



1946-2006

辉煌历程

山东警察学院优秀论文集

谨以本书献给山东警察学院建校 60 周年



济南出版社

谨以本书献给山东警察学院建校 60 周年

辉煌历程

山东警察学院优秀论文集

本书编委会编

江苏工业学院图书馆
藏书章

济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

辉煌历程/本书编委会编. — 济南: 济南出版社, 2006. 5

ISBN 7-80710-279-9

I. 辉... II. 本... III. ①山东警察学院—纪念文集②警察—教育训练—中国—文集
IV. D631.15-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 044237 号

责任编辑 朱孔宝 张 静

封面设计 李兆虬

出 版 济南出版社

地 址 济南市经七路 251 号 邮编 250001

电 话 0531-86131720(编辑部)

网 址 www.jnpub.com

印 刷 山东省东营市新华印刷厂

发 行 济南出版社发行部(电话:0531-86131730)

版 次 2006 年 5 月第 1 版

印 次 2006 年 5 月第 1 次印刷

开 本 880×1230mm 1/16

印 张 23

字 数 620 千

定 价 60.00 元

(如有印装质量问题,请与承印厂联系调换)

《山东警察学院优秀论文集》 编辑委员会

主 任：杨和德

副 主 任：王庆功 王振华

委 员：王兴发 谭永红 王培韧 王离京

王在山 张兆端 尹长杰

编 辑 组：马凌芳 马乐章 张燕芹

史丽娜 张宗亮

前言

2006年5月18日,是山东警察学院建校60周年华诞。值此喜庆之际,我们特编辑出版《山东警察学院优秀论文集》,谨以此书向60周年校庆献礼。

我院创建于战火纷飞的1946年5月。半个多世纪以来,虽几易其址,多次更名,历尽人间沧桑,但始终坚持正确的办学方向,并由小到大,逐步发展,不断壮大。2004年5月17日,经教育部、山东省人民政府批准,在山东公安专科学校的基础上,升格为山东警察学院。这标志着山东的公安教育进入了一个全新的历史发展阶段。

60年来,我院始终坚持政治建警、政治建校的办学方针,坚持遵循高等教育规律、突出公安教育特色的办学原则,广大教职工继承和发扬老一辈的光荣传统和优良作风,以极大的热情投入各项工作,取得了十分显著的成就,为“平安山东”建设、构建和谐社会、促进山东经济发展做出了重大贡献。

多年来,我院一直把教学科研作为学院的中心工作来抓,不断强化教学科研的中心地位,努力提高教学科研水平。多年来,特别是近5年来,在学院党委的正确领导下,在广大教职工的共同努力下,教学科研取得了令人瞩目的成就。自2001年至2005年,我院教职工共取得各类教学科研成果811项,其中省部级课题7项,山东省教育厅课题17项。5年来,全院教职工出版专著34部,主编、参编教材教参39种;发表论文693篇,其中发表于核心期刊的144篇,被《新华文摘》、《高等学校文科学术文摘》、《人大复印报刊资料》全文或部分转载的8篇,被SCI、EI收录的9篇。这些年来,我院共有74

项成果获厅局级以上奖励,其中获省部级一等奖2项,二等奖3项,三等奖4项。这些成果的取得充分说明我院的教学科研工作实现了新的突破。

为了总结我院60年来的办学经验和办学特色,充分展示教学和科研成就,特别是集中反映我院近5年来取得的教学科研成果,我们从2001年至2005年间全院教职工公开发表的论文中精选了部分优秀论文,辑录出版《山东警察学院优秀论文集》,其中主要包括:一是荣获省部级、厅局级优秀成果奖的,二是被科技引文索引SCI收录的,三是被《新华文摘》、《高等学校文科学术文摘》、《人大复印报刊资料》转载的,四是原发表于全国中文核心期刊上的。这些优秀成果,在一定程度上代表了我院目前的科研水平,对促进我院教学科研工作的发展,繁荣公安理论研究,发挥了十分重要的作用。编辑出版这样一本文集,其目的也在于进一步激励广大教职员工的科研积极性,推动我院教学科研工作跃上一个新的台阶。

