

主编 毛松 刁秀海 李萍 孙秋英



农民维权 知识问答

NONGMIN WEIQUAN ZHISHI WENDA



山东出版集团 www.sdpress.com.cn
山东人民出版社 www.sd-book.com.cn



农民维权 知识问答

NONGMIN WEIQUAN ZHISHI WENDA

主编 毛松 刁秀海 李萍 孙秋英



山东出版集团 www.sdpress.com.cn
山东人民出版社 www.sd-book.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

农民维权知识问答 / 毛松, 刁秀海, 李萍, 孙秋英主
编. — 济南: 山东人民出版社, 2006.6

(社会主义新农村建设文库)

ISBN 7-209-04014-5

I. 农... II. ①毛...②刁...③李...④孙...
III. 农民-权利-保护-中国-问答 IV. D422.6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059116 号

责任编辑:刘国卫

封面设计:王 芳

农民维权知识问答

毛 松 刁秀海 李 萍 孙秋英 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(140mm×203mm)

印 张 9.5

字 数 160 千字

版 次 2006 年 6 月第 1 版

印 次 2006 年 6 月第 1 次

ISBN 7-209-04014-5

定 价 16.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0531)82079112

惠及广大农民 出版大有可为

王 敏

推进农村文化建设,是社会主义新农村建设的重要内容。大力加强农村文化建设,不仅能够提高农民奔康致富的本领,促进农村经济又快又好发展,而且有助于培育科学文明的乡风,推动农村社会全面进步。山东是农业大省,有 6500 万农业人口,搞好农村文化建设十分重要。近年来,省委、省政府高度重视农村文化建设,采取了一系列政策措施,不断改善农村文化基础设施,积极开展文化科技卫生“三下乡”活动,大力培育农村文化市场,农民群众精神文化生活逐步得到改善,农村文化建设呈现出较好的发展局面。但是也要看到,当前我省农村文化基础设施仍然比较缺乏,农民文化生活还不够丰富,农村文化建设队伍还比较薄弱,与全面建设小康社会的目标要求不相适应,还不能充分满足农民群众日益增长的精神文化需求。我们必须高度重视,采取有效措施,切实加以改变。

山东出版集团推出大型综合性丛书《社



社会主义新农村建设文库》，是一项农村文化建设重点出版工程。《文库》介绍了科技、文化、法律、生活、市场经济等方面的知识和技术，如农作物种植、家禽饲养、法律基础、卫生保健、村镇住宅规划、进城务工技能、市场经济常识等，都是广大农民群众迫切需要的。《文库》充分体现了服务“三农”工作，适应农民“求富、求知”需求，努力把图书出版与农民致富奔小康结合起来，融入更多的科技、法律、市场经济等知识，使农民群众在满足文化娱乐需求的同时，从图书中学到更多致富本领，在社会主义新农村建设中更好地发挥主力军作用。丛书形式生动活泼，图文并茂，通俗易懂，既适合阅读自学，也方便专家重点讲授指导。

山东出版集团积极实施服务“三农”重点出版物出版发行工程，及时推出了这套《社会主义新农村建设文库》，做了一件对广大农民群众有益的实事。今后要出版更多为农民群众喜闻乐见的优秀图书，不断推动农村文化建设，满足广大农民群众日益增长的精神文化需求。

2006年6月

目 录

一、土地承包篇(58 问).....	(1)
1. 问:农村土地承包的承包形式有哪些?	(1)
2. 问:国家法律对农民的土地承包经营权 是怎样规定的?	(2)
3. 问:哪些单位有权发包农村土地?	(2)
4. 问:土地承包经营权包含哪些内容?	(3)
5. 问:村民如何承包经营土地?	(5)
6. 问:没有经过法定发包程序而签订的土地 合同是否无效?	(6)
7. 问:土地承包合同中应当具备哪些主要条款?	(7)
8. 问:承包方在履行农村土地承包合同过程中 享有哪些权利?	(8)
9. 问:承包方在履行农村土地承包合同过程中 应履行哪些义务?	(9)
10. 问:发包方在履行农村土地承包合同过程 中享有哪些权利?	(10)
11. 问:发包方在履行农村土地承包合同过程	

