

工会工作速查手册

劳动保护和工伤事故处理专辑

Gonghui Gongzuo
Sucha Shouce

工伤事故处理 及工伤保险待遇

速查手册

王一平 主编

面向基层 | 侧重实务 | 图文并茂 | 简便易查

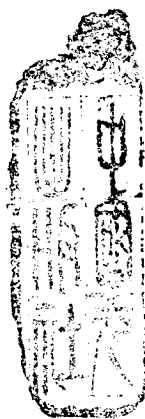
中国工人出版社

工会工作速查手册系列丛书
劳动保护及工伤事故处理专辑

工伤事故处理及工伤 保险待遇速查手册

王一平 主编

中国工人出版社



图书在版编目(CIP)数据

工伤事故处理及工伤保险待遇速查手册/王一平主编. —北京:
中国工人出版社, 2006. 8

(工会工作速查手册. 劳动保护及工伤事故处理专辑)

ISBN 7-5008-3717-8

I. 工... II. 王... III. ①工伤事故—处理—方法—中国—
手册②工伤事故—处理—法规—中国—手册 IV. ①X928-62②
D922.54-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 090504 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010) 62350006 (总编室)

(010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62045450 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泽明印刷有限责任公司印刷

版 次: 2006 年 9 月第 1 版 2006 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 6

册 数: 5000

定 价: 36.00 元 (本辑共三册)

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

编者的话

为适应基层工会的工作特点和广大基层工会干部的实际需要，我们本着“更加实用”的原则，组织编写了这套“工会工作速查手册”。本套丛书尽可能简洁清晰地介绍有关具体工作要点，并配以各种常用的办事流程图、工作表格、文件范本、案例解析等，书后还附了常用的法规、资料。为了更好地实现“速查”的功能，我们力图使目录更加清晰详尽，同时，还为上述各种实用素材建立了索引，使用者可以根据即时需要方便而直接地查到。

这套“工会工作速查手册”按工会工作的领域划分了若干专辑，基本涵盖了基层工会工作的各个方面，每个专辑又细分为三四个分册。本专辑的主题是“劳动保护及工伤事故处理”，有《劳动保护工作速查手册》、《职业病防治与管理速查手册》、《工伤事故处理及工伤保险待遇速查手册》三个分册。

随着社会改革和经济快速发展，很多用人单位的安全生产问题，已经成为当前生产问题中的突出矛盾，成为全社会关注的热点。工会在劳动保护、职业病防治、遭遇工伤职工的补偿待遇等方面有大量的工作要做。有些工作工会即便不是主要任务承担者，也是重要的参与者和监督者。工会要参与研究、制定、落实有关劳动保护的法规、条例、规章制度，参加职工伤亡事故和职业危害的调查处理，参加新建、改建、扩建工程项目的劳动保护设施的审查验收，督促和协助行政落实劳动保护和安全生产措施，组织和代表职工加强安全生产的群众性监督检查。

“劳动保护及工伤事故处理”专辑的这三个分册对相关的工作要点及知识作了扼要的介绍，其中既有需要工会亲力亲为的工作，也涉及了工会作为参与者和监督者应该了解的情况。希望这套手册能为广大基层工会干部的工作带来方便。由于水平有限加之时间仓促，可能存在诸多不当之处，敬请提出批评指正。

编者

目 录

第一章 工伤事故的防范、控制与处理	(1)
1.1 危险因素的辨识与控制	(1)
• 安全生产中危险、危害因素的类型	(1)
• 危险、危害因素辨识和分析方法	(2)
• 事故预防对策的基本要求和原则	(4)
• 控制危险、危害因素的对策措施	(4)
1.2 事故应急救援	(7)
• 事故应急救援的任务	(7)
• 事故应急预案	(7)
• 应急预案的编制方法	(9)
• 应急预案的培训及演习	(9)
• 事故应急救援管理过程	(10)
1.3 事故调查处理	(11)
• 事故调查的原则与程序	(11)
• 事故的分类及统计分析方法	(12)
• 事故性质责任的认定	(15)