《山东警察学院优秀论文集》共收录论文79篇,根据论文所属学科进行了分类,主要分为政治理论、法学、犯罪学、侦查学、治安管理学、刑事科技、公安教育、其他学科等部分。

《山东警察学院优秀论文集》的编辑出版得到了院党委、各部门领导和广大教职工的大力支持和帮助,在此深表谢意。文集由于编印时间仓促,加之编辑水平有限,还有一些符合条件的优秀论文未能收入,且难免有疏漏之处,敬请谅解并予以批评指正。

编者

2006年4月

目 录

■政治理论

- 002 深入贯彻“三个代表”全力维护社会稳定/杨和德
- 006 关于构建社会主义和谐社会几个问题的思考/王庆功
- 013 论增强警察意识/王兴发
- 017 对从源头上预防和解决腐败问题的思考/尹长杰
- 021 论道德的规范性与主体性问题/王凤美
- 026 谈公安民警职业道德教育/马红梅
- 030 自律精神培养与公安院校道德教育/王照华
- 034 论大力弘扬和培育民族精神/单卫华
- 038 毛泽东对社会主义经济体制的创新思考/李 青
- 041 论邓小平公安思想/姚志峰

■法 学

- 048 诈骗罪与合同诈骗罪的界限问题研究/郭景华
- 052 犯罪被害人补偿制度及其建构/董士县
- 056 人权保障背景下的中国现代刑事讯问制度改革/鞠旭远
- 061 试论我国刑事拘传的立法完善/刘召刚
- 066 论警察权力的范围/刘永义
- 070 论权利滥用的概念/吕绍忠
- 077 刑讯的法社会学思考/李 川 王景山
- 082 试论相对行为/刘 鹤
- 086 论行政不作为的国家赔偿责任/孙运利

- 091 行政复议的两面性及其调适/张燕芹
- 095 公安许可制度改革/system思考/吕雪梅 黄升
- 101 人民警察配备、使用警械和武器问题研究/刘雪屏
- 106 论警察职业角色规范与社会性角色规范的冲突/张冬玲 李传良
- 111 关于加强法官队伍建设的几个问题/刘灿国
- 114 国外农民社会养老保险主要模式及对我国的启示/袁春瑛

■犯罪学

- 120 经济全球化与犯罪发展态势/谭永红
- 126 我国黑社会性质犯罪的现状、趋势及其治理/徐仲成
- 130 全球化境域下跨国有组织犯罪的发展态势/张宗亮
- 137 犯罪与在校青少年攻击行为的认知差异研究/王林松
- 142 青少年网络成瘾的心理机制及矫治/程亮
- 146 论权力犯罪/李慧

■侦查学

- 152 侵犯商业秘密犯罪案件侦查中应把握的几个问题
/毛玉华 徐春华 刘长法 郭新民
- 157 论网络环境下侦查与犯罪情报主客体关系的嬗变/李亦农
- 161 必要条件假言推理在侦查工作中的运用/周继祥 刘玉兰
- 165 浅谈逻辑方法在情报分析中的运用/刘玉兰 周继祥

■治安管理学

- 170 加入WTO对公安行政管理工作的影响及对策/王在山
- 173 国外境外关于集群行为和群体性事件之研究/张兆端
- 180 当代中国社区警务的基本理念及其培育/石宗政
- 185 入世后我国户籍制度改革的趋向/王精忠
- 188 凝聚和谐警心 铸就平安品牌/丁文俊 杨加平
- 194 加入WTO与公安出入境管理必须树立的思想观念/郭晓桢
- 198 涉外警务学的研究对象与学科地位初探/王涛

■刑事科技

- 204 液液萃取法和 GC/MS 法测定植物油中毒鼠强成分
/冯君茜 李常利 王成祥
- 206 现代生物识别技术综述/孔春晓
- 212 对精神障碍人刑事责任能力评定若干问题的再认识/陈震宇
- 221 指纹技术与 DNA 技术中的问题分析/李 力
- 225 关于微量物证的几点思考/王右宝 王金山
- 228 论归因与戒毒及其维持/孙 艳
- 232 浅谈司法会计鉴定结论的依据/蒋丽婕

