

边疆民族地区经济发展前沿论坛

BIANJIANG MINZU DIQU JINGJI FAZHAN QIANYAN LUNTAN

边疆民族地区 经济社会发展探索 ——临沧经济社会发展问题思考

BIANJIANG MINZU DIQU JINGJI SHEHUI FAZHAN TANSUO

黄文学 主编



经济科学出版社

边疆民族地区经济发展前沿论坛

边疆民族地区经济 社会发展探索

——临沧经济社会发展问题思考

主编 黄文学

经济科学出版社

责任编辑：张和群
责任校对：王肖楠
版式设计：代小卫
技术编辑：董永亭

边疆民族地区经济社会发展探索

——临沧经济社会发展问题思考

主编 黄文学

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天宇星印刷厂印刷

德利装订厂装订

880 × 1230 32 开 7.25 印张 210000 字

2006 年 4 月第一版 2006 年 4 月第一次印刷

ISBN 7 - 5058 - 5473 - 9 / F · 4733 定价：15.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

思想观点来源于对实践活动的认识和思考，把对实践活动的认识和思考上升为思想观点，目的在于更好地去实践。云南省临沧市委党校的教师，以思想理论为临沧经济社会发展实践服务的责任感，从不同角度对临沧经济社会发展实践问题进行了思考，形成了一些思想观点。

本书编辑的这些思想观点，来源于对临沧经济社会发展实践活动的认识，又对临沧经济社会发展实践活动具有一定的参考作用。

本书对临沧经济发展进程、产业结构演进和人口增长变化的大跨度描述和思考，提出了本地发展经济、调整产业结构和控制人口增长的观点；对临沧生产力发展状况的概述和思考，提出了本地怎样发展生产力的观点；对临沧经济整体发展前景的思考，提出了本地选择什么样的经济发展目标和路径的观点；对临沧国有企业改革、对外开放、传统产业、农民增收问题的思考，提出了解决实际问题的观点；对临沧“三村”建设调研的思考，提出了进一步推进“三村”建设的观点；对经济市场化背景下临沧如何发展经济的思考，提出了适应经济市场化挑战、按照市场化要求、顺势谋发展的观点；对临沧城镇化建设的思考，提出了加快和完善城镇化建设的观点；对改善临沧软环境的思考，提出了营造优良软环境的观点。

以上几个方面的思考和提出的一些观点，说明临沧市

委党校的教师，坚持理论联系实际的马克思主义学风，既以做好干部教育工作为己任，又以探索本地经济社会发展实践问题为己任；既为本地干部队伍思想理论建设服务，又为边疆民族地区经济社会发展实践服务。

边陲临沧

——一块边地、一片热土

在中国云南省西南部有一块 2.4 万平方公里的土地叫临沧。

这是一块边地，全市 8 个县（区）中，有沧源、耿马、镇康 3 个县与缅甸接壤，在绵延 290 多公里的国境线上有一类和二类口岸 3 个、17 条对外通道，具有对东南亚开放的前沿优势。

这块土地山峦叠嶂、沟谷纵横，气候立体、光热充裕，从海拔 450 米河谷到 3504 米高山的不同气候带，适宜各类经济林木和作物生长，具有建设世界一流大茶园的气候优势。

这块土地上江河环流，流域面宽，集水面大，水能丰富，在流经境内 232 公里的澜沧江上已建成 2 个和正在建设 1 个百万千瓦级大电站，具有成为云南“西电东送”基地的水能优势。

这块土地上植物繁多，动物珍稀，乔木树种有 89 科、426 属、3700 多种，珍稀动物有亚洲象、长臂猿等，有 1 个国家级、3 个省级自然保护区，具有建立大生态群落园的物种优势。

这块土地上矿产多样，品种特殊，地下矿产有 30 多种，主要矿产有铅、锌、铁、锑、铀、铜、硅藻土、高岭土等，已开发利用的矿产有 10 多种，具有发展矿产业的资源优势。

