

2007

国家公务员录用考试专用教材

公共基础知识

国家公务员录用考试教材编写组
国家公务员录用考试命题研究组
东方人事考试教材研发中心

购正版教材 获超值赠送

随书赠送学习卡，凭此卡可获得针对
2007年国家公务员考试、各省市考试的考
前冲刺密卷一套及其他超值服务。

中共党史出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

公共基础知识 / 车桂林主编. —北京: 中共党史出版社, 2004. 7

国家公务员录用考试专用教材

ISBN 7 - 80199 - 074 - 9

I. 公... II. 车... III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 060877 号

书 名: 国家公务员录用考试专用教材

公 共 基 础 知 识

主 编: 车桂林

责任编辑: 陈海平

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

经 销: 新华书店

印 刷: 北京同文印刷有限责任公司

开 本: 16 开

字 数: 594 千字

印 张: 26.75

印 次: 2006 年 9 月第 2 版第 6 次印刷

ISBN 7 - 80199 - 074 - 9 / D · 21

定 价: 40.00 元

国家公务员录用考试教材编写组

顾问：王进伟 冯军芳 刘会娟 汪 丹

主任：张奉均

副主任：陈光宇 杨景涛

编委(按姓氏笔画排序)：

王云会	王其胜	王春水	王 辉	车桂林
牛海娜	刘长春	刘文丽	刘丽芳	刘 杰
刘润峰	刘彩霞	闫亚军	闫妍妍	阮广平
杨晓鹏	李向云	李思怡	李炳颖	李甜甜
李 鹏	李 新	李碧琼	肖小外	肖宇波
吴二华	吴小明	沈海涛	宋丽丽	宋智锋
张大伟	张玉静	张傲飞	张 谨	陈加明
陈艳玲	周永祎	周克飞	周俊义	赵洪涛
胡万伟	姜志伟	娄丽莹	徐之君	高展鹏
梅胜军	曹玉亭	程宗米	韩 兵	虞节玉
谭石柱	黎 轶			

特约编委(按姓氏笔画排序)：

于春升	马铁强	刘艳梅	阴庆寿	陈海山
张国良	林 雨	林 昶	洪向华	贺技文
袁晓明	禄耀军	魏红军		

前言

《中华人民共和国公务员法》已于2006年1月1日正式实施。它的颁布与实施标志着我国公务员制度建设向着规范化、法制化方向迈出了坚实的一步。公务员录用考试制度为选拔高素质的人才创造了一个公开、平等、竞争、择优的平台,根据新颁布的《公务员法》规定,录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,应采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。公务员录用考试已经成为我国政府面向社会广纳贤才的主要渠道。

由于公务员这一职业所具有的优势,吸引了越来越多的应届毕业大学生和社会人才参与其中。所以,近年来每次考试的报名人数都居高不下,许多部门职位的竞争都异常激烈,报考人数的比例甚至达到几百比一。根据专家预测,这种现象在未来几年会愈演愈烈。而随着竞争的升级,使得公务员录用考试在考核内容、题型、题量、结构和难度等方面都发生了重大变化,给广大考生的复习备考提出了更高的要求 and 新的挑战。

为了使广大考生能够在较短的时间内高效、便捷、准确地把握公务员录用考试脉络,帮助广大考生先人一步走进国家公务员的行列,我编写组深入地研究了2006年国家的考试大纲和真题,针对公务员考试中出现的变化,同时参考和总结了对历年考试的研究成果,而对《国家公务员录用考试专用教材》系列丛书进行了全方位的修订。

本套丛书在修订后有如下鲜明特色:

1. **业内专家强力联合打造,权威与导向。**本套丛书编写组成员均来自中共中央党校、国家行政学院、北京大学政府管理学院和中国人民大学公共管理学院,阵容强大。各成员在公务员考试命题研究领域均是具有一定影响的专家,经验丰富,能够准确把握公务员考试的动向。

2. **编写体例系统科学。**系统——在教材系列中设置了命题分析、考点透视、知识备忘、题型分类精讲、新题型预测、历年真题剖析、解题技巧指点和能力分级训练等栏目,环环相扣、层层深入,符合中国人的思维和学习习惯,使考生可以完全独立复习,系统准确地掌握相关知识,迅速捕捉考试要点。而在辅导系列中则囊括了经典题型和最新题型、时政热点和试题,并配有详细的解析,帮助考生解决复习中所遇到的问题,达到演练的功效。科学——本书无论是试题的选择还是知识的讲解都始终坚持严谨治学的态度,力求在最短的时间内让考生把握考点、理解难点、掌握重点。

