



INNOVATION FORUM
创新论坛

科技进步与 社会主义新农村建设

KEJI JINBU YU
SHEHUI ZHUYI
XIN NONGCUN JIANSHE

贾 跃 主编

中原农民出版社



科技进步与 社会主义新农村建设

KEJI JINBU YU SHEHUI ZHUYI XIN NONGCUN JIANSHE

主 编 贾 跃

副主编 何守法 徐公民 张永超

魏仲建 胡 炜

中原农民出版社

图书在版编目(CIP)数据

科技进步与社会主义新农村建设/贾跃主编. —郑州:
中原农民出版社, 2006. 9
ISBN 7-80641-985-3

I. 科… II. 贾… III. 技术进步-作用-农村-
社会主义建设-中国 IV. ①F303.2②F320.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 089028 号

出版社: 中原农民出版社

(地址: 郑州市经五路 66 号 电话: 0371—65751257

邮政编码: 450002)

发行单位: 河南省新华书店

承印单位: 河南省瑞光印务股份有限公司

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 21.5 **字数:** 480 千字

版次: 2006 年 9 月第 1 版 **印次:** 2006 年 9 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80641-985-3/F·064 **定价:** 46.80 元

本书如有印装质量问题, 由承印厂负责调换

《科技进步与社会主义新农村建设》编委会

主任委员:赵 琛

副主任委员:贾 跃 欧继中 赵保佑 王亚明

委 员:何守法 徐公民 周 立 谷建全 马宏图
张永超 魏仲建

主 编:贾 跃

副 主 编:何守法 徐公民 张永超 魏仲建 胡 炜

编 辑:(以姓氏笔画为序)

付志新 安红伟 李 昊 李勇敢 宋先锋

张 瑞 张娅婕 张桂玲 周惠来 赵建英

赵曦阳 胡 弘 胡 炜 高 磊



序 言

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。这是党中央以科学发展观统揽全局、着眼长远做出的重大决策,是我们党重视农业、农村、农民问题一贯战略思想的最新体现,是从根本上解决“三农”问题、更好地体现执政为民理念的战略部署。扎实稳步推进社会主义新农村建设,是全国广大干部群众面临的伟大使命和艰巨任务,也是摆在科技战线和广大科技工作者面前的崭新课题。河南省科学技术厅、省政府发展研究中心、省社会科学院、河南日报社联合在举办“科技进步与社会主义新农村建设论坛”的基础上,编辑出版了《科技进步与社会主义新农村建设》论文集。该论文集精选了论坛活动中的90多篇优秀论文,科学回答了依靠科技进步推动社会主义新农村建设的重大理论和实践问题,对推动我省社会主义新农村建设具有很好的借鉴和指导作用。

建设社会主义新农村,说到底要靠科技进步与创新。胡锦涛总书记在省部级主要领导干部建设社会主义新农村专题研讨班上强调指出:建设社会主义新农村,最重要的是发展农业和农村经济;发展农业和农村经济,必须依靠科技进步与创新,努力在农业科技上取得新突破,加快建设现代农业。人类历史的经验表明,科技进步是农业生产发展的强大动力,农业发展的每一个阶段,无不以技术变革为动力、以技术进步为标志。当今世界,新的农业科技革命蓬勃兴起,充分发挥科学技术在提高劳动者素质、改进劳动手段、拓展劳动对象、优化要素组合等方面的巨大作用,不但可以促使农业领域不断扩展,产业结构不断优化,农产品质量不断提高,而且必将进一步提高农业劳动者专业化、社会化的职业技能,把农村巨大的人口压力转化为人力资源的优势,实现农村生产力的更大发展,使农村面貌发生根本改变。

河南是全国第一人口大省、第一农业大省、第一粮食大省、第一粮食转化加工大省、第一农村劳动力输出大省,社会主义新农村建设的进程和成效,不但关系我省全面建设小康社会、实现中原崛起的全局,而且直接关系全国经济社会发展的大局。扎实推进河南社会主义新农村建设,保障国家粮食安全,发展现代农业,增加农民收入,提高农村生产力水平和生活质量,都对科技进步提出了更高的要求。河南是全国重要的粮食主产区,提高粮食综合生产能力,促进粮食稳定增产,立足自身解决全省近亿人口的吃粮问题,并且为保障国家粮食安全做贡献,迫切需要科技来支撑和引领;大力发展农产品精深加工,引导农民参与产业链中后端和价值链高端收益分配,提高农业综合效益,加快农业现代化进程,迫切需要科技来支撑和引领;有效解决我省农民人均纯收入仍低于全国平均水平、农民持续增收难度加大的问



