

# 广东省 防灾减灾年鉴

1998年卷

中国人民保险集团  
中国人民保险公司

中国人民保险公司

中国人民保险公司

中国人民保险公司

广东省分公司

气象出版社



# 广东省防灾减灾年鉴

## (1998 年卷)

广东省防灾减灾年鉴编纂委员会编

气象出版社  
1998 年 11 月

# 广东省防灾减灾年鉴

(1998年卷)

\*

气象出版社出版发行

广东省防灾减灾年鉴编纂委员会编

责任编辑:殷钰 终审:纪乃晋

\* \* \*

广东嘉显彩色印务有限公司承印

787×1090毫米 16开本 印张 字数420千字

1998年11月第1版 1998年11月第1次印刷

印数1—2000册

ISBN7-5029-2630-5/P.0923

定价:65元

广告许可证号:粤临广审字(1998)第036号

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂联系调换

## 凡 例

一、《广东省防灾减灾年鉴》是一部反映广东省自然灾害和防灾减灾情况的大型工具书。

二、本《年鉴》采取分类编辑法，设立基本栏目，栏目下为条目。本卷分别设立概述、大事记、灾害分述、部分省直部门防灾减灾工作、部分市防灾减灾工作、特辑、附录。

三、本卷所载有关内容和资料，均经供稿单位审核同意，由本《年鉴》首次公开发表。

四、本卷各项数据一般采用省统计局公布的数字。省统计局不能提供的，则采用各主管部门或主办单位正式提供的数字。

五、数字书写按国家技术监督局 1996 年 6 月 1 日起实施的《出版物上数字用法的规定》执行。计量单位按国务院 1984 年 2 月 27 日颁布的《中华人民共和国法定计量单位》执行。

六、全书记述的地名除经国务院和地方政府正式命名或更名的外，一律沿用历史或习惯称谓，必要时加注乡名。科技术语、专业名词一律采用中文名称。机构名称一般以印鉴为准。

七、书中字体，除必要时使用繁体字外，用国务院 1956 年公布的《汉字简化方案》中的简化字和 1964 年批准的《简化字总表》。

八、本书中的简称均在第一次使用全称时予以注明。书中凡称“党的”均指中国共产党；凡称省委、市委、县委、镇（区）委的，均指中国共产党相应地方组织。

九、全书除引用原文外，均以第三人称记述。文体采用现代汉语的记叙体或说明文。

十、本书注释采用在当页下面编码脚注的方式，不编通码。

《广东省防灾减灾年鉴》编辑部

1998 年 9 月

# 序

广东地处祖国的南疆,地理位置和气候条件特殊,是各种自然灾害的常发区、多发区,每年都有不同程度的洪、涝、台风、暴潮、旱、冻、咸、火、虫、病,以及酸雨、泥石流、滑坡、崩塌、赤潮、地震等灾害为患。其中,台风、暴雨洪涝发生频率高、强度大,居全国之首。诸多自然灾害,给广东造成惊人的经济损失。1993—1997年,平均每年直接经济损失约180亿元,约占我省国内生产总值年增值的20%。自然灾害还严重破坏了自然生态和人们生存环境,危及人民生命财产安全,严重影响了全省经济建设、社会发展和人民生活。

因此,切实加强防灾减灾工作,对于减轻各种灾害所造成的损失,促进国民经济持续、快速、健康发展,维护社会稳定,具有特殊重要的作用,其政治意义、社会意义不言而喻。随着经济发展速度越来越快,社会财富越来越丰富,广东防灾减灾工作就显得越来越重要,越来越紧迫。

建国近50年间,特别是80年代改革开放以后,在各级党组织和人民政府领导下,广东的防灾减灾事业取得的成就超过了历史上任何时期,举世瞩目。仅1994年全省军民战胜特大洪水,就使2889亿元的经济产值免遭损失。经过全省军民的共同努力,广东已经建设了一大批配套的各类防灾减灾工程,提高了抗御各种自然灾害的综合能力;水资源、气候资源、江海湖库资源的综合利用能力明显提高;绿化、环境保护、水土保持等工作效果显著;防灾减灾综合管理水平逐年提高;防灾减灾科研成果累累;各地还

