

◎ 洪向华 / 著

政党权威

——一个关系政党生死存亡的重要问题



中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

◎ 洪向华 / 著

政党权威

——一个关系政党生死存亡的重要问题



中国时代经济出版社
China Modern Economic Publishing House

图书在版编目(CIP)数据

政党权威——一个关系政党生死存亡的重要问题/洪向华著. —北京:中国时代经济出版社,2006.8

ISBN 7-80221-158-1

I. 政... II. 洪... III. 中国共产党一党的建设—研究 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 085867 号

——
一个关系政党生死存亡的重要问题
洪向华 著

政党权威

出 版 者	中国时代经济出版社
地 址	北京东城区东四十条 24 号 青蓝大厦 11 层
邮政编码	100007
电 话	(010)68320825(发行部) (010)88361317(邮购)
传 真	(010)68320634
发 行	各地新华书店
印 刷	北京密兴印刷厂
开 本	787×1092 1/16
版 次	2006 年 8 月第 1 版
印 次	2006 年 8 月第 1 次印刷
印 张	11.5
字 数	190 千字
定 价	20 元
书 号	ISBN 7-80221-158-1/D·004

版权所有 侵权必究

目 录

绪 论	(1)
第一章 政党与政党制度	(23)
一、政党的含义及起源	(23)
(一)政党的含义	(23)
(二)政党的起源及发展	(29)
二、政党的特征与功能	(34)
(一)政党的特征	(34)
(二)政党的功能	(38)
三、政党类型	(41)
(一)政党分类的一般标准	(42)
(二)政党分类的特殊标准	(43)
四、政党制度	(48)
(一)政党制度的含义	(48)
(二)政党制度的类型	(49)
第二章 权威与政党权威	(53)
一、权 威	(53)
(一)权威的含义及本质	(53)
(二)权威的产生及其发展	(58)
(三)权威的特点及类型	(61)
二、政党权威	(66)
(一)政党权威的含义	(66)
(二)政党权威的特征	(68)
(三)政党权威的功能	(70)



第三章 政党权威的生成	(74)
一、政党内生权威	(74)
(一)意识形态的认同	(74)
(二)用严格的纪律约束成员	(77)
二、政党外生权威	(82)
(一)政党的意识形态获得更多社会成员的认同和支持	(83)
(二)代表民众的利益 满足民众的需要	(87)
第四章 政党权威的合法性基础	(93)
一、合法性及合法性基础	(93)
二、政党权威的合法性基础	(100)
(一)政党的先进性	(100)
(二)遵循既定的规则、制度是政党权威的结构基础	(106)
(三)政党权威合法性的有效性基础	(109)
第五章 政党获取权威的途径	(113)
一、强化意识形态教育	(113)
(一)政党的意识形态	(114)
(二)政党强化意识形态教育的方式	(117)
二、影响政权机关的运作	(119)
(一)竞选公职	(119)
(二)开展议会斗争	(123)
(三)组建政府,影响政府运作	(126)
(四)影响司法工作	(129)
三、有效遏制腐败	(131)
(一)整章建制 规范政党的活动	(133)
(二)加强廉政教育	(134)
(三)强化监督制约机制	(135)
第六章 维护和巩固中国共产党的权威	(137)
一、中国共产党权威的合法性基础	(137)
(一)革命斗争的胜利	(138)
(二)中国共产党执政的绩效	(139)
(三)中国共产党的先进性	(140)

(四)“三个代表”拓展了中国共产党权威的合法性基础 ...	(148)
二、中国共产党权威在当代中国面临的挑战及对策	(149)
(一)中国共产党权威面临的挑战	(149)
(二)立党为公,执政为民,进一步维护和巩固 中国共产党的权威	(152)
主要参考书目	(170)