■公安教育

- 236 努力提高发展公安教育事业的能力/苏法尧
- 240 论大力推进公安教育创新/衣金梅
- 245 公安院校课程改革探析/刘 杰
- 248 高校科研管理者必备素质之探讨/马凌芳
- 250 论加强公安机关警察的人文教育/逯其军
- 255 论如何培养大学生的自信心/王金熔
- 258 浅论公安高校素质教育基本立足点/孙 莉
- 261 论警察院校在警察社会化中的作用/殷炳华
- 267 教师职业倦怠理论模型及启示/王成义
- 271 关于从优待警的理性思考/王 蓓
- 275 关于我国体育科技体制改革与发展的研究/李连生
- 281 浅析高校后勤工作的管理创新/盛丰齐
- 284 论学术期刊编辑的策划意识/贺曙敏
- 288 《刑事影像技术》课中的多维调研教学活动/赵秀萍
- 292 再谈计算机辅助教学功能/官占华
- 295 加强实验教学 培养创新人才/高秀玲
- 297 公安院校实验室建设与管理/王永红
- 299 谈加强化工工艺专业学生工程观念的培养/王 颖

■其他学科

- 302 甲酰胺对有序介孔二氧化硅形貌的影响/党文修
- 307 Theoretical study of silicon—oxygen—sulfur oligomers (SiOS)_n (n=1—6)
(硅氧硫簇低聚物的理论研究)/王若曦
- 315 Phase quantification of two chlorothalonil polymorphs by X—ray powder
diffraction
(以X射线粉末衍射法确定百菌清两相含量的研究)/吕秋玲 杨光 顾浩
- 322 基于ANN的移动通信网络入侵检测模型研究/尉永青 刘培德
- 325 遗传算法用于NP完全问题的求解/杨青 马军
- 330 基于数据挖掘决策树的教学评价模型/张辉
- 333 Sybase 数据库的复制/袁爱香
- 336 计算机CRT显示器信息辐射检测系统的研究/吕立波
- 340 女性历史叙事与性别文化/余艳春
- 345 气化流行 生生不息/许家竹
- 351 从“英雄的人”到“人的英雄”/李军
- 356 中药外敷治疗急性运动损伤的疗效观察/胡传英

1 | 政治理论

ZHEGNZHILILUN

深入贯彻“三个代表” 全力维护社会稳定

——学习党的十六大报告的体会

□杨和德

党的十六大报告指出:“三个代表”重要思想是“党必须长期坚持的指导思想”,“始终做到‘三个代表’,是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。”同时指出:贯彻“三个代表”重要思想,必须搞好经济、政治、文化等各个方面的改革,“必须把发展作为党执政兴国的第一要务”,而“完成改革和发展的繁重任务,必须保持长期和谐稳定的社会环境。”这说明,“三个代表”与社会稳定有着非常密切的内在联系,弄清这种内在联系,对公安机关深入贯彻“三个代表”重要思想,充分发挥自身职能作用,全力维护社会稳定,有着非常重要的意义。

一、只有维护社会稳定,才能更好地实践“三个代表”

“三个代表”既是党的建设的根本要求,也是衡量各项工作成败的重要标准。但贯彻“三个代表”重要思想有一个前提条件,就是必须维护好社会稳定。没有稳定的社会环境,什么事情也做不成,贯彻“三个代表”重要思想就会成为空谈。维护社会稳定,是发展先进生产力、先进文化和实现最广大人民群众根本利益的直接前提。党中央多次强调,社会稳定了,才能把我们的事情办好,才能发展经济,才能使广大人民群众安居乐业,生活逐步得到改善。道理明摆着,一个国家只有保持政治稳定、经济稳定、文化稳定和其他社会稳定,才能创造良好的经济秩序、利益格局、文化土壤和生活环境,才能更好地促进经济文化的发展和人民利益的实现。反之,如果一个国家社会秩序混乱,经济秩序不好,社会问题泛滥,其经济文化建设必然遭受破坏,社会必然受到极大冲击,

人民生活必然缺乏有效保障。所以,为了更好地实践“三个代表”重要思想,我们必须维护好社会稳定。

维护社会稳定也是改革开放顺利进行的重要前提。实践证明,只有搞好改革开放,才能真正体现“三个代表”重要思想。因为,只有改革开放,才能为先进生产力的发展提供良好的外部空间,才能改变不适应生产力发展要求的各种束缚,有效地促进先进生产力发展;只有改革开放,才能满足广大人民群众日益增长的物质文化需求,促进其生活质量提高。但改革开放不能离开社会稳定。就国内来说,每一项改革措施和政策的制定和实施,都需要广大干部和群众进行理智的分析、认真的对待和清醒的思考,这都需要在正常的生活秩序和社会环境下得到验证和支持;无论是社会弊端的革除,还是利益结构的调整,都需要有一个耐心、平和、稳定的心态,否则,就很难取得成功。就国际来说,发展外向型经济和对外交往,迎接全球化的挑战,也必须有一个稳定的社会环境。如果社会不稳定,人们的生命、财产安全得不到保障,不仅不能有效地吸引外资,还会由此失去国际信誉,丧失难得的发展机遇。由此可见,离开了稳定的社会环境,任何改革开放都是搞不成的,就不可能真正体现“三个代表”重要思想。

