

今日韩国经济丛书之二

韩 国 的 产 业 结 构

主 编 张东辉 张喜民

副主编 王 宁 潘 悦

山 东 大 学 出 版 社

親知

仁善鄰
己去彼

王禎男

五九二年
九月

编辑说明

中外文对照《世界地图集》为新编 16 开本世界参考地图集。主要为具有中等以上文化水平及一定外语基础的广大读者服务。供读者在学习世界地理,了解世界各国自然和社会经济概况,探讨和研究国际形势,进行国际交往时参考使用。

本图集的结构和编排严谨、合理,设计新颖,富有新意。其内容丰富、资料翔实、图文并茂,具有现势性、趣味性、实用性强等特点。是一部思想性、科学性、艺术性较强的地图作品,具有较高的参考价值。

图集由国旗与彩照、地图和文字说明三部分组成。

图集编入了 190 多个国家的最新国旗及 55 帧世界著名风光彩色照片,增强了图集的信息量,提高了图集的使用价值。

地图部分包括总图、分洲分国图和城市平面图等三部分。其中总图 4 幅,含世界政区、地形、交通和时区,供读者作一般参考用;分洲分国图 50 幅,为本图集的主体部分,详细表示了世界各国、地区最新政区划分,自然地理和社会经济等地图内容;城市图 4 幅,包括世界 32 个大都市平面地图。

地图文字说明约 24 万字,较系统地介绍了地球和各大洲、大洋的地理概况及其联系。广泛而扼要地介绍了各国家和地区人口、语言、民族、宗教、外交关系、自然及经济概况。同时表列了地理集锦、地球之谜和世界之最等知识性、趣味性内容,以飨读者。

地名以中文为主,重要地名加外文对照,按统一的译写原则译名,实现了外国译名的标准化和规范化。

本图集内容广泛,尤其是文字说明牵涉到许多学科领域,我们受能力和资料所限,未免有错漏或不妥之处,敬请广大读者悉以指教。

编者

序

1992年8月24日，中国与韩国建立了正式外交关系。1993年5月，山东大学与韩国成均馆大学建立姊妹友好关系。《今日韩国经济丛书》是山东大学韩国研究中心经济研究室的全体同志为此奉献的一份贺礼。衷心地祝愿中韩两国人民的友谊、山东大学与成均馆大学的友谊不断加深，在经济、科技和文化等领域的交流与合作不断扩大，永远迎着美好的合作前景。

韩国是当代亚洲的新兴工业化国家，中国是亚洲的社会主义大国。两国是一衣带水的邻邦。两国正式建交，具有世界意义。这是世界经济、亚洲经济发展的需要，更是中韩两国人民的需要。中韩两国的交往不仅具有地理位置上的有利条件，而且在经济、科技和资源等方面具有极强的互补性。因此，两国建交不久，在中国出现了“韩国热”，在韩国出现了“中国热”。为了进一步促进中韩两国经贸关系的发展，加深中韩两国友好合作关系，我们编写了《今日韩国经济丛书》，向中国人民，特别是向距韩国最近的山东人民系列介绍韩国经济，使他们能够了解韩国经济、研究韩国经济，更好地与韩国进行广泛合作。同时，为了使韩国人民了解山东经济，更好地同山东进行经贸合作，我们又编写《今日山东经济丛书》，进行双向介绍，促进共同合作。

韩国经济在二次大战后，还是一个十分落后的农业国，特别朝鲜战争结束时，韩国“家贫如洗”。但在韩国政府的领导下，韩国人民艰苦奋战，用了短短20多年的时间，便使贫穷落后的韩国一跃成

为当代世界有名的新兴工业化国家,创立了“汉江奇迹”,引起了全世界的瞩目,都在思索“汉江奇迹”出现之谜。我们全面介绍和研究韩国经济的发展状况、特点和原因,探索韩国经济腾飞的秘诀,进而探讨发展中国家经济发展的规律性,对中国目前现代化建设具有十分重要的意义。

全书共包括六册。第一册韩国的经济概况;第二册韩国的产业结构;第三册韩国的对外贸易;第四册韩国的对外投资和利用外资;第五册韩国的金融业;第六册韩国的企业。全书以介绍和研究并重,既有系统性、实用性,又有理论性。内容新颖、材料翔实。本书既可作为经济部门、经济理论工作者、经济管理人员和大专院校师生学习和研究韩国经济的参考书,又可对中韩两国的企业合作起到引线搭桥的作用。

本书在写作过程中,受到山东省原副省长、中国国际贸促会山东省分会会长王裕晏教授和山东大学经济学院院长庄德钧教授的精心指导,受到山东省外经委、财政厅等方面和韩国企业界的热情支持。借此,我们一并表示衷心的感谢。

