

全 国 高 等 教 育 自 学 考 试 考 评 专 家 指 导 从 书

高 校 自 考 考 评 专 家 精 心 编 著 紧 依 自 考 大 纲 考 核 内 容 编 写

行 政 管 理 专 业

自 考 毕 业 论 文 写 作 教 程

主 编 韩 英 军
李 汉 卿



世界图书出版公司

行政管理专业

自考毕业论文写作教程

主 编：中国农业大学 韩英军
李汉清

世界图书出版公司
北京·广州·上海·西安

图书在版编目(CIP)数据

行政管理专业自考毕业论文写作教程/韩英军、李汉清主编.北京:世界图书出版公司北京公司,2003.4

ISBN 7-5062-5878-1

I. 自… II. ①韩… ②李… III. 行政管理—毕业论文—写作—高等教育—自学考试—教材 IV.G726.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 025848 号

行政管理专业自考毕业论文写作教程

主 编:韩英军 李汉清

责任编辑:王燕民

出 版:世界图书出版公司北京公司

(北京朝内大街 137 号 邮编 100010 电话 64077922)

销 售:各地新华书店

印 刷:湖南广播电视台报印刷厂

开 本:880×1230 1/32

印 张:11.75

字 数:250 千字

版 次:2003 年 10 月第 1 版 2003 年 10 月第 1 次印刷

ISBN7-5062-5878-1/G·136

定价:376.20 元(共 19 本)

封底贴有防伪商标且内文印有底影的为正版图书

全国高等教育自学考试考评专家指导丛书

自考毕业论文写作教程

编辑委员会主要成员

汉语言文学 主编:浙江大学 吴智斌

英语 主编:首都师范大学 李娜

数学 主编:首都师范大学 王益 陈贵龙

小学教育 主 编:首都师范大学 徐云知

副主编:首都师范大学 饶芳 姬升果 林喜杰

学前教育 主编:北京大学 陈小柯

副主编:首都师范大学 吴小萍

计算机信息管理 主编:中国人民大学 甘涛 郝亮

副主编:首都师范大学 贾雪峰 中国科学院 虞岩松

计算机网络 主编:清华大学 肖革新 中国矿业大学 付丽娟

计算机应用 主编:中国矿业大学 苏珍梅 郑州大学 付建辉

公安管理 主编:北京人民警察学院 李宁

副主编:北京人民警察学院 王二院 曲京璞 饶俊新

工商企业管理 主编:北京工商大学 李向辉

副主编:北京工商大学 杨国辉

会计 主编:北京工商大学 罗强 张燕凌

副主编:河南大学 李华

金融 主编:北京工商大学 张健

副主编:北京工商大学 吴旭虹 王子元

经济学 主编:中国石油大学(北京) 曹培强

副主编:首都师范大学 丁德昌

国际贸易 主编:北京工商大学 朱明辉

市场营销 主编:北京工商大学 陈慧 曹可

行政管理 主编:中国人民大学 韩英军 李汉清

秘书学 主编:首都师范大学 李秋已

法律 主编:北京大学 尹志伟 中国政法大学 王敬川

副主编:首都师范大学 丁德昌

编委:阜阳师范学院 于文善 首都师范大学 李福兰

护理学 主编:中国协和医科大学 陈阳 河南科技大学 刘春风

副主编:中国协和医科大学 肖革新

河北人民医院 张克颖

序

中国是一个大国，是一个日新月异迅猛发展的大国。面对日益激烈的国际竞争，急需全面提高全民族的素质，特别是广大的青年。为此，我在25年前即开始倡导大文化论、大教育论、大艺术论。我一直坚持，一个大学教师，既要教好校内大学生，更需要横跨一步，关心社会青年，关心未能进入大学门槛的广大青年。记得在上海的一次演讲会上，有人问我：“展现在你面前两个队伍，一个是大学校园内的学生，一个是上不了大学、却在勤奋自学的青年，你爱哪个？”我回答：“两者都爱，却更爱后者。因为他们更刻苦、更勤奋、更需要毅力，也更需要我们的关爱！”