绪 论

在我们生活的这个时代,政治与我们的生活息息相关,它影响着我们的世界观、人生观、价值观。江泽民同志曾多次强调要讲政治。了解政治,参与政治是每一个公民应尽的责任。在现实生活中,政治主要表现为代表一定阶级的政党、社会集团、社会势力在国家生活和国际关系方面的政策和活动。由于国家之大、人口众多,一个国家中的大多数民众需要借助一定的路径和桥梁与国家政治进行沟通。政党的出现和发展无疑就起了这个桥梁和路径的作用。事实上,在当今世界上的200多个国家中,绝大多数国家都存在着政党。极少数国家对政党采取敌视的态度,政党在这些国家中是不合法的。据不完全统计,世界上有较大影响的政党约有5000多个^①。这些政党,在现代国家的政治生活中,起着举足轻重的作用。西方发达国家的资产阶级政党通过控制议会、组织政府来帮助资产阶级实现掌握政权的目的。这些国家的无产阶级和其他阶级和阶层要想谋求自身的利益,获取更大的利益也需要建立自己的政党组织参与政治活动来进行。在社会主义国家,无产阶级政党制定路线方针政策并通过组织和带领广大人民群众完成各个历史时期的重要任务来维护和实现最广大人民群众的根本利益。从政党的实践与现实来看,作为近代政治产物的政党,在现代政治中扮演着独一无二的角色,因此我们有必要从各个不同的角度对有关政党政治的一系列问题进行深入细致的探讨和研究。

—

研究政党政治、政党现象、政党制度等有关政党的一系列问题首先必须对政党的概念作一个界定。一般而言,西方学者对政党的含义有两种看法:他们或者认为政党是由个人或团体为了在某种政治制度内,通过控制政府影响政府

^① 俞建《外国政党概要》江苏人民出版社2001年版第1页。



决策以期行使政治权力而建立组织(政党产生于现有的政治制度之外);或者认为政党是在某种政治制度内,通过民主选举或革命手段,以取得或行使政治权力为目的而建立的组织(政党产生于现有的政治制度之内)。马克思主义则认为,政党是代表某个阶级、阶层或政治集团,为实现其政治主张,维护其利益而进行斗争的政治组织。本书所采用的政党概念来源于《中国大百科全书》政治学卷:政党是“代表一定阶级、阶层或集团的利益,旨在执掌或参与国家政权以实现其政纲的政治组织”。^①

政党是政治的产物,但并不是与政治相伴而生的,它只是一个历史的范畴。它产生于近代政治,成熟于现代政治。所以政党所发挥的重大作用在现代政治生活中表现得特别明显。但是对于政党的研究却自从政党现象出现以来就已经开始了,只不过,随着政党政治自身的发展,人们对政党的研究才逐渐系统和深入。目前国内对于政党的研究内容主要包括以下几个方面:

(一)关于政党与政党制度

代表性的著作主要有《当代资本主义国家的政党制度》、《当代世界政党研究》、《中外政党制度比较研究》、《政党和政党制度比较研究》、《世界政党比较研究》、《现代世界政党和政党制度比较研究》等等。这些著作对世界各国特别是英、美等几个政党政治发育成熟的国家的政党历史现状,以及所采用的政党制度对其国家政治生活产生的影响进行介绍。特别值得一提的是有些著作对政党和政党制度进行了剖析和比较研究,这种研究方法使政党政治的研究更加科学,更具现实意义。这些研究认为作为特殊政治组织形式的政党在政治系统中具有制定政治目标及路线方针政策;整合民众利益,协调内部冲突;政治动员和政治社会化;政治录用与遴选精英;组织政府和监督政府等作用。而政党制度作为政党政治的实现形式它对于保障政党正确地发挥其功能,进一步协调和缓和社会利益矛盾、增进社会稳定团结起着重要的作用。这些著作认为由于各国的历史、国情不同,世界上大多数国家都建立了自己的政党和符合本国国情的政党制度。通过对这些政党和政党制度的比较分析,这些著作认为随着民主进程的加快,民众对于现有的政党和政党制度有着越来越多的不满,所以这些政党需要进一步加强和改进建设以适应世界形势发展的需要。

