

建设佛山工业园区

理论与实践

汤虹玲 周松兰 等著

JIAN SHE FO SHAN GONG YE YUAN QU LI LUN YU SHI JIAN



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

建设佛山工业园区理论与实践

汤虹玲 周松兰 等著

经济管理出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

建设佛山工业园区理论与实践/汤虹玲等著. —北京：
经济管理出版社，2005

ISBN 7-80207-411-8

I. 建… II. 汤… III. 工业区—经济发展—研究—佛山市 IV. F427.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 115768 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话：(010) 51915602 邮编：100038

印刷：北京诚信伟业印刷有限公司 经销：新华书店

责任编辑：张 艳

技术编辑：杨 玲

责任校对：全 晓

787mm×960mm/16

18.5 印张

339 千字

2005 年 11 月第 1 版

2005 年 11 月第 1 次印刷

定价：49.00 元

书号：ISBN 7-80207-411-8/F · 397

· 版权所有 翻印必究 ·

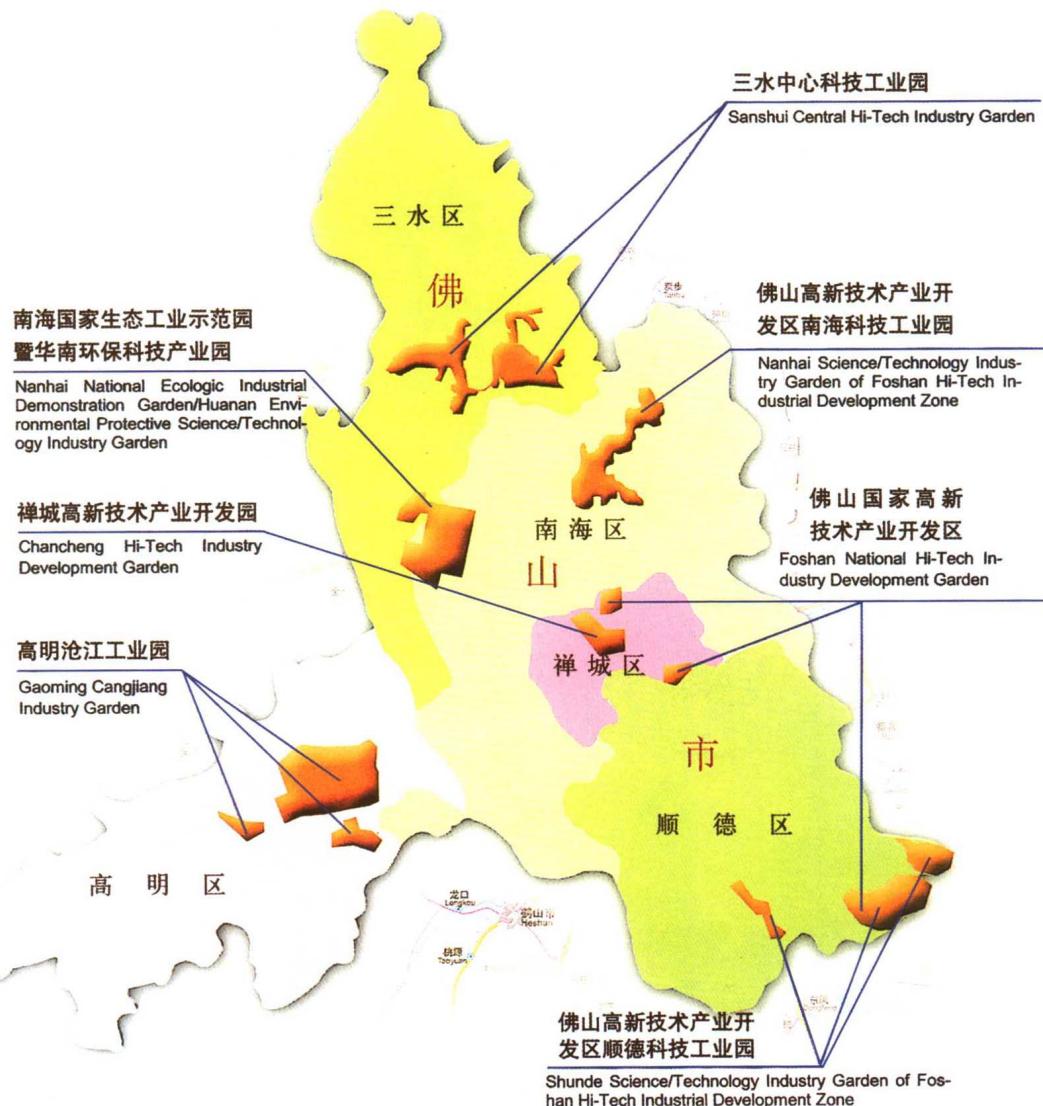
凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部

