



城市社区 党支部建设

Chengshi Shequ Dangzhibu Jianshe 龙斯钊 韩应军/编著

红旗出版社

城市社区党支部建设

龙斯钊 韩应军/编著

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市社区党支部建设/龙斯钊,韩应军编著.

—北京:红旗出版社,2006.4

ISBN 7-5051-1383-6

I. 城…

II. ①龙… ②韩…

III. 中国共产党—社区—党支部—党的建设

IV. D267.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 041030 号

城市社区党支部建设

龙斯钊 韩应军 编著

责任编辑:李跃辉 封面设计:张新勇

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail:hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:84017570 发行部:64037154

印刷:北京怀柔红螺福利印刷厂

2006年5月北京第1版 2006年5月北京第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:7 字数:154千字

ISBN 7-5051-1383-6

定价:15.00元

阅读要览

《中共中央组织部关于进一步加强和改进街道社区党的建设
工作意见》(以下简称《意见》)中指出,新形势下,加强和改进
街道社区党的建设
工作非常紧迫,并指明了街道、社区党的建设
工作的方向和各方面应做好的工作。本书根据《意见》的精神,
围绕《意见》的要求,从城市社区基本知识等方面,系统地阐述
了城市社区党支部建设的具体要求与有关实务。是一本为广大社
区党支部干部编写的知识新,内容性、知识性、实用性和指导性
很强的工具书,是帮助城市社区党支部干部提高政治觉悟和政策
水平的必备书,是帮助城市社区党支部干部解决政治思想工作疑
难问题的参考书。

本书内容全面,语言通俗易懂,分为七个部分,深入浅出地
介绍关于城市社区党支部建设的内容。

社区基本知识。随着城市管理体制的改革深化,城市管理重
心的逐步下移,社区成为加强城市基层管理的最前沿阵地。明确
街道、街道办事处与街道党(工)委,社区、社区居委会与社区
党支部这些最基本的概念以及相互之间的关系,了解目前社区管
理的不同模式,是加强基层党组织建设和政权建设,巩固党的领
导地位的基础环节。

社区党支部。社区党支部是党在城市社区最基层的组织,是
党在城市全部工作和战斗力的基础。正确认识社区党支部的地
位、作用和主要任务及其建设的重要意义,是加强社区党的建设

的基础。

社区党员发展、教育和管理。党员发展、教育和管理工作是社区党支部建设中的一项基础性、经常性的工作。加强社区党员教育管理，保持社区党员的先进性，发挥社区党员先锋模范作用，对加强社区党的建设工作和社区建设的发展具有重要意义。

社区党建工作。社区党建工作是社区党支部建设最基本、最核心的内容，搞好社区党建工作是社区党支部最主要的任务。加强社区建设，就要进一步把社区党组织建设好，充分发挥党组织在社区工作中的领导核心作用。

社区党务工作者队伍建设。作为党在城市最基层的组织，社区党务工作者必须具有适应形势需要的素质和能力。了解当前社区党务工作者队伍的现状，才能不断提高社区党务工作者的素质，加强社区党务工作者的队伍建设。

和谐社区建设。党的十六届五中全会，把构建社会主义和谐社会作为一项重大的战略任务提上我们党的议事日程。明确和谐社区建设的指导思想、基本原则和主要任务有助于和谐社区的推进，各地的成功实践经验对和谐社区的建设有很好的借鉴意义。

学习型社区建设。在学习型社会的大背景下，培育和建设好学习型社区是坚持科学发展观，全面建设小康社会的关键环节和重要实践，也是加强社区党支部建设的创新模式。

《民政部关于在全国推进城市社区建设的意见》、《中共中央组织部关于进一步加强和改进街道社区党的建设工作的意见》两个文件作为本书的附录，帮助读者了解国家在城市社区党支部建设的方针、政策。