^① 中国大百科全书编辑部《中国大百科全书》政治学卷 1992 年版第 470 页。

(二)关于执政党,特别是执政规律、执政方式的研究

以是否执政为标准,政党分为执政党和在野党两种类型。执政党执掌国家政权,它对国家政治生活的影响是在野党无法比拟的。因此许多专家学者把兴奋点放在对执政党特别是执政现状、执政方式的研究上。这方面的代表论著作主要有:《现代政党执政规律研究》、《政党的危机》、《现代政党执政方式比较研究》、《社会主义国家执政党执政规律研究》、《中国共产党执政方略》等等。这些著作对世界各国执政党的执政方式、执政规律进行了分析比较。他们既研究资产阶级政党的执政规律、执政方式、又研究无产阶级政党的执政规律、执政方式,这种研究本身对于执政党不断增强自身的执政能力和巩固自己的执政地位,更好地完成自己的历史使命具有重大的指导意义。这些研究认为执政党一方面应牢牢掌握公共权力借以实现对民众的控制;另一方面执政党也应该更好地运用公共权力为民众谋利益,这样执政党的执政地位才能稳固。执政党只有制定正确的路线、方针、政策并取得良好的绩效,使广大民众得到切实的政治、经济、文化利益,才能取信于民。执政党掌握着国家权力就有产生腐败的危险,因此执政党只有增强拒腐防变和抵御风险的能力才能与民众保持更为密切的联系,执政的根基才能更牢固。

(三)关于中国政党制度的研究

中国也是实行政党政治的国家,它的中国特色的政党制度——中国共产党领导的多党合作制度运行良好,在世界范围内产生了很大的影响。所以,国内关于研究中国的政党及政党制度的著作甚丰。如:《中国社会主义政党制度研究》、《中国政党制度的历史抉择》、《中国共产党领导的多党合作制度》等等。这些著作认为我国实行共产党领导的多党合作的政党体制,是我国政治制度的特点和优点,它根本不同于西方资本主义国家的多党制或两党制,也有别于一些社会主义国家实行的一党制。它是马克思列宁主义同中国革命和建设实践的一个创造,是符合中国国情的社会主义政党制度。这些研究认为中国共产党处于执政地位,她非常需要听到各种意见和批评,接受广大人民群众的监督。各民主党派应该通过参加国家政权、参与国家大政方针和国家人选的协商、参与国家事务的管理、参与国家方针政策的制定执行来实现参政的目的和发挥对执政的中国共产党的监督作用。这些研究成果大都集中于中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,而对参政党自身的研究还不够。以后对于中国政党及



政党制度的研究要更多地关注各民主党派,研究进一步加强民主党派的自身建设,不断提高民主党派成员的素质,使他们更好地发挥自己的作用。

(四)关于苏东剧变的政党研究

20世纪80年代末90年代初,由于国内外环境的影响,前苏联东欧国家发生了震惊世界的剧烈变化:无产阶级政权被推翻,社会主义制度被颠覆,资本主义的政治经济制度被恢复,苏共解散了,苏联解体了,波兰、匈牙利、捷克斯洛伐克、罗马尼亚、保加利亚和民主德国的共产党相继丧失了政权,民主德国被联邦德国吞并,阿尔巴尼亚激烈动荡,南斯拉夫最终分散解体。对于这场国际共产主义运动的严重挫折,许多专家学者从政党的角度研究其解体的原因。代表著作有:《苏联东欧国家的演变及其历史教训》、《论苏联剧变的体制原因》、《苏联剧变新探》、《苏共的失败及教训》、《东欧剧变与执政党的建设》、《实践“三个代表”巩固执政地位—苏共丧失执政地位的教训与启示》等等。这些著作认为苏东巨变的原因包括这些国家的经济建设、民主法制建设没有搞好,外交政策失误,民族问题没有处理好等等。但更重要的原因是这些国家共产党自身的建设没有搞好。主要表现为:没有把马克思主义与本国实际相结合,有的国家还否定了马克思主义的指导作用;没有建立一个高度团结统一的领导核心,党的执政能力不强;党风不正,官僚主义盛行,以权谋私等腐败现象蔓延。党的自身建设没有搞好使党失去了先进性,脱离了人民群众,导致了共产党执政地位的最终丧失。研究这些国家共产党丧失执政地位的原因,对于加强中国共产党自身建设,巩固执政地位具有重要的借鉴意义。