正因如此,邓小平同志特别强调要保持社会稳定,认为在安定团结的基础上进行社会主义现代化建设,是全国人民的最大利益。并反复告诫人们,中国的最高利益就是稳定。江泽民同志更将维护社会稳定提到前所未有的高度。早在1996年,他就强调指出:“稳定是发展和改革的前提,发展和改革必须要有稳定的政治和社会环境,这是我们付出了代价

才取得的共识。”1997年,他又强调要“精心处理稳定同改革、发展的关系,着眼于‘为之于未有,治之于未乱’,及时化解各种矛盾,排除不安定因素,切实做好维护稳定的工作。”在十六大报告中,他再次指出,要“正确运用经济、行政和法律等手段,妥善处理人民内部矛盾特别是涉及群众切身利益的矛盾,保持安定团结的局面。”

党的两代领导人都高度重视社会稳定,足见这是一个关系到国家兴旺发达和人民切身利益的重大问题。作为中国共产党人,必须把维护社会稳定当做头等重要的任务。

二、只有实践“三个代表”,才能更好地维护社会稳定

只有维护社会稳定,才能更好地实践“三个代表”,这只是问题的一个方面。还有另一个方面,就是只有实践“三个代表”,才能更好地维护社会稳定。就是说,它们是互为前提、互为条件、辩证统一的。

1. 发展先进生产力是实现社会稳定不可缺少的基础。解放和发展生产力是社会主义的本质要求和根本任务,只有极大地促进先进生产力的发展,才能充分发挥社会主义的优越性,从而保持我国基本制度的稳定。大量事实证明,贫穷落后是产生不稳定的重要根源。从国际上看,经济欠发达的发展中国家,比经济发达国家的不稳定因素要多得多;从国内看,经济欠发达地区比经济发达地区存在的社会问题要多得多。所以,在新的形势下,我们只有坚定不移地坚持以经济建设为中心,大力发展先进生产力,创造出更多的物质财富,才能为维护社会稳定奠定可靠的物质基础。只有生产力有了极大的发展,才能为改善人民生活,解决各种社会困难和矛盾,提供必需的物质条件,才能使社会稳定建立在扎实的基础之上。

发展先进生产力,还能为国家安全提供可靠的保障。社会稳定包含着国家安全,国家不安全是最大的不稳定。能否保证国家安全,关键在综合国力是否强大。综合国力,包括经济实力、技术实力、军事实力和外交实力等,但最根本的是经济实力,有了强大的经济实力,其他方面的实力都会得到相应的加强。只有发展先进生产力,才能增强经济实力,进而提高综合国力,才能在激烈的国际竞争中处于有