山东大学韩国研究中心副主任
韩国经济研究室主任

逢秀贞 1994年2月18日

前 言

近年来,有关韩国经济发展问题的争论日益增多。当许多人赞扬韩国经济出现的“奇迹”时,另外一些人则在抨击其经济的弊端。甚至一些国际组织和专家也将韩国从“亚洲四小龙”之中除名,原因是当其他“小龙”人均国民生产总值超过一万美元时,韩国的人均国民生产总值却不足7000美元(1992年统计数字)。

但是,综合分析韩国的经济以及与经济有关的政治、社会因素之后,尤其是分析了韩国产业结构的演变过程之后,我们认为,韩国仍然是亚洲的一条“小龙”。因为,一个仅用30年时间就走完了西方发达国家历经100多年的工业化路程的国家,一个仅用30年就从落后的农业国变成新兴工业国的国家,是不会就此沉沦,就此萎靡不振的。

回顾和展望韩国的经济发展,都离不开战后韩国经济结构尤其是产业结构演变的历程。朝鲜战争结束时,韩国面积9.9万平方公里,自然资源极端匮乏,主导国民经济的产业是落后的农业。就是在这样的基础上,韩国从60年代初开始了战后的经济起飞。1962年,朴正熙政府制定了韩国第一个“经济社会开发五年计划”,首次将产业结构的发展构想付诸实施。在随后的6个五年计划中(第七个五年计划从1992年开始实施),产业结构的调整和产业的升级一直是其核心内容,到目前为止,韩国的产业政策和产业结构已经历了三次大的转折,即以轻纺工业为主的工业化时期,以重化工业为主的工业化时期和以高新技术产业为主的产业

升级时期。经过30年的努力,韩国产业结构已取得较大改善。在国民生产总值中,三次产业所占的比例分别由1961年的39.2%、15.2%和44.6%转变为目前的8.6%、29.6%和61.8%。预计到1996年第七个五年计划结束时,其产业结构将进一步演变为第一产业:65%、第二产业:32.6%、第三产业:60.9%,基本上达到发达国家的产业结构水平。

研究韩国经济发展与产业结构演变的历程,是本书的中心内容。但研究的目的并不是对这些内容进行客观的描述,而是想通过这些描述总结出有规律性的结论,为我国目前正在进行的现代化建设和蓬勃发展的改革开放事业所借鉴。纵观韩国近30年来的经济发展过程,可以发现:依据国际经济环境的变化,采取适合自身国情的经济发展战略,促使产业结构的调整与升级,是韩国经济成长的重要成因,也是我们应该借鉴的重要经验。

本书在写作过程中,作者曾参阅了大量国内外现有的著作和材料,在此对其作者一并表示感谢!

由于作者水平有限,书中错误在所难免,敬请广大读者和同仁批评指正。

作 者

1994年1月 于山东大学

目 录

前 言

第一章 韩国经济发展与产业结构概论	(1)
第一节 产业结构与产业政策	(1)
第二节 产业结构演进的制导因素	(10)
第三节 产业结构成长阶段及其特征	(16)
第二章 韩国产业结构发展演变的历史沿革	(25)
第一节 经济恢复和产业结构初建时期	(25)
第二节 经济高速增长与产业结构迅速变动 时期	(33)
第三节 产业结构均衡选择与高度化时期	(43)
第三章 韩国产业结构发展演变的基本特点	(56)
第一节 政府干预在产业结构演变中起着重 要作用	(56)
第二节 外资是产业结构成长的必要条件	(64)
第三节 大垄断企业在产业结构演变中居于 重要地位	(69)
第四章 韩国产业部门内部结构状况	(78)
第一节 第一产业内部结构的变化	(79)
第二节 第二产业内部结构的变化	(86)
第三节 第三产业内部结构的变化	(101)
第五章 产业政策与韩国产业结构	(108)

第一节	经济恢复时期的产业政策与产业结构 体系的建立	(108)
第二节	工业化时期的产业政策与产业结构 成长	(116)
第三节	经济调整时期的产业政策与产业结构 优化	(129)
第六章	技术进步与产业结构变动	(141)
第一节	韩国产业技术的发展	(141)
第二节	技术进步与韩国各产业的发展	(149)
第三节	现代科技革命对韩国产业结构的冲击	(156)
第七章	“技术立国”与韩国未来产业结构的发展 趋势	(162)
第一节	“技术立国”发展战略与措施	(162)
第二节	未来产业结构发展趋势	(169)
第三节	90年代的世界经济与韩国产业结构 调整	(179)
第四节	韩国产业结构演变与产业政策的成功 经验	(196)