题,建立农民增收长效机制,也迫切需要科技来支撑和引领;大力发展农村社会事业,改善农民生活环境,提高农民生活质量,同样迫切需要科技来支撑和引领。只有大力实施自主创新跨越发展战略、建设创新型河南,充分依靠和发挥科技进步的力量,才能为河南社会主义新农村建设提供有力的支撑和保障。

近年来,全省上下认真落实科学发展观和中央关于“三农”工作的一系列方针政策,农业农村工作取得显著成就,呈现出农业发展、农村繁荣、农民增收的良好局面,为建设社会主义新农村奠定了良好基础、积累了新的经验。这其中,科技进步与创新在农村经济社会发展中发挥了强大的支撑作用,全省主要农作物良种覆盖率达98%,优质畜产品比重达60%以上,河南已经成为全国最大的粮食生产加工基地和最大的肉类生产加工基地,进入向农业现代化迈进的新阶段。胡锦涛总书记和温家宝总理视察河南时明确要求河南要实现跨越式发展,实现更大规模、更高水平的发展,在促进中部地区崛起中发挥更大作用、走在中部地区前列。这是党中央、国务院对河南的未来寄予的殷切希望,也是对河南发展提出的新目标、新任务、新要求。完成胡总书记和温总理提出的目标任务,要求我们全面贯彻落实科学发展观,坚持实施自主创新跨越发展战略,切实把自主创新作为调整农村产业结构、转变增长方式的中心环节,作为河南农村科学发展的关键举措,用科学技术支撑社会主义新农村建设,用科学方法推进社会主义新农村建设,用科学精神引领社会主义新农村建设,为社会主义新农村建设插上腾飞的翅膀。我们既要依靠科技进步与创新支撑当前农村经济的发展,又要依靠科技进步与创新引领其持续长远发展;既要用科学技术改善农民的生产和生活条件,又要提高农民群众的科学素质;既要让农民群众积极参与科技创新,又要让更多的科技成果惠及广大农民群众,为推进社会主义新农村建设提供不竭动力。

希望《科技进步与社会主义新农村建设》一书的出版,能够推动全省广大科技工作者进一步加强理论研究,积极探索依靠科技进步与创新推动社会主义新农村建设的理论、方法、途径、机制创新,为推动我省社会主义新农村建设、实现中原崛起做出更大贡献。

中共河南省委书记

2006年9月于郑州



目 录

全面推进社会主义新农村建设·····	陈锡文	(1)
推进社会主义新农村建设需要把握的若干重大问题·····	韩俊	(6)
依靠科技进步与创新,加速社会主义新农村建设·····	赵琛	(13)
科技——河南粮食增产的强大动力·····	贾跃	(19)
建设社会主义新农村必须发挥科技的主导作用·····	杨承训	(25)
大力推进科技进步为建设社会主义新农村提供强大支撑···	袁永伟 徐大海等	(29)
提高农民素质是建设社会主义新农村的关键·····	介新	(32)
促进农民增收 加快新农村建设·····	赵景书	(35)
新农村建设要着力提高农民素质·····	赵保佑	(39)
加强科学技术普及 推动社会主义新农村建设·····	彭翼群	(42)
建设社会主义新农村的科学意义与技术对策·····	赵亚平	(45)
加快农业科技进步为新农村建设提供科技支撑·····	马万杰	(50)
发挥农业高校优势 服务新农村建设·····	王艳玲	(54)
科技领先重建农村产业体系是建设社会主义新农村的经济保障·····	董企铭	(56)
加快农业结构战略性调整 推进社会主义新农村建设·····	姚龙其	(59)
依靠科技推进社会主义新农村建设·····	阮金泉	(64)
加强农村科普工作 促进河南省新农村建设·····	杜焕来 刘向东等	(68)
加快现代农业发展 推进河南省新农村建设·····	周立	(72)
信息化是新农村建设的助推器·····	谷建全	(76)
新农村建设呼唤新型农民·····	王作鑫	(79)
新农村建设与农民科技文化素质的思考·····	韩华	(83)
建设社会主义新农村的科技支撑问题研究·····	梁红军	(86)
深化农业技术推广改革 促进社会主义新农村建设·····	杨宝成 李莽闯等	(90)
建设新农村必须坚持发挥各方面积极性·····	王建国	(94)
农业科技创新是建设河南新农村的重要支撑·····	刘晓敏	(98)
依靠科技进步推进河南现代农业发展的对策·····	蔡世忠	(102)