培养了一支过得硬的防灾减灾队伍。这些都是我们今后开展防灾减灾工作的坚实基础和有力保障。

广东防灾减灾是一项长期的战略任务,一时一刻松懈不得,年年月月麻痹不得。各地领导,特别是主要领导,要贯彻防灾减灾与经济建设两件大事一齐抓的方针,努力提高地区(区域)防灾减灾综合水平,以极端严肃认真的态度从事防灾减灾工作,向人民负责,向历史负责。我们要进一步增强全社会的忧患意识和防灾减灾的意识,积极、主动落实防御各种自然灾害的措施。各地要因地制宜绿化荒山,做好水土保持工作;兴修水利,抓好大江大河及其流域治理与开发,特别要抓大工程、骨干工程的建设,同时要抓好不同层次、不同功能的防御工程建设,不断提高防灾减灾标准,把损失降低到最小最少程度。要建立、改进、健全、完善防灾减灾的预测预报系统、通讯系统、交通运输系统、综合应急系统、物资储备系统、医疗救助系统、宣传信息系统以及指挥、协调和监督系统等,做到机构、人员、制度、资金、物资等项项落实、件件保障,时刻警惕,万无一失。此外,各地还要做好防灾减灾规划工作、科研工作,增加投入。

全社会要坚持贯彻“防御为主、救助为辅、自力更生、生产自救、恢复生产、重建家园”的方针,要通过多种形式组织、动员社会力量支援抗灾救灾。提倡企事业单位和广大群众参加保险,建立多层次、相互联系的农村专项保险基金和农村灾害补偿制度。要大力发展基层救灾互助组织,积极开展有效的互助互济活动。各级人民政府要确立“自救为主”的思想,积极主动做好抗灾救灾资金、物资、组织、人力等的准备工作,并加强管理,保证应急应变,对付自如。要建立监督和处罚机制,对因官僚主义、形式主义、怕苦怕死、贪赃枉法等而造成重大损失的,要严肃处理,施以法治;对破坏防火减

灾的,要严厉打击,决不手软。要加强灾情监测、预警、预报、评估等工作。同时,要通过多种宣传形式提高全社会防灾减灾意识。宣传新闻机构要重视报道灾情和抗灾救灾斗争,引导广大干部群众振奋精神,战天斗地,团结御灾,夺取胜利。总之,防灾减灾事业全社会、全民都要关心和重视,行行业业、方方面面都要支持,各级领导、机构和部门绝不能有丝毫的忽视草率。

省政府从 1995 年起就组织力量编写出版《广东省防灾减灾年鉴》和《广东省自然灾害志》,是防灾减灾不可少的一项工程,这是有远见的决策,意义重大,其作用不能低估,并且已经产生了明显的社会效益和经济效益。希望有关单位和工作人员再接再厉,总结经验,通力合作,不断提高《广东省防灾减灾年鉴》的水平,不断扩大发行量,早日出版《广东省自然灾害志》,在广东两个文明建设中发挥更大的作用。

谨向所有参加“年鉴”和“志”编写的有关单位和同志致以衷心的感谢。

欧广源

1998 年 9 月

---

\* 欧广源同志是中共广东省委常委、副省长。

## 目 录

## 概 述

自然灾害····· (2)	【广东省防灾减灾系统】····· (6)
防灾减灾····· (3)	【广东省防汛防旱防风指挥系统】····· (7)
【防灾减灾工作】····· (3)	【广东省防汛防旱防风主要措施】····· (8)
【存在问题】····· (4)	【广东省海上搜寻救助系统】····· (9)
防灾减灾组织体系····· (5)	【广东省防震抗震救灾系统】····· (10)
【省级防灾减灾机构及其负责人】····· (5)	

## 大事记

1 月····· (14)	7 月····· (17)
2 月····· (14)	8 月····· (18)
3 月····· (15)	9 月····· (18)
4 月····· (15)	10 月····· (19)
5 月····· (15)	11 月····· (19)
6 月····· (16)	12 月····· (20)

## 重大自然灾害事件

5 月上旬广州、清远遭受罕见暴雨洪水 袭击····· (22)	东南部和珠江三角洲遭受 9710 号台风 袭击····· (27)
7 月上旬暴雨洪水袭击广东大部分地 区····· (24)	粤西遭受 9713 号强热带风暴袭击····· (30)
	三水 4.4 级地震····· (33)

## 自然灾害分述

气象和水文灾害····· (36)	【暴雨洪水】····· (39)
【基本气候特点】····· (36)	【低温冷害】····· (40)
【热带气旋】····· (37)	【强对流天气】····· (42)



