

王永仁 主编

山东 改革开放 与展望

山东人民出版社

卷 首 语

山东省简称鲁,又称齐鲁,以儒文化发源地闻名于世。这方美丽富饶而又充满神奇的土地,位于中国东部沿海、黄河下游。境域包括半岛和内陆两部分,半岛突出于渤海与黄海之间,同辽东半岛遥相对峙;内陆自北而南与冀、豫、皖、苏四省接壤。现辖15个地级市、2个地区、33个县级市、16个县、45个市辖区(截止到1997年10月)。总面积达15.67万平方公里,位居全国第十九位。山东总人口8785万(1997年底),位居全国第二位,相当于韩国的两倍,比世界第三经济大国德国的人口多出500多万。山东海岸线长3024公里,占全国大陆海岸线长的1/6;近海海域17万平方公里,比全省陆地面积还大。因此,山东拥有丰富的海洋资源和区位优势。

山东古为齐鲁之邦,华夏文明发祥之地,文圣孔子、武圣孙子皆生于此。地灵人杰,物华天宝,造就了齐鲁数千年灿烂文化,为中华民族领先世界数千年悠久文明作出了杰出贡献。直至公元18世纪中叶英国工业革命开始,中国才真正落后于西方;而到1840年鸦片战争之后,在外强入侵、内战不断的摧残下,山东与全国一样,陷入经济落后、被动挨打的境地。

1949年10月1日,中华人民共和国成立,洗雪了百年民族耻辱,消除了内忧外患,推翻了“三座大山”的压迫,从此中国人民站起来了,为中华民族的振兴富强奠定了基础。勤劳勇敢的齐鲁儿女意气奋发,重整山河,仅用了7年时间,就医治了战争

创伤,使国民经济走上全面发展的道路。1956年,社会总产值、国民收入均比1949年翻了一番半还多,年均递增25%左右。人民生活水平大幅度提高。

但是,1957年后,由于受到反“右派”、反“右倾”、“大跃进”、“公社化”、“文化大革命”等一系列“左”倾错误的干扰,致使山东经济遭受一次又一次的严重挫折。直至1978年的22年中,山东经济一直处于大起大落、总体缓慢增长甚至徘徊不前的局面。

党的十一届三中全会确立的改革开放路线,犹如春风化雨,使古老文明的神州大地焕发了青春,充满了生机,也为山东腾飞插了翅膀。1979年至1997年的19年中,山东国内生产总值年均增长11.9%,其中“八五”期间年均增长高达16.7%,创造了世界经济发展史上罕见的奇迹,山东经济总量跃居全国第三位,人民生活水平摆脱了贫困,由温饱型向小康型迅速迈进。回首往事,20年改革开放不寻常,山东已在全国确立了经济大省的地位,奠定了雄厚的物质基础,显示了巨大的发展潜力和美好的发展前景。但与沿海先进省市相比,山东还不是经济强省,无论是经济发展水平、社会发展水平,还是人民生活水平,均居全国中上游;与迅速崛起的韩国、泰国、马来西亚相距更远。展望未来,机遇和挑战同在,希望与困难共有。自强不息、勇于开拓进取的齐鲁儿女必将再创辉煌;2000年达到小康,国内生产总值比1980年翻三番;2010年基本实现现代化,人民生活达到中等收入国家水平;21世纪中叶跃居世界经济发达地区之列,为中国的富强作出更大的贡献。

本书编写人员

王永仁 王葆君 李金陵 武轶尘

目 录

卷首语·····	(1)
----------	-----

上篇 改革开放 辉煌二十年

一、两年徘徊,酝酿社会变革·····	(3)
1. “两个凡是”沿袭“左”路·····	(3)
2. 小平出山,揭开拨乱反正的序幕·····	(7)
3. 真理标准大讨论,思想大解放·····	(14)
4. “洋跃进”,大失调·····	(17)
二、全局拨乱反正,改革开放起步·····	(21)
5. 十一届三中全会,实现历史的转折·····	(21)
6. 平冤案、填鸿沟,二次大解放·····	(27)
7. 如何走上富强之路·····	(32)
8. 改革,首先在农村取得突破·····	(43)
9. 调整国民经济,促进协调发展·····	(50)
10. 省第四次党代会与宏伟蓝图·····	(54)
11. 由点到面,探索城市改革之路·····	(57)
三、改革开放全面推进,经济腾飞·····	(67)
12. 城市经济体制改革全面展开·····	(67)
13. 农村商品经济的发展,乡镇企业崛起·····	(76)
14. 对外开放,促进经济蓬勃发展·····	(86)