大力发展农业信息化 推进社会主义新农村建设·····	郑国清 段韶芬等	(105)
新农村经济建设需要重视增长方式的转变·····	金美江	(108)
新农村建设要优先投资“可带走的固定资本” ——人力资本理论启示·····	杜书云 张广宇	(112)
发展循环经济 促进传统农区可持续发展·····	吴一平	(116)
构建河南省新农村建设中农业科技创新体系的思考·····	张国富	(118)
农业科技创新体系的构建与社会主义新农村建设·····	刘宏伟	(122)
依靠科技进步推动河南新农村建设的思路与对策·····	任淑荣	(126)
大力推进农业标准化 促进农业科技成果转化 ——对河南农业标准化的战略思考·····	鲁怀坤	(130)
提高农民素质 建设社会主义新农村·····	董清民	(135)
科技支撑社会主义新农村建设的思路与对策·····	曹晗玲	(139)
加强集成创新 积极推进农村信息化进程·····	王济昌	(142)
坚持农业科技进步与创新建设社会主义新农村·····	常 莉	(146)
转变农业增长方式的有效途径·····	白尊义 李仰义	(149)
实施农业科技提升行动 为建设社会主义新农村提供科技支撑·····	王小海	(152)
如何更好地发挥县级科技部门在建设新农村中的作用·····	李彦西 刘红英	(155)
建设社会主义新农村基本条件、目标和着力点分析·····	刘玉忠 徐琳愉	(158)
社会主义新农村建设应重视生态问题·····	樊万选	(163)
以科技进步为依托推进河南农业结构升级·····	侯红昌	(167)
加快科技创新 为新农村建设提供科技支撑·····	郭小燕	(171)
科技进步与推广是发展农村经济的强力支撑 ——以河南省农村经济发展为例·····	甄 杰	(174)
河南省农村生产力水平及其发展状况分析·····	段 宾	(177)
论农业技术进步与农业组织形态发展的互动关系·····	郑 鑫	(180)
河南“三农”科技三项经费投入效率分析·····	杜明军	(183)
创新河南农村实用人才队伍建设对策研究·····	王宏源	(188)
加快农村信息化 建设社会主义新农村·····	卫乃良 杨 宏	(192)
农业信息化与高等农业教育·····	陈 振	(196)
科技工作者在社会主义新农村建设中的责任与使命·····	陈俊国	(200)
关于科学与新农村建设的几点认识·····	丁福虎	(204)
动物科技创新及其产业化存在的问题与解决对策·····	董发明 王占彬	(207)
大力培养农民科学素质 建设社会主义新农村·····	徐立志	(210)
加强农村城镇化建设 增强新农村建设拉力·····	柴荣兴	(213)
新形势下对农业技术创新体系建设的思考·····	喻明达	(217)
新农村建设必须依托科技进步·····	林菁璐	(221)



论新农村建设进程中的农业科技创新·····	万水法	(224)
新农民:建设社会主义新农村的中坚力量·····	方德江	(228)
培育和壮大农业科技型龙头企业 强化社会主义新农村建设的产业支撑·····	乔英奎	(232)
构筑社会主义新农村建设的物质基础·····	刘占斌	(235)
依靠科技进步搞好星火科技扶贫 促进社会主义新农村建设·····	段学广	(239)
积极拓宽致富渠道 促进农民增收·····	张 驰	(242)
强化以科技示范户为主体的技术培训 促进农业科技示范推广·····	刘伯利 李仰义	(245)
依靠科技进步建设社会主义新农村·····	李守增 彭增康等	(248)
农业科技示范工程在新农村建设中的地位和作用		
——许昌国家农业科技园区的启示·····	吴卫东	(252)
以县域经济为载体推进新农村建设·····	王乾厚	(256)
依靠科技进步 加强新农村“造血功能”·····	杜凤武	(260)
把握关键点 选准切入点 加快濮阳市社会主义新农村建设步伐·····	郑学文	(264)
加快农业科技进步 推进社会主义新农村建设·····	曹朝钦 宋广涛	(268)
依靠科学技术解决社会主义新农村建设中的环境问题·····	冯凤菊	(271)
依托科技园区发展农业科技 促进社会主义新农村建设·····	岳庆华	(273)
加快科技进步 推进新农村建设·····	韩 红 李连合	(276)
科技进步在社会主义新农村建设中的地位和作用·····	刘培中	(279)
培育新农民 建设新农村·····	唐群喜	(282)
科技创新是社会主义新农村建设的根本动力		
——科技在南街村经济社会发展中的地位和作用·····	顾慈阳	(284)
强化科技引领作用 加快新农村建设步伐·····	惠晓杰	(288)
偃师市建设社会主义新农村的思考与实践·····	王振民	(291)
依靠科技进步促进新农村建设·····	杨四倍 张献民	(294)
立足资源上项目 狠抓龙头谋发展·····	胡建设	(297)
坚持科学发展观 建设和谐新栾川·····	贾秋法	(300)
科技进步树新村·····	任宏胜	(303)
加快农业科技进步 推进社会主义新农村建设·····	陈 芳	(306)
加快社会主义新农村建设的思考·····	陈 瑞	(309)
科技引导企业搭建共赢平台促进农业发展		
——河南平安种业发展模式的调查与思考·····	吕平安	(313)
认清形势 真抓实干 深入推进社会主义新农村建设·····	陈卫东	(316)
强化六大建设 抓好五个环节 强力推进社会主义新农村示范村建设·····	董伟领 曲延辉	(320)