序

以创新精神推进基层党组织建设

截至 2005 年年底，我们党已经拥有近 350 多万个基层党组织和 7000 多万党员，这是世界上最大的一个政党。这支庞大的队伍能否保持先进性，直接影响着党的执政能力的提高和执政地位的巩固。如何把这样一支庞大的党员队伍凝聚在一起，形成无坚不摧的伟力，是我们党必须不断研究的一个重大课题。像我们这样一个大党，能否成为一个坚强团结的组织，取决于多方面的因素，其中党的基层组织是否具有创造力、凝聚力和战斗力，应该是一个十分重要的因素。党的十六大报告指出：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础，应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。”这一论断不仅强调了基层党组织的重要地位和作用，而且对新时期基层党组织建设的方向和目标提出了明确要求。党的十六届四中全会作出的决议也强调：“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。”

当前，我们党提出，以科学发展观为指导，构建社会主义和谐社会，要实现这一新世纪的伟大目标，作为执政党来说，必须推进基层党组织建设，使基层党组织始终保持先进性，充满创造力、凝聚力和战斗力；必须围绕全面建设小康社会与社会主义和谐社会的大局，把开拓进取与求真务实结合起来，把工作热情与科学态度结合起来，以创新的精神研究新方法，探索新途径。胡锦涛在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题

研讨班上的讲话中，对基层党组织建设也提出了新的要求，“要结合正在进行的保持共产党员先进性教育活动，进一步加强基层党组织建设，加强对党员的思想教育和管理，真正做到哪里有群众哪里就有党的工作，哪里有党员哪里就有党的组织，哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力”。在新的形势下，以创新精神推进基层党组织建设，成为各级党组织，尤其是基层党组织必须认真思考的课题。

那么，基层党组织工作该如何创新呢？

一、把创新工作方法作为基层党组织建设的突破口

随着改革开放的逐步深入，随着社会主义市场经济体制的建立与完善，社会经济领域发生了深刻变化，这给基层党组织建设带来了诸多难题，如“书记难选配，党员难管理，干部素质难提高”等，直接影响了基层党组织建设工作水平的提高。因此，要提高基层党组织战斗力，必须在探索新思路、创造新方法、解决新矛盾上下功夫。

第一，要建立干部选用新机制。要把选准配强党的基层组织领导班子，加强对党员干部的教育、管理和监督，作为党的基层组织建设的首要任务，切实抓紧抓好。在选人方面，要改革选人用人办法。进一步深化干部制度改革，实现由传统方式向现代方式转变，健全完善干部工作的民主决策制度，继续推行公开选拔和竞争上岗制度，建立健全自下而上的民主监督制度，努力形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人新机制。目前在选用干部的工作中，标准不高、视野不宽、渠道不畅、机制不健全等问题还比较突出，“少数人选人、在少数人中选人”的现象还比较严重。这种状况直接影响到基层班子的优化和作用力的发挥。因此，我们必须不断增强时代意识，在选人用人上开阔视

野，拓宽渠道，建立以公开选拔、竞争上岗为核心的基层干部选用新机制。

第二，要改进党员干部教育方式，实现由应急式向主动式转变。要制定好教育培训计划，拓宽培训渠道，整合教育资源，提高资源利用效率，有计划、分步骤、大规模地培训农村、街道社区、企业和非公有制经济组织中的党员和干部，着力提高他们的理论、政策、法律水平和适应市场经济、做好基层工作的能力。近年来，基层干部教育培训的效果不甚明显，究其原因，主要在于培训工作缺乏计划性和针对性，被动应急式的培训多，有针对性的培训少。因此，必须制订长远的培训计划，改进培训方式，加强培训的针对性和灵活性，增强培训的实效性。

第三，打破过去传统的条块分割的组织设置体系，拓宽党员干部管理监督渠道。新时期的基层党组织建设，要构建条块结合，以街道、社区、乡镇、村为载体的网络化组织体系。并重点研究加强流动党员管理的有效方法，逐步建立有效管理流动党员的新机制。当前一些地方党群、干群关系紧张的问题仍然很严重，主要是由于对基层干部监督乏力所致，另外，加强干部监督的措施还失之于软，失之于偏。因此，加强新形势下基层党组织建设，必须强化对基层党员干部的监督措施，把党的基层组织建设的目标任务和对党员干部的纪律要求等向社会公开，主动接受群众监督，广泛听取群众意见。