15. 任重道远的政治体制改革	(93)
16. 科技、教育体制改革	(102)
17. 甘蔗没有两头甜,大发展伴生危机	(108)
四、三年治理整顿,蓄势待发	(114)
18. 治理整顿得与失	(114)
19. 深化改革,稳中求进	(119)
20. 治理整顿顺利完成,经济发展步入新轨道	(131)
五、大潮新起,再创惊世辉煌	(139)
21. 南巡讲话——掀起新的改革大潮	(139)
22. 加快改革开放和经济建设的步伐	(144)
23. 抓住机遇,乘势而上,经济起飞	(148)
24. 难忘“八五”——风光无限	(153)
25. 山东跨世纪的宏伟蓝图	(165)
26. “九五”开局,一年胜似一年	(171)
27. 改革开放 20 年,齐鲁巨变	(178)

中篇 精彩纷呈 困扰与对策

一、诸侯争先,各领风骚	(189)
1. 青岛——黄海明珠大放异彩	(189)
2. 济南——走向全面振兴	(193)
3. 烟台——正在崛起的东北亚名城	(200)
4. 威海——富甲山东的秀丽之城	(203)
5. 淄博——齐国故都展新姿	(208)
6. 潍坊——奋飞的世界风筝都	(216)
7. 济宁——孔孟之乡谱新篇	(219)
8. 东营——在黄河三角洲开发中崛起	(223)
9. 临沂——摆脱贫困奔小康	(228)

10. 泰安——再造历史文化名城的辉煌	(233)
11. 莱芜——突飞猛进的钢城	(238)
12. 日照——建设中的亚欧桥头堡	(243)
13. 枣庄——欣欣向荣的鲁南煤城	(248)
14. 德州——急起直追,变革图强	(252)
15. 聊城——借路兴聊,再创辉煌	(257)
16. 滨州——奋发图强,经济起飞	(262)
17. 菏泽——春色又满牡丹之乡	(267)
二、山东经济新的生长点	(275)
18. 异军突起的乡镇企业	(275)
19. 不可忽视的个体、私营经济	(280)
20. 三资企业——加快发展的“催化剂”	(286)
21. 前途无量的山东海洋产业	(291)
22. 迅速走向世界的山东旅游业	(296)
23. 超常规高速发展的邮电通信业	(299)
24. 四通八达的交通网络	(304)
三、制约发展的困扰与对策	(312)
25. 走出农业困境之策在于利农	(312)
26. 如何遏制通货膨胀	(320)
27. 国有企业的困境与出路	(325)
28. 制约山东经济发展的三大难题	(339)
29. 如何治愈高速低效的顽症	(348)
30. 官员知多少? 官耗何时了?	(354)

下篇 把握未来 再创新世纪辉煌

一、抓住机遇,迎接挑战	(365)
1. 苏东剧变的教训与机遇	(365)

2. 东亚邻国的崛起与挑战	(370)
3. 把握机遇的关键在自我	(379)
4. 改革开放是世界的潮流	(385)
5. 山东再度辉煌的条件已经成熟	(390)
二、山东大步走向 21 世纪	(399)
6. 分三步走战略与山东规划	(399)
7. 2000 年,翻三番,达小康	(406)
8. 2010 年,基本实现现代化	(409)
9. 2020 年,经济总量赶超韩国	(413)
10. 21 世纪山东经济的新格局	(416)
后记	(422)

上 篇

改革开放 辉煌二十年

1998年，勒马回首，中国改革开放已届二十年。二十年风风雨雨、步步惊雷，二十年中华崛起、经济腾飞，二十年国家昌盛、人民安康。

山东改革开放二十年，历经坎坷，披荆斩棘，一路辉煌。1976年粉碎“四人帮”，恢复国民经济；两年徘徊，几多犹豫彷徨；邓小平“出山”，冲破“两个凡是”堤防，真理标准大讨论，思想大解放；廓清迷雾，探索新路，孕育社会的变革。1978年12月，党的十一届三中全会，实现伟大历史性转折；五年拨乱反正，改革开放起步，百废俱兴，农村改革首先取得突破，揭开历史新篇章。1984年，“包”字进城，城市经济体制改革全面展开；对外开放，由沿海城市向半岛、内陆推进；五年加快发展，创造惊世辉煌。三年（1989—1991年）治理整顿，梳理腾飞的羽翼，调整忙乱的脚步，清除前进的障碍，营造良好的社会经济环境。1992年邓小平南巡谈话，改革大潮复起；山东抓住机遇，加快改革，扩大开放，开创发展外向型经济新局面；“八五”突飞猛进，“九五”稳健高速发展，齐鲁再创辉煌！

