

主编 孙华玲 张刚



国外农村建设 实例

GUOWAI NONGCUN JIANSHE SHILI



山东出版集团 www.sdpress.com.cn
山东人民出版社 www.sd-book.com.cn



国外农村建设

实例 苏工业学院图书馆

藏书章

GUOWAI NONGCUN JIANSHE SHILI

主编 孙华玲 张刚



山东出版集团 www.sdpress.com.cn

山东人民出版社 www.sd-book.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

国外农村建设实例 / 孙华玲, 张刚主编. — 济南:
山东人民出版社, 2006.6

(社会主义新农村建设的文库)

ISBN 7-209-04007-2

I. 国... II. ①孙...②张... III. 农村经济-经
济建设-国外 IV. F312

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 059015 号

责任编辑:杨 刚

封面设计:王 芳

国外农村建设实例

孙华玲 张 刚 主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址:济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编:250001

网 址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(140mm × 203mm)

印 张 5.125

字 数 95 千字

版 次 2006 年 6 月第 1 版

印 次 2006 年 6 月第 1 次

ISBN 7-209-04007-2

定 价 9.00 元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0531)82079112

《社会主义新农村建设文库》编委会名单

主 任 王 敏

委 员 （以姓氏笔画为序）

王兆成 王家利 王培泉

刘廷奎 李宗伟 张丽生

钟永诚 姜铁军 高玉清

燕 翔



惠及广大农民 出版大有可为

王 敏

推进农村文化建设,是社会主义新农村建设的重要内容。大力加强农村文化建设,不仅能够提高农民奔康致富的本领,促进农村经济又快又好发展,而且有助于培育科学文明的乡风,推动农村社会全面进步。山东是农业大省,有 6500 万农业人口,搞好农村文化建设十分重要。近年来,省委、省政府高度重视农村文化建设,采取了一系列政策措施,不断改善农村文化基础设施,积极开展文化科技卫生“三下乡”活动,大力培育农村文化市场,农民群众精神文化生活逐步得到改善,农村文化建设呈现出较好的发展局面。但是也要看到,当前我省农村文化基础设施仍然比较缺乏,农民文化生活还不够丰富,农村文化建设队伍还比较薄弱,与全面建设小康社会的目标要求不相适应,还不能充分满足农民群众日益增长的精神文化需求。我们必须高度重视,采取有效措施,切实加以改变。

山东出版集团推出大型综合性丛书《社



社会主义新农村建设文库》，是一项农村文化建设重点出版工程。《文库》介绍了科技、文化、法律、生活、市场经济等方面的知识和技术，如农作物种植、家禽饲养、法律基础、卫生保健、村镇住宅规划、进城务工技能、市场经济常识等，都是广大农民群众迫切需要的。《文库》充分体现了服务“三农”工作，适应农民“求富、求知”需求，努力把图书出版与农民致富奔小康结合起来，融入更多的科技、法律、市场经济等知识，使农民群众在满足文化娱乐需求的同时，从图书中学到更多致富本领，在社会主义新农村建设中更好地发挥主力军作用。丛书形式生动活泼，图文并茂，通俗易懂，既适合阅读自学，也方便专家重点讲授指导。

山东出版集团积极实施服务“三农”重点出版物出版发行工程，及时推出了这套《社会主义新农村建设文库》，做了一件对广大农民群众有益的实事。今后要出版更多为农民群众喜闻乐见的优秀图书，不断推动农村文化建设，满足广大农民群众日益增长的精神文化需求。

2006年6月

目 录

一、韩国的新农村运动与农村地区开发	(1)
二、日本的农村振兴及独具特点的农协和劳动力 转移	(24)
三、欧盟的农村振兴政策	(39)
四、美国的典型现代化大农业	(63)
五、其他一些国家在发展农业和建设农村方面的 做法	(71)
(一) 加拿大:政府时刻掌握民意,成为农民 发展的伙伴	(71)
(二) 德国:社会保障先行,加强对农村的支持 保护	(73)
(三) 瑞典:农民合作社带动农业和农村的 发展	(78)
(四) 英国:优美的环境成为农民的无形资产	(82)
(五) 瑞士:乡村建设突出配套设施的完善	(86)
(六) 荷兰:靠经营单一化确保专业化	(88)
(七) 西班牙:农业保险成为农业发展的保障	(99)
(八) 法国:高额的农业投入,完善的	





