

开展治理商业贿赂专项工作 把反腐败斗争引向深入



红旗出版社

开展治理商业贿赂专项工作 把反腐败斗争引向深入

本书编写组

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

开展治理商业贿赂专项工作 把反腐败斗争引向深入/《开展治理商业贿赂专项工作 把反腐败斗争引向深入》编写组编.

—北京:红旗出版社,2006.4

ISBN 7-5051-1374-7

I. 开…

II. 开…

III. 商业-贪污贿赂罪-法规-汇编-中国

IV. D924.392.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 033966 号

**开展治理商业贿赂专项工作
把反腐败斗争引向深入**

本书编写组 编

责任编辑:栗博莉 关健 洪仁 封面设计:张云飞

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64074196 发行部:64037154

印刷:北京印刷集团有限责任公司印刷一厂

2006年4月北京第1版 2006年4月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:5.5 字数:97千字

ISBN 7-5051-1374-7

定价:12.00元

目 录

胡锦涛在中央纪律检查委员会第六次 全体会议上发表重要讲话强调 学习党章 遵守党章 贯彻党章 维护党章 深入开展党风廉政建设和反腐败工作	(1)
围绕大局 突出重点 深入推进政府廉政 建设	温家宝(7)
——在国务院第四次廉政工作 会议上的讲话	
全面履行党章赋予的职责 进一步加大防治力度 不断开创党风廉政建设和反腐败工作新 局面	吴官正(20)
——在中国共产党中央纪律检查委员会 第六次全体会议上的工作报告	
何勇出席中央治理商业贿赂 领导小组座谈会并强调 扎实推进治理商业贿赂专项工作	(41)

何勇在中央治理商业贿赂领导 小组第三次会议上强调 坚决贯彻中央部署和要求 切实抓好治理 商业贿赂专项工作·····	(44)
建立健全教育、制度、监督并重的惩治和 预防腐败体系实施纲要·····	(47)
关于党员领导干部述职述廉的暂行规定·····	(68)
国务院办公厅转发监察部和国务院纠正行业 不正之风办公室关于 2006 年纠风工作 实施意见的通知·····	(71)
关于 2006 年纠风工作的实施意见 ·····	(72)
国务院办公厅关于印发 2006 年全国整顿 和规范市场经济秩序工作要点的通知·····	(81)
2006 年全国整顿和规范市场经济秩序工作 要点·····	(82)
国务院办公厅关于印发 2006 年全国食品安全 专项整治行动方案的通知·····	(89)
2006 年全国食品安全专项整治行动方案 ·····	(90)
中华人民共和国最高人民检察院公告·····	(97)

关于受理行贿犯罪档案查询的暂行规定	(98)
国土资源部关于开展治理商业贿赂专项工作的 实施方案	(100)
工商行政管理机关治理商业贿赂专项工作 实施方案	(112)
国家税务总局关于开展税务系统治理商业 贿赂专项工作的通知	(120)
国家人口计生委办公厅关于开展治理商业 贿赂专项工作的实施意见	(124)
建设部治理建设系统商业贿赂实施方案	(128)
 开展治理商业贿赂专项工作解读	(140)
什么是商业贿赂	(140)
商业贿赂的行为要点	(140)
商业贿赂的主要方式	(141)
商业贿赂的本质特征	(142)
商业贿赂十四大罪状	(143)
商业贿赂危害巨大 治理刻不容缓	(145)
治理商业贿赂是依法反腐重大举措	(152)

反商业贿赂需要法律和市场双重保障	(154)
严惩商业贿赂的几点建议	(157)
近年部分商业贿赂典型案例	(162)

胡锦涛在中央纪律检查委员会

第六次全体会议上发表重要讲话强调

学习党章 遵守党章 贯彻党章 维护党章

深入开展党风廉政建设和反腐败工作

新华社北京1月6日电 中共中央总书记胡锦涛1月6日在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调,要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章,努力促进党的执政能力建设和先进性建设,不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题,更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、李长春、罗干出席会议,中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛在讲话中指出,我们党要团结带领人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建设小康社会的目标,就必须着力加强党的执政能力建设和先进性建设,全面推进党的建设新的伟大工程。党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。在各级党委和政府领导下,各级纪检监察机关按照中央反腐倡廉的战略部署,积极开展工作,党风廉政建设和反腐败工作在过去的基础上又取得了新的成效,呈现出良好发展态势。同时,我们要深刻认识现阶段我国反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性,从党和国家事业发展的大局出发,从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发,顺应广大干部群众的愿望,坚定不移地把反腐倡廉工作深入持久地开展下去,保证中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。