【雷电灾害】 .....	(43)	【台风风暴潮灾害】 .....	(60)
地震灾害 .....	(45)	【海洋污染灾害】 .....	(61)
【地震活动特点】 .....	(45)	环境灾害 .....	(64)
【震害事件】 .....	(47)	【灾害概况】 .....	(64)
地质灾害 .....	(48)	【酸雨】 .....	(64)
【灾害概况】 .....	(48)	【各市灾情】 .....	(64)
【灾情特点】 .....	(48)	水产灾害 .....	(67)
【主要灾害事件】 .....	(48)	【灾害概况】 .....	(67)
农田生物灾害 .....	(52)	【淡水养殖灾害】 .....	(67)
【灾害概况】 .....	(52)	【海洋渔业灾害】 .....	(68)
【灾害评价】 .....	(52)	林业灾害 .....	(69)
【灾害特点】 .....	(52)	【森林火灾概况】 .....	(69)
【灾情】 .....	(53)	【森林病虫害】 .....	(69)
【部分市病虫害简述】 .....	(55)	城市火灾 .....	(71)
畜禽瘟疫灾害 .....	(58)	【灾害概况】 .....	(71)
【灾害概况】 .....	(58)	【特大火灾个案】 .....	(71)
海洋灾害 .....	(60)		

### 部分省级部门防灾减灾工作

广东省“三防”总指挥部办公室 .....	(74)	【存在问题】 .....	(94)
【防灾减灾工作概况】 .....	(74)	广东省农业厅 .....	(96)
【防灾减灾措施】 .....	(74)	【防灾减灾措施】 .....	(96)
【存在问题】 .....	(77)	【防灾减灾效果】 .....	(97)
【今后做好抗灾救灾工作的主要措施】 .....	(78)	【防病免疫措施】 .....	(98)
广东省气象局 .....	(80)	国家海洋局南海分局 .....	(100)
F【灾害性天气预报服务】 .....	(80)	【风暴潮灾害防御措施】 .....	(100)
【农业气象减灾服务】 .....	(84)	【海洋污染防御】 .....	(101)
【气象科技教育】 .....	(86)	广东省海洋与水产厅 .....	(103)
【气象现代化建设】 .....	(87)	【防灾减灾措施】 .....	(103)
【防雷减灾措施】 .....	(88)	广东省地质矿产局 .....	(106)
广东省民政厅 .....	(89)	【防灾减灾措施】 .....	(106)
【抗灾救灾工作】 .....	(89)	广东省环保局 .....	(108)
【特大自然灾害的救灾救济工作】 .....	(90)	【防灾减灾措施】 .....	(108)
广东省地震局 .....	(92)	广东省林业厅 .....	(110)
【防震减灾措施】 .....	(92)	【森林病虫防灾减灾措施】 .....	(110)
		【森林火险防灾减灾措施】 .....	(111)

广东省水利厅·····	(114)	【防灾减灾措施】·····	(122)
【水土流失灾害概况】·····	(114)	【各级红十字会积极开展救灾】·····	(122)
【防灾减灾工作】·····	(114)	广东省海上搜寻救助中心·····	(124)
中保财产保险广东省分公司·····	(117)	【防灾减灾概况】·····	(124)
【抗灾防损工作】·····	(117)	【防灾减灾措施】·····	(124)
【重大灾害损失和救灾工作】·····	(118)	中国人民解放军广东省军区·····	(126)
【自然灾害造成的保险财产损失赔偿】		【防灾减灾措施】·····	(126)
·····	(120)	广东省公安厅消防局·····	(128)
广东省卫生厅·····	(122)	【防灾减灾措施】·····	(128)

### 部分市自然灾害综述

广州市·····	(132)	梅州市·····	(144)
【灾情概况】·····	(132)	【雨情、水情、旱情、灾情】·····	(141)
【防灾减灾措施】·····	(132)	【防灾减灾措施】·····	(145)
【水利设施的重大作用】·····	(135)	【存在问题】·····	(147)
【基础设施建设】·····	(135)	湛江市·····	(148)
清远市·····	(137)	【灾情概况】·····	(148)
【雨情、水情和灾情】·····	(137)	【抗灾救灾概况】·····	(149)
【防灾抗灾工作】·····	(139)	【防灾工作】·····	(151)
【体会与存在问题】·····	(143)	【存在问题】·····	(152)

### 特 辑

省委常委、副省长欧广源在珠江三角洲地区防震减灾工作会议上的讲话·····	(154)	省委常委、副省长张高丽在“广东省中尺度灾害性天气监测预警系统”论证审定会上的讲话·····	(159)
省委常委、副省长欧广源对今年气象工作的重要指示·····	(158)		