农业教育	(102)
(九) 芬兰:不断调整农业产业结构,呈现 多样化发展	(106)
(十) 挪威:如何解决城乡发展失衡问题	(108)
(十一) 以色列:走在高科技之路的农业产业	(112)
(十二) 南非:从缩小贫富差距方面实现突破	(115)
(十三) 阿根廷:实行重点资助,发展 农业生产	(117)
(十四) 印度:健全法律,加大扶持	(119)
(十五) 泰国:独具特色的“村民参与研究和发展” 计划	(120)
附 1:台湾省的农村建设	(124)
附 2:拉美“贫民窟”给我们的警示	(139)
参考文献	(150)
后记	(151)



一、韩国的新农村运动与 农村地区开发

韩国位于亚洲北纬 $34^{\circ}\sim 38^{\circ}$ 的朝鲜半岛南半部,东濒日本海,西临黄海,东南与日本隔海相望。国土总面积 9.848 万平方千米,陆地面积 9.819 万平方千米。地形特点是东高西低,北高南低,山地多集中在北部和东部,平原则以西部和南部居多;海域广阔,海岸线长而曲折,水产资源丰富,是世界上十大渔业产地之一;气候属于温带大陆性气候,冬夏温差较大,8 月平均气温 25.4°C ,最冷 1 月零下 4.9°C ;农业区主要在庆尚北道与庆尚南道,主要农作物有水稻、小麦、大麦、玉米、油菜、大豆、芝麻、马铃薯,经济作物有苹果、柑橘、人参、蚕丝等;在畜牧业方面,主要饲养牛、猪、鸡。

20 世纪 60 年代,韩国仍然是一个落后的农业国。1962 年人均 GDP 仅为 82 美元,农业增加值占 GDP 的 43%,农业劳动力占就业人口的 63%。全国 250 万农户中 80% 住茅草房,只有 20% 的农户通电,5 万个自然村只有 60% 通汽车。“住草房、点油灯、吃两餐”是当时韩国农民生活的真实写照。经过 40 多年的发展,到 2004 年,韩国人均 GDP 已





跃升至 1.4 万美元,城乡居民收入为 1 : 0.84,在工业化、城市化快速推进过程中,实现了城乡经济协调发展和城乡居民收入的同步提高。应该讲,韩国农村经济实现的大幅跨越式的发展,是国民经济整体大发展的结果,但更多的得益于韩国的“新农村运动”。

韩国农村建设大致经历了新农村运动、农村地区综合开发、农村定居生活圈开发三个阶段。

(一) 韩国新农村运动

对于韩国“新农村运动”的定义,即便在韩国国内也存在分歧。我们不妨将之作如下概括:这是一次政府与地方农民互动的、以发展农业生产力和改善农民生活为目的的社会改革运动。运动发起人朴正熙认为,这是一次“改善生活的运动”,是“维新思想的实践”。1980 年韩国内务部对新农村运动所下的定义是:“通过勤劳、自助与合作,增加农民收入,改善农村生活环境,推动农村基础建设的运动。”

关于该运动的实施年代,大致可以确定为 20 世纪 70 年代至 80 年代初(1970~1982 年)。这一运动虽然在 20 世纪 70 年代曾被大肆宣传,但进入 80 年代以后却失去了运动的“活力”,对此我们将会一一进行论述。

1. 韩国新农村运动的背景

自 1962 年以来,韩国开始大力推进以工业化为中心的五年经济发展规划,经济发展进入腾飞期,但随之带来城镇差距进一步加大。大量的农业劳动力转移到城市,一方面使城市承受过度的人口负担,带来交通、住宅、教育等方面





的短缺,成为一种城市隐患;另一方面,农村劳动力减少直接导致农业生产力下降,农业生产成本的增加,使农业处于停滞状态。

以城市为主的工业化,给城市和农村带来了工业化本身不能解决的问题。而要解决这一问题,必须从根本上减少城市与农村的经济发展差距。显然,单靠增加农民收入并不能解决上述问题。新农村运动就是在这种时代背景下产生的,它旨在消除工业化带来的经济发展不平衡,从根本上改善农村生产条件和居住环境,并增加农民收入。

此外,20世纪60年代,世界经济开始陷入不景气,世界大部分国家采取贸易保护主义,出口导向型国家面临着通货膨胀、国际收支不平衡、经济不景气等三大经济问题。要打破这种僵局,必须减少经济发展对出口贸易的依赖,而解决这一问题的最好方法,就是扩大内需,也就是进行大量的公共性投资。

在这种宏观经济背景下,韩国政府选择了新农村运动政策,用政府的力量来扩大内需,并增加农业就业机会。韩国新农村运动过程中,向新乡镇发放水泥,并开展大规模公共投资,正反映了政府的这一目的。

2. 韩国新农村运动的目标

分析韩国新农村运动过程中所采取的措施,可以认为韩国新农村运动不仅仅是增加农民收入、改善农业生产条件等单纯的经济发展战略,而是从根本上改变农民的价值观、人生观的社会变革运动。具体地说,韩国新农村运动有三大目标。第一,开发农村地区,增加农民收入,改善农村