胡锦涛强调,当前要重点抓好以下工作。一是要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容,督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为。二是要把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点,严肃查处损害群众利益的突出问题,全面加强行风建设,深入开展专项治理,并建立健全巩固成果的长效机制。三是要加强对党员领导干部的反腐倡廉教育,认真落实“八个坚持、八个反对”的要求,深入开

展理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育，促进领导干部廉洁从政。四是要严肃查处违反党的纪律的行为，严肃查办领导干部滥用权力、谋取私利、贪污贿赂、失职渎职等方面的案件。五是要认真开展治理商业贿赂专项工作，坚决纠正不正当交易行为，依法查处商业贿赂案件。六是要坚持以改革统揽预防腐败的各项工作，积极推进制度建设和创新，抓紧建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，健全有利于防范腐败的体制机制，加强对权力运行的制约和监督，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

胡锦涛指出，总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验，可以得出一个重要结论，就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好，才能确保我们党始终沿着正确的方向前进，始终成为中国特色社会主义事业的领导核心，始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的现想和目标商共同奋斗。

胡锦涛强调，要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念，继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习，帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思

想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

胡锦涛指出,各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责,带头遵守党章,充分发挥职能作用,坚决查处各种违反党章的行为,为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章继续作出积极努力。要紧紧围绕实施中央

为推进改革发展稳定而采取的重大举措加强监督检查，增强各级党组织和广大党员、干部贯彻执行党的路线方针政策和工作部署的自觉性和坚定性，为促进经济社会又快又好发展提供有力保障。要正确处理坚决惩治腐败和有效预防腐败的关系，正确处理提好重点工作和全面履行职能的关系，正确处理履行自身职责和发挥好其他部门作用的关系，既要坚决惩治腐败又要有效预防腐败，既要坚决纠正不正之风又要重视解决苗头性、倾向性问题，深入推进党风廉政建设和反腐败工作。各级党委务必认真落实党风廉政建设责任制，加强对纪律检查工作的领导，及时研究解决工作中遇到的重大问题，坚决支持纪律检查机关依照党章开展工作。

吴官正在主持会议时指出，胡锦涛总书记所作的重要讲话，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度，科学分析了国际国内形势特别是党风廉政建设的形势，深刻阐述了新的历史条件下学习贯彻党章的重要性和必要性，明确提出要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这对于全面加强党的建设，深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，具有重要的指导意义。我们一定要认真学习领会，坚决贯彻执行。

吴官正强调，各级纪律检查机关和广大纪检监察干部要按照中央的要求和人民的期望，认真学习，扎实工

作,为实现“十一五”时期的发展目标,为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设,作出应有的贡献。

王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、周永康、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、乌云其木格、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、贾春旺、王忠禹等同志出席了会议。中央军委委员梁光烈、李继耐、廖锡龙、陈炳德、乔清晨、靖志远和中央纪律检查委员会委员,中直机关、中央国家机关、解放军驻京各大单位及武警部队的主要负责同志,列席中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议的省、自治区、直辖市、中央和国家机关各部门纪检监察机关以及部分国有大型企业纪检监察机构的负责同志,出席全军纪律检查工作会议的代表参加了会议。

中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月5日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。吴官正代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《全面履行党章赋予的职责,进一步加大防治力度,不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面》的工作报告。中央纪律检查委员会委员110人出席了会议。

围绕大局 突出重点 深入推进政府廉政建设

——在国务院第四次廉政工作会议上的讲话

(2006年2月24日)

温家宝

这次国务院廉政工作会议的主要任务是,贯彻中央纪委第六次全会和胡锦涛总书记在会议上的重要讲话精神,回顾政府系统廉政建设和反腐败工作,部署今年的反腐倡廉工作。

一、坚定信心,坚持不懈地 做好政府廉政工作

反腐倡廉是政府全面履行职能、做好各项工作的重要保证。本届政府组成以来,按照中央关于反腐倡廉的决策和部署,大力加强政府廉政工作和自身建设。我们坚持以人为本、执政为民,把解决损害群众利益的突