二十几年过去了，我国教育事业有了很大的发展。不仅有几千所公办大学，而且有上千所民办大学。但还有更多的参加高等教育自学考试的青年——这些青年非常值得关怀，值得帮助！为此，在二十几年前，我们率先创办了北京自修大学，受到了广大青年的欢迎，也得到了国家领导人的重视，邓小平同志还亲自为我们学校题写了校名。迄今二十余载，高等教育自学考试作为一种个人自学、社会助学、国家考试相结合的高等教育形式，已经成为我国高等教育的一个重要组成部分，被誉为“中国最大的没有围墙的开放大学”。

全社会为了帮助广大青年顺利通过高等教育自学考试，已经出版了各种参考书、辅导书，唯独没有一套比较系统、有针对性地指导自考考生撰写毕业论文的教材。

撰写毕业论文是高等教育自学考试本科学习阶段的一个重要环节，是考生在导师指导下必须完成的总结性作业，它要求考生运用所学的基础知识来分析和解决本学科的某些问题，从而掌握正确地提出问题、全面深入地分析问题、科学地解决问题的方法。但是大多数参加高等教育自学考试的考生因未能接受正规系统的大学学科教育，完全依靠自己的顽强毅力进行学习，在理论基础和写作能力上总有所欠缺，在写作毕业论文时会遇到很多的困难。近年来，许多高等教育自学考试的考生向我求教，

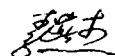
因为人数较多，我也有爱莫能助之感。

今天，本丛书编委会急同学们之所急，想同学们之所想，组织一些自考主考大学的考评专家、教授担任主编，编写了这套教程。丛书按自考不同专业单独成册，均以教育部最新的自考大纲中自考本科生培养目标为依据，严格执行执行教育部有关学生毕业论文的有关规定和要求。丛书语言表达明确，术语运用规范，资料来源明确，内容新颖前沿，没有超纲和实用性不强的部分。理论指导与具体例文互融，便于读者领会，这是本套丛书的特色。丛书各分册都有较详实的例文、范文，没有空洞的说教，每章节都有体现该章节理论的典型例文，并附有较为详尽的评析；典型例文及评析是各分册中的一处重要内容，所选例文既侧重该专业的某些重要学科，也尽量覆盖了该专业的各个学科。各册的编写体例各不相同，但都包含了以下内容：论文撰写的特点与基本要求；论文的格式；撰写论文的步骤与程序；毕业论文常见问题（弊病）；论文答辩的要求与技巧；该专业各学科选题参考；主要参考书目；针对各学科的部分选题进行立论指导；优秀论文点评；原文附录考纲中对毕业论文的要求；毕业论文及答辩成绩评定标准等。

因高教自考的质量标准越来越高，现在总体上与普通高校同等学历层次水平的要求相一致，因此这套丛书同样适应于正规院校的在校学生；对成人高考的毕业论文以及相关职业的职称评定论文的撰写，也有较强的指导性。当然，对于指导学生撰写论文的老师来说，他更是一套非常合适的教程。

为此，我愿意以很负责任的态度向广大需要撰写毕业论文的大学本科同等学历的同学以及进行助学的民办大学推介！

是以序。



于北京首都师范大学寓所

2003年3月20日

目 录

第一部分 行政管理自考毕业论文写作的基础知识

第一章 行政管理毕业论文概述	.....	(3)
第一节 行政管理毕业论文的含义与性质	.....	(3)
第二节 行政管理毕业论文的基本要求	.....	(5)
第三节 行政管理毕业论文的写作意义	.....	(10)
第二章 行政管理毕业论文的选题	.....	(14)
第一节 行政管理毕业论文选题的重要性	.....	(14)
第二节 行政管理毕业论文选题的原则	.....	(19)
第三节 行政管理毕业论文选题的方法	.....	(24)
第三章 行政管理毕业论文的资料收集	.....	(29)
第一节 行政管理毕业论文资料的收集	.....	(29)
第二节 行政管理毕业论文资料的记录和整理	.....	(39)
第三节 行政管理毕业论文资料的评价与取舍	.....	(42)
第四章 行政管理毕业论文的组成	.....	(45)
第一节 行政管理毕业论文的题目、摘要与关键词	.....	(45)
第二节 行政管理毕业论文的正文	.....	(49)
第三节 行政管理毕业论文的注释、参考文献和附录	.....	(61)
第五章 行政管理毕业论文的提纲	.....	(65)
第一节 行政管理毕业论文提纲编写的目的	.....	(65)
第二节 行政管理毕业论文提纲编写的方法	.....	(66)
第三节 行政管理毕业论文提纲编写的要求	.....	(70)
第六章 行政管理毕业论文的撰写	.....	(77)
第一节 行政管理毕业论文的基本写作方法	.....	(77)
第二节 行政管理毕业论文论述过程的注意事项	.....	(92)