利地位,并有效地遏制西方敌对势力的渗透,防止其对我进行侵略和颠覆,确保国家主权安全和领土完整,从根本上有效地维护社会稳定。

2. 建设先进文化是实现社会稳定的重要因素。建设先进文化,能为社会稳定提供思想保障。社会不稳定,首先表现在思想不稳定,先有破坏社会稳定的思想,然后才会有破坏社会稳定的行为,所以,要有效地维护社会稳定,必须保持思想稳定。建设先进文化,实质上就是用先进文化加强社会主义精神文明建设,尤其是加强社会主义思想道德建设;就是用科学的世界观、价值观和正确的人生观教育人民,使广大人民能用正确的社会规范和道德规范约束自己,在全社会形成统一意志和共同理想,从而在思想行为上保持协调和一致。建设先进文化,加强思想道德建设,可以从根本上巩固社会主义思想阵地,保持人们的思想稳定,同时消除资产阶级自由化和各种错误思潮等不稳定因素。改革开放以来,有些地方正是由于忽视了先进文化建设,放松了社会主义精神文明建设,才导致了封建迷信文化、黄色文化、反动文化等的滋生蔓延,从而为社会犯罪和各种不稳定因素的产生提供了文化土壤。正反两方面的经验都说明,建设社会主义先进文化,对维护社会稳定是绝对不可缺少的。先进文化的重要作用,还在于能为保持社会稳定提供重要的智力支持。人类社会已经进入知识经济时代,在这样一个时代,科学技术在经济发展中的作用越来越突出,国与国之间的竞争越来越表现为科学技术和人才之间的竞争。事实证明,科技文化落后,人才短缺,必然导致经济和军事落后,而落后就要挨打。要防止出现这种局面,就必须改变我国科学技术和人才培养落后的面貌。这就要大力发展科技文化,努力提高人们的科技文化素质,注重人才培养,为保持社会稳定创造良好的条件。愚昧无知和迷信盲从,从来都是社会稳定的大敌,许多不稳定现象,如宗教冲突和各种犯罪的发生等,都是科学文化素质比较差的表现。所以,要保持社会长期稳定,就必须通过加强先进文化建设,努力提高广大国民的科学文化素质,培养愈来愈多的优秀人才。只有建立在雄厚智力支持基础上的社会稳定,才是经得起时间考验的真正的社会稳定。

3. 实现最广大人民群众的根本利益是实现社会

稳定的重要保障。人的利益是其需要发生的动因,也是人的社会生活和社会活动的动力。世界上没有一项社会活动不与人的利益密切相联系,无论正确的社会活动,还是错误的社会活动,莫不如此。现实生活一再表明,人们之间的利益冲突,是社会动乱和冲突的根源。所以,只有代表和实现最广大人民群众的根本利益,才能真正维护社会稳定。从我们党自身来讲,只有做到全心全意为人民服务,真正关心人民群众的切身利益,才能得到人民群众的支持和信任,才能巩固自己的执政地位;从人民群众来讲,只有他们的切身利益得到党和政府的关心和实现,才能产生认同感、满意感,从而保持思想上和行为上稳定和有序。如果合理的需要得不到满足,正当的利益得不到实现,就会产生挫折感、失败感,就可能发生与社会对抗的行为。所以,作为执政党只有真正密切联系群众,努力为人民群众谋利益,才能实现和保持社会稳定。要做到这一点,就必须妥善处理各种利益关系,认真考虑和兼顾不同阶层、不同方面群众的利益,努力提高工作的针对性和实效性。人民群众的利益是由不同利益群体的具体利益构成的。不同的利益群体之间,既存在着利益一致的一面,也存在着利益差别乃至对立的一面。在不少情况下,利益上的差别和对立,能引发新的社会矛盾、纠纷和冲突。要使社会有序运转和平稳发展,就必须照顾各个方面的利益。在兼顾这些利益的时候,着力点要放在满足最大多数人的利益上,这是事关大局的大问题。因为最大多数人的利益是社会稳定的决定因素,满足了最大多数人的利益就具备了保持社会稳定的可靠基础。改革开放以来,由于我们实行的一系列方针政策,从根本上体现了最大多数人的切身利益,所以虽然在执行过程中也出现了一些社会震荡,但我们的社会在总体上却始终是稳定的,而且愈来愈稳定。所以,坚定不移地永远代表和体现最广大人民群众的根本利益,是保持社会长期稳定的内在要求和最重要的保障。