发挥群众主体作用 扎实推进新农村建设·····	王 星 (323)
以科技为先导 建设社会主义新农村	
——龙泉寺村新农村建设情况·····	孙 贵 (325)
科技是社会主义新农村建设的核动力	
——“科技进步与社会主义新农村建设”论坛征文综述 ·····	胡 炜 (328)



全面推进社会主义新农村建设

陈锡文

推进社会主义新农村建设,努力实现城乡协调发展,是如期实现全面建设小康社会宏伟目标的必然要求,也是我国现阶段经济社会发展的客观要求和迫切任务。推进社会主义新农村建设,既要充分调动广大农民的积极性,也要切实贯彻好“工业反哺农业、城市支持农村”的方针。推进社会主义新农村建设,必须全面深化农村改革,激发农村自身活力,在国家政策的扶持下,大力发展农村生产力,加快改善农村的生产生活条件和整体面貌,促进农村经济社会全面进步。

全面建设小康社会最艰巨、最繁重的任务在农村。正是从这一实际国情出发,党的十六届五中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),从社会主义现代化建设的全局出发,明确提出了继续把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重,实行工业反哺农业、城市支持农村,推进社会主义新农村建设的

一、推进社会主义新农村建设是适应我国经济社会发展新阶段提出的必然要求

建设社会主义新农村的目标,曾多次出现在党的文件中。十六届五中全会通过的《建议》再次提出建设社会主义新农村这个目标和要求,有着鲜明的时代特征。

1. 改变农村经济社会发展明显滞后的局面,是全面建设小康社会过程中最艰巨的任务。近年来,我国工业化、城镇化步伐加快,国民经济持续较快增长,但城乡之间的发展差距却有继续扩大之势。农业、农村经济的发展在这样的新背景下出现了不少新问题,突出反映在粮食生产滑坡和农民增收困难上。城乡居民收入差距进一步扩大。

针对这种情况,党中央、国务院及时明确了要对农业、农村、农民实行“多予、少取、放活”的方针,并出台一系列强有力的政策措施。中央在2004年“一号文件”中实行“两减免、三补贴”的政策,使农民从减免农业税、免征除烟叶外的农业特产税和种粮直接补贴、购买良种补贴、购买大型农机具补贴中,直接受惠451亿元。2005年的中央“一号文件”继续加大“两减免、三补贴”的力度,政策直接给予农民的实惠比上年又增加251.4亿元。由于这些政策措施的强力推动,以及市场粮食价格回升和气候比较有利等因素的共同作用,农业、农村经济形势出现了明显的转机。2004年粮食总产量达到4 694.5亿千克,比上年增加387.5亿千



克,当年增产的数量为有史以来之最;农民人均纯收入比上年增长314元,达到2936元,增长6.8%,是1997年以来的最高增幅。2005年,粮食生产和农民收入增长继续保持良好势头。

但是,农村经济社会发展明显滞后的局面是长期形成的,改变农业和农村的落后面貌必须付出长期艰苦的努力。正如2005年中央“一号文件”所指出的:“必须清醒地看到,农业依然是国民经济发展的薄弱环节,投入不足、基础脆弱的状况并没有改变,粮食增产、农民增收的长效机制并没有建立,制约农业和农村发展的深层次矛盾并没有消除,农村经济社会发展明显滞后的局面并没有根本改观,农村改革和发展仍然处在艰难的爬坡和攻坚阶段,保持农村发展好势头的任务非常艰巨。”“十一五”时期是承前启后的重要时期,只有切实推进建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制,加快农业、农村发展和农民增收的步伐,促进农村经济社会全面进步,才能在本世纪头20年如期实现全面建设小康社会的宏伟目标。