目前国内关于政党研究的丰硕成果加深了我们对政党及政党制度的认识,这些成果为我们坚持和改善党的领导,全面加强党的建设提供了重要的帮助。同时通过以上对政党研究现状的梳理,我们可以看出,目前关于政党的研究虽然硕果累累,但这些研究成果还是有一定的局限性。这种局限性主要体现在偏重于研究政党制度,却忽略了政党作为一种政治组织本身的行为研究。这就是说目前关于政党研究的视角不够宽泛,深度也不够。我们应该把研究的视野拓宽到组织行为学、政治社会学等领域。我们知道,在任何群体组织中,权力和权威都是一种自然存在的现象。通过权力和权威,个体才能凝聚成群体或组织。所以在组织行为学中,权力和权威是非常重要的两个概念。一般而言,权力是指影响处于依赖状态中的他人的能力。它的这一涵义包括:第一,权力是影响他人行为的能力。第二,权力对象依赖于权力持有者的事实并不意味着两者之

间存在一种不好的关系。第三,权力在组织中并不是单向的,而是多向的。第四,权力是一个内容广泛的概念,它不仅适用于个体,而且特别适用于整体或组织。而权威的涵义与权力是有差别的。这里仅举几例。台湾学者周阳山在《自由与权威》中列举了《牛津英汉词典》中权威(authority)的8种含义:第一,执行(或强制性执行)服从的权力或权利;道德或法律的至高性(Supremacy);指挥(Commend)的权利或做最后决定的权利。第二,派生的(derived)或委托的(delegated)的权力;授予的(Conferred)的权利或称号,权威化(authorization)。第三,掌握权威者,行使权力或负责指挥的团体或个人(过去使用单数形成的意义等同于政府;目前通用的用法是,单数时表抽象意义,多数时表具体意义的政府)。第四,影响他人行为与行动的权力;个人或实际的影响。第五,用权力或名衔影响他人的意见;权威性的意见,对判断(Judgement)或意见构成的影响、知识上的影响。第六,激起信念的力量,使人信任的名衔(title to be believed);权威性的陈述(statement),政党的影响力(weight of testimony);有时则指的是authorship(指原作或原创者)或testimony(指证言或公开的陈述)。第七,公认的引文(quotation)或著作或者据此以处理不同意见的问题,或者做结论性的公开陈述。第八,一是指意见或证言被接受的个人;或者陈述的意见被他人接受的作者。二是一个人对某一主题的意见被他人敬谨的接受,任何一问题中的专家。^①这八个方面的含义还仅仅停留在权威=权力的层次,事实上权威是一种社会关系,恩格斯曾经指出:权威“是指把别人的意志强加于我们,另一方面,权威又是以服从为前提的”^②这一论述说明权威是一种支配与服从的关系,是意志的施加者与意志服从者的关系。我们认为权威除了包括服从关系外,还包括一种认同关系,也可以说权威就是对组织或个人的一种认同或服从。

组织行为学认为,组织是要靠权力来控制的,而政党作为一种特殊的政治组织则是靠权威来控制的。“有了权威,就有了自觉的服从,就有了民众的认同。”^③由此可见政权威威就是政党在其运作过程中所获得的认同或服从关系。既然是政党实施控制的重要工具,那么对政党的研究就多了一个视角—政权威威。本文试图对这一命题进行一些探讨。