负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

佛山主要科技工业园位置分布图

The Layout of Foshan's Main Hi-Tech Industry Gardens



目 录

导论.....	(1)
第一节 问题的提出.....	(1)
第二节 研究的意义.....	(6)
第三节 研究的框架与基本思路.....	(8)

理 论 薄

第一章 工业园区概论	(11)
第一节 园区的由来与类型	(11)
第二节 工业园区的概念与界定	(21)
第三节 工业园区的发展模式	(23)
第二章 工业园区内在运行机制	(26)
第一节 工业园区内部主体系统	(26)
第二节 工业园区产业发展系统	(33)
第三节 工业园区内在运行机制的形成	(39)
第三章 工业园区理论支持系统	(48)
第一节 产业经济学对工业园区的理论支持	(48)
第二节 区域经济学对工业园区的理论支持	(61)
第三节 制度经济学对工业园区的理论支持	(64)
第四章 工业园区建设与佛山“三大战略”	(70)
第一节 工业园区建设与产业强市战略	(70)

第二节 工业园区建设与文化名城战略	(80)
第三节 工业园区建设与现代化大城市战略	(89)

实 践 篇

第五章 佛山工业园区概况	(96)
--------------------	------

第一节 佛山国家高新技术产业开发区	(97)
第二节 顺德、南海工业园区	(100)
第三节 三水、高明工业园区	(113)

第六章 佛山工业园区竞争力实证分析	(121)
-------------------------	-------

第一节 工业园区竞争力概述	(121)
第二节 佛山工业园区比较优势分析	(126)
第三节 佛山工业园区竞争优势与问题分析	(135)

第七章 佛山工业园区建设面临的机遇与挑战	(142)
----------------------------	-------

第一节 佛山工业园区建设面临的机遇	(142)
第二节 佛山工业园区建设面临的挑战	(149)
第三节 佛山工业园区建设中应注意处理的几点突出问题	(153)

第八章 国内外工业园区建设实践经验借鉴	(162)
---------------------------	-------

第一节 欧美工业园区建设实践经验	(162)
第二节 亚洲工业园区建设实践经验	(173)
第三节 国内工业园区建设实践经验	(185)

探 索 篇

第九章 佛山工业园区品牌化经营初探	(192)
-------------------------	-------

第一节 工业园区品牌化经营的战略意义与定位	(192)
第二节 工业园区品牌的营运策略	(197)

第三节 佛山工业园区品牌化经营探讨.....	(207)
第十章 佛山工业园区产业配套与结构升级问题探讨.....	(217)
第一节 佛山工业园区产业配套.....	(217)
第二节 佛山工业园区结构升级.....	(221)
第三节 利用CEPA机制建设现代物流中心	(229)
第十一章 佛山工业园区发展循环经济模式的探讨.....	(237)
第一节 循环经济是全新的社会经济发展模式.....	(237)
第二节 国内外工业园区发展循环经济的经验与启示.....	(249)
第三节 佛山市加快发展循环经济的基本思路与对策.....	(257)
第十二章 促进佛山工业园区发展的政策建议.....	(266)
第一节 建立佛山工业园区竞争力评价机制.....	(266)
第二节 建立完善的园区产业政策体系.....	(270)
第三节 建立官产学研协力机制.....	(277)
后记.....	(285)