二、把拓宽工作领域作为基层党组织建设的创新点

随着形势的发展，基层党组织面临许多新情况新特点，必须不断拓宽工作领域，扩大党组织在经济社会生活各个领域的覆盖面，增强基层党组织的渗透力和影响力。

第一，要适应新的经济组织迅速发展的形势，消除基层党组

组织建设工作的“空白点”。要进一步加大非公有制经济组织党组织建设工作力度，在组织设置、管理模式和运行机制上进行大胆探索和实践，采取“独立、联合、挂靠、选派、统建”等多种方式在非公有制经济组织中建立党的组织。当前，在一些新的经济组织和社会团体中，党组织建设工作滞后，有党员无组织、有组织无上级的现象仍然比较突出。因此，应该针对新经济组织快速发展的实际，努力做到“两有”、“两要”，即有党员就要有党组织，有党组织就要有上级；有党员有组织就要开展活动，就要发挥党组织和党员的作用。

第二，要适应城市管理体制改革的需要，推进街道党组织向社区党组织的发展。要发挥社区党组织的资源整合优势，加强与社区内机关、群团组织、企事业单位党组织的横向联系，联做思想工作，联建公益设施，联上服务项目，联办文化活动，联保社会稳定，增强社区工作的整体合力，努力构建街道社区党组织建设工作新格局。有的地方成立了由街道党组织和驻街道各单位负责人组成的社区党建联席会，实行党务、政务协商共管。还有的地方，把街道党委改建为街道党工委，进一步强化了街道职能，明确了目标要求，同时，重新组建社区和居民小组两级组织，逐步建成以街道党委为核心、社区党支部为基础、社区全体党员为主体的社区党组织建设的新格局。

第三，适应农村人力资源规模转移的新形势，推动农村党组织建设由本土向流动区域延伸。随着市场经济的迅速发展，农村大批青壮劳力包括部分党员纷纷外出务工、经商，在区域和行业间形成了特殊的流动群体，这些流动群体的出现，在为流入地的经济发展注入活力的同时，也增加了党员管理的难度。这就需要基层党建工作从农村向流动区域延伸和拓展。有的地方探索出了

加强流动党员教育管理的一些有效办法，如“集出集管”、“散出集管”、“散出散管”。所谓“集出集管”，即在集体外出的流动党员中建立党组织，这种形式在对外劳务输出中得到了普遍推行；“散出集管”，即在分散外出、流动地相对集中的党员中建立党组织，进行统一管理；“散出散管”，即对个别外出地点不固定的，发放中组部试行的流动党员活动证，凭证参加当地党组织的组织活动。

三、把创新工作载体作为激发基层党组织建设工作的新动力 创新工作载体从四方面做起：

第一，创新党组织建设工作与中心工作相结合的载体。党的基层组织必须紧跟党中央与上级党组织，认真落实党在不同时期所提出的方针政策，坚持围绕中心，服务大局，积极探索党组织建设工作与中心工作相结合的工作载体，使基层党组织建设在服务党的中心工作任务中得到加强和发展。

第二，积极探索党组织建设工作与经济工作相结合的工作载体。要把党的建设渗透融合到经济建设和业务工作中，按照科学发展观的要求，把发展作为第一要务，动员和激励基层党员积极投身到经济建设中去。

第三，不断改进、完善和丰富党的基层组织的活动内容和活动方式。基层组织的活动内容和活动方式，也都是一种工作载体，新的活动内容与活动方式，可以激发党组织建设的内在活力。例如，一些地方在共产党员先进性教育活动中所开展的“共产党员工程”活动，就以其丰富的内涵、广阔的领域和新颖的方式，成为党组织建设工作的精品工程。

第四，创新党与群众密切联系的载体。保持党与群众的血肉联系，积极维护群众利益，是基层党组织的一项重大职责。充分

考虑和关心照顾好下岗职工、农民进城工、农村贫困人口等重点人群的切身利益，这不仅是各级政府的事，也是各级党组织的分内职责。可以通过组织党员干部开展结对帮扶、为民办实事等活动，引导广大党员在改革发展中充分发挥模范带头作用，争当实践“三个代表”重要思想的带头人。