这块土地上民族众多，文化悠久，汉、彝、佤、傣、拉祜等 23 个民族融合，三千多年前的沧源崖画闪烁着远古文化的光辉，缅甸、佛寺、石洞寺、文庙体现了多元文化的交相辉映。

这是一片热土，生息在这片土地上的各族人民，历史上有抵抗英国、日本侵略军，保卫祖国疆土的壮举。新中国成立后，五十多年来又为边疆稳定、经济繁荣、社会进步、国防巩固创下了业绩，做出了贡献，使临沧山乡巨变、经济社会更加文明。

这块土地虽然没有一望无际的辽阔，但有群山巍峨的雄浑；虽然没有小巧玲珑的婉约，但有山高水长的韵味；虽然没有工厂林立的景象，但有亚热带作物基地清新原生的气息。

临沧因濒临澜沧江而得名，澜沧江亘古以来默默地在千山万壑中流淌，虽然没有跌宕起伏、波澜壮阔的磅礴气势，却在千回百转、宽窄相兼的峡谷中奔腾不息；临沧 97.5% 的国土面积是山地，崇山峻岭拔地而起，绵延逶迤，昂首屹立。如果把澜沧江和临沧山貌展现的自然本质比喻为人的一种精神，那就是奋进不息、勇往直前的精神。正是这种精神支撑着临沧各族人民为建设山川秀美、富强文明的家园不懈地努力奋斗着。

目 录

边陲临沧——一块边地、一片热土 / (I)

第一部分 经济发展纵览 / (I)

临沧 35 年经济发展概述 / (I)

临沧产业结构演进现状及转换

目标的选择 / (II)

临沧 35 年人口发展纵横谈 / (24)

第二部分 生产力发展探析 / (43)

临沧生产力的历史基础和现状 / (43)

临沧生产力跳跃式发展之路 / (57)

临沧发展经济要符合先进生产力发展的要求 / (63)

第三部分 经济发展选择 / (66)

- 临沧进入 21 世纪经济发展的选择 / (66)
- 临沧跨世纪经济发展选择的再认识 / (71)
- 临沧在西部大开发中能走多远 / (78)
- 临沧加快经济发展的两大路径 / (81)
- 临沧经济增长中投资的作用 / (88)
- 临沧统筹经济社会发展的几个观点 / (91)

第四部分 国有企业改革 / (95)

- 转变政府职能 深化企业改革 / (95)
- 临沧国有企业要从深化产权改革中突围 / (104)
- 积极推进临沧国有企业技术创新 / (107)
- 深化临沧国有企业改革与基层党组织建设 / (110)

第五部分 加快对外开放 / (112)

- 扩大对外开放 发展边境贸易 / (112)
- 临沧对外开放问题的思考 / (115)
- 临沧加快发展边境贸易的建议 / (119)

第六部分 传统产业出路 / (122)

- 临沧茶、糖产业的出路 / (122)
- 调整产业结构 发展特色经济 / (128)

第七部分 农民增收问题 / (136)

- 创新发展思路 增加农民收入 / (136)
- 临沧农民增收的文章如何从企业做起 / (144)
- 临沧扶贫工作的思考 / (151)

第八部分 “三村”建设调研报告 / (155)

- 凤庆县“三村”建设调研报告 / (155)
- 耿马县“三村”建设调研报告 / (162)
- 双江县“三村”建设调研报告 / (169)
- 永德县“三村”建设调研报告 / (172)
- 云县“三村”建设调研报告 / (175)
- 镇康县“三村”建设调研报告 / (181)

第九部分 面向市场求发展 / (185)

- 临沧面对市场挑战的选择 / (185)
- 临沧扶贫工作要走市场化拉动道路 / (193)
- 在经济全球化影响下县域经济发展的选择 / (196)

第十部分 城镇化建设 / (199)

- 临沧加快小城镇建设的对策 / (199)
- 临沧促进小城镇建设应注意的问题 / (201)
- 临沧县城镇建设的思考 / (202)
- 临沧“城中村”问题的思考 / (205)

第十一部分 改善软环境 / (209)

对临沧进一步改善软环境的认识 / (209)

临沧要营造发展的人文环境 / (212)