3. **知识点翔实,重点突出。**本套丛书涵盖所有公务员考试的知识点,系统而全面,不使考生漏掉任何一个得分的机会。同时摒弃了其他公务员教材罗列知识点的毛病,做到了详略得当、重点突出;全套丛书严格按照2006年大纲要求编写,结构严谨,剔除不考内容,重点放在必考、常考及新增的题型和知识点上;对易考点、易错点、难点进行着重讲解与练习,使考生对考试做到了然于胸。

4. **选材新颖、前瞻,坚持原创。**本套丛书坚持新颖性和前瞻性原则,在准确分析、把握2006年国家公务员考试特点的基础上做到敏锐反映、及时调整。《行政职业能力测验》和《申论》的选材

都融入了2006年国家公务员考试的最新思想和动向。《行政职业能力测验》中加入了2006年国家公务员考试出现的图形坐标推理和图形重组等新题型,言语理解与表达、数量关系以及常识判断等部分的新变化也及时体现出来;《申论》加入了对“十一五”规划、构建和谐社会、循环经济、医疗改革等最新理论热点问题的分析和指导,在题目形式上则充分体现了最新的变化,比如加大给定资料的阅读量、丰富问题的提问方式等。丛书坚持绝对原创的原则,拒绝抄袭。

5. **讲练结合,针对与实用。**本书延续并深化了本教材的一贯风格——讲练结合,对讲与练二者,坚持“两手抓,两手都要硬”。之所以在这方面花费巨大心血,就是为了达到讲要讲个透彻、独到,练要练个实惠、有效的境界。针对与实用可以说是本教材的最大亮点。同时,在本教材的编写过程中,编写组有针对性地在全国通用题库中抽取和筛选典型试题,使本书具有极强的针对性,且对每道题都进行了详细、独到的解析,让考生不仅仅可以掌握一道题的解法,还可以掌握一种题型的解法,让考生不仅知其然而且知其所以然,在复习备考过程中,不断培养和提高自身的能力。而且,编写组结合2006年命题的新趋势,有针对性地对原版教材题目的题型、数量进行了调整,对题目的设置进行了相应的淘汰、更新和补充,从而使本教材在结构、难度等方面更趋合理。

6. **立体完善的同步服务。**为了回馈广大考生的信任和支持,我们力争提供最完善的售后服务工作,以随书赠送学习软件、网上学习卡等方式给考生提供全方位的学习支持。读者可凭学习卡,随时登录“中国公务员考试中心网”就学习中遇到的问题向命题研究专家进行咨询,也可在“考试经验交流”区与其他考生进行沟通。对学习软件、网上学习卡的使用,我们还设置了技术支持热线为你提供技术指导。

本教材在编写过程中得到了许多省市公务员考试中心命题研究专家的指导,在此表示诚挚的感谢!

衷心希望本套修订后的教材能为广大考生朋友的复习备考带来实质性的帮助,同时教材中的不足之处也敬请各位专家、读者及同仁不吝指正。

本书编写组

目 录

第一部分 法律

第一章 法理学	3
考点透视	3
命题线索图	4
内容精讲	4
第一节 法的概述	4
第二节 法与其他社会现象之间的关系	5
第三节 法的制定	6
第四节 法的实施	7
难点突破	9
真题链接	10
专项强化训练	11
参考答案及解析	12
考点预测	14
第二章 宪法	15
考点透视	15
命题线索图	16
内容精讲	16
第一节 宪法概述	16
第二节 国家性质	17
第三节 经济制度	18
第四节 国家形式	18
第五节 公民的基本权利和义务	19
第六节 国家机构	20
重要法条索引	22
难点突破	23
真题链接	23
专项强化训练	24

参考答案及解析	25
考点预测	27
第三章 行政法	28
考点透视	28
命题线索图	30
内容精讲	31
第一节 行政法概述	31
第二节 行政法律关系主体	32
第三节 行政行为	32
第四节 抽象行政行为	35
第五节 具体行政行为	36
第六节 行政合同与行政指导	42
第七节 行政程序	42
第八节 行政违法与行政责任	43
第九节 行政赔偿	44
第十节 行政复议	46
第十一节 行政诉讼	49
重要法条索引	53
难点突破	54
真题链接	54
专项强化训练	55
参考答案及解析	57
考点预测	59
第四章 刑法	60
考点透视	60
命题线索图	61
内容精讲	62
第一节 刑法概述	62
第二节 犯罪和犯罪构成	63
第三节 正当防卫和紧急避险	65
第四节 犯罪的预备、既遂、未遂和中止	65
第五节 共同犯罪	66
第六节 单位犯罪	67
第七节 刑罚	67
第八节 犯罪的种类和国家机关工作人员的犯罪	70
重要法条索引	72
难点突破	73
真题链接	73