第二章 工伤认定	(17)
2.1 工伤认定的程序	(17)
• 工伤认定的程序	(17)
• 工伤认定的对象及条件	(19)
• 提出工伤认定及工伤认定的时限	(20)
• 工伤认定必须具备的材料	(21)
• 可以认定为工伤的情形	(23)
• 可以视同工伤的情形	(23)
2.2 工伤认定的原则及方式	(24)
• 工伤认定的原则	(24)
• 工伤事故的调查与取证	(25)
• 工伤争议由谁来承担举证责任	(25)
• 职工所在单位未参加工伤保险的情况处理	(26)
• 工伤认定决定的送达方式	(26)
• 当事人对工伤认定结论不服的处理	(28)
• 对不予受理决定不服的处理	(28)
2.3 工伤认定中的问题	(29)
• 工作过程中受惊吓罹患精神病算不算工伤	(29)
• 在单位食堂吃饭受伤算不算工伤	(30)
• 实习生发生意外算不算工伤	(30)
• 退休人员返聘能不能认定工伤	(31)
• 已获交通损害全额赔偿还能不能认定工伤	(31)
• 陪吃陪喝受伤算不算工伤	(33)
• 因工作原因发生厮打能不能认定为工伤	(34)
• 司机蓄意违章酿成事故算不算工伤	(35)
• 上班途中违反交通规则算不算工伤	(36)
• 上班前摔伤是不是工伤	(36)
• 上班时间内上厕所算不算工伤	(37)
• 不在本人岗位发生事故算不算工伤	(38)

•仅凭门诊病历能不能认定工伤	(39)
•电动门致伤女工应否为工伤	(40)
•因管理员工方式不当反受其伤算不算工伤	(42)
第三章 劳动能力鉴定	(43)
3.1 劳动能力鉴定的程序	(43)
•劳动能力鉴定的程序	(43)
•申请劳动能力鉴定的条件	(45)
•申请劳动能力鉴定的主体	(47)
•申请劳动能力鉴定的时间和应提交的材料	(48)
•劳动能力鉴定标准及其主要内容	(48)
•工伤致残的程度判定的依据	(49)
•劳动功能障碍程度的级别	(50)
3.2 劳动能力鉴定的机构及标准	(51)
•职工受伤致残后为什么要评定伤残等级	(51)
•劳动能力鉴定委员会的设置及职责	(51)
•劳动能力鉴定委员会人员的条件	(52)
•劳动能力鉴定委员会医疗专家组的组成	(53)
•对劳动能力鉴定结论不服可以申请再次鉴定	(54)
•劳动能力鉴定结论的期限	(54)
•劳动能力复查鉴定	(55)
•诊断和确认职业病的医疗机构	(56)
•职业病诊断鉴定委员会的设置和组成	(57)
•职业病诊断鉴定的程序	(57)
•对职业病诊断或鉴定有异议的处理	(58)
•职业病鉴定等方面费用的支付	(59)
•全部丧失劳动能力的工伤和职业病鉴定标准	(59)
•大部分丧失劳动能力的工伤和职业病鉴定标准	(64)
•部分丧失劳动能力的工伤和职业病鉴定标准	(69)

3.3 工伤鉴定中的问题	(76)
• 拒绝做劳动能力鉴定, 劳动仲裁请求被驳回	(76)
• 职工对伤残等级结论不服如何处理	(77)
• 工伤性质认定中应注意对劳动能力鉴定结论的 审查	(78)
• 一次评残是否定终身	(79)
• 身体多处残疾, 如何评定伤残等级	(80)
• 同样残情, 等级待遇为何不一样	(81)
• 劳动能力鉴定后可能存在的争议及解决办法	(82)
第四章 工伤保险待遇	(84)
4.1 工伤保险的基本政策	(84)
• 工伤保险的政策	(84)
• 工伤保险的适用范围	(85)
• 工伤保险遵循的基本原则	(85)
• 工伤保险与人身意外伤害保险的区别	(87)
4.2 用人单位及职工的权利和义务	(88)
• 参加工伤保险是安全生产的必备条件	(88)
• 用人单位的权利和义务	(89)
• 职工的权利和义务	(90)
• 工伤保险处理流程	(90)
• 工伤保险工作的管理部门	(91)
• 订立“生死合同”是违法行为	(91)
4.3 工伤保险基金	(92)
• 工伤保险基金的构成	(92)
• 工伤保险费率的确定	(93)
• 工伤保险费率的浮动	(95)
• 工伤保险费的缴纳方式	(96)
• 工伤保险基金的统筹层次	(96)

