

□ 中国税务学会 编

中国税务学会成立20周年庆祝会暨2004年全国税收理论研讨会

文集

中国税务出版社

中国税务学会成立 20 周年 庆祝会暨 2004 年全国税收 理论研讨会文集

中国税务学会 编

P 507-521
537-575



中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国税务学会成立 20 周年庆祝会暨 2004 年全国税收理论研讨会文集/中国税务学会编. - 北京:中国税务出版社, 2005.7

ISBN 7-80117-798-3

I. 中… II. 中… III. 税收理论-学术会议-文集

IV. F810.42-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 042801 号

版权所有·侵权必究

书 名: 中国税务学会成立 20 周年庆祝会暨 2004 年全国
税收理论研究会文集

作 者: 中国税务学会 编

责任编辑: 王迎新

责任校对: 于 玲 安淑英

技术设计: 桑崇基

出版发行: 中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话: (010) 63182980/81/82

邮购部电话: (010) 63043870 63028884(传真)

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京印刷集团有限责任公司印刷二厂

规 格: 850 × 1168 1/32

印 张: 26.25

字 数: 682000 字

版 次: 2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-798-3/F·720

定 价: 50.00 元

如发现印有装错误 本社发行部负责调换

编辑说明

中国税务学会成立 20 周年庆祝会暨 2004 年全国税收理论研讨会,于 2004 年 12 月 2 日至 3 日在北京召开。参加会议的有中国税务学会、国家税务总局的有关领导、各地税务学会及相关大专院校和科研单位负责人,国家税务总局有关司、局负责人、学会税收学术研究委员和各税收调研课题组推荐的论文作者及有关新闻单位的同志,共计 200 余人。

会议以邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的十六大以来的一系列中央全会精神为指导,回顾 20 年来中国税务学会发展的光辉历程,展望税收研究事业的美好前景;深入探讨在全面建设小康社会和完善社会主义市场经济进程中,税收政策、税收制度和税收征管改革等方面的问题;对 2004 年税收调研成果进行了广泛的研讨和交流;安排部署了 2005 年税收调研课题。这次大会共收到论文 40 余篇,课题组观点综述 7 篇。2004 年学会群众性税收调研课题有:促进就业和社会保障的税收政策研究、振兴东北的税收政策研究、完善税收制度的研究、改革地方税制的研究、规范和强化税收征管的研究、税收信息化建设研究。学会学术研究委员研究的课题有:宏观经济与税收对策研究、深化税制改革研究、经济全球化形势下我国税收对策研究。这次交流的研究成果和文章观点鲜明、内容丰富,论述翔实,文字简洁,与现实工作紧密结合,对指导工作和进一步开展学术研究具有一定的参考价值。

为进一步推动税务学会工作,促进税收学术交流,本文集主要收录了两部分内容:一是中国税务学会成立 20 周年庆祝会暨

2004年全国税收理论研讨会的有关文件和领导讲话;二是论文和研究报告,其中包括了各课题组推荐到这次研讨会上交流的文章、课题组观点综述以及学术研究委员撰写的研究报告和论文。

参加本书编辑工作的有李长海、徐嘉彤、蔡金荣、刘崇良、罗力勤、尤克介、郭晋美、张美兰,由赵景华同志总纂,杨崇春同志审定。

由于编者水平,选编不妥之处,敬请指正。

2005年3月

目 录

第一部分

- 发扬学会优良传统 不断推进税收事业发展 钱冠林(3)
- 与时俱进 开拓创新 开创学会工作新局面 金鑫(9)
- 杨崇春同志在庆祝中国税务学会成立 20 周年
大会上的致词 (18)
- 中国税务学会 2004 年工作报告 杨崇春(21)
- 中国税务学会 2005 年工作要点 (29)
- 中国税务学会国家税务总局 2005 年税收调研课题 (32)

第二部分

一、促进就业和社会保障的税收政策研究

- 关于宏观经济调控和税收政策的研究报告
..... 中国税务学会学术研究委员会课题组(37)
- 浙江省国家税务局
促进就业的税收政策研究 浙江省地方税务局课题组(63)
- 浙江省税务学会

税收对就业的影响及其政策选择	曲顺兰 陆春城(74)
促进城市新弱势群体就业的税收政策分析	陕西省税务学会(88)
以更宽松的税收政策促进就业的研究	江苏省税务学会课题组(105)
经济全球化条件下国际税收协调问题的研究报告	中国税务学会学术研究委员会课题组(144)
税负水平比较及相关财税政策研究	高 莉(165)
“促进就业和社会保障的税收政策研究”	课题研讨会观点综述(184)