- 中应履行哪些义务? (11)
12. 问:对农民迁入小城镇落户的承包地是怎样规定的? (11)
13. 问:对农民迁入设区的市后,承包地怎么办? (12)
14. 问:国家对保护农村妇女的承包地是怎样规定的? (13)
15. 问:服刑犯人的承包地应当怎样对待? (14)
16. 问:考取大中专院校农村籍学生还保留承包地吗? (14)
17. 问:义务兵提干或改志愿兵后家里的承包地能保留吗? (15)
18. 问:在什么情况下本集体经济组织成员丧失承包优先权? (15)
19. 问:“四荒”承包经营权应如何继承? (16)
20. 问:签订土地承包合同后,如何办理农村土地承包经营权证? (16)
21. 问:实行招标、拍卖、公开协商等方式承包的,如何办理农村土地承包经营权证? ... (18)
22. 问:没有签订书面合同的土地承包合同是否有效? (19)
23. 问:村民在取得承包地后,是否可以将承包地卖给他人? (20)
24. 问:农民的土地承包经营权是否可以用作抵押? (20)



25. 问:在土地承包过程中,“新官不认旧账”对
吗? (21)
26. 问:由于历史遗留问题造成土地分配不均,
已签订了承包合同的,可否作废
重分? (22)
27. 问:农村人口发生了变化,是否一定要对
承包地进行调整? (23)
28. 问:在承包期内,发生哪些情形将导致农村
土地承包经营权证被收回? (24)
29. 问:承包人在承包期内进行掠夺性经营的
该如何处理? (25)
30. 问:承包方在承包期限内将承包的土地交回
给发包方后,在承包期内能否再要求承包
土地? (25)
31. 问:村委会能将本村的荒山私自发包给外
地人吗? (26)
32. 问:本村集体经济组织以外的单位或者
个人缴纳的土地承包费归谁所有? (26)
33. 问:承包方或者发包方在什么条件下可以
解除承包合同? (27)
34. 问:土地承包合同的发包方单方面解除农
业承包合同怎么办? (28)
35. 问:土地承包合同生效后,是否可因承包人
死亡,或者集体经济组织分立、合并等
原因而解除土地承包合同? (29)



36. 问：工商企业和城镇居民可以租赁农户的
承包地吗？ (29)
37. 问：出嫁女和离婚妇女的土地承包经营权
如何处理？ (30)
38. 问：发包方就同一土地签订两个以上承包
合同，谁将获得土地承包经营权？ (31)
39. 问：自愿离婚后或者法院在审理离婚时，夫妻
双方可否要求法院对承包地的土地承包
经营权进行分割？ (32)
40. 问：承包方弃耕后，村委会是否可以将弃耕
的土地发包给他人？ (32)
41. 问：农户在农转非后是否可以自主处理其
原自留山或自留地上的果木？ (33)
42. 问：承包方违反合同约定将承包地用于非
农建设又该如何处理？ (34)
43. 问：农村土地承包合同中约定了具体的农村
土地承包仲裁机构仲裁的，可否直接向
人民法院起诉？ (34)
44. 问：农村土地承包经营权流转的形式有哪些？
..... (35)
45. 问：农民土地承包经营权流转时应符合哪些
条件？ (36)
46. 问：土地承包经营权的转包与转让有何
区别？ (37)
47. 问：违背农民意愿强迫流转承包地的，流转关