一、两年徘徊，酝酿社会变革

1.“两个凡是”沿袭“左”路

古今中外任何社会的改革，都是以社会的动荡为铺垫的。以 1978 年 12 月为起点的中国政治、经济改革也不例外，正是以前长期的社会动荡孕育了这一历史性的社会改革。

“文化大革命”十年内乱结束之后，中国又一次面临向何处去的重大历史关头。华国锋本该顺应党和人民的意愿走上振兴中华的改革开放之路，不想他举起“两个凡是”的旗帜，沿袭“左”倾错误老路，令人大失所望。

本来，人们心中充满了希望。

1976 年 10 月 6 日，以华国锋、叶剑英、李先念等为代表的中央政治局，执行党和人民的意志，采取断然措施，把江青、张春桥、姚文元、王洪文抓起来。粉碎祸国殃民的“四人帮”的历史性胜利，从危难中挽救了党和革命事业，从而结束了延续 10 年之久的“文化大革命”内乱，使我们的国家有望进入新的历史发展时期。

消息传来，举国上下一片欢腾，亿万群众自发地走上街头，奔走相告，敲锣打鼓，燃放鞭炮，庆祝胜利。亲朋好友相约聚会，举杯共贺“第二次解放”。一时鞭炮脱销、白酒售罄。一向紧跟中央、老实听话、处事谨慎的以白如冰为第一书记的中共山东省

委遵照中央的部署、顺应人民的意愿,于10月22日在济南组织60万军民隆重集会、游行,热烈庆祝粉碎“四人帮”反党集团的胜利。同时,全省各地市纷纷举行了规模浩大的庆祝集会和游行。到24日,全省城乡参加集会和游行活动的军民达6800余万人次。当时仅7000万人口的山东,达到如此空前浩大的集会游行规模,足见民众对粉碎“四人帮”的无比喜悦之情和对以华国锋为首的党中央寄予厚望之意。人们殷切地希望迅速纠正“文化大革命”的错误,恢复正常的社会秩序和生活秩序,治理遭受严重破坏的国民经济和文化科学教育事业,平反冤假错案……

不要怪人们的希望太多,实是“文革”造成的灾难太重:百业俱废,国势衰萎,纷争不息,民生凋蔽;冤狱遍地,民怨沸腾,是非颠倒,问题成山。

持续十年的“文化大革命”使党和国家、各族人民遭受到建国以来最严重的挫折和损失。党的组织和国家政权受到极大削弱,大批干部和群众遭受残酷迫害,民主和法制被肆意践踏,全国陷入严重的政治危机和社会危机。据统计,十年“文革”,冤案竟达到百余万件,包括受牵连在内的受害者有上亿人,占全国人口1/9。

“文化大革命”,与其字面的含义相反,正是一场文明的浩劫。林彪、“四人帮”施行毁灭文化的封建法西斯专政,悠久的历史文化遗产遭受到巨大破坏。

在科技界,大批科学家和科技人才被批斗,大批科研机构被撤销,科研仪器设备被损毁,文献资料被焚烧,科研工作被中断,致使我国的科学水平同世界先进国家的差距拉得更大。

在教育界,“停课闹革命”,学生成了造反和派性斗争的主力军,许多学校成为武斗据点而遭到破坏。“读书无用论”、“知识越多越反动”,在“文化大革命”的旗号下,文化知识成了罪恶和

反动的代名词，交白卷的反倒成了“反潮流的英雄”。亿万青少年因而失学或不能接受正常的学校教育，致使文盲剧增，知识分子断层，荒废了整整一代人，给国家造成了不可弥补的损失。据1982年全国人口普查资料，文盲和半文盲竟达到2.25亿多人！

文学艺术界更是重灾区，大批优秀的作家、艺术家被打成“牛鬼蛇神”惨遭迫害，无数古今中外典籍被列为“封、资、修”，付之一炬；八亿人口的大国，只能上演“八个革命样板戏”，其他一切文学艺术都被禁被封。

