



农村改革与探索

主 编：张民堂

副主编：常淑显、余涛

河南人民出版社

序

以家庭联产承包责任制为主的我国农村改革，历经十余年，取得了举世瞩目的巨大成就。十年来，主要农作物的生产水平有了较大的提高；农、林、牧、副、渔各业得到较快的发展；乡镇企业异军突起，成为农村经济的重要支柱；农业生产条件有了改善，农村科技、教育事业有了新的发展；农民的生活水平有了明显的提高；农村基层组织建设和社会主义精神文明建设取得了成绩，农村经济和社会面貌发生了深刻的变化。鹤壁市也同全国、全省一样，在党的改革开放政策指引下，经过全市人民的团结奋斗，艰苦创业，鹤壁农村经济有了蓬勃发展，农民的物质文化生活得到显著改善，农村面貌发生了巨大变化。1989年全市农民人均纯收入达到504元，粮食总产创历史最高水平，人均产粮、人均占有粮以及人均向国家贡献粮三项指标均居河南省首位，畜牧业生产和农业综合开发也在全省名列前茅。

鹤壁市位于河南省北部，1957年建市，是一个新兴工业城市。建市33年来，鹤壁市的各项事业都得到了较大发展，特别是党的十一届三中全会以后，农村改革、农村经济方面有了可喜的收获。因此，编辑出版《鹤壁农村改革与探索》一书，可以从一个侧面了解、认识鹤壁，对于总结交流鹤壁农村改革中的新经验、新典型，扩大宣传，振兴鹤壁农村经济，促进鹤壁各方面进一步发展，具有十分重要的意义。

回顾总结历史是为了今后的发展，为了使今后的工作更上一

层楼。从这一点讲，编辑出版《鹤壁农村改革与探索》，对鹤壁市是一件十分有益的事。

我们希望《鹤壁农村改革与探索》一书的出版，能够使更多的人关心鹤壁，热爱鹤壁，为建设鹤壁、振兴鹤壁贡献智慧和力量。

赵振乾

1991年7月

《鹤壁农村改革与探索》

编委会

顾问 谷清显 赵振乾 郭玉平

张义兴 徐怀德

主任委员 杨文玉

副主任委员 张民堂 李灿

主 编 张民堂

副主 编 常淑显 余涛

编 委 (以姓氏笔划为序)

牛保全 王大平 王鸿路 冯增智

孙天民 朱言志 刘保林 吕文波

余 涛 李 灿 陈传光 杨文玉

张长山 张民堂 张炳海 张韶华

胡太平 郝秀彪 郝忠建 秦学军

徐新保 常淑显 程焕明 潘国松

目 录

鹤壁农村改革概述·····	(1)
---------------	-------

农村经济在改革中 蓬勃发展

农 业 生 产

鹤壁的农业生产·····	(8)
加强科技推广 强化农业基础·····	(11)
深化改革 增加投入 发展农业·····	(16)
双向承包办法好 高产开发见成效·····	(20)
搞好农村财务管理 促进农业生产发展·····	(24)
深化农经改革 搞好农经服务·····	(27)
加快种子“四化一供”步伐 努力为农民农业服务··	(30)
坚持改革办实事 推广服务有活力·····	(32)
发展壮大集体经济 建立健全服务体系·····	(35)
发展商品生产 搞好村级服务·····	(39)

林 业 生 产

鹤壁的林业生产·····	(43)
发挥当地优势 加速发展经济林·····	(49)
努力开创林政管理工作新局面·····	(53)
积极开展服务 加速发展山区林业·····	(56)

畜 牧 业

鹤壁的畜牧业·····	(59)
深化体制改革 强化自身建设 搞好系列服务	
加速畜牧业发展·····	(62)
畜禽防疫“五统一” 集团承包成效好·····	(68)
综合办站 道路宽广·····	(71)
立足国内 面向世界 服务蜂农 发展养蜂 ····	(74)
发展养殖业是农民脱贫致富的有效途径·····	(79)