专项强化训练	74
参考答案及解析	75
考点预测	78
第五章 民法	79
考点透视	79
命题线索图	80
内容精讲	81
第一节 民法概述	81
第二节 民事法律关系的主体	82
第三节 民事法律行为和代理	82
第四节 物权与所有权	84
第五节 债权	84
第六节 知识产权	89
第七节 人身权	90
第八节 财产继承权	90
第九节 民事责任	91
第十节 诉讼时效	92
重要法条索引	93
难点突破	94
真题链接	95
专项强化训练	95
参考答案及解析	97
考点预测	99
第六章 经济法	100
考点透视	100
命题线索图	101
内容精讲	102
第一节 经济法概述	102
第二节 经济组织法	103
第三节 市场管理法	107
第四节 宏观调控法	110
第五节 社会保障法	113
重要法条索引	113
难点突破	115
真题链接	116
专项强化训练	116
参考答案及解析	118
考点预测	119



第二部分 马克思主义哲学

第一章 哲学和马克思主义哲学	123
考点透视	123
命题线索图	123
内容精讲	124
第一节 哲学	124
第二节 马克思主义哲学	125
难点突破	125
真题链接	126
专项强化训练	126
参考答案及解析	128
考点预测	129
第二章 物质和意识	130
考点透视	130
命题线索图	130
内容精讲	131
第一节 世界的物质统一性	131
第二节 意识的起源、本质和作用	132
难点突破	133
真题链接	133
专项强化训练	134
参考答案及解析	135
考点预测	137
第三章 物质世界的辩证图景	138
考点透视	138
命题线索图	138
内容精讲	139
第一节 物质世界的普遍联系和永恒发展	139
第二节 世界永恒发展的一般规律	140
难点突破	142
真题链接	143
专项强化训练	143
参考答案及解析	144
考点预测	146
第四章 实践、认识、真理	147
考点透视	147

命题线索图	148
内容精讲	148
第一节 认识和实践	148
第二节 认识和真理	151
难点突破	152
真题链接	153
专项强化训练	153
参考答案及解析	154
考点预测	156
第五章 唯物主义的社会历史观	157
考点透视	157
命题线索图	158
内容精讲	158
第一节 社会存在和社会意识	158
第二节 社会基本矛盾运动	159
第三节 阶级、国家、革命	160
第四节 群众、个人在社会发展中的历史作用	162
难点突破	163
真题链接	163
专项强化训练	164
参考答案及解析	165
考点预测	167

第三部分 邓小平理论及“三个代表”重要思想

第一章 当代中国的马克思主义	171
考点透视	171
命题线索图	171
内容精讲	172
第一节 邓小平理论的形成和历史地位	172
第二节 邓小平理论的精髓和首要问题	173
难点突破	173
真题链接	174
专项强化训练	174
参考答案及解析	176
考点预测	177
第二章 社会主义初级阶段和党的基本路线、基本纲领	178
考点透视	178

命题线索图	178
内容精讲	179
第一节 我国处在社会主义初级阶段	179
第二节 党在社会主义初级阶段的基本路线	180
第三节 党在社会主义初级阶段的基本纲领	180
难点突破	181
真题链接	181
专项强化训练	182
参考答案及解析	183
考点预测	185
第三章 社会主义的根本任务和发展战略	186
考点透视	186
命题线索图	186
内容精讲	187
第一节 社会主义的根本任务	187
第二节 社会主义现代化建设的发展战略	187
难点突破	188
真题链接	189
专项强化训练	189
参考答案及解析	191
考点预测	192
第四章 建立社会主义市场经济体制	193
考点透视	193
命题线索图	194
内容精讲	194
第一节 从计划经济体制向市场经济体制的转变	194
第二节 建立现代企业制度,推进国有企业的改革和发展	196
第三节 培育和发展市场体系	198
第四节 健全和完善宏观调控体系	201
难点突破	203
真题链接	203
专项强化训练	204
参考答案及解析	206
考点预测	208
第五章 社会主义初级阶段的所有制结构和分配制度	209
考点透视	209
命题线索图	209
内容精讲	210