“文化大革命”，“以阶级斗争为纲”，发展生产被批判为“唯生产力论”，经济规律和原则被当成“资产阶级的货色”，发展经济的有效规章制度和措施被视为“修正主义”和“走资本主义道路”。加上派性武斗，工厂企业停产闹革命，造成相当多的工矿企业生产瘫痪或半瘫痪。十年动乱，使国民收入损失达5000亿元，相当于建国30年全部基本建设投资的80%，超过了建国30年全国固定资产总和。十年“文革”把国民经济推到了濒临破产的边缘。

另外，“文革”给人们造成的心灵创伤和思想上的毒害也是无法估量的。

由此可见，“文化大革命”不是任何意义上的革命和社会进步。它是一场由毛泽东晚年错误发动、领导，被林彪、“四人帮”利用，给党和国家、各族人民带来严重灾难的内乱。

粉碎“四人帮”后，人们满腔希望迅速纠正“文化大革命”的错误，是理所当然、天经地义的。

然而，人们的希望没有维持多久，又陷入了新的失望之中。

毛泽东亲自指定的接班人华国锋，并不像人们盲目冲动呼喊的那样“英明伟大”。粉碎“四人帮”不久，他就违背党和人民的意愿，举起“凡是毛主席作出的决策，我们都坚决维护，凡是毛

主席的指示,我们都始终不渝地遵循”^①的政治旗帜,阻止纠正“文化大革命”及其以前的“左”倾错误,继续坚持“以阶级斗争为纲”,继续进行“批邓、反击右倾翻案风”,为拨乱反正设置重重障碍。

人们不能理解,身为党中央主席、国务院总理、中央军委主席的华国锋何以这样糊涂?连普通的老百姓都看得清清楚楚,“文革”的错误必须纠正,非如此不能挽救党和国家。

了解华国锋的历史的人当然理解华的心态。华国锋是“文化大革命”和极左路线的既得利益者,必然以沿袭毛泽东晚年错误为己任。他由名不见经传的地方官员迅速跃升为党和国家、军队的最高领导人,并不是因为德高望重、功勋卓著、智慧超群,而是凭借机缘巧合。他曾以主持在毛泽东故乡修建韶山灌区,在“文革”初期为千千万万“朝圣”的人们修建通向韶山的专线铁路,而得到毛泽东的重用提拔。1976年4月,在镇压天安门广场“四五运动”和批邓运动中,由毛泽东指定为中央第一副主席兼国务院总理。在当时人民群众对“四人帮”极为憎恶的情况下,毛泽东选择了华国锋作为接班人是势所必然的明智之举,对阻止“四人帮”篡党夺权起了重要作用。

毛泽东逝世之后,“四人帮”加紧了夺取党和国家最高领导权的活动,华国锋的地位受到严重威胁。在危急之时,华国锋与叶剑英、李先念等老一代革命家联手粉碎“四人帮”,可以说一举两得:既挽救了党和国家,又巩固了自己的地位。当然,粉碎“四人帮”的功劳是主要的。正因为如此,人们在粉碎“四人帮”的喜悦中拥护他,寄厚望于他。但他此后的表现,却令人遗憾、失望。

华国锋以毛泽东的继承人自居,在继续维护旧的个人崇拜的同时还制造和接受对他自己的个人崇拜,不但不纠正“文革”

^① 《人民日报》1977年2月7日。

错误,反而完全肯定“文革”的错误理论、政策和口号,以一己之利,置党和国家命运于不顾。不必讳言,他坚持“两个凡是”的最直接的目的就是要阻挠人们强烈要求邓小平出来工作和为天安门事件平反。

但是,华国锋设置的“两个凡是”的壁垒是无法阻挡拨乱反正的大潮的,历史已经证明并将继续证明违背人民意愿的任何事情都必定会失败。

在粉碎“四人帮”之后一段时间内,由于受“两个凡是”错误指导思想影响,山东在整体上仍然沿着“左”的路子滑行,没有实现根本性的转变。如在政治思想上,仍然坚持“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政下继续革命的理论”,继续在全省开展“批邓、反击右倾翻案风”,致使恢复老干部工作和平反冤假错案工作进展迟缓。当然,应当肯定,山东省各级党组织根据中共中央的部署,清查了“四人帮”在山东的帮派体系,以及与他们篡党夺权活动有牵连的人和事:原中共中央委员、山东省革命委员会主任王效禹,原中共中央委员、山东省革命委员会副主任张延成等,被进一步揭露并进行审查。与此同时,开始平反“文化大革命”中的冤假错案,恢复无辜受到迫害的干部的工作,逐步调整了各级领导班子。但当时省委的一些负责人固守所谓“一派正确,一派错误”的派性观念,以自己“一贯正确”划线,不仅阻碍落实干部政策工作的进行,而且伤害和错误地批判了一些领导干部。