临沧软环境建设的思考 / (213)

第一部分

经济发展纵览

临沧 35 年经济发展概述^①

(1953 ~ 1987 年)

历史是由各种方向不同的社会力量融成的历史合力的结果。一个地方经济发展进程的轨迹，勾勒出一幅该地方经济发展的画卷，是这一地方经济发展的一面镜子。借助这面镜子，能使人们对本地经济发展的历史有一个清醒的认识；能使人们冷静而科学地考虑本地方现实和未来经济发展的对策。临沧自 1953 ~ 1987 年的 35 年间，经济发展的历史进程如下：

一、各个时期经济增长速度和特点

第一个时期（1953 ~ 1957 年）是以土地改革和对私有制改造为内容否定封建主义生产关系时期。否定封建主义生产关系的主要表现是：农村分区域、有重点地进行土地改革和建立互助组、初级

^① 本文对临沧经济发展的概述，仅是从经济增长的角度概述，没有从产业结构、生产要素配置结构、国民收入分配结构和人均收入结构角度概述。对各个时期的划分，也不是历史学意义上的划分，只是生产关系变动时序上的相对划分。

合作社，以及试办高级合作社；城镇有步骤地开展私营工商业的社会主义改造，建立集体商业和手工业社组。

这一时期临沧的工农业总产值（按可比价格计算，下同）年平均增长 8.5%；主要农副产品生产（总产量，下同）情况是：粮食年平均增长 8%，茶叶年平均增长 14%，甘蔗年平均增长 21.6%，紫胶年平均增长 24%，油菜籽年平均增长 0.9%；主要工业产品生产（总产量，下同）情况是：发电量年平均增长 26%，生铁年平均增长 55%，精制茶年平均增长 26%。

这一时期的经济增长具有超常性增长的特点，主要生产项目呈现出大幅度增长的状况。城乡市场购销两旺，农副产品采购总值（按当年价格计算、下同）年平均增长 47%，社会商品零售总额年平均增长 22%。

这一时期主要生产项目大幅度增长的主要原因是：一是在土地改革和合作化过程中，各级党组织和政府始终从边疆经济发展不平衡、民族关系复杂的实际出发，坚持慎重稳进和团结、生产、进步的方针，有先有后，先点后面地开展工作，使各方面的关系得到妥善的处理。二是通过农村土地改革，广大农民从封建生产关系的束缚下解放出来，获得了自主经营的土地，生产积极性高涨，释放出极大的生产能量。三是通过对城镇私营工商业的社会主义改造，实现了公私合营，组成了手工业社组和商业社组，改变了个体工商户资金单薄，技术力量分散的状况，增强了工商业的经济技术力量。

第二个时期（1958～1962 年）是以“大跃进”为内容的生产关系超前升级时期。生产关系升级的主要表现是：农村搞“一平二调”、刮“共产风”，搞供给制，办公共食堂。城镇排挤个体经济，限制集体商业和手工业的发展。

这一时期临沧的工农业总产值年平均下降 0.1%；主要农副产品生产情况是：粮食年平均下降 1.3%，茶叶年平均下降 1.0%，甘蔗年平均下降 6.7%，油菜籽年平均下降 9.9%，紫胶年平均增长 29%；主要工业产品生产情况是：发电量年平均增长 82%，生铁年平均下降 18%，精制茶年平均增长 17%。

这一时期的经济具有倒退性的特点，整体经济呈现出衰退状态。城乡市场购销冷落，农副产品采购总值 1962 年比 1957 年净减 220 万元，社会商品零售总额净增数只有 1957 年净增数的 1/3。

造成这一时期临沧经济衰退的主要原因是：一是主观认识严重脱离客观实际，生产关系升级严重脱离生产力水平，农村实现高级合作化的步伐过快；二是农村搞“一平二调”、刮“共产风”，搞供给制、办公共食堂等做法，损害了农民的经济利益，严重地挫伤了广大农民土改后高涨起来的生产积极性；三是城镇排挤个体经济，限制集体商业和手工业的做法，打击了集体工商劳动者和个体工商户的积极性；四是生产中不讲科学，盲目的一哄而起，热衷于“放卫星”，刮浮夸风；五是错误地认识社会主义建设问题，把抓两条路线、两个阶级的斗争作为发展生产的动力。