导 论

第一节 问题的提出

一、经济全球化与“世界工厂”的转移

随着经济全球化的发展，制造业在全球范围内的梯度分工与合作表现得日益明显，世界制造业出现了以产业空间集聚为特点的发展模式。中国，尤其是制造业和外向型经济高度发达的广东省有望成为新的“世界工厂”，在全球产业体系中占有重要一席。而各类工业园区因其特有的产业聚集效应，在“世界工厂”的转移过程中起着重要的推动作用。

（一）广东省已具备“世界工厂”的雏形

近几年来，国内外不少专家都认为“世界工厂”正向中国转移，而行改革开放之先的广东省，已经具备了“世界工厂”的雏形。具体表现在以下几个方面：

（1）工业经济呈轻型化和外向型化。改革开放 20 多年来，经过产业结构调整，一大批家用电器、电子、医药、玩具、精细化工等现代轻工业迅速崛起。2001 年，广东省轻工业产值占其工业总产值的 52.7%，工业明显的呈轻型化特征。同时，广东省的工业结构趋向外向型化，工业利用外资逐年增加，三资企业从无到有，工业产品占出口总额的比重较高。这说明，广东省的工业经济及其产品已具有很强的国际化特征。

（2）高新技术产业迅速崛起，工业的国际竞争力日益增强。通过参与国际竞争和引进国外先进技术，广东省形成了以电子信息产业为代表的一批高新技术产业群。

(3) 第三产业迅猛发展，具有了为“世界工厂”提供配套服务的基础。受地理位置、自然条件和经济环境等因素影响，广东省在历史上商业、交通运输业、金融业等颇为活跃。改革开放以后，第三产业得到迅猛发展，其产值由1978年的43.92亿元迅速增加到2001年的4301.75亿元，年均增长率达14.5%。

(二) 工业园区在广东省“世界工厂”形成过程中起着重要的推动作用

据初步调查和统计，广东省以工业为主的园区约425个，总占地面积为1485平方公里。其中，面积在5平方公里以上的有37个，占地1090平方公里，每个园区平均占地29.5平方公里；其他为小园区，每个平均占地1529亩（以上数据未包括清远、河源、揭阳等市）。这些园区是广东省经济最活跃的地区，在广东省形成“世界工厂”中起着重要的推动作用。

(1) 各类工业园区是外商投资的热土，成为广东省制造业聚集的平台。以广州经济技术开发区为例，截至2001年底，全区累计批准36个国家和地区的外商投资企业842家，累计利用外资37.54亿元，占全省的2.6%。2001年，仅广州经济技术开发区全年实现GDP173.4亿元，占全省的1.6%；实现工业总产值434.2亿元，占全省的2.3%，其中外商投资企业工业总产值占到全区的92.2%；实现进出口总额23.7亿美元，占全省的1.3%，其中外资企业进出口额占到了全区的81%。广东省还有不少类似这样运作得相当成功的工业园区。许多工业园区内集中了大量国内外著名的制造业企业，一些工业园区产业集聚达到了相当规模，区内开始形成互为补充和配套的相关产业。

(2) 工业园区的政策优势在较长时期内是产业聚集的主磁力。广东省许多工业园区同中国其他地区的工业园区一样，能够享受到如税收、资金信贷、开发用地、建房、有偿转让土地使用权、吸引人才等多方面的优惠政策。这些政策在较长时期内，都是企业投资考虑的重要因素，工业园区因此能吸引大批企业进驻，为产业聚集发展提供基础。

(3) 工业园区优良的管理服务与硬件设施是产业聚集长久的吸引力。产业的发展与聚集离不开良好的投资环境，在国内整个投资大环境还不太完善时，工业园区可以在局部形成一个优良的投资环境，尤其是在交通条件、基础设施配套、商务和生活服务等方面。同时，广东省的工业园区大部分实行了与国际惯例相一致的管理模式，积累了大量的管理经验，能够为入区的国内外企业提供一流的管理服务。

实践证明，工业园区是经济全球化和“世界工厂”转移的必然产物。而佛山是广东经济发达和改革开放的先行地区，自然也是“世界工厂”转移的重要

地区，佛山工业园区在“世界工厂”转移的过程中起着重要的推动作用，同时对佛山经济发展乃至整个广东省的经济发展都起着不容忽视的作用。因此，我们研究佛山工业园区乃至广东省工业园区、世界工业园区的理论及实践，是有着很强的现实意义的。