水 利 建 设

鹤壁的水利事业·····	(84)
加强农田水利建设 改善农业生产条件·····	(89)
领导重视 投资投劳 大兴水利·····	(92)
坚持小流域治理 促进山区治穷致富·····	(96)
高庄村引水上岗夺丰收·····	(97)

农 机 事 业

鹤壁的农机事业·····	(99)
加强服务体系建设 开展社会化服务·····	(101)
面向农业为根本 发挥优势搞服务·····	(105)
坚持“三个面向” 搞好农机综合服务·····	(107)
实行农机统一作业 促进农业生产发展·····	(109)
加强农机管理 搞好生产服务·····	(112)

乡 镇 企 业

鹤壁的乡镇企业·····	(114)
坚持以经济建设为中心 开创乡镇企业的新局面··	(120)

加强领导 促进乡镇企业在困境中前进·····	(125)
发展集体经济先进单位——鹤壁集乡·····	(129)
抓管理 上等级 争市场 求效益·····	(135)
依靠群众 加强管理 努力搞好村办集体企业·····	(139)
抓好产品质量 搞活市场销售·····	(142)
加强企业管理 提高经济效益·····	(145)
引进先进技术 跻身国际市场·····	(148)
完善经营机制 加强经营管理·····	(151)

农 业 综 合 开 发

鹤壁的农业综合开发·····	(154)
搞好资源开发 促进脱贫致富·····	(159)
众人拾柴火焰高 综合开发成效好·····	(162)
自力更生 筹集资金 搞好开发·····	(165)
农业综合开发使“北大荒”变成米粮仓·····	(166)

其 它 各 业

鹤壁的农业科研·····	(168)
鹤壁的气象事业·····	(170)
鹤壁的农垦事业·····	(171)
鹤壁的蔬菜生产·····	(173)

县 区 农 村 经 济

浚县农村经济·····	(176)
淇县农村经济·····	(183)
郊区农村经济·····	(188)

努力探索农村经济发展新路

农村改革

对搞好农村改革的几点认识·····	(196)
深化农村改革 加强服务体系建设·····	(199)
农村改革经验浅谈·····	(203)
发展农村新的集体经济刍议·····	(211)
完善土地承包制度的有益尝试·····	(215)
加强农村社会化服务体系建设之我见·····	(218)

农村经济

对鹤壁市“八五”期间农业发展的思考·····	(221)
努力探索乡镇企业新的生长点·····	(223)
努力提高“八五”农业综合开发水平·····	(226)
鹤壁市发展粮食生产的回顾及其对策·····	(233)
鹤壁山区开发对策探讨·····	(238)

综合其他

切实加强农村思想政治工作·····	(243)
试论鹤壁农业发展的几个战略问题·····	(246)
科技兴农 势在必行·····	(251)
关于农民种粮积极性思考·····	(255)
应用农业区划成果 促进农业综合开发·····	(261)
关于农民负担的调查及建议·····	(266)
对农村党支部领导发展村级集体经济的调查与思考·····	(269)

困惑与突围的反思——浅谈拓宽乡镇企业市场……	(273)
提高农民素质 促进农村经济发展……	(275)

农村经济发展前景广阔

“八五”期间农村经济发展思路和主要任务……	(279)
“八五”农业高产开发意见……	(282)
丘陵山区五年绿化规划……	(284)
“八五”期间畜牧业发展规划……	(286)
水利建设十年发展战略规划……	(289)
“八五”期间科技兴农规划……	(292)
“八五”期间农业综合开发基本思路……	(295)
“八五”期间乡镇企业发展战略……	(296)

附 录:

一、1949——1989 年鹤壁市农村经济统计资料…	(303)
二、名胜古迹 ……	(315)
三、名优特产 ……	(322)
后记 ……	(326)