二、振兴东北的税收政策研究

对振兴东北老工业基地税收政策效应问题的分析	吉林省税务学会(201)
浅谈振兴东北老工业基地的税收政策	辽宁省税务学会课题组(217)
促进东北地区区域内经济协调发展的 税收对策	王春玲(230)
关于黑龙江省资源型城市转型及相关财税 政策的思考	黑龙江省税务学会课题组(240)
振兴东北经济的税收政策与宏观经济的 对接分析	毛夏富 李若玉(252)
振兴东北老工业基地税收政策理论研讨会 观点综述	(265)

三、完善税收制度的研究

关于我国税制改革中几个问题的研究报告	中国税务学会学术研究委员会课题组(281)
--------------------------	-----------------------

税制改革亟待解决的几个问题的建议

..... 中国税务学会“税制改革”课题组(304)

完善我国税收制度的国内外背景与政策取向

..... 山东省税务学会课题组(311)

我国增值税税制的回顾与展望

增值税转型方案设计及其相关配套改革

..... 湖北省税务学会课题组(347)

论消费税的调整与完善

我国房地产税收制度改革研究

国营企业“利改税”及其历史意义

“完善税收制度研究”课题观点综述

四、改革地方税制的研究

完善现行地方税制的研究

深化我国新一轮税制改革与地方税体系优化研究

..... 武汉市地方税务局
武汉市税务学会 课题组(431)

论我国地方税制的完善与相关配套改革

对我国开征物业税的思考

对我国开征物业税有关问题的研究

论我国财产税制度的改革与完善

“改革地方税制的研究”课题组研讨会观点综述

五、规范和强化税收征管的研究

完善税收征管若干问题的管理学思考

..... 黑龙江省税务学会课题组(523)

税源管理的问题剖析与制度建设

..... 上海市税收科学研究所(535)

现代税收征管中的税收监控和税收服务

.....	新疆税务学会课题组(554)
关于完善高效化税收征管机制的探讨	戴子钧(576)
深化税收征管改革问题研究	周广仁(592)
关于依法治税几个认识问题的法律思考	郭祥楠(604)
以人为本,开创税收征管工作新境界	沈玉平(614)
税收征管能力建设的系统思考	胡云松(627)
税收征管质量过程控制的理论与实践	陈希武(642)
试谈在“一窗式”管理精神指引下全面实施 “先比对、后抵扣”的构想 ——试构“进项、销项数据采集时间及 对碰地点改换”方案	广州市税务学会课题组(667)
“规范和强化税收征管研究”理论研讨会综述	(688)
“规范和强化税收征管研究”课题组观点综述	(702)

六、税收信息化建设研究

中国税收信息化整合研究报告	中国税务学会“税收信息化整合”课题组(712)
整合税收信息系统构筑电子税务大厦	宁夏回族自治区税务学会(735)
整合金税工程与 CTAIS 系统构架“电子发票” 应用平台	西安市国家税务局课题组(753)
信息文化对税收信息化建设的过程塑造研究	青岛市税务学会(767)
就哈尔滨市“CTAIS”上线运行的现况谈谈信息化 建设过程中面临的问题与建议	哈尔滨市税务学会课题组(783)
“税务信息化建设研究”课题研讨会观点综述	(799)
2004 年全国税收理论研讨会观点综述	(810)

第一部分

发扬学会优良传统 不断推进 税收事业发展^①

钱冠林

各位代表、同志们：

中国税务学会成立 20 周年庆祝大会暨 2004 年全国税收理论研讨会今天在北京隆重开幕了。这是税收事业发展史上的一件大事，也是税收理论界的一次盛会。大家聚集一堂，共同回顾 20 年来中国税务学会发展的光辉历程，展望税收学术研究事业的美好前景，并就税收工作有关问题进行理论研讨。开好这次会议，对于鼓舞和动员广大税收学术研究工作者，进一步发扬学会优良传统，繁荣税收学术研究，推动税收事业发展，具有十分重要的意义。在此，我受谢旭人局长委托，代表国家税务总局党组向中国税务学会成立 20 周年和这次会议的召开，表示热烈的祝贺！向从事税收学术研究的同志们致以亲切的慰问！

20 年前，伴随着经济体制改革的进程，我国在税收领域推行了“利改税”和工商税制的全面改革，税收事业进入了一个新的发展时期，为税收学术研究提供了广阔舞台。在这一历史背景下，中国税务学会应运而生。1984 年 12 月，我国税收学术研究工作者的全国性社会团体——中国税务学会成立，并确立了“组织推动税收科学研究，促进税收事业发展，为社会主义现代化建设服务”的宗旨。