• 工伤保险基金的管理	(97)
• 工伤保险经办机构的职责	(98)
4.4 工伤保险待遇的程序	(98)
• 工伤保险待遇	(98)
• 工伤保险待遇落实操作流程	(100)
• 无过错赔偿与处理事故“四不放过”原则的 关系	(100)
• 工伤待遇的内容与承担主体	(101)
• 工伤医疗待遇	(102)
• 康复性治疗	(104)
• 停工留薪期的待遇	(104)
• 工伤职工伤残待遇	(105)
4.5 工伤治疗的标准及伤残待遇	(106)
• 治疗工伤的医疗机构	(106)
• 工伤保险的诊疗项目目录、药品目录及住院 服务标准	(107)
• 工伤职工的伤病治疗和康复性治疗费用的 支付	(108)
• 工伤医疗机构、辅助器具配置机构的确定	(109)
• 工伤职工可以配置辅助器具的种类	(110)
• 鉴定为1—4级伤残的工伤职工可以享受的 保障待遇	(111)
• 鉴定为5—6级伤残的工伤职工可以享受的 保障待遇	(112)
• 鉴定为7—10级伤残的工伤职工可以享受的 保障待遇	(113)
• “本人工资”的含义	(114)
• 确定伤残等级的工伤职工与用人单位之间的 劳动关系	(114)

- 工伤职工旧伤复发享受的待遇 (116)
- 因工死亡职工的工伤待遇 (116)
- 职工供养的亲属包括哪些人 (117)
- 因工死亡职工供养亲属申请领取抚恤金的条件 (118)
- 工伤保险待遇的调整 (119)
- 下落不明职工的亲属可以享受的待遇 (120)
- 停止享受工伤保险待遇的情况 (121)
- 工伤职工服刑期满后可恢复工伤保险待遇 (122)
- 被劳动教养的工伤职工仍可享受工伤保险待遇 (123)
- 被借调职工的工伤保险待遇 (124)
- 分立、合并、转让企业职工工伤保险待遇 (125)
- 破产、解散企业职工工伤保险待遇 (125)
- 失业职工的工伤待遇 (126)
- 职工被派遣出境工作期间工伤保险待遇 (127)
- 职工再次发生工伤的待遇 (127)
- 4.6 工伤保险待遇争议的处理 (128)
 - 职工与用人单位发生工伤待遇争议的处理 (128)
 - 工伤职工或者其直系亲属对社会保险经办机构核定的工伤保险待遇有异议的处理 (129)
 - 未参加工伤保险的用人单位中工伤职工的医疗和生活保障待遇 (130)
 - 非法用工单位工伤职工（童工）的权益 (131)
 - 非法用工单位与职工直系亲属就赔偿事宜争议的处理 (132)
 - 劳动能力鉴定是工伤赔偿的依据 (133)
 - 工伤医疗费包干无效 (134)
 - 用人单位能否解雇丧失或者部分丧失劳动能力