鹤壁农村改革概述

鹤壁市位于豫北西部，太行山东麓。东经 $113^{\circ} 59'$ —— $114^{\circ} 45'$ ，北纬 $35^{\circ} 26'$ —— $35^{\circ} 53'$ ，北邻安阳，南接新乡，东连濮阳，距省会郑州 170 多公里，京广铁路、京深公路纵贯南北。东西宽 69 公里，南北长 67 公里，面积 2182 平方公里，其中市区面积 513 平方公里。

鹤壁市于 1957 年 3 月建市，现辖两县三区，即浚县、淇县、山城区，鹤山区和郊区。全市共有 25 个乡(镇)，872 个村民委员会，4748 个村民小组。1989 年底，全市总人口 116.28 万人，其中农业人口为 89.04 万人，占总人口的 76.9%。有汉、满、回、藏、苗等 15 个民族，人口密度为每平方公里 533 人。1989 年底，全市乡(镇)户数达 21.18 万户，共有乡(镇)劳动力 37.55 万人，其中从事第一产业的 30.33 万人，占劳动力总数的 80.9%。

鹤壁市地势西北高，东南低，地形地貌复杂。平原面积为 1083 平方公里，占总面积的 49.6%，其余为山地、丘陵、泊洼。全市耕地面积为 154.44 万亩，人均 1.33 亩。境内气候温和，雨量集中，属温带大陆性季风气候。年均气温为 14.2°C ，年均降雨量为 673.65 毫米。光照充足，日照率为 53.2%，无霜期 220 天。四季分明，春季温暖多风，夏季雨热同期，秋季湿润高爽，冬季寒冷少雪。

鹤壁市植物、动物及水资源都比较丰富。农作物有 18 科

120种，主要有小麦、玉米、谷子、红薯等粮食作物及棉花、花生、芝麻、油菜等经济作物和各种蔬菜。林果类有杨柳、泡桐、槐、椿等用材树种，有花椒、桑、白腊条等经济树种，有苹果、大枣、葡萄、山楂、核桃、桃、梨、柿子等干鲜果树。药用植物共有70余种。动物资源既有野生动物野兔、狐狸、狼、喜鹊、鱼、虾等，也有人工饲养的大、小家畜、家禽、淡水鱼、蜂、蚕等。水资源全市总量为23.5亿立方米，有水库21座，境内主要河流有卫河、淇河、汤河、思德河等，全市地表水年经流总量为2.8亿立方米，地下水资源总量为3.7亿立方米。另外鹤壁市还有悠久的历史、美丽的传说、众多的胜景。全市共有省、市级文物保护单位158处，其中有22处为省级文物保护单位。所辖浚、淇两县均被列为河南省第一批历史文化名城。

1957年建立鹤壁市后，鹤壁人民在中国共产党的英明领导下，团结一心干社会主义，艰苦创业，努力奋斗，经过几十年的建设，使鹤壁的面貌发生了很大变化。

但鹤壁市真正发生翻天覆地的变化，是在党的十一届三中全会以来的十几年间。鹤壁市委、市政府认真执行党中央关于农村改革的五个一号文件精神和其它方针政策，坚定不移地带领全市广大干部群众，结合实际，因地制宜地从小段包工，定额计酬，联产到劳到全面推行家庭联产承包责任制，一步步把改革引向深入，使农村经济格局和经济建设都发生了一系列重大变化。农村经济体制的改革，冲破了僵化、单一的封闭经济格局，克服了低效率、大锅饭、平均分配等弊端，使广大农民真正获得了生产经营自主权，极大地调动了广大农民的生产经营积极性，促进了农村经济的迅速发展。1983年粮食总产量首次突破5亿公斤大关。1984年又获得了有史以来的大丰收，全年粮食总产量达到54723万公斤，比1978年增长67.4%；棉花产量达到1257万公斤，比1978年的356.6万公斤增长2.5倍，油料总产量达到