第一章 韩国经济发展与产业 结构概论

产业结构是国民经济结构的核心部分,它反映了一个国家对经济发展道路和模式的基本选择。从产业结构着手解决在经济上赶超先进国家的问题,这是亚洲新兴工业化国家和地区,如韩国、新加坡、泰国和中国台湾等在经济发展上的一个共同特点。这些国家和地区都有比较明确的产业政策,通过产业结构调整及其关联效应,使经济发展摆脱了资源、资金和人力资本等种种约束,取得了比较高的发展速度。

本书试图通过总结韩国产业结构发展演变的历史和现状,分析产业政策、产业结构调整对经济发展的关键性作用。并以此为例,说明认真解决好产业结构问题,是发展中国家加快经济增长的首要问题。本章主要从理论上阐述经济发展与产业结构变动的内在联系,概述产业结构发展演变的一般规律,为以后各章展开的韩国产业结构分析提供理论上的参照系。

第一节 产业结构与产业政策

作为引人注目的经济现象,经济发展中的结构变化早就引起经济学家们的重视。古典学派的经济学家配第,近代经济学家克拉克、赫希曼,当代著名经济学家库兹涅茨、刘易斯、列昂惕夫等都对经济结构,其中主要是对产业结构问题进行过深入的探讨,对经济

结构和产业结构发展演变的一般规律和特殊规律都有精辟的论述。

一、产业结构关系

产业结构指在社会再生产过程中所形成的产业构造以及国民经济整体与各产业之间,各产业部门相互之间的生产联系、数量比例。它不仅在质上反映产业间生产、技术、经济往来等方面的相互联系,在量上反映不同产业在整个国民经济中的比例关系,而且作为一个系统构造,同时反映各个生产部门的空间联系。

对上述产业结构可以从两个方面来理解。从产业发展时序和高度化程度来看,目前国际上通用三次产业划分的方法。这种方法比较重视产业收入弹性和产品收入弹性的差异。根据这种划分,产业演进大致经历了就业和产值重心由第一次产业向第二次产业然后再向第三次产业逐步转移的过程。第一次产业主要是初级产品生产部门,其产品收入弹性比较低,属于这一产业的主要是农业和矿产业;第二次产业主要是工业制成品生产部门,由各种加工制造业构成;其产品收入弹性高于第一产业;第三次产业主要是劳务产品生产部门,如服务业、交通运输、文教卫生、金融、商业贸易、信息咨询以及公共机构等部门。劳务产品的收入弹性高于第一、二次产业产品的收入弹性。这种产业划分方法反映了,随着人们收入增长和消费需求多样化导致经济活动深化,对产业结构演进的影响。著名的配第——克拉克定律就是依据产业收入弹性和产品收入弹性的差异,揭示了劳动力就业重心由第一次产业向第二次产业、然后向第三次产业转移的规律。

另一方面,从产业关联来考察,产业结构的内容,还包括三次产业内部各企业部门之间的关系和产业之间各部门关系的分析。美国著名经济学家列昂惕夫所创立的“投入——产出”分析,主要是从产业关联角度对产业结构关系进行分析。

从发展的观点看,产业结构是一个动态概念。随着人类经济活动的深化,产业结构的内涵和外延都不断发生变化。因为,产业结构体系的构成是随着经济发展而不断演变的。在经济发展的初始阶段,农业是整个经济活动的重心,它构成产业结构的主体。随着人类对自然资源利用程度提高和范围扩大,又形成了以农产品加工、采矿业为主的初级产业结构体系。在这个产业结构体系中,工业逐渐形成一个与农业相并行的产业部门。由于工业部门扩展的基础和动力要比农业大得多,所以产业结构的主体逐渐由农业转向工业。

工业部门的进一步发展使其内部结构也发生变化,分衍出许多新的产业部门。其中制造业的扩展最为迅速,很快形成了一个相对独立的产业部门。随着制造业的发展,原料产业也很快地发展起来了。在制造业从工业部门中独立出来的同时,原来许多从属于直接生产过程的活动亦开始从中分离出来发展成新的行业,服务行业在经济活动中起着越来越重要的作用。这样一来,初级产业、制造业和服务业三大支柱成为现代产业结构体系的基本组成部分。

