(26)
一、农村土地的征收、征用及其补偿	(26)
二、农民宅基地权利的保护	(85)
三、农村土地承包的一般规定	(112)
四、农村土地家庭承包中发包方与承包方的权利和义务	(132)
五、农村土地家庭承包的原则和程序	(137)
六、农村土地家庭承包的承包期限和承包合同	(138)
七、农村土地家庭承包中土地承包经营权的保护	(145)
八、农村土地承包经营权的流转	(153)
九、农村土地承包的招标、拍卖和公开协商方式	(177)
十、农村土地承包争议的解决和法律责任	(179)
十一、与延包工作的衔接	(189)
十二、地方规定	(190)
第三章 农产品流通与加工过程中的农民权益保护	(211)
一、农产品的收购中的农民权益保护	(211)
二、农产品加工和进出口贸易中的农民权益保护	(246)
第四章 农业生产资料购销中的农民权益保护	(247)
一、一般规定	(247)
二、种子购销中的农民权益保护	(255)

三、农药、化肥、饲料购销中的农民权益保护	(285)
四、农业机械购销中的农民权益保护	(340)
五、生产、销售伪劣农用物质的民事责任	(391)
六、生产、销售伪劣农用物资的刑事责任	(399)
第五章 农村税费改革和减轻农民负担	(409)
一、农村税费改革	(409)
二、减轻农民负担	(472)
三、教育费附加	(542)
第六章 农民工权益的保护	(557)
一、农民工就业管理	(557)
二、农民工与用人单位之间的劳动关系	(599)
三、农民工就业培训	(616)
四、农民工的工资支付	(627)
五、农民工的劳动保护	(647)
六、农民工的社会保障	(651)
第七章 农民民主权利的保护	(660)
一、村民委员会的性质和职能	(660)
二、村民委员会的设立、组成和工作方法	(662)
三、村民会议	(669)
四、村务公开	(670)
五、基层党组织	(695)
第八章 农村集体资产的保护	(705)
一、截留国家财政补贴、农业投入和救济款物	(705)
二、侵占、挪用农村集体财产的法律责任	(712)
第九章 农民权益争议的解决	(721)
一、一般规定	(721)
二、调 解	(722)
三、诉 讼	(746)
常用农民权益保护法律规范	(753)

目 录

第一章 一般规定

【农业法条文】

- 中华人民共和国农业法（节录） (1)

【相关文件】

- 中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施
..... (2)
- 国务院关于印发中国农村扶贫开发纲要 (10)
- 中共中央、国务院关于促进农民增加收入若干政策的意见 (17)

第二章 农民土地权益的保护

一、农村土地的征收、征用及其补偿

【农业法条文】

- 中华人民共和国农业法（节录） (26)

【土地管理法条文】

- 中华人民共和国土地管理法（节录） (27)

【相关行政法规】

- 中华人民共和国土地管理法实施条例（节录） (37)
- 基本农田保护条例 (41)

国务院关于坚决制止占用基本农田进行植树等行为的紧急通知	(46)
国务院关于将部分土地出让金用于农业土地开发有关问题的通知	(48)
国务院办公厅关于深入开展土地市场治理整顿严格土地管理的紧急通知	(49)
国务院关于深化改革严格土地管理的决定	(51)

【相关行政规章】

国土资源部关于印发《关于贯彻执行〈中华人民共和国土地管理法〉和〈中华人民共和国土地管理法实施条例〉若干问题的意见（节录）》	(58)
国土资源部、农业部关于搞好农用地管理、促进农业生产结构调整工作的通知	(60)
征用土地公告办法	(63)
国土资源部关于切实维护被征地农民合法权益的通知	(65)
国土资源部关于严禁非农业建设违法占用基本农田的通知	(67)
国土资源部、国家发展和改革委员会关于在深入开展土地市场治理整顿期间严格建设用地审批管理的实施意见	(69)
用于农业土地开发的土地出让金收入管理办法	(72)
国土资源部关于印发《关于基本农田保护中有关问题的整改意见》的通知	(73)
国土资源部关于完善农用地转用和土地征收审查报批工作的意见	(77)
国土资源部关于印发《关于完善征地补偿安置制度的指导意见》的通知	(80)

【相关地方规定】

浙江省劳动和社会保障厅、浙江省农业厅等关于建立被征地农民基本生活保障制度的指导意见	(82)
---	------

二、农民宅基地权利的保护

【土地管理法条文】

中华人民共和国土地管理法（节录）	(85)
------------------------	------

【相关行政法规及文件】

国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工作请示的通知	(86)
--------------------------------------	------