531.7 万公斤，比 1978 年的 103.6 万公斤增长 4.1 倍，农民人均纯收入达到 336.7 元，比 1978 年增长近 4 倍。一举解决了广大农民群众长期以来没有解决的温饱问题。1985 年以来，鹤壁的粮食生产出现了连续三年徘徊不前的局面，于是，市委、市政府根据中央关于深化农村改革的精神，结合鹤壁实际情况，先后制定了《关于完善农村各业经济承包合同的意见》、《关于搞好乡级各类服务站的改革、完善农村服务体系的意见》、《关于建立农业发展基金的决定》、《关于发展乡镇企业若干问题的意见》、《关于发展乡镇企业的若干政策规定》、《关于加强农村合作经济组织财务管理的意见》、《关于完善双层经营、加强服务体系建设、发展壮大农村集体经济、高产开发科技兴农、大力发展畜牧业的意见》等文件，对稳定农民思想、发展农村商品经济起到了积极地促进作用。同时，认真完善农村各业经济承包合同，完善农村服务体系和双层经营，大力发展农村集体经济。积极搞好各级各类农业服务站的改革，推行农业双向承包和集团承包，切实解决科技棚架。不断增加农业的政策投入，科技投入，物资投入和资金投入。在稳定发展粮食生产的基础上，大力发展经济作物和乡镇企业，搞活农村流通，发展商品经济，使鹤壁市的农村经济得到了全面发展，走上了农林牧副渔全面发展、农工商综合经营的道路。1989 年，全市农村社会总产值达到 140470 万元，第二、三产业的产值占农村社会总产值的 47.2%；农业总产值达到 37351 万元，占全市工农业总产值的 25.5%，分别比 1978 年，1957 年增长 1.5 倍、7.8 倍；1989 年农业商品产值占农业总产值的 52.5%，林、牧、副、渔产值占农业总产值的比重已由 1957 年的 9.04%，1978 年的 16.6% 提高到 1989 年的 26.2%。

种植业：包括粮、棉、油、瓜、菜等，内部结构不断得到合理调整，1989 年粮经作物比例为 8.65: 1.35。粮食生产继 1988 年创历史最高水平之后，1989 年再创历史新纪录。全市粮食总

产量达到 59794 万公斤，分别比 1978 年 1957 年增长 82.9%、288.7%；粮食亩产达 250 公斤，分别比 1978 年、1957 年提高 110 公斤，202 公斤。棉花总产量达到 563.4 万公斤。比 1978 年增长 58%，亩产 43 公斤。油料总产量 1780.6 万公斤，亩产 128 公斤。蔬菜、瓜类总产量分别达到 18088.9 万公斤和 1762.3 万公斤。全市农作物总播种面积 275.87 万亩，其中粮食作物占 86.55%。种植业产值达到 27567 万元，占农业总产值的 73.8%。在种植业中，小麦是鹤壁市的一大优势，在全省也占据着一定地位。1989 年小麦播种面积 124.41 万亩，总产达到 34972.9 万公斤。浚县已建成为全国商品粮基地县和全国十大优质小麦基地县。鹤壁市的人均产粮、人均占有粮以及人均向国家贡献粮三项指标均名列全省首位。

林业：各级党委和政府领导人民有计划有组织地植树造林，绿化荒山，国家，集体，个人一齐上。既搞大片林场，也搞农林间作，既有四旁植树，也有网状林带；既广泛培育发展适合各种地质条件的优生树种，也积极引进国外的优生林木；既搞平原绿化，也搞山区造林；林业得到较快发展。继浚县，淇县成为全国平原绿化达标县之后，鹤壁市也随之成为平原绿化达标市。全市林木覆盖率达到 15.54%，1989 年林业总产值达到 715 万元，分别比 1978 年、1957 年增长 36.8%、31.8 倍；全市实有造林面积 5706 公顷，经济林面积 26.2 万亩，其中果园面积 8.2 万亩；水果总产量 1918.1 万公斤，分别比 1978 年、1957 年增长 1.2 倍、6 倍。苹果、枣、鲜桃是鹤壁市的三大水果，1989 年总产量分别达到 862.1 万公斤，788.7 万公斤和 387 万公斤。