三、发挥公安机关职能作用,做好社会稳定工作

公安机关是政府的重要职能部门,具有刑事司法和行政执法的职责,担负着维护社会稳定、保障公民生命财产安全、服务经济建设的神圣使命,是国家

上层建筑的重要组成部分。在新形势下,公安机关必须按照“三个代表”重要思想的要求,做好各个方面的稳定工作。

1. 优化法制环境,提高执法水平。法制环境,是一个整合的概念,它除了包括静态的法的规则、制度体系外,还包括立法、执法、司法、守法等活动的全过程。只有创造良好的法制环境,才能使法律体系进一步完善,使执法者的素质得到全面提高,使法律得到正确运行和普遍遵守,使法律监督制约机制更加健全,从而确保社会的各项事业都能依法进行、依法治理。法制环境的好坏直接影响着生产力和生产关系的发展,良好的法制环境对生产力的发展起积极的推动作用,反之则起消极的阻碍作用。良好的法制环境,能推动民主政治制度化、规范化和程序化发展,加快社会主义政治文明建设的进程。良好的法制环境,还能充分调动广大群众参与精神文明建设的积极性,使人们的法制意识和思想道德观念进一步增强,因而必然推动社会主义精神文明建设向前发展。所以,公安机关必须为优化法制环境作出自己的贡献,这是维护社会稳定根本性的举措。在优化法制环境过程中,公安机关有好多工作要做,但最根本的是要做到严格公正文明执法。严格执法,就是执法必须做到不枉不纵,明察秋毫;公正执法,就是执法必须做到不偏不倚,依法办事;文明执法,就是执法必须做到不冷、不硬、不横,按程序办案,讲究效率。严格公正文明执法的本质是执法为民,而不是执法为私,它是“三个代表”重要思想在公安工作中的具体体现,是公安机关发挥职能作用、优化法制环境、维护社会稳定的本质要求。所以,各级公安机关都必须深化对公安执法工作重要性的认识,把促进严格公正文明执法作为关键性、全局性的工作来抓,强调对法律负责与对党、对国家、对人民负责的一致性,切实提高公安机关的执法水平。

2. 采取有效措施,把维护社会稳定的工作落到实处。要坚持不懈地开展社会治安综合治理,在各级党委和政府的领导下,全面落实打、防、管、建、改各项工作措施,多策并举。要坚持严打不动摇,把严打整治斗争贯穿于日常工作之中,始终保持主动进攻态势和严打声威,狠狠打击各种严重暴力性犯罪、多发性犯罪和黑恶势力犯罪,消除社会丑恶现象。

要从维护社会主义市场经济秩序、保障先进生产力发展的高度,把严厉打击经济犯罪放在更加突出的位置,为经济建设保驾护航。在治安管理方面,要改变以往存在的“管、卡、束”的观念,从更广泛的意义上体现主动服务、执法引导等新观念。特别要加大对独资、民营企业扶持与服务的力度。通过调查了解企业在改革调整过程中出现的治安热点问题,及时解决企业的实际困难,促进经济发展。要采取多种措施,有效地防范重大灾害事故的发生,为经济发展创造良好的条件。要大力推进社区警务工作,加强基层防范,进一步严密社会面控制,建立和完善“打得狠、控得住、防得牢、管得严”的打防控一体化长效机制,使治安环境愈来愈好。

3. 坚持开拓创新,搞好公安工作改革。“创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力”,也是公安机关不断提高战斗力的源泉。所以,各级公安机关必须按照“发展要有新思路,改革要有突破,开放要有新局面,各项工作要有新举措”的要求,坚持开拓创新,搞好公安工作改革,这是更有效地维护社会稳定的需要,是关系到能否充分发挥公安机关职能作用的大问题。“当前公安工作改革创新的重点,仍然是尽快适应社会主义市场经济体制的改革与完善。社会主义市场经济体制在不断完善之中,公安工作也就必须按照新形势和新任务的要求,大力进行体制、机制的改革,这就是实事求是,就是与时俱进。否则,问题将会越积越多,不适应的状态越来越难以改变,就会严重影响公安工作总目标的实现。”应该看到,现行的公安工作体制是在计划经济体制下形成的,这些年虽然做了些修修补补,但总体上并没有多大变化,许多困扰公安工作的老问题并没有得到解决。比如,条条与块块的关系,打击与防范的关系,业务工作与队伍建设的关系,资源整合与执法制衡的关系等,这些关系理不顺,严重地制约了公安工作的发展。在我们的工作中,还存在着不少非常矛盾的现象,诸如,一方面警力严重不足,一方面又单兵效率不高;一方面经费非

常缺乏,一方面又很不讲究司法成本;一方面警种过多、资源浪费,一方面又管理落后。这些矛盾形成的根源在哪里?实践中又如何解决这些矛盾?离开了开拓创新和改革,其答案是很难找到的。只有通过创新和改革解决了这些问题,才能充分发挥公安机关的职能作用,更有效地维护好社会稳定。