【相关行政规章】

国土资源部关于加强农村宅基地管理的意见	(90)
---------------------------	------

【相关行政解释】

国家土地管理局政策法规司关于对农村居民“建住宅”含义理解问题的答复	(93)
---	------

【相关地方规定】

河南省农村宅基地用地管理办法	(94)
汕头经济特区村民住宅建设用地管理条例	(97)
广州市农村村民住宅建设用地管理规定	(100)
宁波市农村宅基地管理办法	(104)
河北省农村宅基地管理办法	(108)
北京市宅基地房屋拆迁补偿规则	(111)

三、农村土地承包的一般规定

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	(112)
----------------------	-------

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(113)
--------------------------	-------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国农村土地承包法（草案）》的说明（节录）	(114)
-------------------------------------	-------

【相关行政法规】

国务院批转农业部关于稳定和完善土地承包关系意见的通知	(117)
附件：关于稳定和完善土地承包关系的意见	(118)
中共中央办公厅、国务院办公厅关于进一步稳定和完善农村土地承包关系的通知	(120)
国务院办公厅关于妥善解决当前农村土地承包纠纷的紧急通知	(124)

【相关行政规章】

关于认真做好《农村土地承包法》学习宣传和贯彻实施工作的	
-----------------------------	--

通知	(127)
农业部关于开展农村土地承包政策法律贯彻执行情况检查的通知	(129)

四、农村土地家庭承包中发包方 与承包方的权利和义务

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(132)
--------------------------	-------

【相关行政规章】

中华人民共和国农村土地承包经营权证管理办法	(133)
-----------------------------	-------

五、农村土地家庭承包的原则和程序

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(137)
--------------------------	-------

六、农村土地家庭承包的承包 期限和承包合同

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(138)
--------------------------	-------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国农村土地承包法（草案）》的说明（节录）	(139)
--	-------

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农村土地承包法 （草案）》修改情况的汇报（节录）	(140)
--	-------

【相关行政法规】

国务院批转农业部关于加强农业承包合同管理意见的通知	(141)
---------------------------------	-------

【相关行政规章】

农业部关于进一步加强农业承包合同管理、减轻农民负担的通知	(143)
---------------------------------------	-------

七、农村土地家庭承包中 土地承包经营权的保护

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	(145)
----------------------	-------

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(145)
--------------------------	-------

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国农村土地承包法（草案）》的说明（节录）	(146)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农村土地承包法 （草案）》修改情况的汇报（节录）	(148)
全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农村土地承包法 （草案）》审议结果的报告（节录）	(149)

【相关文件】

中共中央办公厅、国务院办公厅关于切实维护农村妇女土地承包 权益的通知	(151)
---	-------

八、农村土地承包经营权的流转

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	(153)
--------------------------	-------

【相关行政规章及文件】

农村土地承包经营权流转管理办法	(155)
农业部关于贯彻落实《中共中央关于做好农户承包地使用权流转 工作的通知》的通知	(160)

【相关地方规定】

江苏省农村土地承包经营权流转办法	(164)
湖南省关于认真做好农村土地承包经营权流转工作的意见	(167)
海门市农村土地承包经营权流转实施办法	(171)

九、农村土地承包的招标、 拍卖和公开协商方式

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录） (177)

【相关立法说明】

全国人大法律委员会关于《中华人民共和国农村土地承包法
（草案）》修改情况的汇报（节录） (178)

十、农村土地承包争议的解决和法律责任

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录） (179)

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录） (180)

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国农村土地承包法（草案）》的说明（节录）
..... (181)

关于农村土地承包法等三个法律草案主要问题修改意见的报告
（节录） (182)

【相关司法解释】

最高人民法院关于加强涉农案件审判工作为农村经济发展提供司
法保障的通知（节录） (183)

最高人民法院关于审理农业承包合同纠纷案件若干问题的规定
（试行） (184)

最高人民法院关于审理涉及农村土地承包纠纷案件适用法律问
题的解释 (189)

十一、与延包工作的衔接

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录） (189)

【相关立法说明】

关于《中华人民共和国农村土地承包法（草案）》的说明（节录）
..... (190)

十二、地方规定

【农村土地承包法条文】

中华人民共和国农村土地承包法（节录）	（190）
--------------------------	-------

【相关地方规定】

上海市人民政府关于本市实施《中华人民共和国农村土地承包法》 的若干意见	（191）
长春市人民政府办公厅关于认真贯彻落实《农村土地承包法》的 通知	（194）
福建省人民政府办公厅转发国务院办公厅关于妥善解决当前农村 土地承包纠纷的紧急通知	（196）
山东实施中华人民共和国农村土地承包法办法	（198）
安徽省人民政府办公厅关于妥善解决农村土地承包纠纷若干问题 的通知	（204）
山西省实施《中华人民共和国农村土地承包法》办法	（206）