畜牧业：十多年的农村改革带来了鹤壁市畜牧业的兴旺发达。过去传统的，家庭饲养方式已被科学化，专业化，商品化所代替，并出现很多畜牧业“专业户”。同时鹤壁市充分发挥粮食多的优势，把发展畜牧业作为振兴鹤壁农村经济的突破口来抓，

从上到下加强了对畜牧业的领导，并积极深化畜牧体制改革，在市、两县一区均建立了畜牧发展中心或单设畜牧局，在全市实现了牧工商一体化，产供销一条龙，推动了全市畜牧业的大力发展。受到了省政府的嘉奖，被授予全省畜牧业发展先进单位，并在鹤壁召开了全省畜牧现场办公会。1989年全市畜牧业产值5297万元，占农业总产值的14.2%，分别是1978年的4.7倍，1957年的25.4倍。鹤壁市农业人均畜牧产值59.5元，名列全省前茅。大牲畜年末存栏8.98万头，猪存栏8.89万头，羊存栏22.43万只，家禽存栏305.97万只。肉类总产量1153.2万公斤，牛奶产量12.8万公斤，羊毛产量15.8万公斤，禽蛋产量1144.5万公斤。

渔业：鹤壁市发展渔业始于50年代后期，以后开始大面积养鱼，经营形式有国营、联营和专业户。曾被列为“贡品”的淇鲫鱼得到了大面积开发。1989年，全市渔业总产值76万元，是1957年的253倍，水产品产量63.6万公斤。

水利建设：鹤壁市委、市政府十分重视农田水利基本建设，带领全市人民先后修建了东风、工农、共产主义渠等5条大型水渠。并以建设旱涝保收田为中心，坚持抗旱防涝两手抓，兴利与除害相结合。近几年来，市里规定，要把各级财政的5—10%，农业发展基金和黄淮海开发的60%用于农田水利基本建设，还发动和依靠农民多层次、多渠道、多形式筹集资金办水利，管好用好劳动积累工，不断增加水利建设的资金投入。仅1989年就投入资金2077万元，其中群众集资1433万元，投入劳动积累工455万个。新打机井1273眼，配套1182眼，使全市机井数量达到1.74万眼，其中配套1.55万眼。新增有效灌溉面积1.42万亩，旱涝保收田面积4.17万亩，使全市有效灌溉面积达到121.5万亩，占全市耕地面积的78.7%，比1978年增加近10万亩；全市旱涝保收田面积达76.15万亩。1989年治理水土流失面积

35.3 平方公里，解决山区饮水困难 7100 人，引水补源 1.4 亿立方米，硬化渠道 19.6 万米。大大改善了农业生产条件，增强了农业抗御自然灾害的能力，促进了农田水利基本建设向着高层次，节水型，高效益方向发展。

农机事业：农业机械化水平不断提高。1989 年全市农业机械总动力达到 71.42 万千瓦，是 1978 年的 4 倍，1957 年的 672 倍，有大中型拖拉机 1818 台，农用载重汽车 1086 辆，农用排灌机械 29772 台，农用水泵 32205 台，胶轮大车 8227 辆。全市机耕面积达到 111.4 万亩。

农村科技：建市几十年来，鹤壁市非常重视科技投入，大力推广农业科学技术，依靠科技振兴农业。全市有农业科研所 3 个，气象台 1 个，除市、县都有各类农业服务站外，全市 25 个乡镇还建立健全了 166 个农业服务站，共有人员 444 人，其中技术干部 312 人。固定资产和流动资金总额达到 1289 万元。另外还有 1561 个村级和个体科技服务组织，从市到村形成一个庞大的农村科技服务网络。仅 1989 年全市采取各种形式培训技术人员 32 万人次，印发农业技术资料 13 万份。推广优良品种 35 个，调剂销售优良品种 5480 吨。小麦良种覆盖率达到 100%，玉米良种覆盖率达到 98%，间作套种面积 108.5 万亩，推广配方施肥 145 万亩，地膜覆盖 10.5 万亩，塑料大棚面积达到 1000 亩，秸秆还田面积 108.9 万亩。农村用电量达到 7875 万度，每亩耕地用电量 50.99 度。化肥施用量达到 14811.5 万公斤，平均每亩耕地化肥施用量 95.9 公斤。