第一节	社会主义初级阶段的所有制结构	210
第二节	社会主义初级阶段的个人收入分配制度	212
第三节	健全社会保障制度	213
	难点突破	214
	真题链接	215
	专项强化训练	216
	参考答案及解析	217
	考点预测	219
第六章	建设社会主义的基本理论	220
	考点透视	220
	命题线索图	221
	内容精讲	221
第一节	改革是社会主义的发展动力	221
第二节	社会主义建设的政治保证	222
第三节	社会主义精神文明建设	223
第四节	社会主义的外交战略	225
第五节	“一国两制”和祖国统一	226
	难点突破	227
	真题链接	228
	专项强化训练	229
	参考答案及解析	230
	考点预测	232
第七章	“三个代表”重要思想	233
	考点透视	233
	命题线索图	233
	内容精讲	234
第一节	“三个代表”重要思想的形成与发展	234
第二节	“三个代表”重要思想的主要内容	234
第三节	“三个代表”重要思想的根本要求	235
第四节	“三个代表”重要思想的历史地位	237
	难点突破	238
	真题链接	238
	专项强化训练	239
	参考答案及解析	240
	考点预测	241

第四部分 行政管理

第一章	政府职能及其转变	245
-----	----------------	-----

考点透视	245
命题线索图	246
内容精讲	246
第一节 政府职能概述	246
第二节 政府职能体系	247
第三节 政府职能转变	249
难点突破	250
真题链接	251
专项强化训练	251
参考答案及解析	253
考点预测	254
第二章 中国政府机构及其改革	255
考点透视	255
命题线索图	256
内容精讲	256
第一节 政府机构概述	256
第二节 政府机构设置的原则	257
第三节 政府机构改革	258
第四节 现行各级人民政府的架构	260
难点突破	261
真题链接	261
专项强化训练	262
参考答案及解析	264
考点预测	265
第三章 国家公务员制度	266
考点透视	266
命题线索图	267
内容精讲	267
第一节 公务员制度概述	267
第二节 公务员制度的完善	268
第三节 我国公务员制度的基本内容	269
难点突破	275
真题链接	276
专项强化训练	276
参考答案及解析	278
考点预测	280
第四章 行政领导	281
考点透视	281

	命题线索图	281
	内容精讲	282
第一节	行政领导概述	282
第二节	行政领导体制	282
第三节	行政领导及其职务升降与任免	284
	难点突破	288
	真题链接	288
	专项强化训练	288
	参考答案及解析	290
	考点预测	291
第五章	行政决策与执行、行政监督与协调	292
	考点透视	292
	命题线索图	293
	内容精讲	293
第一节	行政决策	293
第二节	行政执行	294
第三节	行政协调	295
第四节	行政监督	296
	难点突破	298
	真题链接	299
	专项强化训练	299
	参考答案及解析	300
	考点预测	302

第五部分 公文写作与处理

第一章	公文写作概述	305
	考点透视	305
	命题线索图	306
	内容精讲	306
第一节	写作基础知识	306
第二节	公文概述	308
第三节	公文的种类	309
第四节	公文的格式、编排与稿本	310
	难点突破	314
	真题链接	314
	专项强化训练	315
	参考答案及解析	316
	考点预测	317

第二章 公文写作要则	318
考点透视	318
命题线索图	319
内容精讲	319
第一节 公文写作的基本要求	319
第二节 行文规则	320
第三节 公文写作的语言运用	321
第四节 公文写作程序	324
难点突破	325
真题链接	326
专项强化训练	326
参考答案及解析	328
考点预测	329
第三章 常用公文的写作要点	330
考点透视	330
命题线索图	331
内容精讲	331
第一节 规范性公文的撰写	331
第二节 命令、决定、公告、通告、通知、报告的撰写	333
第三节 请示、批复的撰写	336
第四节 函和会议纪要的撰写	337
难点突破	338
真题链接	338
专项强化训练	339
参考答案及解析	341
考点预测	342
第四章 公文处理	343
考点透视	343
命题线索图	344
内容精讲	344
第一节 公文处理概述	344
第二节 收文处理	345
第三节 发文处理	348
第四节 办毕公文的处置	349
难点突破	350
真题链接	351
专项强化训练	351
参考答案及解析	352
考点预测	353

第六部分 形势与政策

第一章 时政知识	357
考点透视	357
命题线索图	358
内容精讲	358
第一节 关注“十一五”	358
第二节 关于反腐倡廉的形势和任务	362
第三节 构建社会主义和谐社会	364
第四节 科学发展观	367
难点突击	369
真题链接	369
专项强化训练	370
参考答案及解析	371
考点预测	372
第二章 重要讲话和会议精神	373
考点透视	373
命题线索图	373
内容精讲	374
第一节 胡锦涛同志在建党 85 周年会议上的讲话	374
第二节 十六届五中全会	382
第三节 温家宝总理在十届全国人大四次会议上的政府工作报告摘选	385
难点突击	396
真题链接	396
专项强化训练	396
参考答案及解析	398
考点预测	399
第三章 最新时政热点	400

第一部分

法 律