2. 我国总体上已经到了“以工促农、以城带乡”的发展阶段。城乡二元经济结构存在的时期,是许多发展中国家在工业化进程中难以避免的一个发展阶段。我国是在一穷二白的基础上、在自力更生的条件下开始推进工业化的,最初的积累资金只能主要来自农业,农业和农民因此为国家的工业化做出了巨大贡献。但与此同时,城乡的二元经济结构也在进一步强化。特别是近年来,相对于快速发展的城市而言,农村经济社会发展滞后的矛盾日益突出。我国农村人口占大多数,城乡之间发展的不协调不仅制约着农村生产力的发展和农民生活质量的提高,而且也明显制约着国内市场的扩大。我国社会消费品零售总额中在县和县以下实现的比重,1993年为42.0%,1996年为39.6%,2001年为37.4%,2004年只有34.1%。这从一个侧面表明,农村发展的滞后和农民收入增长的缓慢已成为影响经济持续快速增长的一大瓶颈。

针对我国城乡发展不协调的突出矛盾,党的十六大明确提出统筹城乡经济社会发展的要求,十六届三中全会进一步明确了这一要求。在十六届四中全会上,胡锦涛同志提出了“两个趋向”的重要论断:“纵观一些工业化国家发展的历程,在工业化初始阶段,农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向;但在工业化达到相当程度以后,工业反哺农业、城市支持农村,实现工业与农业、城市与农村协调发展,也是带有普遍性的趋向。”我国现在总体上已经到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势,更加自觉地调整国民收入分配格局,更加积极地支持“三农”发展。从2004年和2005年两个中央“一号文件”中,人们能够明显地感受到,“工业反哺农业、城市支持农村”的方针已经开始实施,解决“三农”问题的政策力度正在不断增强。

近年来,随着我国经济的快速增长和综合国力的明显提高,逐步改变城乡二元经济结构的条件正日渐具备。按可比价格计算,我国2004年的人均国内生产总值是1989年的327.2%,财政收入也达到了26355.88亿元。与此同时,第一产业在国内生产总值中的比重从25.0%下降到15.2%;居住在农村的人口也从占总人口的73.79%减少到58.24%。全面推进社会主义新农村建设,努力实现城乡协调发展,已经成为我国现阶段经济社会发展的客观要求和迫切任务。



二、坚持以城乡统筹发展来推进社会主义新农村建设

《建议》提出的关于建设社会主义新农村的要求,一个鲜明的新特点是,要在积极推进城乡统筹发展的前提下建设社会主义新农村。我国现阶段统筹城乡发展,就是要实行“工业反哺农业、城市支持农村”的方针。《建议》提出:要“坚持‘多予、少取、放活’,加大各级政府对农业和农村增加投入的力度,扩大公共财政覆盖农村的范围,强化政府对农村的公共服务,建立以工促农、以城带乡的长效机制。”因此,建设社会主义新农村,既要充分调动广大农民的积极性,也要切实贯彻好“工业反哺农业、城市支持农村”的方针。只有结合好这两方面的力量,才能按照时代发展的要求推进新农村建设。

合理调整国民收入分配格局,建立统筹城乡发展的长效机制。造成农村基础设施建设和社会事业发展滞后的重要原因之一,是财政和金融对农村的支持不足。2004年,我国农村固定资产投资占全社会固定资产投资总额的16.34%;各级财政支农支出占国家财政总支出的5.89%;农业贷款余额占金融机构各项贷款余额的5.55%。农村在上述各项资金支出中所占的比重,与农村人口所占的比例、农业和农村经济在国内生产总值中所占的份额相比,显然很不相称。《建议》明确要求:“调整财政支出结构,加快公共财政体系建设。完善中央和省级政府的财政转移支付制度,理顺省级以下财政管理体制,有条件的地方可实行省级直接对县的管理体制”;“深化农村金融体制改革,规范发展适合农村特点的金融组织,探索和发展农业保险,改善农村金融服务”。根据这些要求深化改革,扩大公共财政覆盖农村的范围,改善农村金融服务,加快形成促进农业和农村发展的财政和投融资体制,是新阶段推进社会主义新农村建设的重要条件。

加快形成有利于农业、农村发展和农民增收的市场体制。建立城乡统一的市场体制包括许多内容,而当前农民最迫切的要求是《建议》提出的“逐步建立城乡统一的劳动力市场和公平竞争的就业制度,依法保障进城务工人员的权益”。农村人多地少,加快农村劳动力向非农产业和城镇的转移就业,是增加农民收入的必由之路。1990年,在农民的人均纯收入中,家庭经营和工资性收入的比重分别占75.56%和20.22%,而2004年这两项指标已变为59.45%和34.0%。这表明,就业结构和收入来源的变化对农民增收的作用日益重要。因此,在加快城镇化进程中,应当通过加快完善市场体制来为农民提供更多、更便利、更公平的就业机会。