① (台湾)周阳山《自由与权威》三民书局1990年版第19页。

② 《马克思恩格斯选集》第3卷人民出版社1995年版第224页。

③ 王长江《现代政党执政规律研究》上海人民出版社2002年版第168页。



二

为什么要研究政党权威？研究政党权威的目的和意义是什么？回答这类问题还得从政党发展史中寻找解答。

政党不是历史的永恒范畴，而是人类社会的政治历史范畴，它不是从来就有的，而是社会经济和阶级斗争发展到资本主义阶段以后才产生的，它是近代社会的一种特殊的政治历史现象。最早的近代政党辉格党、托利党产生于英国，它是议会内部的不同利益集团之间斗争分化的产物。议会中的两派互相攻击谩骂对方，一方称另一方为辉格，原意为苏格兰叛徒；另一方则称对方为托利，原意为爱尔兰强盗。从政党出生时丑陋的名字就可以看出，它并不受大众欢迎。而这种冷落及反对情绪在美国表现得更为明显。美国人特别是创建美国的领袖在立国之初对政党就怀有敌意的态度。乔治·华盛顿总统在他那篇著名的《告别词》中认为“一个派别对另一个派别的交替统治，由于党派纷争所产生的天然报复心理而使斗争愈演愈烈。在不同的时代和国家中，这种交替统治干下了最令人厌恶的罪行，它本身就是一种可怕的专制主义。”^①华盛顿总统信赖人民投票选出的政府，但他并不理解一个忠诚的反对派的必要性。他曾经警告过“政党精神”对美国政府体系的“有害影响”。他认为“政党总是分散公共议事机构的注意力，削弱公共管理机构的力量。政党以没有多少根据的猜忌和种种假警报搅乱社会，引起一部分人对另一部分人的敌意，挑起暴动和反叛。它开启通向外国势力和反腐败的大门，而这些又通过党派激情的渠道，极为方便地进入政府本身。这样，一个国家的政策和意志就会受制于另一国家的政策和意志。”^②美国著名学者认为华盛顿的话简洁地表达了对政党提出的四个指控。那就是：政党促使腐败和行政无能；政党分化社会并且促成矛盾冲突；政党助长政治动乱和政治软弱；政党使国家备受外部力量的影响和渗透。

政党出生时受到的冷遇使它的成长、发展过程充满坎坷和艰难。进入 20 世纪，俄国著名政治评论家奥斯特洛果尔斯基在其著名的《民主与政党组织》中对政党进行了系统的批判，他抨击了英美政党组织出现的一些怪现状，认为政党制度会导致腐败。他提出“打倒政党、扶植联盟”的口号。德国著名的社会学

^①（美）哈罗德·F·戈斯内尔、理查德·G·斯莫尔卡《美国政党和选举》上海译文出版社 1980 年版第 2 页。

^②（美）亨廷顿《变动社会的政治秩序》上海译文出版社 1989 年版第 436 页。

家,罗伯特·米切尔斯通过深入地研究政党认为“无论什么样的政治组织,哪怕是信奉民主意识形态的政党,也不可避免地要产生强烈的寡头政治倾向。”^①社会学家马克斯·韦伯也认为政党有一种变得严重官僚化的趋势,这种趋势能使即便政党是社会主义政党(这是原则型政党的典型)也变得专心于为其官员和领袖去营私。^②现代学者亨廷顿认为进行现代化的政体需要政党,但常常不想要政党。他总结了现代社会里反对政党的三种不同来源。他认为,保守分子反对政党,因为他们合乎情理地认为政党是对现有社会结构的一种挑战;行政官员反对政党,因为他们认为政党合作是对合理化统治的一个威胁;人民党主义者反对政党,因为他们把政党看作是表达普通意志的一个障碍物。