第三节 行政管理毕业论文的语言和表达	.....	(98)
第七章 行政管理毕业论文的修改与定稿	.....	(105)
第一节 行政管理毕业论文选题的常见问题与修改	.....	(105)
第二节 行政管理毕业论文结构的常见问题与修改	.....	(107)
第三节 行政管理毕业论文材料的常见问题与修改	.....	(110)
第四节 行政管理毕业论文语言的常见问题与修改	.....	(112)
第五节 行政管理毕业论文定稿的注意事项	.....	(115)
第八章 行政管理毕业论文的答辩	.....	(121)
第一节 行政管理毕业论文答辩的目的	.....	(121)
第二节 行政管理毕业论文答辩的准备	.....	(124)
第三节 行政管理毕业论文答辩的过程和成绩评定	.....	(129)

第二部分 行政管理自考毕业论文写作 选题参考和论文评析

第九章 行政管理毕业论文选题参考和立意参考	.....	(133)
第一节 行政管理毕业论文选题参考	.....	(133)
第二节 行政管理毕业论文部分选题的立意分析参考	.....	(143)
第十章 行政管理毕业论文精选与评析	.....	(164)
一、公共选择与公益物品：备选方案的考察	.....	(164)
二、城市社区的民主管理问题浅析	.....	(177)
三、试论我国政府采购制度	.....	(199)
四、试论政府职能转变与社会中介组织的关系	.....	(213)
五、户籍制度改革方略初探	.....	(231)
六、国有企业改革中政府角色的定位	.....	(250)
七、1998年国务院机构改革特点及缺陷	.....	(266)
八、中国行政文化变动中个体行政道德问题研究	.....	(286)
九、“依法行政”的法理分析	.....	(304)
十、关于完善民主评议领导干部制度的对策研究	.....	(318)
十一、公共政策与制度因素关系初探	.....	(334)
十二、中国行政监察领导体制与制度创新	.....	(350)

第一部分
行政管理自考毕业论文
写作的基础知识





第一章 行政管理毕业论文概述

第一节 行政管理毕业论文的含义与性质

行政管理毕业论文是属于有一定的学术价值的文章。它是行政管理专业学生完成学业的标志性作业，是对学习成果的综合性总结和检阅，是学生从事学术研究的最初尝试，是在教师指导下所取得的科研成果的文字记录，也是检验学生从事行政管理研究掌握知识的程度、分析问题和解决问题基本能力的一份综合答卷。

行政管理毕业论文从文体上看，是议论文中的一种。所谓议论文，它是一种证明自己观点正确的文章。它包括政论、文论、杂论在内的一切证明事理的文章，或说理、或评论、或辩驳、或疏证，以达到明辨是非、解除疑惑、驳斥谬误等等目的。行政管理毕业论文就其内容来讲，一种是解决行政管理学科中某一问题的，用自己的研究成果加以回答；一种是只提出行政管理学科中某一问题，综合别人已有的结论，指明进一步探讨的目的，对所提出的行政管理中某一问题，用自己的研究成果，给予部分的回答。行政管理毕业论文要注重对行政管理的客观现实作理性分析，指出其本质，提出个人的学术见解和解决行政管理中某一问题的方法和意见。行政管理毕业论文就其形式来讲，具有议论文所共有的一般属性特征，即论点、论据、论证是文章构成的三大要素。文章主要以逻辑思维的方式为论证方式，强调在事实的基础上，展示严谨的推理过程，得出令人信服的结论。