第三章 农产品流通与加工 过程中的农民权益保护

一、农产品的收购中的农民权益保护

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	（211）
----------------------	-------

【相关行政法规及文件】

国务院办公厅关于严禁在农副产品收购中代扣代缴各种款项向农 民乱摊派的通知	（212）
棉花收购加工与市场管理暂行办法	（213）
粮食流通管理条例	（219）

【相关行政规章】

国家经济贸易委员会、化学工业部关于认真贯彻落实《国务院关 于加强农业生产资料价格管理以及对其主要品种实行最高限价 的通知》的通知	（227）
国家技术监督局、农业部、国内贸易部、中国纺织总会、国家工	

工商行政管理局关于加强麻类纤维质量管理与质量监督的通知	(228)
国家计委、国家经贸委、国家体改委、财政部、中华全国供销合作总社、中国纺织总会、中国人民银行、铁道部、农业部、中国农业发展银行、中国工商银行、国家工商行政管理局、国家技术监督局关于印发《全国棉花交易市场交易管理暂行办法》的通知.....	(229)
附：全国棉花交易市场交易管理暂行办法.....	(230)
国家工商行政管理局、国家发展计划委员会、国家粮食储备局、农业部、铁道部、交通部关于进一步搞好粮食市场管理及有关问题的通知.....	(235)
国家发展计划委员会、国家经济贸易委员会、农业部、国家质量技术监督局、中华全国供销合作总社、国家烟草专卖局、国家工商行政管理局、国家粮食局关于进一步落实农产品优质优价政策的通知.....	(237)
国家发展计划委员会、国家工商行政管理局、国家粮食局、中国农业发展银行关于进一步敞开收购农民余粮规范粮食市场秩序的紧急通知.....	(239)
国家质量监督检验检疫总局、国家工商行政管理总局、国家计委、国家经贸委、农业部、卫生部、中华全国供销合作总社关于进一步深入开展棉花打假联合行动的通知.....	(241)
国家发展计划委员会、中华全国供销合作总社、国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检疫总局、中国农业发展银行关于加强当前棉花收购工作的紧急通知.....	(243)
【相关司法解释】	
最高人民法院关于加强涉农案件审判工作为农村经济发展提供司法保障的通知（节录）.....	(245)

二、农产品加工和进出口 贸易中的农民权益保护

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	(246)
----------------------	-------

第四章 农业生产资料 购销中的农民权益保护

一、一般规定

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	(247)
----------------------	-------

【相关行政规章】

国家工商行政管理局关于贯彻《国家工商行政管理局、农业部农 资市场“打假”整治联合执法行动工作方案》有关具体要求的 通知	(248)
农业部、公安部、国家工商行政管理总局、国家质量监督检验检 疫总局、中华全国供销合作总社关于深入开展农业生产资料打 假联合行动的通知	(251)
农业部农业生产资料打假举报奖励办法（试行）	(254)

二、种子购销中的农民权益保护

【相关法律】

中华人民共和国种子法	(255)
------------------	-------

【相关行政规章】

主要农作物品种审定办法	(266)
农业部植物新品种复审委员会审理规定	(270)
农作物种子生产经营许可证管理办法	(276)
农作物种子标签管理办法	(281)
农作物商品种子加工包装规定	(284)
主要农作物范围规定	(284)

三、农药、化肥、饲料购销中的农民权益保护

【相关行政法规】

国务院关于化肥、农药、农膜实行专营的决定	(285)
国务院办公厅关于加强农药管理严厉打击制造、销售假劣农药活 动的通知	(288)
国务院关于完善化肥、农药、农膜专营办法的通知	(289)
国务院关于加强化肥、农药、农膜经营管理的通知	(293)
农药管理条例	(296)
饲料和饲料添加剂管理条例	(304)
兽药管理条例	(310)

【相关行政规章】

肥料登记管理办法	(324)
关于促进饲料业持续健康发展的若干意见	(329)
农药生产管理办法	(334)

四、农业机械购销中的农民权益保护

【相关法律】

中华人民共和国农业机械化促进法	(340)
中华人民共和国民法通则（节录）	(346)
中华人民共和国产品质量法（节录）	(346)
中华人民共和国消费者权益保护法（节录）	(349)

【相关行政规章】

农业部农业机械装备管理暂行办法	(352)
农业机械产品修理、更换、退货责任规定	(356)
拖拉机登记规定	(371)
农业机械试验鉴定办法	(381)

【相关地方规定】

江苏省农业机械管理条例	(385)
-------------------	-------

五、生产、销售伪劣农用物质的民事责任

【农业法条文】

中华人民共和国农业法（节录）	(391)
----------------------	-------