从韩国产业结构总体格局变化来考察,朝鲜战争之后,也发生了第一产业——第二产业——第三产业发展演变的过程。同时各产业内部结构也发生了重大变化。在农业内部,饲料、饲养业增长较快,粮食生产徘徊不前。到80年代,韩国农业发展中存在的一些问题逐渐暴露出来。内部结构变动最大的是第二产业,即制造业内部。韩国制造业内部结构的变化大致可分为两个阶段:一是60年代初至70年代中期,在这期间,韩国制造业发生了由轻工业为主体向重工业为主体的结构转变,无论是从产值比重还是从就业比重来看都可以表明这个趋势。在重工业中,造船、汽车、电器、机械等都得到了迅速发展,在重化工业中,石油化工、塑料等化学工业的增长速度最快。上述产业也是整个制造业的主体产业,它们的迅速发展极大地促进了制造业在这个时期的高速增长。二是70年代中期

至80年代,这期间,制造业部门结构发生两个突出的变化:其一是新兴产业的崛起;其中主要是微电子技术为基础的高新技术产业;其二是传统产业部门的衰落,如纺织、造船、普通机械等。迄今为止,这个变化过程仍在继续。

70年代开始,韩国整个第三产业呈持续增长的趋势,几乎所有的行业都得到显著发展。其中新兴第三产业部门大量涌现并呈现高速增长,金融、保险、信息以及与之相关的其他服务业增长最快。

二、产业政策体系

在任何一个国家或地区的国民经济发展过程中,必然会出现发展的不平衡和经济结构的不合理,特别是产业结构的不合理,会严重地阻碍经济的高速、稳定与健康发展。这就需要有一套以发展为目标,协调价格、税收、财政、金融、外贸等调控手段的综合政策体系,即产业政策。它是一整套为了实现某种经济和社会目的,以整个产业为实施对象,通过对整个产业施以保护、扶持、调整和完善,积极或消极参与某个产业或企业的生产、经营、交易活动,以及直接或间接干预商品、服务、金融等的市场形成和市场机制的政策

的总称。

产业政策本身又可分为主体政策和配套政策。主体政策由以下四个方面的内容所组成:

1.产业结构政策

产业结构政策是以产业间的资源配置为主要对象的产业政策。包括推动第一、二、三次产业资源有效配置及供需平衡的总体结构政策。它主要是处理不同层次第一、二、三次产业的比例关系,以保证供求总量的平衡和宏观经济效益。其中农业产业结构政策,应包括粮食生产的合理安排和分布,促进集约化的政策,林、牧、副、渔业的生产及其分布政策,农村劳动力转移政策,农业投入

分配政策,农业产出的购、销政策和国家对农业补贴的调整政策。

基础产业的结构政策应包括:能源结构政策,交通运输结构政策,电信通讯业发展政策及重要基础原材料的生产力分布及产出分配政策,吸收外资、调动社会游资发展基础产业的政策,基础产业发展的优惠政策。

制造业的产业结构政策应包括:扶持主导产业振兴的政策,实现各产业合理布局的政策。由于不同类型主导产业发展的程度和水平不同,所以,对主导产业扶持的政策内容也因产业而异。对于不同地区主导产业的扶持也应视不同地区生产力发展水平而有所差别。此外,制造业产业结构政策还应包括对某些产业根据分工的需要,资源配置的需要、社会效益的考虑或在长远市场需求预测基础上的限制政策,包括不同地区中不同产业的限制发展政策、不同行业内不同类企业的限制发展政策。

第三产业的结构调整政策应包括扶持和催化资金、劳务等市场发育政策,扶持社会保障和社会服务事业的政策,扶持教育、卫生、文化、体育等事业发展的政策,搞活流通领域的调控政策等。在发展中国家尤其要重视新兴第三产业部门的发展,这是韩国等新兴工业化国家和地区促进第三产业发展的一项重要成功经验。

2.产业组织政策

产业组织政策是以促成或限制某一产业内的竞争力为主要内容的。这种产业政策的主要目的是解决企业在市场上的行为规范问题,以充分发挥市场机制的作用。产业组织政策的基本原则是:一是保护竞争、防止垄断,既保持竞争活力又充分发挥规模经济效益;二是促进要素流动,改善资源配置,提高经济效益。

具体说产业组织政策应包括促进要素合理流动的政策,保证企业在专业化分工基础上实现规模经济的政策,扶持中、小企业专业化发展的政策,促进企业联合与兼并的政策,推动过剩的投资存量大规模流动的政策。生产要素的大规模流动是与市场体系的建

立和完善相辅相成的,所以,促进生产要素大规模流动的政策必须有随着市场的发育而完善的分阶段政策。

3. 产业技术政策

产业技术政策应包括各产业的技术进步政策,增强企业技术开发能力的政策,产业的技术改造政策,保证引进技术消化、吸收的政策,产业技术选择的优化政策。

4. 产业的贸易政策

即涉及本国产业与国际产业关系的政策,包括进出口贸易政策,国际竞争政策和国际分工政策。这些政策的目的是利用国际市场和本国优势来培育和规划本国产业的发展,使之适应国际经济交流的需要。