要搞清楚行政管理毕业论文的性质，还必须从行政管理学术研究的高度去认识。行政管理毕业论文是贮存和传播行政管理研究成果的重要工具，是





作者对行政管理的认识过程、研究方法和研究成果的体现和反映。

我们知道，在行政管理的研究领域中，人们总是不断地有所发现、有所发明、有所提高，推动行政管理学的进步，从而促进行政管理实践的发展。从这个目的出发，就可以通过对行政管理中的某类事物、某种现象、某类问题进行系统地研究、实验和探讨，找出它的规律，揭示它的本质，从而产生新的认识，得出正确的结论，提出新的创见，从理论的高度予以论证和说明，并用文字将其表述出来。这种学术研究成果的文字表述，就是论文。行政管理有其自身的特点和研究领域，在对该专业的学习和研究中，其间不仅要了解和接受前人的知识，更要运用前人的知识去解决前人还没有解决的问题；而运用前人的知识去解决前人还没有解决的问题的具体体现，就是撰写论文。因此，作为一个高等学校的毕业生，不会写论文，不擅长用论文这种学术语言来总结和传播知识、阐发真理，是不合格的。

从衡量标准上说，自学考试学生的行政管理毕业论文是从事行政管理研究的初级层次。它要求毕业论文要能抓住反映行政管理学科根本性质的某个问题的某一个侧面或当前疑难的焦点，谈出言之成理、持之有据的具有一定学术性的意见，能够基本反映学生目前所具有的学术水平和进行学术研究的能力。也就是说，如果行政管理毕业论文中有对本学科的独创见解，甚至有重大突破更好，但这不作为对行政管理毕业论文的一般要求。

论文水平的衡量标准主要有两个：一是“较好地掌握本学科的基本理论、基本技能和专门知识”，也就是说，论文的范围并不要求超出行政管理专业的基本理论、专门知识和基本技能的范围。所谓“较好地掌握”应该怎样理解呢？“较好”，就是能把教学大纲和教学计划所规定的内容有重点、有系统地加以掌握，而这一切完全可以从行政管理毕业论文中体现出来。二是行政管理毕业论文的实际成绩还应说明学员具备了“从事科学研究工作或承担专门技术工作的初步能力”。具体地说，就是能够在理论联系实际的原则指导下，把握与行政管理专业密切相关的重要问题，并通



过精心选择的材料加以论述，明确表达自己的见解，在学术探讨上具有一定 的启发意义。

撰写行政管理毕业论文是每个行政管理专业的自考生都要完成的一门重要的必修课。要写好行政管理毕业论文，首先必须了解什么是行政管理毕业论文，为什么要写行政管理毕业论文，明确撰写行政管理毕业论文的目的、意义和基本要求。

第二节 行政管理毕业论文的基本要求

行政管理毕业论文无论在内容或形式上都有一定的要求，这也是考核论文成绩的基本依据之一。关于行政管理毕业论文写作的具体要求，在以后的有关章节中将作详细论述，这里先说说行政管理毕业论文写作的一些原则要求。

一、联系中国行政管理实践发展的原则

撰写行政管理毕业论文必须坚持理论联系实际的原则。行政管理的研究是实践性很强的一门学科，因而要立足于现实，为我国行政管理事业的发展服务，为社会主义市场经济建设服务。行政管理学的理论对行政管理实践有很强的指导作用，能通过人们的实践活动转化为巨大的物质力量。行政管理学研究的任务就在于政府行政管理的规律性，并用这种规律性的认识指导人们行政管理的实践，推动行政管理的进步和发展。因此，毕业论文在选题和观点上都必须注重联系我国社会主义现代化建设中行政管理的实际，密切注视行政管理中出现的新情况、新问题。

坚持理论研究的现实性，做到理论联系实际，就必须迈开双脚，深入中国行政管理的现实，进行调查研究。这也是正确认识政府行政管理的基本途径。人们只有深入到政府行政管理的实际中去，获取大量的感性材料，然后运用科学的逻辑思维方法，对这些材料进行去伪存真、去粗取精、由此及彼、由表及里的加工制作，才能从中发现有现实意义而又适合