4. 加强队伍建设,提高队伍战斗力。我们的各项工作和改革都是要人去做的,所以,发挥公安机关职能作用,维护社会稳定,关键是要建设一支高素质的公安队伍。为此,必须以“三个代表”重要思想为指导,坚持从严治警、依法治警、政治建警、科技强警,逐步建立适应新形势发展要求的队伍建设机制,推动公安队伍建设迈上新台阶,为维护社会稳定提供重要的人力资源保障。一要大力抓好公安机关党的建设。“三个代表”重要思想为我们全面加强党的建设提供了锐利的武器,各级公安机关必须通过深入学习和贯彻“三个代表”重要思想,大力加强党组织建设,进一步增强党组织的创造力、战斗力和凝聚力,充分发挥党组织的战斗堡垒作用,以党的建设带动公安队伍建设。二要突出抓好领导班子和领导干部队伍建设。要认真贯彻领导干部选拔任用条例,把那些德才兼备、实绩突出和群众拥护的干警及时选拔到各级公安领导岗位上来,努力把各级公安机关领导班子建设成政治坚定、业务精通、作风过硬、具有驾驭社会治安能力、总揽全局的坚强领导集体。三要坚定不移地推进警务规范化建设。要在已有工作的基础上,把规范化建设作为一项长期的战略任务来抓,采取各种措施使队伍建设走上正规化、制度化和法制化的道路,促进公安队伍建设全面发展。四要建立健全队伍管理长效机制。要进一步深化公安人事制度改革,建立起符合公安工作特点和规律的人事管理制度。同时加大队伍教育培训力度,使公安队伍的政治素质、业务素质、法律素质和科技人文素质,都有一个大面积的提高,以适应新形势下公安工作发展对队伍素质提出的新要求,为贯彻“三个代表”重要思想、维护好社会稳定不断做出新的贡献。

作品简介:该成果原发表于《山东公安专科学校学报》2003年第2期,被《新华文摘》2003年第7期题录。

关于构建社会主义和谐社会几个问题的思考

□王庆功

党的十六届四中全会提出了建设社会主义和谐社会的目标。不久前,胡锦涛同志在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班开班式上,深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务。笔者认为,要深刻领会胡锦涛同志的重要论述,认真做好构建社会主义和谐社会的各项工作,必须把握好以下几个基本问题。

一、实现和谐的利益关系是构建社会主义和谐社会的根本要求

在任何一种社会形态下,人与人、人与社会、人与自然的关系,说到底都是不同个体、群体、阶层之间的利益关系。因此,要构建和谐社会,关键在于实现社会利益关系的和谐。社会主义和谐社会应该是一个全体人民各尽其能、各得其所、公平正义、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会,是各方面利益关系不断得到协调发展的社会。

当代中国正处于经济转轨、社会转型的关键时期。随着利益关系的深刻调整,社会结构的深刻变化和新的社会阶层与利益群体的出现,使我们必须面对这样一个事实:不同的社会阶层与利益群体会有其不同的价值观念、不同的行为模式、不同的利益诉求,会存在各种形式的利益纠纷和矛盾。这些问题如果得不到妥善解决,就会影响社会成员之间的和谐相处,影响经济社会全面发展,进而影响社会安定团结。

目前,从我国社会现实状况来看,社会结构日益

丰富复杂,不同的社会阶层、社会群体数量增多,成为现代社会发展的态势。2002年中国社会科学院公布了我国的社会阶层状况,共列出十大社会阶层,它们分属于五种社会地位等级:上层、中上、中中、中下、底层等。其中,处于社会中下层和底层的产业工人阶层、农业劳动者阶层的人数在社会阶层结构中占到了66.6%;而处于上层的企业家阶层、国家社会管理者阶层和经理人员阶层还不到5%。也就是说,在经济社会发展过程中,受益最多的是少数阶层和群体,而绝大多数人受益不多,甚至还有相当部分的人不但没有受益,反而还失去了既得利益。这样的社会阶层格局显然是不合理的,处于社会下层和底层的人会有一种强烈的被剥夺感和失落感,容易产生心理失衡,从而导致社会矛盾的激化,引发大量的社会问题。如近年来不断增多的群体性事件,不断上升的各类刑事犯罪特别是侵财性严重暴力犯罪,以及日益增多的经济犯罪等,从某种程度上说与这种不合理的社会阶层格局不无关系,极大地影响了社会安定与和谐。