虽然政党出生时就是一个不受欢迎的孩子,其后更是命运多灾多难、步履蹒跚。但在它 300 多年的发展史中,显示了顽强的生命力,成为现代世界各国普遍存在的一种社会政治现象,并越来越多地在社会生活的每个领域发挥着主要的作用。

政党与社会稳定。在任何一个国家,经济振兴、政治发展、文化建设一刻也不能离开稳定,必须在稳定的前提下才能有条不紊地进行。一般而言,社会稳定主要表现为社会发展的规律性,社会生活的秩序性,政府更迭的连续性和守常性。决定社会稳定的因素很多,但在实行政党政治的国家里,政党力量的强弱是社会稳定程度的重要力量。亨廷顿在《变动社会中的政治秩序》中引用了《发展中国家政治》一书中的统计资料。这个图表中所列的数据,显示了战后独立国家按照有力无力政党、政党制度类型所发生的政变和未遂政变的比例。

实行现代化的国家独立以来的政变和未遂政变^③

政制类型	国家数	发生政变的国家	
		次数	百分比
共产主义	3	0	0
一党	18	2	11
一党为主	12	4	33
两党	11	5	45
多党	22	15	68
无有力政党	17	14	83

① 王长江《政党的危机——国外政党运行机制研究》改革出版社 1996 年版 第 12 页。

② 王长江《政党的危机——国外政党运行机制研究》改革出版社 1996 年版 第 18 页。

③ (美)亨廷顿《变动社会的政治秩序》上海译文出版社 1989 年版 第 439 页。



图表显示无有力政党的国家发生政变的百分比最大为 83%。由此亨廷顿得出结论说：“在进行现代化的社会中，政府愈是敌视政党，这一社会未来不稳定的可能性愈大。在没有政党的国家里，军事政变比在任何别的类型的政治体系中更常发生。”^①

图表同时还显示：一党制发生政变的百分比为 11%，两党制为 45%，多党制为 68%，这说明一党制要比两党制和多党制稳定得多，这还可以从另一个图表所证明：

进行现代化国家中成功的政变：

自 1945 年或独立日起至 1966 年^②

国家数	发生政变的国家数	所占百分比	
一党体系	26	6	25
一党为主体系	18	6	33
两党体系	16	7	44
多党体系	20	17	85

这份资料表明，在进行现代化的国家中，一党制发动政变成功的可能性最小，多党制发动政变成功的可能性最大，所以进行现代化国家大多采用一党制。以非洲为例。到 1989 年底以前，以党治国的国家 40 个，其中一党制国家 29 个，占独立国家 58%，多党制国家 10 个占 20%。^③但是实行一党制的国家也存在严重弊端。比如说它使权力高度集中在少数人手上，容易发展为独裁统治。一党制也造成了行政机构复杂，官僚主义大行其道，行政效率十分低下，腐败现象滋生蔓延。这些弊端引起了民众的强烈不满，因此政变也时有发生。比如，非洲的马里凯塔政权（苏丹联盟执政，1968 年 8 月被推翻）。刚果马桑巴一代巴政权（全国革命运动执政，1969 年 11 月被推翻）、乌干达的奥博特政权（人民大会党执政，1971 年 1 月被推翻）相继被军政权取代。阿尔及利亚的本·贝拉政权也早在 1965 年被推翻了。^④