三、主导产业与产业结构

在产业结构与产业政策的研究中,针对不同历史时期本国的具体条件,正确地选择和确定本国的主导产业,是制定产业结构政策的一个重要内容。正确地选择和重点扶植主导产业,能够迅速地提高整个国民经济的效益和实力以及国际竞争能力,是各国经济发展中所亟待解决的问题。

确定主导产业有很多具体的技术和实施方法问题,这里主要讨论选择主导产业应遵循什么原则。中外许多经济学家对此做了大量研究,一般认为,选择主导产业应依据以下基本原则:

1. 高需求弹性原则

主导产业必须是需求弹性很高的产业。社会对该产业产品的需求增长速度要高于收入的增长率。这就为该产业的发展提供了可靠的国内和国外市场。

2. 高劳动生产率原则

主导产业应是劳动生产率增长潜力很大的产业,主要通过技术进步的可能性来测定。技术进步可能性很大的产业,可以通过提

高全要素的劳动生产率,使生产成本不断下降。

3.关联度原则

主导产业必须是关联度强的产业,向前连锁度和向后连锁度都比较显著,而且长期预期效果比较好。例如,日本在50年代末确定汽车特别是小轿车为主导产业。经过20多年的发展,取得了很大成功。向前连锁,汽车工业的发展促进了钢铁、橡胶、石油化工和机械制造业的迅速发展;向后连锁,促进了公路交通运输业、加油站和汽车修理等服务业的迅速发展。

4.宏观效益原则

主导产业必须有利于提高宏观效益。即按宏观效益指标或国民收入最大的要求,该产业产品是稀缺程度高的产品。

5.有利于扩大就业原则

按照这一原则,主导产业必须是有利于扩大就业的产业,这一点对于大多数发展中国家来说尤其重要。由于连续大规模的设备投资所增加的就业人数必须高于由于有机构成提高而相对减少的就业人数,从而保证就业规模的扩大。比如韩国发展微电子技术,一旦基础设施完备,大规模设备投资的生产线就需要大量的技术工人。

由于各国现有产业结构的调整需要有个时间过程,产业发展也需要有一个培育期,因此,对主导产业和战略产业的布局要有一个长期规划。也就是说,不但要选择好当前的主导产业,还要明确未来的主导产业,即处理好短期利益与长远利益。在制定主导产业和战略产业时,要形成一个产业群的梯队。这个梯队的梯度,要反映当前主导产业与未来主导产业之间的发展阶段。这个梯度还要随今后经济的发展而不断地修正。

韩国在主导产业的选择方面的作法很能说明这一点。韩国在80年代产业政策的基本要求是通过资源的有效分配,最大限度地培育产业增长潜力。为此,根据比较利益的变化,确定了新的主导

产业和战略产业,并将其分成三个产业群梯队。

第一产业群:石油化工、钢铁、家用电器、汽车、造船以及正在起作用的传统产业,如纺织、水泥等产业。重点是汽车和家用电器。

第二产业群:精细化工、精密机械、精密材料、计算机、微电子产业。这类产业作为战略产业重点培育,积极引进和吸收技术,加速国产化进程和新产品开发,使之成为2000年的主导产业。

第三产业群:能源、信息、新材料、生物工程等新兴技术产业。韩国将这些产业看作“未来产业”,以此迎接新技术革命的挑战,并有选择的开发若干个重点技术,为转向知识密集型产业作技术准备。

四、产业政策实施中的宏观调控手段

一国一旦确定了在特定时期和特定条件下的主导产业和战略产业,政府主管部门就要采取各种宏观的调控手段来实现预期的目的。目前,为各国政策所普遍采用的,而且是行之有效的宏观调控手段主要有货币政策、财政政策和外贸政策。以政策影响的作用方式看,又分为直接管制政策、间接诱导政策和提供信息的政策。

1. 财政政策的调控特点

财政政策主要是通过国家预算,税收中税种、税率的制定,转移支付的改变,国家对重点项目的投资,国家控制范围内生产资料的分配、指令性价格的确定等手段来实施的。关于财政政策对商品市场和金融市场均衡的影响,这里不作详述,现在只针对利用产业政策调整产业结构时所要用的财政政策作简要说明。

当一国确定了该国在一定时期的主导产业以后,就要实施财政手段来促进主导产业的发育。韩国在60~70年代实施重化工业发展战略时,就在税收和增加有关公共开支方面实行了倾斜政策。