乡镇企业：鹤壁的乡镇企业从无到有，由小到大，但真正异军突起还是农村改革的近几年来。市委、市政府把发展乡镇企业作为振兴农村经济的突破口来抓，坚持以改革为动力，以科技为依靠，以信息为导向，以市场为依托，以经济效益为中心。坚持从实际出发，立足本地资源，农、工、商、运、建、服等各业一

起上。不断调整产业结构，企业结构、产品结构，加强科学管理。同时，市里还制定了一系列发展乡镇企业的政策规定，调动了生产经营者的积极性，促进了乡镇企业健康协调地稳定发展。1989年全市四级企业发展到18711个；从业人员125629人，占全市农村劳动力的35.9%；乡镇企业总产值达到65939万元，占全市农村社会总产值的46.9%；其中完成乡镇企业工业产值38979万元，占总产值的59.1%，乡镇企业总收入61571万元，实现利润9107万元，上交税金1730万元，利税率达到16.4%；出口创汇376万元。全市有29种产品远销9个国家和地区，15种产品荣获省、市优质产品称号，28种产品获得中国第二届乡镇企业出口展销奖，开发新产品7种。乡镇企业已成为鹤壁市农民收入的重要来源和农村经济的半壁河山。

农村经济的迅速发展带来了人民群众生活水平的不断提高。1989年农民人均纯收入达到504元，比1978年增长6.4倍，是1957年的11.1倍。农民储蓄存款余额达到19262.5万元，占城乡居民储蓄存款余额的35.4%，农民人均存款215.5元。1989年底农民人均住房面积19.14平方米，平均每百户拥有自行车121.25辆，缝纫机80.60架，手表190只，收录机88.75台，电视机43.75台，电风扇57.5台，大型家具335件。

展望未来，鹤壁农村前景广阔。“八五”期间，是鹤壁市农村经济发展的一个重要阶段，为了把鹤壁农村经济发展得更快更好，鹤壁制定了农村经济发展战略规划。“八五”末，全市粮食总产将达到65万吨，乡镇企业总产值将达到16亿元，农业总产值将达到4.5亿元，农民人均纯收入将达到700元。

(余涛)

农业生产

鹤壁的农业生产

鹤壁农业发展历史悠久。党的十一届三中全会以后，全市农村普遍实行了以家庭联产承包为主的责任制，市、县、乡党委，政府以及广大农民群众，狠抓了农田基本建设，农作物的“高产开发”和“丰收计划”的实施，加强了商品粮基地建设，大力推广双向集团承包，增加农业投入，更加合理地开发利用农业资源，因地制宜地调整农业内部结构，农作物品种不断更新换代，促进了农业生产的全面发展。

1985年以来连续创造历史最高水平；农业内部结构逐步向多层次的综合方向发展：在种植业内部生产结构调整过程中，经济作物种植面积和产量增长较快；农业劳动生产率大大提高，剩余劳动力开始转向第二、第三产业，农民群众的生活水平不断提高，农业发展进入了一个新的时期。

鹤壁地处中纬度地区，属暖温带半湿润性季风气候，四季分明，干湿季节明显，热量资源丰富，光照条件好，适宜于种植各类农作物。现在种植的各类农作物有18科，120种。粮食作物主要有小麦、玉米、水稻、谷子、红薯、高粱和多种小杂粮；经济作物有棉花；油料作物有油菜、花生、大豆、芝麻等；同时蔬菜种植也具有较好的基础和条件。