的职工	(136)
•1—4 级伤残的职工能否一次性领取全部工伤 保险待遇	(137)
•用人单位能否与六级伤残职工解除劳动合同	(138)
•5—10 级伤残职工旧伤复发的处理	(139)
•7—10 级伤残职工劳动合同期满的处理	(139)
•工伤职工可以配置辅助康复器具	(140)
•安装残疾辅助器具的报销金额	(140)
4.7 工伤保险待遇落实中的问题	(141)
•没有护理依赖工伤职工的护理费	(141)
•包工头工伤待遇谁支付	(141)
•职工因工死亡待遇是如何计算的	(142)
•同是因工死亡，一次性工亡补助金为何不同	(143)
•不能以医疗事故为借口拒付工伤医疗费	(144)
•工伤社会保险不在企业内部承包范围内	(145)
•工伤职工刑满后还应享受原工伤待遇	(145)
•试用期未满足也应享受工伤待遇	(147)
•工伤职工故意拖延不上班情况的处理	(147)
•一次性工伤补助协议应在工伤伤残等级作出 鉴定后签订	(148)
•退休以后的工伤职工的工伤待遇	(150)
•职工留用察看期间出工伤应享受工伤待遇	(150)
•交通事故引起的工伤如何落实待遇	(151)
•下班途中遭遇工伤所属单位承担垫付责任	(152)
•企业不能与未认定伤残等级的工伤职工解除 劳动合同	(153)
•没有劳动合同的工伤民工企业也应赔偿	(153)
•企业改制不能损害职工工伤保险待遇	(154)
•借调职工发生工伤由原单位负责	(155)

- 职业病属于工伤范畴，依法不能获得精神损害赔偿 (156)
- 用人单位如何与工伤职工终止劳动合同 (157)
- 工伤死亡职工其妻再婚后，其子女可以继续享受抚恤待遇 (158)

附录 (159)

- 〈工伤保险条例〉 (159)
- 工伤待遇常用计算公式 (174)

索引

工伤事故的防范、控制与处理

1.1 危害因素的辨识与控制

对于工伤事故，最首要的工作是防患于未然。发生了事故，再漂亮的处理工作也不能挽回企业财产和职工安全健康所受到的伤害。为此，就必须有效识别并控制危险因素。

● 安全生产中危险、危害因素的类型

为了便于进行危险因素的辨识和分析，国内外已有对危险因素进行的分类，常见的有以下两种情况。

(1) 按照导致事故和职业危害的直接原因进行分类。根据《生产过程危险和有害因素分类与代码》分为6大类：

① 物理性因素

a. 设备、设施缺陷；b. 防护缺陷；c. 电；d. 噪声；e. 振动；f. 电磁辐射；g. 运动物；h. 明火；i. 能造成灼伤的高温物质；j. 能造成冻伤的低温物质；k. 粉尘与气溶胶；l. 作业环境不良；m. 信号缺陷；n. 标志缺陷；o. 其他物理性危险和有害因素。

② 化学性因素

a. 易燃易爆性物质；b. 自燃性物质；c. 有毒物质；d. 腐蚀性物质；e. 其他化学性危险、有害因素。

③ 生物性因素

a. 致病微生物；b. 传染病媒介物；c. 致害动物；d. 致害植物；e. 其他生物性危险、有害因素。

④ 心理、生理性因素

a. 负荷超限; b. 健康状况异常; c. 从事禁忌作业; d. 心理异常; e. 辨识功能缺陷; f. 其他心理、生理性危险、有害因素。

⑤ 行为性因素

a. 指挥错误; b. 操作失误; c. 监护失误; d. 其他错误; e. 其他行为性危险和有害因素。

⑥ 其他方面的因素

(2) 按照事故类别分类。参照《企业职工伤亡事故分类标准》可分为 20 种:

a. 物体打击; b. 车辆伤害; c. 机械伤害; d. 起重伤害; e. 触电; f. 淹溺; g. 灼烫; h. 火灾; i. 高处坠落; j. 坍塌; k. 冒顶、片帮; l. 透水; m. 放炮; n. 火药爆炸; o. 瓦斯爆炸; p. 锅炉爆炸; q. 容器爆炸; r. 其他爆炸; s. 中毒和窒息; t 其他伤害。