自己研究的新课题。在我国改革开放的行政管理的实践中,新情况、新问题层出不穷,需要研究的问题遍布行政管理的方方面面,只有对行政管理的现实问题有浓厚的兴趣和高度的敏感性,善于捕捉那些生动而具有典型性的现实材料,通过深入的思考和研究,才能从中引出有利于社会主义行政管理的规律性认识,提高毕业论文的价值。当然撰写毕业论文可选择的课题十分广泛,并不只限于行政管理现实当中的问题,也可以研究行政管理专业基本理论、中西方比较研究等。但无论选择什么研究课题,都必须贯彻理论联系实际的原则,做到洋为中用,古为今用,从历史的研究中吸取有益于现实行政管理发展的经验教训,从对国外的研究中,借鉴其成功经验和失败的教训,或为我国的行政管理提供某些依据。

另外,还必须认真阅读关于行政管理的书籍,掌握理论武器。李瑞环同志指出:“强调联系实际,绝不意味着否定读书的重要,恰恰相反,更要认真地读,反复地读,深钻苦研,做到真正读懂弄通。否则,没有掌握理论,怎么谈得上理论联系实际?”认真读书包括两个方面的内容,一是学好行政管理的专业课,具备专业基础知识。这是写好毕业论文的前提和必要条件。经验告诉我们,只有具备了相应水平的知识积累,才能理解一定深度的学术问题;同时,也只有具备了一定的知识结构,才能对某行政管理中的问题进行研究。二是要注意现实的中国行政管理的改革和发展的趋势和出现的新问题。对行政管理的研究最终还是要回归现实,对现实起到积极的指导作用,这样,理论研究才能获得它的社会价值。当今中国社会正处于转型时期,社会主义市场经济建设已经取得了举世瞩目的伟大成就,但是中国政府的行政体制和道德建设还远远跟不上经济和社会发展的需要。因而,我们在对行政管理进行研究时,必须密切注意行政管理实践的发展,密切联系中国政府的行政管理改革与现实,这样,一方面我们可以获得大量的有助于我们理论研究的真实资料;另外一个方面,可以从现实中发现问题,引导我们理论研究的方向和目标,最终实现理论和现实的紧密结合。





二、要对行政管理理论和实践提出新的观点和看法

对行政管理理论和实践提出新的观点和看法也即指行政管理毕业论文要有创新性，这是由行政管理研究的目的决定的。从根本上说，人们进行行政管理学的研究就是为了认识那些尚未被人们认识的行政管理的领域，毕业论文的写作则是研究成果的文字表述。因此，行政管理研究和写作过程本身就是一种创造性活动。从这个意义上说，论文如果毫无创造性，就不成其为学术研究，因而也不能称之为毕业论文。毕业论文虽然着眼于对学生学术研究能力的基本训练，但创造性仍是其着力强调的一项基本要求。

当然，对行政管理毕业论文创造性的具体要求应作正确的理解。它可以表现为在前人没有涉足的新领域、前人没有做过的新的题目上做出了成果；可以表现为在前人研究成果的基础上作进一步的研究，有新的发现或提出了新的看法，形成一家之言；也可以表现为从一个新的角度，如从其它学科的角度把已有的材料或观点重新加以概括和表述。文章能对国家行政管理现实生活中的新问题作出理论上的说明，提出解决的方案，这自然是一种创造性；即使只是提出某种新现象、新问题，能引起人们的注意和思考，这也不失为一种创造性。

根据以上原则结合写作实践，衡量行政管理毕业论文的创造性，可以从以下几个具体方面来考虑：

所提出的问题在行政管理专业学科领域内有一定的理论意义或实际意义，并通过独立研究，提出了自己一定的认识和看法。

能够以自己有力而周密的分析，澄清在某一行政管理问题上的混乱看法。虽然没有更新的见解，但能够为别人再研究这一问题提供一些必要的条件和方法。

用较新的理论、较新的方法提出并在一定程度上解决了行政管理的理论或现实中的问题，取得一定的效果。或为实际问题的解决提供新的思路和数据等。





用相关学科的理论较好地提出并在一定程度上解决本学科中的问题。

行政管理科学研究中的创新性要求对前人已有的结论不盲从,而要善于独立思考,敢于提出自己的独立见解,敢于否定那些陈旧过时的结论,这不仅要有勤奋的学习态度,还必须具有追求真理、勇于创新的精神。要正确处理继承与创新的关系,任何创新都不是凭空而来的,总是以前人的成果为基础。因此,我们要认真地学习、研究和吸收前人的成果。但是这种学习不是不加分析地生吞活剥,而是既要继承,又要批判和发展。