在改革发展进程中,由于多方面因素的影响,社会成员之间存在一定的收入差距是不可避免的。合理的收入分配差距,是社会经济发展的必然和动力;不合理的收入分配差距,则会影响社会经济关系的和谐,阻碍生产力的发展和社会的进步。从目前国际公认的判断收入分配平等程度的基尼系数来看,基尼系数在0.3~0.4之间为“正常”,0.4为“警戒线”,超过0.4就会出现收入差距过大、分配不公的现象,会引起社会动荡。就目前我国的情况而言,分

配不公引起的收入差距过大的问题比较突出。据有关学者研究,我国的基尼系数从 0.434 发展到现在的不低于 0.5 的水平,超过了警戒线。根据《中国统计年鉴(2004)》的资料,我国的收入差距,主要表现在以下方面:一是城乡居民收入差距过大。城镇居民人均可支配收入与农村居民人均纯收入相比,1989 年前者为后者的 2.28 倍,1997 年为 2.47 倍,2002 年扩大为 3.11 倍,2003 年则扩大为 3.23 倍。二是地区收入差距过大。2000~2003 年,西部 12 省(区、市)城镇居民人均年收入,分别为全国平均水平的 87%、86%、85%,每年下降一个百分点。三是不同行业的职工收入差距过大。职工平均工资,1978 年金融保险业是农、林、牧、渔业的 1.30 倍,1990 年为 1.36 倍,2000 年扩大为 2.60 倍,2003 年则扩大到 3.00 倍。四是高低收入群体的收入差距过大。2003 年,城镇居民家庭年收入,最高收入户是最低收入户的 8.50 倍,是困难户的 10.31 倍。这种过大的收入差距加剧了已有的社会矛盾,以利益矛盾为主要表现的人民内部矛盾和社会不稳定因素增加,从而使社会处于一种不稳定状态,影响了社会的稳定有序。

形成全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会,是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的必然要求。为此,党的十六届四中全会《决定》明确提出,要建立健全社会利益协调机制,妥善协调各方面的利益关系,解决利益矛盾,促进社会公平和正义,建设和谐社会。为了使社会不同阶层和群体和谐相处,就要努力开辟不同社会阶层成员合理流动的渠道,建立使各个阶层和群体之间能够相互开放和平等进入的机制,使他们在社会生活中能够找到自己应有的、恰当的位置。为了保证社会各个阶层和群体之间的团结和整合,还必须在其相互之间实现公平公正原则,使他们能共同享有可得到的和应该得到的权利与利益。要通过积极有效的引导,使不同的社会阶层和利益群体认识到,在推进建设中国特色社会主义的伟大事业中,社会各阶层尽管在具体利益和要求上不尽相同,但根本利益和根本目标是一致的。

的,各种具体利益的矛盾可以在此基础上进行调节。只有如此,才能在构建社会主义和谐社会的过程中,妥善处理社会各阶层各方面的利益关系和利益矛盾,努力促进和实现社会的安定和谐。

胡锦涛同志指出:“人民群众既是先进生产力和先进文化的创造者,又是其成果的享有者。”目前,由于我国经济社会发展水平还相对较低,比较充分地满足人们的多方面需求,只能是一个不断发展和进步的过程,不能要求过急,但也要防止社会不同阶层和群体之间的收入差距过大。要通过政策导向和制度安排,缩小过大的贫富差距,使低收入和一般收入的社会阶层、群体的生活水平同社会发展的总体水平保持一种大体同步的关系;要通过完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度,把按劳分配和按生产要素分配结合起来,坚持鼓励一部分人通过诚实劳动、合法经营先富起来,实现经济发展中的高效率;要通过扩大就业和促进再就业、完善社会保障制度、推进扶贫开发等措施,努力使困难群众的基本生活得到保障,并逐步走上共同富裕的道路;要在全社会大力倡导团结互助、扶贫济困的良好风尚,促进和谐利益关系的形成,实现社会和谐。

对于马克思主义执政党来说,实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,是立党为公、执政为民的根本要求。要适应我国社会结构的深刻变化,坚持把最广大人民的根本利益作为我们党制定和贯彻各项方针政策的基本着眼点,充分考虑和兼顾不同地区、不同行业、不同阶层、不同群体的利益,在促进发展的同时,把维护社会公平放到更加突出的位置,综合运用多种手段,依法逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系,实现利益关系的和谐,使全体人民共享改革发展的成果,为构建社会主义和谐社会奠定坚实的基础。

二、发展民主政治是构建社会主义和谐社会的重要保证

发展社会主义民主政治,保证人民依法行使民