福利状况,构建健全的农村地区社会。这是新农村运动的短期目标。第二,通过新农村运动,培育农村地区社会成员的勤勉、自主自立、团结精神等社会价值观。这是新农村运动的核心目标。第三,通过新农村运动,建设强大的国家。这是新农村运动的最终目标。

3. 韩国新农村运动的开展方式

韩国新农村运动的开展以村落为单位,通过一个农村地区居民的共同努力,共同完成农村地区的各种项目。这种地区共同体所具有的共同信念,正是大力推进新农村运动进程的内在动力。

新农村运动的开展方式,决定了推进新农村运动的主导力量必须是地区农民。只有通过地区农民的自主参与,充分暴露地区社会中存在的问题,并依靠地区农民的力量来解决这些问题,才能使地区开发获得内在动力,也才可能从根本上刺激地区农民的参与积极性。由此,我们可以认为新农村运动具有一定的自下而上式开发的性质。但是,我们也看到,20世纪60~70年代的韩国尚属于资源和技术较落后的发展中国家,自下而上的开发必须有外部支援,不可否认,它更具有自上而下开发的色彩。一方面,从中央到地方,都设有推进新农村运动的管理体制以及指导员,具体分配资源和资金,并传授技术;另一方面,新农村运动靠当地农民的自主参与,具体选择改革项目的内容和方式,并推进新农村运动的发展。很显然,韩国新农村运动综合运用了自下而上式开发和由上而下式开发的战略。(见图1-1)



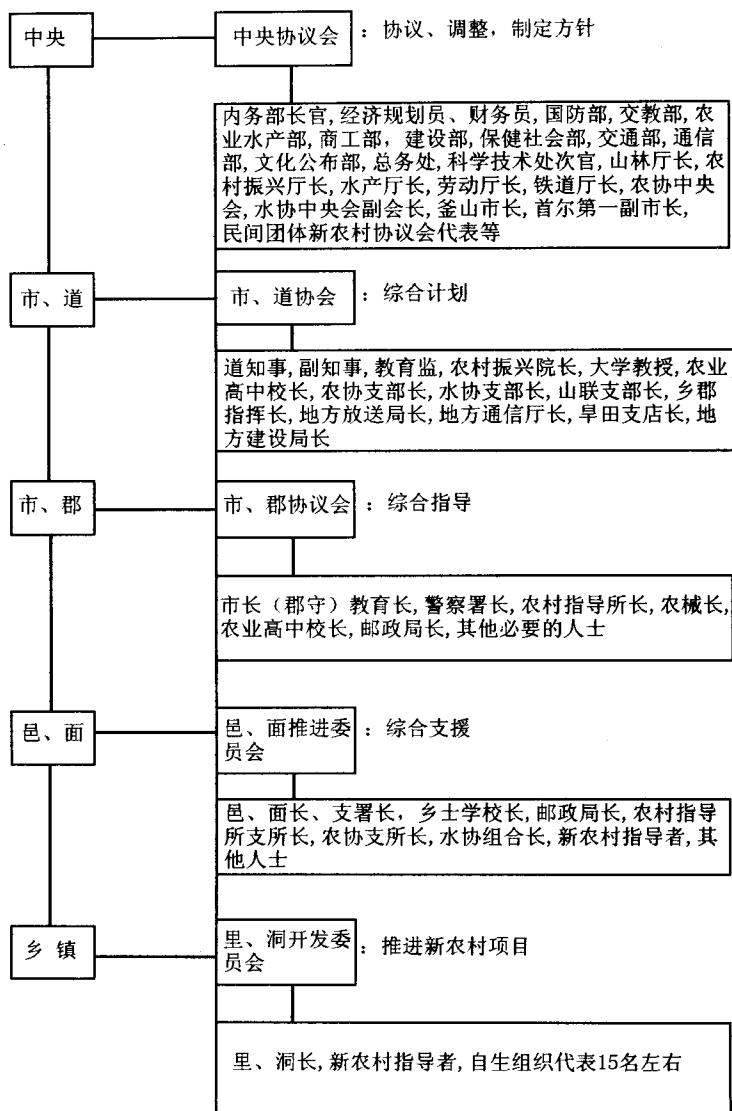


图 1—1 韩国新农村运动的实施体制



4. 韩国新农村运动的成果及其评价

(1) 韩国新农村运动的成果。韩国新农村运动通过水产部、农业振兴厅、山林厅和农协等共同实施项目建设不断向前推进。这些项目包含中央对各地方的政策、资金、技术支援,推进环境改善项目、收入增加项目、生产条件改善项目、精神向上项目以及福利环境项目。具体项目结构及其取得的成果,可参照表 1—1 和表 1—2。