二、新型工业化道路与中国产业的持续发展

工业园区是加快中国经济发展的有效载体，也是走新型工业化道路的重要依托，更是实现中国产业持续发展的重要途径。

新型工业化道路，就是在新的历史条件下体现时代特点、符合我国国情的工业化道路；新型工业化道路，就是要充分运用最新科学技术和依靠科技进步的工业化，是提高经济效益和竞争力的工业化，是走可持续发展道路的工业化，是能够充分发挥我国人力资源优势的工业化；新型工业化道路，是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的工业化道路。

（一）工业园区为工业化的实现提供了现实的条件和基础

不搞工业化，物质基础的积累，财政收入的增加，城市人口的聚集，对第一产业的反哺和第三产业的繁荣，都失去了基础和依靠，而工业园区的建设和发展为工业化的实现提供了现实的条件和基础。发展工业园区，充分发挥其规模效应、关联效应，利用其集聚能力大、专业化协作能力强、管理组织水平高、信息网络畅通、综合成本费用低和土地等资源设施利用率高、发展空间足的优势，使企业摆脱小规模、低水平、高成本的恶性循环，向大企业、高档次、大市场、高效益的方向转变，形成舰队式企业群体。

（二）工业园区是提升产业产品档次的重要平台

走新型工业化道路，关键在于工业结构的调整和升级，而工业园区的发展，提供了实现这一目标的坚实平台和可能性。它使分散的家庭式企业向工业园区集中，一般企业向优势企业集中，边远企业向城镇企业集中。而在这种不断集中、整合的过程中，小企业向大企业看齐，低水平产品向高水平产品看齐，小市场向大市场甚至国际市场迈进，企业的组织化程度、管理水平等都可能发生新的转变，有利于发挥企业的规模效应、集聚效应、资源利用和环境保护的低成本效应，刺激企业加快技术开发和技术改造的步伐，提升产品的档次，从而为实现中国产业的持续发展打下坚实基础。

(三) 工业园区是加快城市化进程的重要条件

走新型工业化道路，最终的目标是要实现城市化。工业化与城市化既是相互促进、相互推动的发展过程，也是途径与目的的关系，工业化是城市化的基础，而城市化又反作用于工业化。实践证明，没有工业化，就没有城市化。而在推进工业化的进程中，通过工业园区的建设，集聚企业和人口，提供源源不断的财政收入，促进第三产业的蓬勃发展，提高市政基础设施投入的利用率，成为城市发展的重要依托和人口、资金等的重要支撑，转移农业和农村劳动力，加快城乡一体化，进而实现城市化。

(四) 工业园区是实现经济可持续发展的重要保障

走新型工业化道路十分重要的是实现经济、社会、生态的可持续发展。通过工业园区的建设，能够更合理地开发利用有限的土地资源，进行集中规划，集中配电，集中治污，从而提高土地、资金、资源、人才、信息等生产要素的利用效率，优化资源配置。据测算，一个企业进入工业园区发展，可以节省公共设施投入 10%，节约土地 15%，使环保和治污费用降低 5%。因此，建设工业园区既是社会生产力发展和科技进步的结果，也是实现经济、社会、生态的可持续发展的必然要求。

三、产业强市战略与佛山工业的园区化发展

(一) 产业强市战略的提出

世界上现代化的大城市都必然有发达的现代产业经济作为其发展的基础和支撑，佛山要真正建设成为现代化的大城市，首先要把经济做大、做强。而佛山经济发展的基础就是产业。为此，2003 年佛山市委、市政府提出了“产业强市”的战略思路，并决定作为佛山经济发展的主旋律，狠抓产业发展不放松，坚定不移地打造产业强市，把佛山建设成为著名的现代制造业城市，把产业升级作为做大、做强佛山的重要载体。

所谓产业强市，就是通过若干企业的做大、做强，形成核心竞争力，形成规模，提升佛山工业经济的质量和水平；就是通过已经形成的若干支柱产业和有条件发展的先导产业进一步集约发展，增强佛山的经济综合实力。产业强市是对佛山工业已有的雄厚基础的巩固和提高，是新型工业化的内在要求和重要积累过程。通过产业实力、产业效益的提高和持续发展，为现代化大城市建设和其他各项事业的发展提供基础和支撑，实现产业建设与事业发展的良性循环。