加快形成有利于促进农村公共事业发展的机制。农村发展的滞后还突出地反映在教育、卫生、文化等公共事业方面。在以往较长的时间里,由于受财力的限制,政府对农村提供的公共服务不足,农村的教育、卫生、文化等公共事业主要由农民和农村集体经济组织自己办,与城镇差距很大。近年来,这种状况已经开始发生变化。中央在2003年初就提出了“国家今后每年新增教育、卫生、文化等事业经费,主要用于农村”的要求;在2005年的“一号文件”中,对此再次作了明确规定。从2005年开始,在592个国家扶贫开发工作重点县实行了对农村义务教育阶段贫困家庭学生免除杂费和课本费、对寄宿生补助生活费的政策。《建议》进一步提出,“十一五”期间,要将“两免一补”的政策扩大到农村所有的义务教育阶段贫



困家庭的学生,并实现对农村义务教育阶段的全体学生免收杂费。2002年10月,党中央、国务院做出了《关于进一步加强农村卫生工作的决定》,明确了加强农村公共卫生工作、推进农村卫生服务体系建设、建立和完善新型农村合作医疗制度与医疗救助制度等任务,农村的卫生医疗状况有了一定的改善。在中央和地方财政的共同支持下,新型农村合作医疗的试点工作进展顺利。到2005年6月底,在开展新型农村合作医疗试点的641个县(市、区)的2.25亿农村人口中,已有76%的人自愿参加了这项制度。《建议》再次强调,要“加强农村公共卫生和基本医疗服务体系建设,基本建立新型农村合作医疗制度”。国务院将从2006年起,进一步加大中央和地方财政对建立新型农村合作医疗制度的支持力度,到2008年将在全国农村基本普及新型合作医疗制度。《建议》还提出,在已经取得试点经验的基础上,要“实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和‘少生快富’扶贫工程”。《建议》明确要求加大对农村基础设施建设的投入,加快乡村道路、农村电网和农村信息化等建设,逐步解决农村的饮水困难和安全问题,以及发展沼气等适合农村特点的清洁能源。《建议》还提出,要“坚持最严格的耕地保护制度,加快征地制度改革,健全对被征地农民的合理补偿机制”。这显示了对保障失地农民生存发展权的高度关注。在进一步完善国家、集体和家庭等多方面力量相结合的农村现有社会保障措施的基础上,《建议》还根据部分地区的试点经验,提出了“有条件的地方要积极探索建立农村最低生活保障制度”的要求。

三、以促进农村经济社会全面进步为目标推进社会主义新农村建设

推进社会主义新农村建设,必须全面深化农村改革,激发农村自身活力,在国家政策的扶持下,大力发展农村生产力,加快改善农村的生产生活条件和整体面貌,促进农村经济社会全面进步。因此,必须根据《建议》提出的总体部署,按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,全面推进新农村建设的各项工作。

坚持和完善农村的基本经营制度,坚持以经济建设为中心,努力发展农村生产力,促进农民收入持续增长。建设新农村的首要任务,就是推进现代农业建设。《建议》明确提出了建设现代农业的总体要求:“加快农业科技进步,加强农业设施建设,调整农业生产结构,转变农业增长方式,提高农业综合生产能力。”完成这一任务的关键在于,保护和调动广大农民群众发展经济的积极性。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是党领导下的亿万农民在改革中的伟大创造,是我国宪法所规定的农村基本经营制度,具有广泛的适应性和旺盛的生命力。《建议》明确提出,要“稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,有条件的地方可根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权,发展多种形式的适度规模经营”。我国农业的发展始终承担着保障国家粮食安全和增加农民收入的双重任务。因此,要坚持以经济建设为中心,把推进现代农业建设、提高粮食生产能力、促进农民收入持续增加作为新农村建设的出发点和基本目标。按照《建议》提出的要求,在稳定和完善农村基本经营制度的基础上,健全农业技术推广、农产品市场、农产品质量安全和动植物病虫害防控体系;在完善现有农业补贴政策的基础上,逐步建立符合国情的农业支持保护体系;在增强村级集体经济组织服务功能的同时,鼓励和引导农民发展各类专业合作组织,