四、把创新工作机制作为基层党组织建设的着力点

在新形势下继续推进党的基层组织建设，重在机制，重在落实。重点要建立四项工作机制：一是责任机制。加强党的基层组织建设，县、区（市）委负有“集体领导责任”，县、区（市）委书记负有“第一责任”，分管书记和组织部门负有“直接责任”，要明确各自的责任，做到各司其职，各负其责，齐抓共管。二是目标机制。要根据基层党组织建设的目标和任务，按照“细化、量化、科学化”的要求，合理确定工作目标，积极推行目标责任管理，层层签订目标责任书，尽可能把“软任务”变成“硬指标”。三是考核机制。要建立定性与定量相结合的考核制度和考核办法，用“五个统筹”的全面发展观来衡量干部的政绩，定期考核，加强督查，促进党的基层组织建设各项任务的落实。四是激励机制。要注意总结基层党员和干部群众在党建工作中创造的新经验、新做法、新成效，探索建立有利于加强基层党组织建设的激励机制，积极开展各种“争先创优”活动，开创基层党建工作的新局面。

创新工作机制，要抓好三个方面：

第一，改进基层党组织建设的领导环境。基层党组织建设的领导环境主要体现为党委对这项工作的重视程度和工作力度。只有基层党委高度重视，真抓实干，基层党建工作才能取得实效。因此，推进新时期基层党建工作，必须强化各级党

委和领导干部的党建意识，树立不抓党建是失职，抓不好党建是不称职的观念，在思想认识上为推进基层党组织建设营造良好的氛围。

第二，改善基层党组织建设的体制环境。解决体制发展存在的问题，必须发扬求真务实、勇于创新的精神，努力从体制上革除不利于基层党组织建设的弊端。例如，结合机构改革，打破“条”、“块”分割的传统格局，按照工作下移、权力下放的原则，有一些地方，把市直部门派驻乡镇站所的行政领导权、管理权划属乡镇党委，这不仅能体现党的领导关系属地管理原则，而且能增强乡镇党委“统”的功能，有利于开创乡镇经济建设、党的建设和精神文明工作的新局面，是值得借鉴的一种做法。

第三，建立一套操作性较强的工作运行机制，促使基层党组织建设走上制度化、规范化轨道。依据实践经验，应着重建好五项工作机制。一是在总结经验基础上，进一步健全和完善各级党委统一领导、组织部门牵头抓总、有关部门各司其职、协调配合、齐抓共管的基层党组织建设的领导格局和工作机制；二是采取新的有效措施，进一步强化管理责任，层层建立党委主要领导同志抓基层党建工作的责任制，使责任制覆盖方方面面；三是建立党员领导干部抓好基层党组织建设的联系点，使各级党员领导干部深入下去，总结经验，指导和推动具体工作；四是建立工作督促和责任追究制度，加大督查力度，改进督查办法，促使各级党组织及其负责同志将抓基层党建工作的责任落到实处；五是健全激励制约机制，表彰先进，鞭策落后，严格奖惩，营造“争先创优”的良好工作氛围。

新时期是一个充满机遇与挑战的战略时期，党中央提出了一系列方针政策与战略思路。要落实党的方针政策与战略思路，需

要各级党的组织共同努力，更需要把党的基层组织建设成为团结带领群众实现党的奋斗目标的战斗堡垒。为创新基层党组织建设，红旗出版社组织出版了一套“基层党支部建设丛书”。这套丛书共十本，严格遵照十六大党章的要求，吸收了截至十六届五中全会以来创新的党建理论，如社会主义和谐社会建设理论、学习型社会建设理论等，对不同类型的党支部建设以及党支部书记的工作分别作了具体的阐述。这套丛书，集中了党建权威理论与党建实践工作探索基层党支部建设的成果。是理论与实践相结合、知识与操作相呼应的实用文本，特别是关于基层党组织建设的实际操作程序的指导，可以帮助基层党务工作者解决党建实践遇到的一些疑难，是规范基层党务工作的不可或缺的参考读物。我相信，这套丛书的出版，为推进基层党组织建设，为丰富党建理论，都将起到较好的作用。同时，也希望这套丛书的作者，坚持与时俱进的创新精神，根据时代的发展，不断丰富其中的内容，使这套丛书具有旺盛的生命力，成为基层党务工作者开展党建工作的一个有力工具。