(二) 工业园区是产业强市的重要载体

要打造产业强市首先要打造工业强市，这是由工业在佛山经济中的地位和工业本身的产业基础决定的。

从产业地位来看，目前工业是佛山经济最重要的组成部分。2003年，佛山市一、二、三产业的比重为5.5：55.9：38.6，全市实现工业总产值3300.16亿元，实现工业增加值728.10亿元。主要工业产品已发展成为佛山市的重要支柱产品。

从产业基础来看，佛山的工业完全具备作为强市的支撑条件。经过多年的发展，佛山工业已形成了门类众多、体系比较完备的格局，具有明显的优势。

工业园区是产业强市的重要载体，而产业强市的关键在于发展园区经济。园区经济推上去了，产业强市就可以很快实现。因此，为了打造产业强市，佛山工业必须朝着园区化的方向发展。佛山正在建设和已经建成的佛山国家高新技术产业开发区等工业园区，是佛山“十大”建设工程中最重要的工程之一，预计5年的开发面积为284平方公里，投入资金425亿元。通过加快工业园区的发展，从而加速工业企业向园区集中，促进工业发展集约化、簇群化。目前，各工业园区的产业发展各有侧重，加快和形成了各自的主导产业，形成了各具特色、良性竞争、互促发展的园区经济发展态势。例如，佛山国家高新技术产业开发区重点发展电子信息、光机电一体化、生物技术和新材料等高新技术产业以及有色金属加工、陶瓷、纺织和家用电器等产业；南海软件科技园重点发展电子信息等高新技术产业及配套产业；南海国家生态工业示范园区暨华南环保科技产业园，重点发展环保设备与材料、绿色产品和资源再生等主导的环保产业；佛山国家高新技术产业开发区顺德片区重点发展智能家电、电子信息、医药保健、化工涂料、新材料、环保材料和光机电一体化等高新技术产业；三水大塘工业园区重点发展纺织服装、精细化工、家具和电子电器等产业；高明沧江工业园东园区重点发展有机高分子材料、特种陶瓷材料、涂料与特殊化学品、光电子信息材料、高性能金属材料和生物医学材料等新材料产品，西园区重点发展电子信息、家用电器、金属制品、精细化工和机械制造等产业。

第二节 研究的意义

一、研究的理论意义

随着社会生产力的进步，工业布局由早期的分散化格局向集聚化、工业化发展，是西方发达国家、新兴工业化国家或地区实现工业化的一般规律，也是我国产业在工业化过程中面临的必然趋势之一。工业园区作为我国新兴工业化路径的重要载体，日益成为区域经济发展中重要的增长极，辐射和带动周边地区经济，从而提高一个城市及区域的综合竞争实力。

工业园区的“企业群”一直是西方经济学家、社会学家和地理学家讨论的焦点之一，如马歇尔的外部经济理论、韦伯的工业区位理论、科斯的交易费用理论、波特的新竞争经济理论都是围绕着园区集聚经济，其研究主要集中在园区企业集群的机理、技术创新、组织创新、社会资本以及经济增长与集群的关系和基于集群的产业政策和实证研究等方面，所采用的方法有：投入产出分析方法、图表分析、案例研究方法，等等。但国外的研究偏重于实证分析及在此基础上的归纳，仍没有形成十分完善的、系统的理论体系。

西方学者以发达国家的园区为研究的主要背景，而我国学者则借鉴西方理论并结合我国实际国情，继而做出大量探索性的深入研究。郑风田、唐忠（2002）提出了我国园区企业簇群成长的三维度原则；史东明（2003）分析了园区内中小企业集群的外部经济与规模报酬递增收益、加入全球价值链等效率基础；魏江（2002）构筑了园区集群创新系统总体结构模型，即核心网络、辅助网络和外围网络；金祥荣、朱希伟（2002）以浙江省的专业化产业区为例，从历史和理论的角度考察了专业化产业区的起源与演化。纵观中国学者从区域经济、非正式制度等角度所做的一系列探讨，集中的领域包括园区企业群的机理、企业群与技术创新的关系以及企业群的经济、管理理论等方面。