出问题作为政府廉政建设的重要内容,切实维护人民群众的切身利益;坚持标本兼治、注重治本,从推进政府改革和制度建设入手,着力从源头上预防和治理腐败;坚持依法行政、从严治政,自觉把行政权力的运行置于人民群众监督之下。政府廉政工作和自身建设取得了新的进步。

依法行政全面推进。国务院制定了《全面推进依法行政实施纲要》,确立了建设法治政府的目标,各级政府及其工作人员依法行政的意识和能力进一步提高。解决损害群众利益的突出问题取得成效。国务院作出《关于深化政革严格土地管理的决定》,加强土地征用管理,清理拖欠农民征地补偿款。下大力气解决拖欠农民工工资问题,在建设领域清偿拖欠农民工工资 333.7 亿元。纠正城市房屋拆迁中违法违规、损害居民权益的行为。制定国企政制规范性文件,保护国有资产和职工权益。政府管理制度政革不断深化。各地各部门认真贯彻实施行政许可法,深化行政审批制度政革,行政审批项目减少一半以上。工程建设项目招标投标、土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度进一步完善。这些政革措施促进了政府职能转变,规范了权力运行,有利于从源头上减少和防止腐败。政务公开和电子政务建设得到加强。我们把政务公开作为各级政府施政的一项基本制度,努力增强政府工作透明度。全国共建立行政服务中心 4159 个,行政投诉中心 5458 个。积极推进

电子政务建设。中央政府门户网站已于今年1月1日正式开通,许多地方也建立了政府门户网站,及时公布政务信息。推广公交、水电、煤气等公用事业服务价格听证会的做法,并正在形成制度。行政监督力度进一步加大。我们加强监察、审计等专门监督,强化财政资金审计,强化行政责任追究。加大对央职渎职案件的查处力度,严肃追究重特大安全生产事故、重大食品安全事故、重大环境污染事件等的领导责任。各地各部门开展民主评议政风行风活动,取得了比较好的效果。

同时,我们必须清醒地看到,虽然腐败现象滋生蔓延的势头正在得到遏制,但在一些地方和部门腐败问题依然相当突出。行政审批、许可和行政执法中的不正之风仍然是群众反映强烈的热点问题;商业贿赂在一些行业和领域严重存在,毒化政风、行风和社会风气;教育乱收费、医疗高收费等问题还没有根本解决;一些地方重特大安全事故频繁发生,其中许多与政府工作人员玩忽职守,甚至与不法分子勾结有直接关系;土地征用、房屋拆迁、国企改制、环境污染等方面存在的损害群众利益的问题,仍然是引发社会不稳定的重要因素;一些地方和部门官僚主义和形式主义严重,直接影响干群关系和政府形象。对于这些问题,必须高度重视,认真加以解决。

今年是实施“十一五”规划的开局之年。我们要继续保持经济平稳较快发展,深化各项改革,促进社会和

谐稳定,任务相当艰巨。各级政府、各部门要从政治和全局的高度,充分认识新形势下加强反腐倡廉的极端重要性。今年政府廉政建设和反腐败工作,要全面落实中央关于反腐倡廉的各项部署,把推动贯彻落实科学发展观作为廉政建设的重要内容,重点抓好治理商业贿赂专项工作,继续解决损害人民群众利益的突出问题,切实加强政府机关公务员队伍建设和管理,采取更加坚决有力的措施,努力取得廉政建设的新成效。

二、集中力量,开展治理商业贿赂专项工作

中央决定,今年要在全中国集中开展治理商业贿赂专项工作。这是一项事关改革发展稳定全局的重要工作。各地各部门要把这项工作作为今年反腐倡廉的重点,采取得力措施,切实抓出成效。

(一)充分认识治理商业贿赂的重要性和紧迫性。近年来,在市场交易活动中,经营者通过给予财物等手段获取交易机会或其他利益的商业贿赂,在一些行业和领域蔓延。商业贿赂直接危害我国经济社会健康发展,违背公平竞争的市场原则,破坏社会主义市场经济秩序,损害人民群众的切身利益,毒化社会风气,滋生腐败行为和经济犯罪。商业贿赂已成为经济社会生活中的一大公害,我们必须提高认识,坚决予以治理。

(二)采取有力措施,解决突出问题。这次治理商业