2. 小平出山,揭开拨乱反正的序幕

人们在失望之后,并没有保持沉默。

1977年1月6日,在寒风凛冽的北京长安街和天安门广场上,贴出了大标语、大字报,要求为邓小平平反,为天安门事件平

反。

街头的宣传如同猛烈的风,由北京席卷全国,掀起亿万人民心池的波澜。

但是,10天之后,北京市委负责人吴德罗织罪名,将此案伪造成“抬邓、反华、保王洪文上台”的假案,下令逮捕了李冬民等十多个街头宣传的活跃分子(后来这个错案被平反)。同时,为了镇压全国各地纷纷出现的大字标语及要求为邓小平和天安门事件平反的事件,华国锋大开杀戒。

以追查政治谣言为名,同年2月至3月,经华批发了中共中央5号、6号文件及国务院30号文件。文件规定,对写这样的大字报、大标语的人要坚决逮捕法办,“对少数罪大恶极、不杀不足以平民愤的,要坚决杀掉”。

街头的宣传暂时沉寂了,然而由此引起的人心动荡和政治斗争却更加激烈了。而且,这种斗争在最高层早已表露出来。

与人民相通的老一辈革命家叶剑英、李先念,在粉碎“四人帮”不久,就几次提出要邓小平出来工作,得到全党的共鸣,从而抵销了华国锋发动的继续批邓的作用。

华国锋继续坚持“左”的错误,于1977年2月7日,通过“两报一刊”社论正式公开提出“两个凡是”,以此压制坚持正确意见的同志和镇压群众的正当要求。

这时,邓小平虽然身处逆境,但毫不畏惧地公开指出“两个凡是”是不对的,开了我们党解放思想的先河。

3月,在党中央工作会议上,华国锋发表长篇讲话,全面推行“左”倾指导思想和方针,继续宣扬“两个凡是”,强调必须坚持“阶级斗争为纲”、坚持“无产阶级专政下继续革命的理论”,肯定“文化大革命”完全“必要”。说什么,“天安门事件是反革命事件”,粉碎“四人帮”后中央确定继续“批邓、反击右倾翻案风”是正确的,是经过反复考虑的。

在重压之下，陈云、王震等老一代革命家勇敢地站出来，在会上郑重提出恢复邓小平的领导工作和为天安门事件平反。他们的意见得到参加会议的大多数老同志的赞同。

华国锋、汪东兴等“凡是派”十分被动难堪。华强词夺理，抛出吴德制造的假案，解释说：“现已查获，有那么一小撮反革命分子，他们的反革命策略是，先打着让邓小平同志出来工作的旗号，迫使中央表态，然后攻击我们违背毛主席遗志。从而煽动推翻党中央，保王洪文上台，为‘四人帮’翻案。所以，如果我们急急忙忙让邓小平出来工作，就可能上阶级敌人的当。”这种逻辑混乱的假设当然不能自圆其说，更不能使人信服。他不得不从坚持“批邓”的立场上后退一步，并承诺“适当时机让邓小平出来工作”。

邓小平也没有沉默。他在4月10日写给党中央的信中，明确提出要完整地、准确地掌握毛泽东思想，为批判“两个凡是”提供了思想武器。5月24日，邓小平在同汪东兴、李鑫的谈话中直截了当地批评了“两个凡是”。他说：“两个凡是”不行，按照“两个凡是”就说不通为我翻案的问题，也说不通肯定广大群众在天安门的活动合于情理的问题。毛主席自己就说过，他有些话讲错了。毛主席讲，一个人做工作，没有不犯错误的。马恩列斯都犯过错误，如果不犯错误，为什么他们的手稿常常改了又改呢？改了又改就是因为原来有些观点不完全正确，不那么完备、准确嘛。毛主席说，他自己也犯过错误。一个人讲的每句话都对，一个人绝对正确，没有这回事，一个人能够“三七开”就很好了。邓小平接着说：这是个重要的理论问题，是个是否坚持历史唯物主义的问题。马克思、恩格斯没有说过“凡是”，列宁、斯大林没有说过“凡是”，毛泽东同志也没有说过“凡是”。毛泽东思想是个思想体系。邓小平毫不畏惧地以无产阶级政治家的胆略和智慧批驳了“两个凡是”。