### 附 录

防灾减灾工作管理规定和通知·····	(164)	·····	(167)
国务院关于加强抗灾救灾管理工作的通知·····	(164)	关于进一步加强江河整治工作议案的办理结果报告·····	(171)
关于省八届人大五次会议解决小型水库安全隐患问题议案的办理方案报告		关于省八届人大四次会议大力整治污染、加强环境保护议案办理方案的报	

## 目 录

告..... (176)	..... (184)
广东省碧水工程计划..... (180)	广东省防汛防旱防风总指挥部领导成
省政府调整省三防总指挥部领导成员	员单位工作职责..... (185)
抗灾救灾纪实..... (187)	花都市抗灾记..... (194)
暴风骤雨横扫广州西北部..... (187)	台风呼啸过 南粤抗灾忙..... (196)
飞来寺劫后直击..... (188)	灾重志弥坚..... (197)
英雄本色..... (188)	台风肆虐雷州半岛 粤西干群奋起抗
连日暴雨掠去逾十亿元..... (191)	灾..... (198)
众志成城斗洪魔..... (191)	舍生忘死斗洪魔..... (199)
灾情如命令 抗灾复产忙..... (192)	9713号台风肆虐粤西三市 ..... (200)

## 编 后 记

# 概 述

## 自然灾害

1997年气温偏高,无明显的寒潮、低温阴雨、寒露风等低温冷害天气。全年雨量偏多,前汛期有两次明显的锋面低槽暴雨,后汛期有两个热带气旋登陆。干旱不明显。森林火灾为九十年代以来最轻的。雷击灾害重于1996年。

1997年前汛期有二次明显的暴雨过程。第一次出现在5月7—9日,清远市和广州市普降大雨到暴雨,局部特大暴雨。5月8日雨量:清远市源潭939.3毫米、高桥531.0毫米;佛冈县龙山378.0毫米;花都市龙山梯面460.0毫米;从化市龙潭440.0毫米。暴雨引致山洪暴发,山体滑坡,洪水泛滥,灾情严重,直接经济损失13.7亿元。第二次出现在7月上旬,广东大部分地区(14个市)普降暴雨到大暴雨,局部特大暴雨,清远出现超过20年一遇洪水,高要10年一遇洪水,直接经济损失22.27亿元。

1997年有两个热带气旋登陆广东,强度一般,登陆集中于8月份,台季短仅20天,这是建国以后少见的。

9710号台风于8月2日20—21时在香港登陆,登陆时最大风速30米/秒,极大风速32米/秒,广东省东南部和珠江三角洲普降大暴雨,局部特大暴雨,12个市53个县受灾,受灾人口913.4万人,死亡71人,农作物受灾面积27.9万公顷,直接经济损失32.91亿元。

9713号强热带风暴于8月22日13—14日在雷州市登陆,登陆时最大风速30米/秒,极大风速32米/秒。广东省中部和西南部普降暴雨和大暴雨,4市19个县受灾,受灾人口565.7万人,死亡19人,农作物受灾面积32.88万公顷,直接经济损失27.2亿元。

1997年雷击重于1996年,造成了1.68亿元的直接经济损失,死亡104人,受伤129人;因雷击引致爆炸事件20起,其中损失超过100万元的有5宗。

由于措施得力和天气干旱不严重,1997年森林火灾是90年代以后最轻的,无重大森林火灾出现。

1997年自然灾害造成的直接经济损失达99.66亿元。其中9710号台风和9713号强热带风暴共损失60.11亿元,居第一位。前汛期三场暴雨洪水共损失37.05亿元,居第二位。其它灾害较轻,如雷击灾害损失1.68亿元,环境污染造成的损失为0.918亿元(主要为海洋油污)。因农田病虫害损失粮食33.6万吨。林业病虫害发生面积29.078万公顷,发生率为2.83%。从以上来看1997年自然灾害造成的经济损失轻于1996年。气象水文灾害造成的损失仍居第一位,占自然灾害总损失的97%。热带气旋灾害占全部的60%。

## 防灾减灾

### 【防灾减灾工作】

在 1997 年防灾减灾工作中,各部门各级领导深入灾区第一线,身先士卒,指挥抗灾救灾工作。落实各种形式的目标管理责任制,发挥了各级干部的积极性,有力地促进了防灾减灾工作,以省“三防”部门和林业防火、防虫部门做得比较出色。有的部门利用法律的力量强化管理,效果显著。不少部门大抓宣传教育,以广播、电视、知识竞赛等多种形式,宣传群众、教育群众、制定乡规民约,使防灾减灾工作家喻户晓,深入人心,变成群众的自觉行动。以森林防火部门和地震部门的宣传工作尤为出色。海洋、地震、水土保持等部门利用各种形式培养技术人才和管理人才,使防灾减灾工作持久、深入地开展。