比如著名的行政学家韦伯对官僚制的发现就是一次革命性的创造,虽然官僚制在韦伯提出来之前就已存在于各类行政组织之中,但并未被人们发现;因而,韦伯对官僚制的发现是说前人所没有说,议别人所不议的伟大创造。

三、逻辑严密、要有事实依据

行政管理毕业论文的论证要严密、富有逻辑性,这样才能使文章具有说服力。从文章全局来说,作者提出问题、分析问题和解决问题,要符合行政管理的客观规律,符合人们对行政管理认识的程序,使人们的逻辑程序和认识程序统一起来,全篇形成一个逻辑整体。从局部来说,对于行政管理某一问题的分析,某一现象的解释,要体现出较为完整的概念、判断、推理的过程。

行政管理毕业论文要以逻辑思维为主,要诉诸理解,大量运用行政管理专业术语,通过概念、判断、推理来反映行政管理的本质或规律,从已知推测未知。行政管理论文往往用已知的事实,采取归纳推理的形式,求得对论证结果的认识。要使论证严密,富有逻辑性,必须做到:(1)对行政管理中的概念要判断准确,这是逻辑推理的前提;(2)要有层次、有条理的阐明对行政管理规律的认识过程;(3)要以论为纲,虚实结合,反映出从“实”到“虚”,从“事”到“理”,即由感性认识上升到理性认识的飞跃过程。

另外,一篇优秀的行政管理毕业论文仅有一个好的主题和观点是不够的,重要的是它还必须要有充分、翔实的论据材料作为支持。旁征博



引、多方佐证,才能使文章论证有力,符合行政管理实际。而毕业论文则必须以大量的论据材料作为自己观点形成的基础和确立的支柱。作者每确立一个观点,必须考虑:用什么材料做主证,什么材料做旁证;对自己的观点是否会有不同的意见或反面意见,对他人持有的异议应如何进行阐释或反驳。行政管理毕业论文要求作者所提出的观点、见解切切实实是属于自己的,而要使自己的观点能够得到别人的承认,就必须有大量的、充分的、有说服力的事实依据来证实自己观点的正确。

行政管理毕业论文的论据要充分,还须运用得当。一篇论文中不可能也没有必要把所有的实践数据、观察结果、调查成果等全部引用进来,而是要取其必要者,舍弃可有可无者。论文论据为论点服务,材料的简单堆积不仅不能证明论点,反而给人以一种文章拖沓、杂乱无章、不得要领的感觉。因而在已收集的大量材料中如何选择必要的论据显得十分重要。一般来说,要注意论据的新颖性、典型性、代表性,更重要的是考虑其能否有力地阐述观点。

行政管理毕业论文中引用的材料和数据,必须正确可靠,经得起推敲和验证,即论据的正确性。首先,第一手材料要公正,要反复核实,要去掉个人的好恶和想当然的推想,保留其客观的真实。其次,第二手材料要究根问底,查明原始出处,并深领其意,而不得断章取义。引用别人的材料是为自己的论证服务,而不得作为篇章的点缀。在引用他人材料时,需要下一番筛选、鉴别的功夫,做到准确无误。写作行政管理毕业论文,应尽量多引用自己的实践数据、调查结果等作为佐证。如果文章论证的内容,是作者自己亲身实践所得出的结果,那么文章的价值就会增加许多倍。当然,对于掌握知识有限、实践机会较少的学生来讲,在初次进行行政管理研究中难免重复别人的劳动,在毕业论文中较多地引用别人的实践结果、数据等,在所难免。但如果全篇文章的内容均是间接得来的东西的组合,很少有自己亲自动手得到的东西,那也就完全失去了写作行政管理毕业论文的意义。