新时期党支部建设丛书

编委会

目 录

序 以创新精神推进基层党组织建设	(1)
第一章 街道社区基本知识	(1)
第一节 与街道社区相关的几个概念	(1)
一、街道、街道办事处与街道党（工）委	(2)
二、社区、社区居委会与社区党支部	(3)
第二节 目前社区管理的几种模式	(4)
一、企业主导型社区管理模式	(4)
二、政府主导型社区管理模式	(5)
三、市场主导型社区管理模式	(5)
四、社区自治型管理模式	(6)
第二章 社区党支部	(8)
第一节 社区党支部的地位和作用	(8)
一、社区党支部的地位	(8)

二、社区党支部的作用	(9)
第二节 社区党支部的主要职责和任务	(10)
一、社区党支部的主要职责	(10)
二、社区党支部书记及其他成员的职责	(11)
三、社区党支部的主要任务	(16)
第三节 社区党支部建设的重要意义	(19)
一、目前社区党支部建设存在的问题	(19)
二、社区党支部建设的重要意义	(20)
 第三章 社区党员发展、教育和管理	 (24)
第一节 社区党员队伍的现状	(24)
一、加强社区党员教育管理的必要性和重要性	(24)
二、街道社区党员队伍教育管理的现状	(25)
第二节 社区党员发展工作	(26)
一、社区党员发展工作的原则	(26)
二、社区党员发展工作的程序	(30)
第三节 社区党员教育工作	(34)
一、社区党员教育的主要任务	(34)
二、社区党员教育的基本原则	(35)
三、社区党员教育的方法	(36)
第四节 社区党员管理工作	(41)
一、社区党员管理工作的原则	(41)
二、社区党员管理工作的主要内容	(42)

三、社区党员管理工作的方式和方法	(43)
四、社区党员民主评议党员制度	(49)
第四章 社区党建工作	(52)
第一节 社区党建工作的内涵、特点、地位和作用	(52)
一、社区党建的内涵	(52)
二、社区党建工作的特点	(53)
三、社区党建工作的地位和作用	(55)
第二节 社区党建工作面临的问题、新挑战、主要任务和目标要求	(59)
一、社区党建工作面临的问题	(59)
二、社区党建工作面临的新挑战	(62)
三、社区党建工作的主要任务和目标要求	(66)
第三节 社区党建工作体制、机制和制度建设	(68)
一、社区党建工作领导体制	(68)
二、社区党建工作运行机制	(69)
三、社区党建工作制度	(75)
第四节 社区党建工作组织建设	(80)
一、社区党建工作指导委员会	(80)
二、社区党建工作协调委员会	(81)
三、社区党建研究会	(82)
四、社会团体党的建设的工作	(83)
五、加强社区非公有制经济组织的党建工作	(86)

六、社区党校	(89)
七、社区工会	(92)
八、社区团组织建设	(94)
第五节 社区党建的工作方法和活动方式	(94)
一、社区党建的工作方法	(94)
二、社区党建的活动方式	(101)
第六节 社区党建工作中党支部的作用及发挥途径	(107)
一、党支部在社区党建工作中的作用	(107)
二、党支部在社区党建工作中发挥作用的 基本途径	(111)
 第五章 社区党务工作者队伍建设	 (115)
第一节 社区党务工作者队伍的现状与问题	(115)
一、社区党务工作者队伍的现状	(115)
二、社区党务工作者队伍存在的问题	(116)
第二节 社区党务工作者应具备的素质	(118)
一、提高社区党务工作者素质是社区工作的 必然要求	(118)
二、思想政治素质	(120)
三、工作作风素质	(121)
四、职业道德素质	(123)
五、文化业务素质	(124)
六、身体心理素质	(126)