^① 本文为国家税务总局党组副书记、副局长钱冠林同志在 2004 年 12 月 2 日中国税务学会成立 20 周年庆祝大会上的讲话。

20 年来,中国税务学会组织和指导各地税务学会,牢记学会宗旨,服务中心工作,不断探索,勇于创新,在开展税收学术研究、发挥咨询参谋作用等方面做了大量卓有成效的工作,取得了显著成绩。

一是深入开展税收学术研究。中国税务学会根据各个时期国家经济和税收形势发展要求,及时确定税收学术研究课题;组织各地税务学会和有关大专院校、科研单位共同成立课题组,深入开展理论研究;集中了一批专家、学者组成税收学术研究委员会,认真进行课题报告评审工作。各地税务学会充分发挥自身优势,广泛联系税务界、理论界、教育界、工商企业界及其他有关方面人士,开展税收学术研究活动。坚持理论联系实际,围绕税收事业发展的重大课题开展调查研究,积极建言献策。20 年来,学会推出了一大批科研成果,有效发挥了服务领导决策的咨询参谋作用,促进了税收事业的健康发展。

二是积极开展税收宣传和学术交流。中国税务学会通过办好《税务研究》会刊、出版税收图书,组织知识竞赛、咨询培训,举办展览会、研讨会等多种形式,普及税收知识,宣传税收政策,为推进依法治税,增强全社会依法诚信纳税意识发挥了重要作用。此外,中国税务学会和各地税务学会还加强了与一些国家和地区的学术交流,扩大了学会的影响,促进了学术研究水平的提高。

三是切实加强学会自身建设。各级税务学会切实加强自身思想、组织和作风建设,组织学会工作者认真学习政治理论,不断提高综合素质,以饱满的政治热情、强烈的责任意识和良好的工作作风,积极投身税务学会的工作。在各级税务机关党组的领导和支持下,学会已经形成了自上而下较为健全的组织体系,逐步建立健全了各项工作制度,学会工作正朝着规范化、科学化的方向发展。

20 年来,我国税收事业取得飞速发展,为改革发展稳定作出了突出贡献。税收收入增长了 18 倍多,为社会主义现代化建设

提供了强大的财力保证。依法治税观念深入人心,税收改革取得突破性进展,税收征管质量和效率明显提高,税务干部队伍素质不断增强。2004 年是全面落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神,深化改革、扩大开放、促进发展的重要一年,全国税务系统在党中央、国务院的正确领导下,深入学习贯彻“三个代表”重要思想,树立和落实科学发展观,认真落实新时期税收工作的指导思想,坚持聚财为国、执法为民的宗旨,积极实施中央关于加强宏观调控的各项政策措施,认真落实各项税收优惠政策,切实推进依法治税、依法征管,大力实施科学化、精细化管理,进一步加强基层建设和干部队伍建设,各项工作都取得了可喜的成绩。截至 2004 年 11 月 20 日,全国共完成税收收入 23190 亿元(不含关税和农业税收),同比增长 27.8%,增收 5041 亿元,继 2003 年总收入超过 2 万亿元、增收超过 3000 亿元后,实现了新的历史性突破。这些成绩的取得,是全国广大税务干部职工努力工作的结果,也凝聚着广大税务学会工作者的心血与汗水。

当前,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。党的十六大提出了在本世纪头 20 年全面建设小康社会的奋斗目标,并从经济、政治、文化等各方面勾画了宏伟蓝图。党的十六届三中全会进一步明确了建立完善的社会主义市场经济体制的要求,提出了要坚持以人为本,树立全面、协调、可持续发展的科学发展观。党的十六届四中全会明确提出了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务,要求全党按照推动社会主义物质文明、政治文明、精神文明协调发展的要求,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力、发展社会主义民主政治的能力、建设社会主义先进文化的能力、构建社会主义和谐社会的能力、应对国际局势和处理国际事务的能力。

最近,国家税务总局党组按照中央精神,正在认真研究 2005 年的税收工作思路。2005 年税收工作要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,树立和落实科学发展观,认真贯彻党的十六

大和十六届三中、四中全会精神,坚持聚财为国、执法为民的宗旨,进一步推进依法治税,稳步实施税制改革,全面强化科学管理,切实加强队伍建设,确保税收收入稳定增长,充分发挥税收调节经济和调节分配的作用,为支持经济社会发展多作贡献。广大税收学术研究工作者要自觉服从服务税收工作大局,扎实工作,开拓进取,为税收事业发展贡献聪明才智。