(2) 对新农村运动的评价。从上述新农村运动的成果来看,新农村运动对乡村的贡献可以分为物质上的贡献和精神上的贡献。而更多的学者认为,比起物质贡献,其精神贡献是新农村运动最大的贡献。即新农村运动通过农村地区农民的自主参与和共同协作,基本上完成了所定目标,更重要的是培育了地区农民积极向上的新理念和自信心。

通过表 1—1 和表 1—2,我们可以认为韩国新农村运动在一定程度上提高了农民收入,完成了农村基础设施建设,改善了农村居住环境,从一定程度上拉小了城镇差距。但由于 20 世纪 60~70 年代的新农村运动中官方支援占主导地位,而从 1973 年开始新农村运动中的推进项目大部分直接来自韩国政府的主要政策,因此新农村运动的物质成果在很大程度上被政治化而夸大了其经济效应。

由于新农村运动的出发点是政府为了扩大内需,实现经济复苏,因此新农村运动的成果,很大一部分是靠政府援助的。显然,这种靠政府补贴的方式来提高农民收入、刺激需求的经济增长方式,并不具有可持续性。韩国新农村运



表 1—1

新农村运动的项目结构

领 域	农水产部	农村振兴厅	山林厅	农 协
基础设施	生产基础整備 生产设施 流通设施 农业机械化	—	—	推 进 团 队 营 农； 改 善 农 产 品 流 通 结 构
增加收入	作物种植 农闲期生产化 项目 经济作物 果树 啤酒 松茸 芝麻 花生 畜产 生产协同项目 农土培育项目	新 农 村 收 入；增 加 试 点 地 区 培 育	乡镇造林 闲置地管理 乡镇秧苗 沙防用种子 收集 农村林产原 料对策 葛芋生产	生 产 协 同 项 目
福利	—	新农村农忙 期托儿所运 营； 新 农 村 营 养； 改善试点乡 镇培育	—	—
精神向上	农村储蓄	新农村农民 教育； 新农村营农 技术教育； 新农村青少 年培育	—	—



表 1—2

新农村运动的主要业绩

项目名称	单位	总目标	实绩(1971~1982)	进度(%)
农村道路				
农路改建	千米	67961	64686	95.2
新农村道路建设	千米	51956	6187	11.9
小桥梁建设	个	87324	82596	94.6
基础建设				
道水路	千米	6756	5502	81.4
小留地	个	15034	13463	89.6
保设施	个	40433	33364	82.5
公共利用设施				
乡镇会馆	栋	49143	39231	79.8
乡镇仓库	栋	28915	22468	77.7
公共作业场	栋	34665	6323	18.2
公共建筑	栋	32729	5099	15.6
增加收入项目				
经济作物开发	团地	1643	1616	98.4
营农自立试点项目	户	11000	4100	37.3
新农村机械化营农团	个	20000	1622	8.1
草地建设	公顷	34000	1088	3.2
新农村收入综合开发	地区	421	421	100.0
农特项目	团地	2195	2185	99.5
农渔村储蓄	亿元	26876	21109	78.5
居住环境改善				
农村住宅改良	千栋	569	258	45.3
聚落结构改善	村	5347	3047	57.0
农村厕所改良	千栋	1229	48	3.9
下水道建设	千米	19293	18202	94.3



续表

项目名称	单位	总目标	实绩(1971~1982)	进度(%)
文化福利设施				
新农村幼儿园	个	4581	1871	40.8
小吃供给设施	个	39302	31264	79.5
僻地路线开发	路线	1225	1062	86.7
小河川整備	千米	27885	21562	77.3
农村道路治山绿化				
乡镇秧苗	百万	1818	1091	60.0
乡镇沙防	公顷	6400	1719	26.9
电子通讯				
自然部落单位通讯网	回线	15543	2043	13.1
里洞通讯网	里洞	37146	37146	100.0
农渔村电话	行栋	2834	2777	98.0
农渔民继承人培养	名	52033	39600	76.1
新农村指导者教育	千名	—	184	—

动的后期,虽然农民实现了增收目标,农村生活环境有了很大改善,但是随着工业化的进一步推进,农村居民的生活圈已经超出了村落这一范围,农民日常所需要的教育、文化、市场等需求,远不能在农村得到满足。因此,大量农业劳动力还是选择了离开农村,转移到城市就业,农村劳动力逐步出现老龄化现象,农村经济在实现短暂复苏后又进入衰退期。从经济学上分析这一现象,可以认为,从根本上解决农村、农民和农业问题,必须从提高农业生产力这一根本要素出发,改善农业生产结构,提高农业自身竞争力。韩国新农