本书借鉴中西方园区问题的有关理论，采取理论与实践紧密结合、定量与定性分析相结合的方法，以佛山工业园区的实际为出发点，以更开阔的眼光和视角分析了工业园区发展中带有普遍规律性的问题，并提出提升佛山工业园区竞争力的对策。本书研究的理论意义在于：

第一，有助于从理论层面上探究工业园区产业发展系统和园区发展中网络

化内在机制，寻找支持工业园区这种“产品”的理论根源，对园区经济发展的实践具有深远的指导意义。

第二，有助于分析建设工业园区和佛山提出的产业强市战略、现代化大城市战略、文化名城战略之间紧密的内在联系，同时从佛山工业园区建设的实践着手，分析和探索提升工业园区竞争力的对策和发展出路，对我国其他制造业中心地区的工业园区建设有广泛的借鉴意义和参考价值。

第三，有助于为政府科学合理的制度供给提供理论和实践的决策依据，为佛山社会经济良性发展和提高城市综合竞争力，提供科研支持，为市委、市政府有关工业园区政策的制定提出建议以供参考。

因此，本书无论是在研究对象、内容上，还是在研究方法、所提建议上都具有新意。

二、研究的实践意义

20世纪80年代以来，在众多理论的支持和新科技革命浪潮的推动下，兴办科技工业园区已成为世界性热潮。美国硅谷等成功经验表明，建设科技工业园区是提高区域创新能力，推动产业结构升级和带动区域经济发展的重要手段，我国各地区间的竞争也日益表现为园区间的竞争。

佛山市地处我国三大制造业中心之一的珠三角腹地，经过20多年的发展，形成了一批有特色竞争力的制造业企业集群，为园区建设奠定了一定的产业基础。面对20世纪90年代以来的国际产业转移的机遇和日益激烈的区域竞争，佛山市适时提出了产业强市战略、现代化大城市战略及文化名城战略等三大重要战略。要实施这三大战略，尤其是要实施产业强市战略，加快结构调整和产业升级速度，必须依托工业园区发展。因此，研究如何有创造性地应用相关理论支持，紧密结合泛珠三角地区、广东省、佛山市的实际，加速佛山工业园区建设的同时提高园区竞争力，是佛山经济发展的重大课题，也是本书研究的目的。

研究的实践意义主要表现在以下几方面：

(1) 以竞争力评价的基本指标和因素对佛山工业园区竞争力进行实证分析，并与国内外各类园区相比较找出差距，在此基础上提出提升工业园区竞争力的相关政策建议，具有实际参考意义。

(2) 面对佛山工业园区较分散的格局，提出工业园区向一区多园方向整合的建议，并提出佛山工业园区品牌化经营的措施。

(3) 提出建立工业园区评价机制，建立较完善的园区产业政策体系等独到建议。

(4) 找出佛山产业发展中面临的“瓶颈”，适时结合CEPA给佛山带来的机遇，提出佛山园区经济发展中要注重产业配套水平，利用CEPA机制在佛山建立现代物流中心的建议。

第三节 研究的框架与基本思路

一、研究的理论基础

建设工业园区是一项复杂的系统工程，它有一整套深刻的经济学理论支持系统。

首先，区域经济学认为，事物的发展经过由点到面的扩张过程，经济发展实际上表现为区域不断创新和向外扩散的过程，工业园区作为一个特殊的区域，其持续发展依靠园区内的创新系统。这个区域创新系统主要包括四个主体：政府及管理部门、企业及企业群、大学及科研机构、中介服务机构。其中，政府及管理部门是创新网络的构建和维护者，企业及企业群是创新的主体，大学及科研机构是创新源，中介服务机构是创新黏结剂，它们相互作用、相互联系构成产学研一体化的创新网络。此时，园区作为区域经济发展的增长极通过吸引各类资源集聚、创新活动、辐射和带动其他区域经济发展等功能，提高整个区域的持续竞争力。