① 同上第 440 页。

② 同上第 455 页。

③ 陆庭恩、刘静《非洲民族主义政党和政党制度》华东师大出版社 1997 年版第 194 页。

④ 同上。

虽然一党制和多党制都会发生政变,但总体来看,一党制要比多党制稳定得多。这其中主要的原因就是实行一党制的国家的政党的力量是强大的,他们能提供有效的权威。实际上实行一党制的国家情况是不同的。在社会主义国家里,执政的无产阶级政党并不实行党禁,也不实行一党专制。特别是社会主义中国实行的是共产党领导的多党合作和政治协商制度,这对于维护社会稳定具有重要的作用。在社会主义国家里,执政的共产党的意识形态提供了一种合法性基础和具备体制性质的组织结构,并以此来动员和支持政策。因此亨廷顿认为“在许多进行现代化的国家中,要推翻一个政府是件易如反掌的事:一营军队,两辆坦克和五六个上校就绰绰有余了。但在进行现代化的国家中的共产党政府没有一个被军事政变所推翻。对于进行现代化的国家来说,共产党人所形成的真正挑战并不在于他们善于推翻政府(这容易做到),而是他们十分善于建立政府(一项难得的任务)。共产党可能并不提供自由,但他们肯定会树立权威。他们所创造的政府确能统治。当美国人在竭力缩短经济差距时,共产党人却为进行现代化提供一种经过考验并证明有效的弥合政治差距的方法。他们为那些备受社会冲突和暴力折磨的进行现代化的国家带来建立政治秩序的某种信心。”^①亨廷顿认为共产党能够采取有效的措施树立自身的权威,并取得了很好的效果。但是他没有也不可能从阶级性质上来认识共产党,因此他认为共产党不能提供自由的观点显然是错误的。事实上在社会主义国家里执政的共产党往往在本国的宪法里规定了公民的政治权利和其他一些重要权利。比如规定公民有选举权和被选举权;有言论、出版、结社、集会、游行、示威自由;有宗教信仰自由;公民的人身自由不受任何侵犯等等。这些规定在保障公民自由行使权力的同时,也树立了宪法及其制定者一执政党的权威。

政党与经济发展。马克思主义认为,经济基础决定上层建筑,上层建筑一经产生,对经济基础和社会文化以及整个社会生活就有着能动的反作用。政党是上层建筑的重要组成部分。在一定时期,只要政党的路线、纲领、政策正确,她就会对经济发展起着重要的推动作用。不少政党在成立后,特别在执政后,都一心一意谋取经济的发展,千方百计求得自身生存。

我们以几个国家为例说明这种情况。在20世纪50年代,美国经济增长缓慢,60年代奉行凯恩斯主义的民主党人肯尼迪、约翰逊先后执政,他们对经济进行国家干预,实行保证充分就业政策。这个时期美国经历了战后最长的一个

① (美)亨廷顿《变动社会的政治秩序》上海译文出版社1989年版第8页。



经济扩张时期。“从1961—1969年,工业生产增长了65.4%,年均增长6.5%。按固定价格计算的GNP增长为41.8%,年均增长4.5%。^①这个时期被称为美国经济增长的全盛时期。70年代美国经济出现滞后现象。80年代初里根上台后,提出“经济复兴方案”进一步降低了政府支出,实施减税政策,放松了政府对企业的管制,继续控制货币供应量,这些措施使美国进入了战后和平时期最长的一次经济繁荣。90年代,克林顿上台后,提出了一系列变革和重振美国经济的主张,使美国经济继续增长。

1955年11月15日,日本民主党和自由党联合组成自由民主党。形成了战后日本最大的保守政党,这次联合确立了日本现代化发展所需要的长期稳定的政权体制——“五五体制”。“五五体制”形成后,自由党政府首先推出了1956年至1960年的《经济自立的五年计划》。该计划的目标是:经济自立、安全就业和5%的经济增长率。^②后又推出《新长期经济计划大纲》、《新长期经济计划:1958—1962年》。这些计划为战后日本经济的高速发展提供了政策框架。在这政策框架下,50年代末,日本经济就开始走向高速发展,出现了“神武景气”的景象。^③60年代池田勇人组成素有“经济主义”之称的内阁,并提出“国民所得倍增计划”。这个计划的实施有效地刺激了日本经济的发展,使日本经济继1955年保守大联合之后出现的“神武景气”之后,进入更为高速的经济发展阶段,出现了池田内阁时代的“岩户景气”。这个时期的发展和推动,使日本经济正式踏上了高速成长的发展轨道。^④池田后的佐藤内阁提出“社会开发”的口号,使日本的现代化发展走向了深入和全面。在池田和佐藤执政的十余年时间里,自由党对经济发展实施积极的政策指导,使战后时期经济复苏走向全面振兴和高速发展,并很快成为世界经济大国。战后日本经济为什么会取得这样巨大的发展呢?究其原因,“五五体制”不仅为战后现代化提供了一个稳定的政权体系,而且也提供了一个强有力的领导力量——自民党。这两方面的结合是“五五体制”孕育出高速经济增长的关键。