提高农业的组织化程度。

巩固农村税费改革的成果,全面推进农村综合改革,为建设社会主义新农村提供体制保障。新农村建设必须伴随一系列体制创新,其中一大任务就是推进以巩固税费改革成果为主要内容的农村综合改革。“十一五”时期的第一年,全国将全面免征农业税,农民种地必须交纳“皇粮国税”的历史在延续了两千多年后即将终结。这是国家、集体与农民三者利益关系的一次重大调整,由此必然提出加快推进涉及面更广、层次更深的农村综合改革的任务。取消农业税的积极意义显而易见,但也使农村原有的深层次矛盾凸显,并引发了大量的新情况、新问题。只有下决心深化改革,进行体制创新,才能巩固和发展农村税费改革已经取得的成果,才能保证农村经济社会的稳定发展和新农村建设的顺利推进。因此,《建议》提出,“十一五”期间,要“基本完成乡镇机构改革、农村义务教育和县乡财政管理体制等改革任务”。这些改革任务涉及农村经济社会的方方面面,核心是要建立起精干高效的农村基层行政管理体制和覆盖城乡的公共财政制度。应当从各地实际出发,在认真总结试点经验的基础上,积极稳妥地推进农村综合改革,为建设社会主义新农村提供可靠的体制保障。

搞好乡村建设规划,逐步改善村容村貌。在着力解决直接关系农民切身利益的各类生产生活问题的基础上,要切实加强乡村规划,使乡村的建设和管理符合社会主义新农村的要求。乡村建设规划的实施是一项长期任务,既要着眼于改善村容村貌,又要从当地实际出发,尊重农民的意愿,充分考虑农民的承受能力;既要坚持节约和集约使用土地的基本原则,又要便于农民生产生活,体现地方特色。农村各地的发展差距很大,改善村容村貌的工作也必然是起点有差距、过程有快慢、水平有高低,切不可脱离实际,违背农民意愿,盲目攀比,而必须坚持从实际出发,统一规划,分步实施,因地制宜,稳步推进。建设新农村,农民是主体。因此,《建议》对推进新农村建设提出了必须牢牢把握的两大重要原则,这就是“从各地实际出发,尊重农民意愿”和“通过农民辛勤劳动和国家政策扶持”。只有始终坚持这两大原则,社会主义新农村建设才能在符合农民意愿、带给农民实惠、得到农民拥护的基础上扎实稳步地向前推进。

注重培育和造就新型农民,形成良好的社会风貌,进一步完善村民自治机制。建设新农村,离不开培育和造就新型农民。《建议》要求“培养有文化、懂技术、会经营的新型农民,提高农民的整体素质”。这是把农村巨大人口压力转化为人力资源优势的根本途径,也是持续推动社会主义新农村建设的力量源泉。要通过发展农村教育事业、活跃农村健康的文体活动、加强农村精神文明建设、完善农民职业技能培训制度等措施,在农村形成良好的社会风貌,使新一代农民有健康成长的良好社会环境。在转变乡镇政府职能的同时,应切实加强农村基层组织建设。通过开展保持共产党员先进性教育活动,增强农村基层党组织的凝聚力、战斗力和创造力。要发展基层民主,通过完善“一事一议”和村务公开等制度,保障农民依法行使民主权利,健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制,为建设社会主义新农村提供可靠的组织保障。

(中央财经领导小组、中央农村工作领导小组)



推进社会主义新农村建设需要把握的若干重大问题

韩 俊

一、建设社会主义新农村是一项总体战略部署,对全国具有普遍的指导性

建设社会主义新农村是中央从统筹城乡发展、全面建设小康社会全局考虑做出的一个大的战略决策,这个要求适合于全国。当然,我国农村地域辽阔,各地情况千差万别,建设新农村的基础条件很不相同,在具体推进步骤、推进重点上,要从各地实际出发,因地制宜,不能强求一律,不能盲目攀比。

发达地区有条件在改变农村整体面貌方面走得更快些。在资金分配上要更多地向“三农”倾斜,在提高农业现代化水平、改善村庄人居环境、完善基础设施和公共服务、建立农村社会保障制度等方面要迈出更大的步伐。建设新农村不仅是发达地区的任务,同样也是欠发达地区的任务。有的同志担心,中西部地区工业基础薄弱,城市需要办的事情还很多,现在就提出推进新农村建设是不是超前了。应该看到,虽然发达地区可以先行一步,但新农村建设的难点是在中西部欠发达地区。中西部欠发达地区从发展的现阶段就应按照城乡统筹的方略,把推进新农村建设作为各级党委和政府的工作重点,不能忽视农业和农村,不能走继续拉大城乡差距的路子。当然,欠发达地区农民仍不富裕、地方财力仍很紧张,推进新农村建设,要严格遵守国家关于防止加重农民负担、防止发生新的乡村债务、切实保护好耕地等有关政策规定。要从实际出发,把力所能及的事情办好,尽力而为。推进新农村建设,对中西部地区来讲,是一个更高的要求,也是一个新的发展机遇。今后,国家将对欠发达地区新农村建设给予必要支持,新农村建设资金的分配、建设项目的安排要向欠发达地区倾斜。