20年前,当中国税务学会在北京召开成立大会时,时任国家主席李先念欣然题词:“税务学会成立,我很高兴,谨表示热烈祝贺!税收是国家调节经济、保证收入、推进建设的一个重要手段。在当前尤为重要。税收制度正在进行改革,只有改革才能适应现代化建设的需要。税务工作学问很大,需要研究的问题很多。学会要加强理论研究,学术交流。理论同实践要结合,不断总结经验,提高税务理论水平,指导和改进税收工作。希望学会和税务部门的同志共同努力,为进一步完善我国的社会主义税收制度作出贡献。”今天重温李先念同志的题词,对于进一步加强学会建设,做好学会工作仍然有着重要的现实意义。

在2004年2月召开的中国税务学会换届大会上,谢旭人局长代表国家税务总局党组对今后一个时期的学会工作提出了殷切希望,要求广大税务学会工作者始终坚持正确的政治方向,自觉用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑,不断提高运用马克思主义的立场、观点和方法分析问题、解决问题的能力,保证学会工作和税收事业始终沿着正确的方向前进;进一步增强创新意识,立足理论前沿,着眼新的实践,不断深化对新形势下税收工作规律的认识,保持税收学术研究旺盛的生命力;大力弘扬求真务实精神,深入开展调查研究,多提出有利于税收改革和税收工作的真知灼见,多创造适应当前税收工作发展的学术精品,努力形成具有中国特色的税收理论研究的体系,不断推进税收事业的发展;保持良好的职业风范,理论联系实际,促进税收理论研究,更好地为税收决策服务,为税收改革服

务,为税收实践服务。希望大家认真落实国家税务总局党组的要求,进一步做好税务学会工作,发挥好学会的作用。这里,我再强调几点:

第一,坚持学会宗旨,把握正确的研究方向。这也是20年来学会建设、发展的一条重要经验。税务学会作为群众性的社会团体和非营利组织,在新的形势下进一步强调坚持学会宗旨,把握正确的办会方向,尤为重要。坚持正确的政治方向,最根本的就是广大学会工作者要自觉地用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装头脑、指导实践、推动工作。要把胡锦涛总书记提出的“坚持学习理论和指导实践相结合,坚持改造客观世界和改造主观世界相结合,坚持运用理论和发展理论相结合”的要求,认真贯彻落实到学会建设和税收学术研究活动中。要切实把握组织和推动税收学术研究这一任务抓紧抓好,充分发挥为税收改革服务、为税收实践服务、为领导决策服务的作用,不断增强学会的生命力。

第二,履行学会职责,深化税收学术研究。党的十六届三中全会明确提出要按照“简税制、宽税基、低税率、严征管”的原则,分步实施税收改革。这不仅对学会工作提出了更高的要求,也给学会工作带来了新的发展机遇。各级税务学会要高度重视理论研究和理论创新,高度重视对税收实践活动的调查研究,认真组织开展多层次、多角度的学术研究,既要针对税制改革中的重大问题,搞一些具有前瞻性、战略性的基础理论研究,也要围绕经济和税收工作中的一些重点、热点、难点问题,加强具有时效性、可操作性的对策研究。要实施精品战略,潜心打造学术研究精品,提升应用价值,更好地发挥税务学会作为税收工作的理论部、参谋部和资料库的作用。同时,税务学会要更好地发挥组织协调作用,充分利用自身优势,动员和组织各方面力量进行学术研究,推动学会工作扎实开展。

第三,发扬学会传统,营造良好学术氛围。多年来,税务学会不仅聚集了一大批优秀的税收科研人才,还大力倡导民主、宽松

的学术风气,受到社会的广泛好评和重视。学会要继续发扬优良学术传统,营造“百花齐放,百家争鸣”的学术氛围,多出成果、出好成果,不断提高税收学术研究水平。

第四,进一步加强学会自身建设,提高工作水平。加强学会自身建设是做好学会工作的保证。各级税务学会要坚持以人为本,加强对学会工作人员的培养教育,使他们充分认识新时期学会的地位、作用和任务,增强大局意识、责任意识、服务意识和自律意识,努力做好各项工作。要加大培训力度,提高学会工作人员的业务素质,不断增强调研能力、分析能力、综合能力和写作能力,把学会建设成学习型组织。要完善和落实各项规章制度,严格办事程序,加强内部管理,推进学会工作的制度化和规范化。要充分运用现代信息技术手段,提高学会工作水平。

各级税务机关要关心学会的建设,加强对各级学会工作的指导和支持,为学会配备精干的办事人员,提供必要的工作条件,安排适当的活动经费。要多给学会出题目、交任务,推动学会更好地开展学术研究,充分发挥学会的作用。

同志们,税务学会工作任重而道远,光荣而艰巨,国家税务总局党组对大家寄予厚望。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜,认真学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,发扬成绩,开拓进取,努力开创税务学会工作新局面,为繁荣和发展税收学术研究,推动税收事业发展作出新的更大的贡献。