- 系是否有效? (38)
48. 问:未交发包方备案的承包经营权流转合同
是否有效? (38)
49. 问:土地承包经营权流转合同应当包括哪些
内容? (39)
50. 问:土地承包经营权流转一定要登记吗? (39)
51. 问:两家可以互换承包地吗? (40)
52. 问:可以拿承包地入股办企业吗? (40)
53. 问:对占用基本农田种树等遗留问题怎样
解决? (41)
54. 问:农民可以随意砍伐自家承包地上的
树木吗? (42)
55. 问:应当通过哪些途径解决土地承包纠纷
问题? (42)
56. 问:发包方侵害土地承包经营权的哪些行为
应负民事责任? (44)
57. 问:政府部门随意变更或解除农民土地承
包经营合同应负什么责任? (45)
58. 问:对征用农民集体土地进行农林开发项目
有哪些规定? (46)
- 二、土地征用与宅基地篇(47问) (48)**
1. 问:哪些单位可以征用农民的土地? (48)
2. 问:在什么情况下可以征收土地? (48)
3. 问:征收哪些土地由各省、自治区、直辖市人民
政府批准? (49)



4. 问：市、县级人民政府是否有权自行批准征地？
..... (49)
5. 问：征收农用地，应如何办理农用地转用审批
手续？ (50)
6. 问：征地补偿费用的种类及含义是什么？ (50)
7. 问：土地补偿费与土地使用权出让金有什么
区别？ (51)
8. 问：征收农村集体土地补偿费如何计算？ (52)
9. 问：安置补助费如何计算？ (52)
10. 问：在哪些情况下，蓄滞洪区内的居民可以
获得补偿？ (53)
11. 问：蓄滞洪区运用后，对蓄滞洪区的居民按
照什么标准进行补偿？ (54)
12. 问：地上附着物补偿费如何计算？ (54)
13. 问：青苗补偿费如何计算？ (55)
14. 问：得知土地被征用后，在被征用土地上抢
种农作物、抢建建筑物能否得到补偿费？
, (55)
15. 问：何人在何时有权向土地行政主管部门提
出对征地补偿、安置方案的不同意见或者
要求举行听证会？ (56)
16. 问：村民或者村集体经济组织对政府部门
批准的征地补偿标准有争议，如何解决？
..... (56)
17. 问：征地补偿费用应在多长期限内支付？ (57)



18. 问：农村集体经济组织的土地被征用，农民个人是否可以直接向征用单位索要土地补偿费？ (57)
19. 问：安置补助费是否可由征地单位直接支付给需要安置的村民？ (58)
20. 问：地上附着物及青苗补偿费是否直接支付给村民？ (59)
21. 问：村民是否可以要求农村集体经济组织将征地补偿费用的收支状况向其公布？ (59)
22. 问：农村集体经济组织怎样分配土地补偿费？ (60)
23. 问：承包地被征收后，集体经济组织成员是否可以直接向法院起诉请求支付土地补偿费？ (61)
24. 问：农民收养的子女是否可以参与征地补偿费的分配？ (62)
25. 问：进城务工人员是否参与征地补偿费的分配？ (62)
26. 问：在校大中专学生的户籍迁出农村后是否参与原户籍地征地补偿费的分配？ (63)
27. 问：户口在原籍未迁出的出嫁女是否有权参与原所在农村集体经济组织的土地补偿款分配？ (64)
28. 问：新出生人口是否享有征地补偿款分配权？



- (65)
29. 问:义务兵是否享有征地补偿款分配权? (65)
30. 问:农村复转军人是否享有土地补偿费的分
配权? (66)
31. 问:服刑人员是否享有征地补偿款分配权?
..... (66)
32. 问:外来人员是否享有征地补偿款分配权?
..... (66)
33. 问:超生的子女是否享有征地补偿款分配权?
..... (67)
34. 问:农民的承包地被国家征收,征收补偿费已
支付给村民小组,但村民小组迟迟不进行
支付、分配。村民可否向法院提起诉讼
要求村民小组进行支付或者分配? (67)
35. 问:在原居住地保留承包地,而在新户籍所在
地未取得承包地的农民,是否享有土地征
收补偿费用分配权? (69)
36. 问:承包方自愿交回承包地后,是否享有土地
征收补偿费用分配权? (69)
37. 问:电线杆占地是否有补偿? (70)
38. 问:农民拥有宅基地使用权需要办理哪些审批
手续? (70)
39. 问:农民能在自家的承包地上建房吗? (70)
40. 问:扒掉旧房盖新房也要经过审批吗? (71)
41. 问:农村村民宅基地是否可以抵押? (71)