二、不能把新农村建设与现行“三农”政策割裂开来,更不是另搞一套

“十五”时期是我国“三农”政策取得重大突破的时期。首先,对“三农”问题在现代化全局中的重要性给予了一个十分明确的定位,即提出解决好“三农”问题是全党工作和全部工作中重中之重的重要判断。其次,提出了明确的解决好“三农”问题的重大政策思路。党的十六大提出要统筹城乡经济社会发展,这是深刻总结几十年来我们在处理城乡关系实践经验的基础上提出的一个大思路,为从根本上解决“三农”问题指明了方向。党的十六届四中全会又提出了“两个趋向”的重要论断,从全局和战略高度明确了新阶段解决“三农”问题的指导思想,为我国在新形势下形成“工业反哺农业、城市支持农村”的机制定下了基调。再



次,制定了一系列旨在促进粮食生产、减轻农民负担、促进农村富余劳动力转移和增加农民收入的政策,使农民真正得到了实惠。从“十五”期间农业和农村经济的运行看,在国家宏观政策的正确引导下,农业和农村经济出现了重要转机。2004年和2005年粮食连续2年增产533.5亿千克,这是历史上少有的。农民收入继续增长,实现了年均增长5%的目标。农村税费改革取得实质性进展,基本上取消了农业税。在发育多元化的粮食市场主体方面向前迈出了坚实的步伐。

党的十六届五中全会提出的社会主义新农村建设,与十六大第一次正式提出的解决城乡二元结构矛盾、强调城乡统筹的指导思想一以贯之,是落实“工业反哺农业、城市支持农村”方针的具体体现。不能把新农村建设与解决“三农”问题的现行政策割裂开来,更不是脱离现行政策另搞一套。推进新农村建设,就是要落实好党的农村政策,长期稳定和不断完善农村基本经营制度,把发展农村生产力放在第一位,加大对农业和农村的支持力度,保障农民的物质利益和民主权利,对农业和农村来讲也是一个新的发展机遇。

三、准确把握新农村建设的丰富内涵和全面要求,促进农村的全面发展

建设社会主义新农村不是一个新的提法,在20世纪50年代就曾提出这一概念。我们现在提出的社会主义新农村建设已具有更丰富的内涵和更全面的目标。新的历史时期强调的新农村建设,新就新在它体现了新形势下农村全面发展的客观要求。把“十一五”规划建议中提出的“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”五句话具体化,具体目标应该是:努力发展农村生产力,促进农民收入持续增长;大力加强农村基础设施建设,农民的生产生活条件显著改观;加快发展农村教育、医疗卫生和文化等社会事业,形成家庭和睦、民风纯朴、互助合作、社区安宁的良好社会氛围;加强农村环境卫生整治,村容村貌明显改观;推进农村民主政治建设,农民的自主意识、民主意识、法制意识不断提高。总体目标应该是:在未来15年左右的时间内,使农村的整体面貌大为改观,城乡之间的差距明显缩小。

推进社会主义新农村建设,必须正确认识新农村建设与新村庄建设的联系与区别。新农村建设是一个庞大的系统工程,是一个经济、政治、文化和社会建设四位一体的综合概念,是一个涵盖整个农村深化改革、促进农村发展的宏伟目标。新村庄建设只是新农村建设的一个组成部分。在新村庄规划和建设上,要尊重客观规律,防止搞不切实际的“大拆大建”,防止搞劳民伤财的形象工程。新村庄建设的重点应该是整治村庄环境,完善配套设施,改善公共服务,节约使用资源,方便农民生产生活,突出地方特色,体现农村风貌。

推进社会主义新农村建设,必须处理好农村经济发展与社会发展的关系。农村经济不发展,农民收入上不去,新农村建设就没有坚实的经济基础,就不可能持久搞下去。发展农村经济,必须加强粮食综合生产能力建设,保护种粮农民的利益,确保国家粮食安全;必须以农民增收为核心,加快现代农业建设和农村经济结构调整步伐;必须坚定不移地保持农村基本经营制度的稳定,培育农村新型社会化服务组织,提高农民的组织化程度;必须全面推进以乡镇机构、农村义务教育和县乡财政体制为主要内容的农村综合改革,还要推进农村金融体制、粮食流通体制和征地制度等项改革。要进一步完善农村义务教育投入体制,在城乡之