其次，制度经济学认为，制度作为经济增长的变量，在工业园区的规划与发展起着不可替代的作用。政府作为制度安排的主体，直接参与经济生产的行为要弱化，但在为园区制定优惠政策、环境规划、基础设施建设、服务管理等方面的作用，只能加强不能弱化。发展中国家工业园区的建设多数都是由政府主导建设的，它们都通过制度创新为企业群、大学及科研机构提供更好的服务。工业园区创新网络的建设是与园区的制度创新联系在一起的。

再次，产业经济学的代表人物波特认为，产业在地理上的集聚，能够提高产业的竞争力，具有国际竞争优势的产品，其产业内的企业往往是群居在一起而不是分散的。发展中国家经济落后的重要原因是缺少发达的企业集群。产业集聚是创新因素的集聚和竞争动力的放大。

最后，生产力经济学认为，工业园区体现了生产力布局及工业布局原理，它服从生产力要素趋优分布规律。它认为，由企业组成的社区不是单个企业的简单总和，而是通过协作产生新的生产力。在工业发展的起步阶段，工业经济

发展处于粗放无序状态，但随着工业化水平的提高，以工业布局园区化为特征的集约化发展模式逐步替代了企业规模小、布局散、技术含量低的传统发展模式，从而促进社会生产力的发展。

二、研究框架与基本思路

本书内容共分四大部分，共十二章。

第一部分为导论，首先分析了工业园区产生的时代背景，从而论证了建设工业园区的必然性，继而论述了本书研究的理论意义、实践意义及研究目的，最后介绍了本书研究的理论支撑、框架及基本思路。这部分由经济学教研部主任汤虹玲副教授承担写作。

第二部分为理论篇，从更深层次上分析工业园区的来龙去脉，对其发展的内在机制从主体、客体及整个园区内在合作网络进行系统地分析和研究，在此基础上进一步对其外部理论支持系统进行剖析，为佛山产业强市战略等三大战略寻找理论依据，并对佛山工业园区建设与三大战略间的互动关系进行深层分析，为佛山工业园区实践提供了宏观及理论上的指导。本篇共分四章，其中第一章由经济学教研部主任汤虹玲副教授承担写作，第二章由经济学教研部周松兰副教授承担写作，第三章由科研处主任蒙荫莉教授承担写作，第四章由《佛山研究》主编、助理调研员廖茂林副教授承担写作。

第三部分为实践篇，介绍佛山各区不同类型的工业园区发展现状，并与国内外园区进行比较，进一步分析佛山工业园区竞争力的比较优势与竞争优势，并结合实际分析工业园区发展中面临的机遇与挑战，最后通过对世界各国各类工业园区发展的实践经验分析总结得到一定的启示。本篇共分四章，第五章由佛山社会经济发展研究所所长赵起超副教授写作，第六章由管理学教研部刘栋副教授写作，第七章第一节、第二节第一部分由教务处罗辉讲师承担写作，第七章第二节第二部分、第三节由经济学教研部熊慧萍讲师承担写作，第八章由管理学教研部杨书群讲师承担写作。

第四部分为探索篇，围绕着佛山工业园区发展中遇到的问题与出路，从工业园区发展的模式、品牌化经营、产业配套与结构升级等方面进行深层次的探讨与研究，最后为提升佛山工业园区竞争力提出了具有一定意义的政策建议。本篇共分四章，第九章由管理学教研部副主任何伟强工程师承担写作；第十章由经济学教研部林伟玲经济师承担写作；第十一章由公共课教研部主任张亚芬教授承担写作，第十二章由经济学教研部周松兰副教授承担写作。

参考文献：

- ①吴才坤：“加快工业园区建设，走新型工业化道路——浙江省奉化市经济发展经验”，《中外科技信息》，2003年第2期。
- ②周松兰：“世界工业园区建设的内在机理及成功经验借鉴”，《市场经济研究》，2003年第4期。
- ③龙建刚、马梓能：“全力打造广东第三大城市——2002年佛山现代化进程研究”，《广东现代化进程蓝皮书》。
- ④刘鲁鱼、余晖：“广东产业园区发展思路”，《开放导报》，2003年第5期。