42. 问:国家已取消了哪些涉及农民建房的收费项目? (72)

43. 问:农村集体经济组织是否有权收回农民的宅基地? (72)

44. 问:城里人到农村买房有效吗? (73)

45. 问:农村宅基地能否作为遗产继承? (73)

46. 问:农民出售房屋后能否再申请占地建房?
..... (74)

47. 问:村民在宅基地方面的违法行为应承担什么法律责任? (75)

三、农村借贷篇(36问) (76)

1. 问:农村贷款的种类有哪些? (76)

2. 问:什么是贷款程序,农村贷款的程序是怎样规定的? (77)

3. 问:什么是农户小额信贷? (79)

4. 问:贷款人必须具备什么样的条件? (79)

5. 问:民间借贷合同的利息怎么确定? (80)

6. 问:借款人的权利与义务有哪些? (80)

7. 问:如何申请银行贷款? (81)

8. 问:对哪些人不得发放贷款? (82)

9. 问:借款人具有哪些条件才能申请贷款? (83)

10. 问:关于对存款人的保护,《中华人民共和国
商业银行法》有哪些规定? (84)

11. 问:借款合同有哪几种形式,它的主要内容是什么? (85)

12. 问:付款人不履行付款义务应承担什么责任?
..... (86)
13. 问:个人如何办理定期存款的提前支取,如何
办理代理他人取款业务? (87)
14. 问:个人存单是否可以挂失,如何挂失? (87)
15. 问:存款人在哪些情况下应向开户银行提出
撤销账户申请? (88)
16. 问:什么是残缺人民币? 残缺人民币如何
兑换? (88)
17. 问:借款的利息能否在借款中预先扣除? (89)
18. 问:借款人能提前偿还贷款吗? 如果能,利息
怎样计算? (89)
19. 问:“利滚利”合法吗? (89)
20. 问:国家如何处理高利贷纠纷? (90)
21. 问:借款人可以在什么情况下变更或解除借
款合同? (91)
22. 问:借款人能否延长借款使用时间? (92)
23. 问:担保的方式有哪些? (92)
24. 问:担保合同在什么情况下无效? (93)
25. 问:在借款合同无效而导致担保合同无效的
情况下,哪些责任由担保人承担? (94)
26. 问:担保合同无效时,担保人承担责任后,
是否可以向借款人追偿? 该如何追偿?
..... (95)
27. 问:不具完全清偿能力的法人、其他组织或



个人以保证人的身份对外签订了保证

合同,此种合同是否有效? (95)

28. 问:乡(镇)、村企业的土地使用权可以单独
抵押吗? (96)

29. 问:已经设定抵押的财产被采取查封、扣押等
财产保全或者执行措施,抵押合同是否
依然有效? (96)

30. 问:财产抵押时向哪些机关登记? (97)

31. 问:在抵押物灭失、毁损或者被征用的情况下,
抵押权还存在吗? (98)

32. 问:抵押物被依法继承或者赠与的,抵押权
还存在吗? (99)

33. 问:抵押物的价值不足以清偿全部债务的,
抵押人对未受清偿的部分仍承担
清偿责任吗? (99)

34. 问:债务人在什么情况下可以取回留置物?
..... (100)

35. 问:事业单位、社会团体能不能当保证人?
..... (100)

36. 问:企业法人的分支机构是否可以当保证人?
如果可以,具体有哪些规定? (101)

四、村民自治与村务公开篇(58问) (103)

1. 问:什么是村民自治? (103)

2. 问:村委会有行政职权吗? (104)

3. 问:村委会有对村民罚款的权力吗? (104)