在实际工作中可按照具体情况对应上述类型进行危害分析。

● 危险、危害因素辨识和分析方法

危害辨识是确认危害的存在并确定其特性的过程,即找出可能引发事故导致不良后果的材料、系统、生产过程或工厂的特征。因此,危害辨识有两个关键任务:识别可能存在的危险因素;辨识可能发生的事故后果。

(1) 危险、危害因素的辨识的主要内容

① 厂址

从厂址的地质、地形、自然灾害、周围环境、气象条件、交通、抢险救灾支持条件等方面进行分析。

② 厂区平面布局

a. 总图:功能分区布置;危险品设施布置;工艺流程布置;建筑物、构筑物布置;风向、安全距离、卫生防护距离等。

b. 运输线路及码头:厂区道路、厂区铁路、危险品装卸区、厂区码头。

③ 建（构）筑物：结构、防火、防爆、朝向、采光、运输（操作、安全、检修）通道等。

④ 生产工艺过程

⑤ 生产设备、装置

a. 化工设备、装置；b. 机械设备；c. 电气设备；d. 危险性较大设备、高处作业设备；e. 特殊单体设备、装置；f. 有害作业部位；g. 管理设施、事故应急抢救设施和辅助生产、生活卫生设施。

(2) 重大危险源的辨识

重大危险源，是指长期地或者临时地生产、搬运、使用或者储存危险物品，且危险物品的数量等于或者超过临界量的单元（包括场所和设施）。

因重大危险源酿成的重大工业事故大体可分两类：一类是可燃性物质泄漏，与空气混合形成可燃性烟云，遇到火源引起火灾或爆炸；另一类是大量有毒物质的突然泄漏，在大面积内造成死亡、中毒和环境污染。造成事故的可能性既与化学品的固有性质有关，又与设施中危险物质数量有关。

重大危险源的辨识标准详见《重大危险源辨识》。

(3) 危险、危害因素的辨识和分析方法

① 经验分析法

包括对照分析法和类比方法。对照分析法是对照有关标准、法规、检查表或依靠分析人员的观察能力，借助于经验和判断能力，直观地对评价对象的危险因素进行分析的方法。其优点是简便、易行，缺点是容易受到分析人员的经验和知识等方面的限制，对此，可采用检查表的方法加以弥补。类比方法是利用相同或类似工程、作业条件的经验，以及劳动安全卫生的统计资料来类推、分析评价对象的危险因素。

② 系统安全分析方法

包括故障模式及影响分析（FMEA）、事件树分析（ETA）、故障树分析（FTA）等方法。

故障类型及影响分析法的特点是从元件、器件的故障开始，逐次分析其影响及应采取的对策。

事件树分析法是一种逻辑的演绎法，它在给定一个初因事件的情况下，分析此初因事件可能导致的各种事件序列的结果，从而定性与定量地评价系统的特性，并帮助分析人员获得正确的决策。

故障树分析法是一种演绎的系统安全分析方法。它是从要分析的特定事故或故障开始，层层分析其发生原因，一直分析到不能再分解为止，得到形象、简洁的逻辑树图形，以图形的方式表明“系统是怎样失效的”。

● 事故预防对策的基本要求和原则

(1) 事故预防对策的基本要求：

- ① 预防生产过程中产生危险和危害因素；
- ② 排除工作场所的危险和危害因素；
- ③ 处置危险和危害物并降低到国家标准规定的限值内；
- ④ 预防生产装置失灵和操作失误产生的危险和危害因素；
- ⑤ 发生意外事故时，为遇险人员提供自救和施救条件。

(2) 选择事故预防对策的原则：

① 事故预防技术措施

- a. 直接安全技术措施（本质安全）；
- b. 间接安全技术措施（安全防护装置）；
- c. 指示性安全技术措施（报警装置、警示标志等）；
- d. 安全操作规程、安全教育、培训和个人防护用品等。

② 选择事故预防对策的原则

消除→预防→减弱→隔离→联锁→警告。

提示：事故预防对策应具有针对性、可操作性和经济合理性。

● 控制危险、危害因素的对策措施

(1) 基本对策