第三个时期（1963 ~ 1965 年），是以经济调整为内容的生产关系相对稳定时期。生产关系相对稳定的主要表现是：农村调整社队规模，完善以生产队为基本核算单位的经营管理体制。城镇恢复集体商业、手工业和个体经济，放开农贸市场。

这一时期临沧的工农业总产值年平均增长 6.4%；主要农副产品生产情况是：粮食年平均增长 2.9%，茶叶年平均增长 9%，甘蔗年平均增长 28%，紫胶年平均增长 29.7%，油菜籽年平均增长 20%；主要工业产品生产情况是：发电量年平均增长 7%，原煤年平均增长 7%，精制茶年平均增长 7%，食糖年平均增长 22.7%。

这一时期的经济增长具有恢复性的特点，整体经济呈现出复苏的局面，城乡市场购销好转，农副产品采购总值年平均增长 21%，社会商品零售总额年平均增长 13%。

决定这一时期经济复苏的主要原因是：一是农村人民公社工作六十条和调整国民经济的八字方针得到进一步的贯彻落实；二是城镇工商业政策的调整，拉动了工商业的发展。

第三个时期（1966 ~ 1976 年）是以“割私有制尾巴”为内容的生产关系升级达到顶峰时期。生产关系升级的主要表现是：农村搞“穷过渡”，扩社并队，收自留地，限制家庭副业。城镇取缔个

体经济，集体工商业按国营工商业的办法管理或升格为国营企业。

这一时期工农业生产情况是：工农业总产值年平均增长 2.4%；主要农副产品生产情况是：粮食年平均增长 1.9%，茶叶年平均增长 5.5%，甘蔗年平均增长 4.9%，紫胶年平均增长 7%，油菜籽年平均增长 7.3%；主要工业产品生产情况是：发电量年平均增长 25.5%，原煤年平均增长 11%，精制茶年平均增长 5.8%，食糖年平均增长 1.6%。

这一时期的经济增长具有低徘徊性的特点，整个地区的经济呈现出停滞状态。城乡市场购销再度冷落，农副产品采购总值年平均增长 3.2%，社会商品零售总额年平均增长 5.5%，扣除价格变动因素年平均增长率分别为 1.8% 和 3.2% 左右。

造成这一时期经济停滞的主要原因是：一是经济理论上存在两个错误认识：认为“社会主义生产关系”不断地升级，是发展“社会主义生产力”的前提，不承认社会主义的根本任务是大力发展社会主义生产力；认为社会主义经济与商品经济势不两立，否定价值规律及其相联系的各种经济范畴对社会生产、分配、交换和消费的调节作用；二是在经济实践中追求“一大二公”的所有制关系，搞平均主义的分配，使社会经济活动缺乏利益激励机制。

第五个时期（1977 ~ 1987 年）是以改革、开放、搞活为内容的生产关系调整时期。生产关系调整的主要表现是：农村实行生产责任制，由联产到组到包产到户，由粮食承包到多种经营项目承包，由生产领域承包到流通领域承包；城镇工商企业由实行内部经济责任制到承包经营和租赁。

这一时期工农业总产值年平均增长 7.5%；主要农副产品生产情况是：粮食年平均增长 1.3%，茶叶年平均增长 8%，甘蔗年平均增长 18%，紫胶年平均增长 4%，油菜籽年平均增长 15%，橡胶年平均增长 14.6%；主要工业产品生产情况是：发电量年平均增长 9%，原煤年平均增长 6%，机制纸年平均增长 24%，水泥年平均增长 14%，精制茶年平均增长 5.5%，食糖年平均增长 21%。