东欧各国在经历二战后,国民经济遭受严重的破坏。比如波兰国民财产损失38%,合200亿美元(按1938年价格计算)。南斯拉夫有170万人丧生,占全国人口的10.8%,1/3以上的工业遭到破坏。其他国家的经济也遭到不同程度

① 石仑山《政党与现代化》甘肃人民出版社2000年版第112页。

② 林尚立《政党政治与现代化——日本的历史与现实》上海人民出版社1998年版第119页。

③ 同上第120页。

④ 同上第122页。

的破坏。^①但是,勤劳勇敢的东欧各国人民群众,在各国共产党的领导下,开始重建家园,恢复国民经济的工作。到1948年,除几个少数国家外,东欧国家的工业生产都已恢复并超过战前水平。从1950年起,东欧各国借鉴苏联的社会主义发展模式,开始了以重工业为中心的社会主义工业化过程。在短短的40年时间里,东欧各国在社会主义工业化方面就取得了巨大成就,大大发展了生产力,改变了国家的落后面貌,多数国家由农业国和农业工业国转变为工业农业国。^②

政党与民主政治。我们知道阶级通常是由政党来领导的,各政党之间的斗争是社会各阶级之间政治斗争的集中反映。列宁曾经指出:“在以阶级划分为基础的社会中,敌对阶级之间的斗争在一定的发展阶段上势必变成政治斗争。各阶级政治斗争的最完整、最完全和最明显的表现就是各政党的斗争。”^③事实上政党之间的斗争是民主政治的必然要求。在现代社会里,民众参政议政大都是通过政党这种组织形式来实现的。“政党把公民组织起来,参与国家政治生活,公民通过政党监督来影响政府的运作。代议制民主使政党成为阶级、阶层或集团利益的代表,充当着代议制民主的主角。”^④“而在代议制民主中,政党之间的竞争是一个基本的因素。例如,在美国,民主党的领导人一般拥护用来纠正经济和社会问题的社会项目(如社会保障、失业救济、医疗保险和职业培训等项目),并且直到最近都不强调预算平衡。另一方面,共和党的领导人更倾向于让市场的力量决定经济的方向,并且至少在罗纳多·里根之前都强调财政责任。虽然两党之间的界线常常不是很清楚,但在大多数的选举中,两党在哲学观点和方法途径方面却有着明显的不同,这可能有助于选民进行选择。”^⑤著名学者王长江总结了政党在民主政治中的作用:政党是民众参与政治的工具;政党是沟通民主与政府联系的桥梁;政党是人民控制政府之手的延伸。随后他又对政党与民主政治的关系做出了自己的论断:民主政治通过政党来实现,乃是政治发展的带有共性的特征。可以说,只要发展民主政治而不是神权政治或专制制度,就不能离开政党。^⑥从理论上讲,政党对于推动民主政治的发展具有重要的作用。但是一个政党或一种政党制度是否真正推进了民主政治,主要还

① 刘祖熙《东欧剧变的根源与教训》东方出版社1995年版第550页。

② 同上第551页。

③ 《列宁选集》第1卷人民出版社1995年版第676页。

④ 王长江《现代政党执政规律研究》上海人民出版社2002年版第41页。

⑤ (美)美迈克尔·罗斯金等著《政治学》华夏出版社2002年版第51页。

⑥ 王长江《现代政党执政规律研究》上海人民出版社2002年版第44页。