这一时期的经济增长具有上升性的特点，整个经济呈现出高涨的局面。两个 11 年相比，1987 年工农业总产值净增数是 1976 年净增数的 5 倍。其中：工业总产值是 3.9 倍，农业总产值是 7.9 倍，茶叶总产量是 2.8 倍，甘蔗总产量是 13 倍，油菜籽总产量是 7 倍，精制茶总产量是 1.7 倍，食糖总产量是 3.4 倍。城乡市场购销再度兴旺，农副产品采购总值年平均增长 9%，社会商品零售总额年平均增长 11.7%。

决定这一时期经济高涨的主要原因是：一是实现了以经济建设为中心的工作重点的转移，确立了社会主义的根本任务是大力发展生产力的工作指导思想，使国民经济各部门能够集中精力搞经济建设。二是农村实行“大包干”生产责任制，调整了农业生产关系，改变了农村经营管理体制，重新确立了农民的自主地位，农业生产者长期受“左”的农村经济政策压抑的生产能量得到释放。三是城镇工商企业经济体制改革，初步打破了企业吃国家大锅饭，职工吃企业大锅饭和分配上严重平均主义的局面，增强了企业活力。四是围绕着发展商品经济进行的经济体制改革，发挥了价值规律和价值规律联系的各种经济杠杆的调节作用。五是改革开放搞活的经济政策，使整个社会经济活动走向多样化。多种经济成分、多种流通渠道、多种分配方式、多种联合协作形式、多种融资办法，激发了各方面的积极性。

实际观察临沧经济发展进程五个时期经济增长的起落，不仅直接接受生产关系变动的影响，而且与政治运动频繁息息相关。政治运动是社会运动各因素中最高层面的因素，政治运动和生产关系在相互作用的过程中对生产力的发展产生双重反作用。在上述的第二和第四个时期，政治运动激烈频繁，生产关系凭空升级，造成经济衰退和停滞就是例证。

二、各个时期主要经济项目增长的比较和分析

比较和分析各个时期主要经济项目的增长速度和增长量，有助于我们从整体上把握各个时期经济变化情况和差异。

1. 工农业总产值增长的比较和分析具有两个特点：

(1) 工农业总产值增长速度高低比差大，起落无规律。从五个时期工农业总产值增长速度的变化情况看，可以得出一个结论：在工农业生产发展中，爬坡和滑坡都有可能交替出现。因此，我们要致力于使增长速度保持稳定性和持续性，避免工农业生产的大起大落。

(2) 工农业总产值年平均净增量和工农业总产值人均净增量高低悬殊大。以各个时期最末一年与前一时期最末一年相比的净增数计算：第一个时期年平均净增 1289.6 万元，1957 年人均净增 65.9 元；第二个时期年平均净减 9.6 万元，1962 年人均净减 0.47 元；第三个时期年平均净增 787.8 万元，1965 年人均净增 34.5 元；第四个时期年平均净增 551.7 万元，1976 年人均净增 39.1 元；第五个时期年平均净增 2796 万元，1987 年人均净增 161.5 元。

从工农业总产值年平均净增量和工农业总产值人均净增量看，第五个时期和第一个时期相比分别净增长 1.1 倍和 1.4 倍。1987 年与 1952 年相比工农业总产值净增 4.7 亿。

2. 农业与工业总产值增长的比较和分析说明两个问题：

(1) 农业和工业增长速度的不同比例，是工农业生产发展是否协调的标志。临沧农业总产值年平均增长率与工业总产值年平均增长率相比，第一个时期为 1:2.8；第二个时期为 -0.18:0.76；第三个时期为 1:2.3；第四个时期为 1:6；第五个时期为 1:2。第二和第四个时期农业与工业的年平均增长率比差大，标志着这两个时期工农业生产的发展不协调，反映在增长速度上是负增长和停滞增长。

(2) 工业增长速度快于农业增长速度，是工农业生产发展的正常表现。临沧第一、第三和第五个时期农业与工业的年平均增长率比差基本恰当，反映在增长速度上是年平均增长率在 6.0% 以上。当然，在农业低速增长情况下，比差可能会大一些。

3. 粮食总产量增长的比较和分析反映两个事实：

(1) 增长速度由高向低跌落。第一个时期年平均增长率最高，第二个时期负增长，第三、四、五个时期与第一个时期相比，分别