人民解放军和武警部队官兵在抗灾救灾工作中发挥了主力军作用,哪里有险情哪里就有子弟兵。省军区还专门制定了《支援地方应急机动抢险救灾方案》,积极主动地参加地方抗灾救灾工作。如 5 月 8 日广州、清远、韶关等地出现百年一遇洪涝时,立即组织 2.3 万人次(含民兵预备役人员)、车辆 490 台次投入救灾工作,解救遇险群众 1.1 万人,抢运物资 650 多吨,受到当地政府和群众的称赞。

更多的部门十分注意搞好基础设施建设,将其作为提高防灾抗灾水平的重要措施。

“三防”部门:在北江流域建立了水文遥测系统,包括 1 个中心站、3 个分中心站、41 个水文自动测报站、7 个中继站;在省、市、县、重点乡镇和大中型工程管理处建立了有线和无线通讯系统;省、市、县三级“三防”部门都配备了传真机;继续投入 100 万元为 12 个市(县、区)配置卫星云图接收设备;进一步完善省三防办至各市三防办和水文分站计算机网络;开通了省“防总”、肇庆及北江大堤和珠委的微波通讯。与此同时,加快海堤安全达标建设,巩固防洪工程基础。海堤设计标准 11 级台风加暴潮,完成了沿海 66.2 公里的示范堤段。

气象部门:广东省中尺度灾害性天气监测预警系统规划及第一期工程建设方案于 1 月 9 日通过论证审定,省政府向有关市、县政府发出《关于建设珠江三角洲粤东南中尺度灾害性天气监测、预警系统的遥知》。在各级政府支持下,到 7 月底各地基本完成地面自动站的选址工作,到年底已建成 52 个自动气象站。9210 工程系统全面安装开遥,年内已建成 18 个 VSAT 站,各站均建立了 VSAT 系统、计算机网络、业务应用系统和程控交换机。通过计算机网络互连技术,各地可调用中国气象局发布的数值预报产品和实时气象信息。

地震部门:完成了“省防震减灾中心”、“省数字化前兆台网技术改造”、“省地震数据信息中心”、“省数字化前兆台网中心”等重点项目的实施方案的编制和设备选型等工作。广州、潮州、揭阳“地震监测中心”建设项目和湛江市数字化地震台网项目,均进入实施阶段。汕头区域数字地震台站建成,广州无线数字化地震遥测台网改造等项目开始实施。

森林防火部门:部分县开通了400兆无线通讯网,全省21个市开通了电传网,11个市开通了林火卫星监测网,21个市50个县初步建立林火地理信息系统,加强装备了16支专业森林消防队、新组建专业扑火队13人、营造生物防火林带2992公里和开修防火线4284公里。

水土保持部门:新建和维修谷坊7532座,拦沙坝855座,修沟洫工程179万米,营造水保林2.8万公顷,广种阔叶树种,逐步改善林分结构等。通过上述一系列措施,完成了水土流失治理面积836平方公里,其中184平方公里达到防御20年一遇的洪水标准。

由于防灾减灾硬工程建设不断得到加强,气象、水文、地震、海洋、林火的监测水平不断提高,灾害预报准确率不断提高,服务效果日渐显著。

### 【存在问题】

1、大部分防洪工程标准偏低,年久老化失修,险工隐患多,经不起大灾害的袭击,特别是沿海海堤、小型水库尤为严重。防洪形势日益严峻,各级领导务必提高水患意识,克服麻痹、侥幸心理。

2、广东自然灾害严重,特别是台风、暴雨洪水强度大、突发性强,当前的监测仪器设备还不能及时全面反映灾害的发展变化。政府要加大投入,不断提高监测水平。

3、救灾资金和物资严重不足。特别是灾害多且经济欠发达地区矛盾更为突出,造成多次受灾、重复受灾,元气大伤,陷入恶性循环之中。

## 防灾减灾组织体系

广东省各类自然灾害的防灾减灾工作由省政府统一管理,并通过下属机构和有关职能部门具体执行,采用行政首长负责制。

### 【省级防灾减灾机构及其负责人】

1、广东省防汛防旱防风总指挥部

总指挥:欧广源

办公室主任:张达辉

2、广东省森林防火指挥部

总指挥:欧广源

办公室主任:陈俊勤

3、广东省海上搜寻救助中心

主任:钟启权

常务副主任:肖志恒

4、广东省防震抗震工作领导小组

组长:欧广源

办公室主任:韩秀珍



## 【广东省防灾减灾系统】

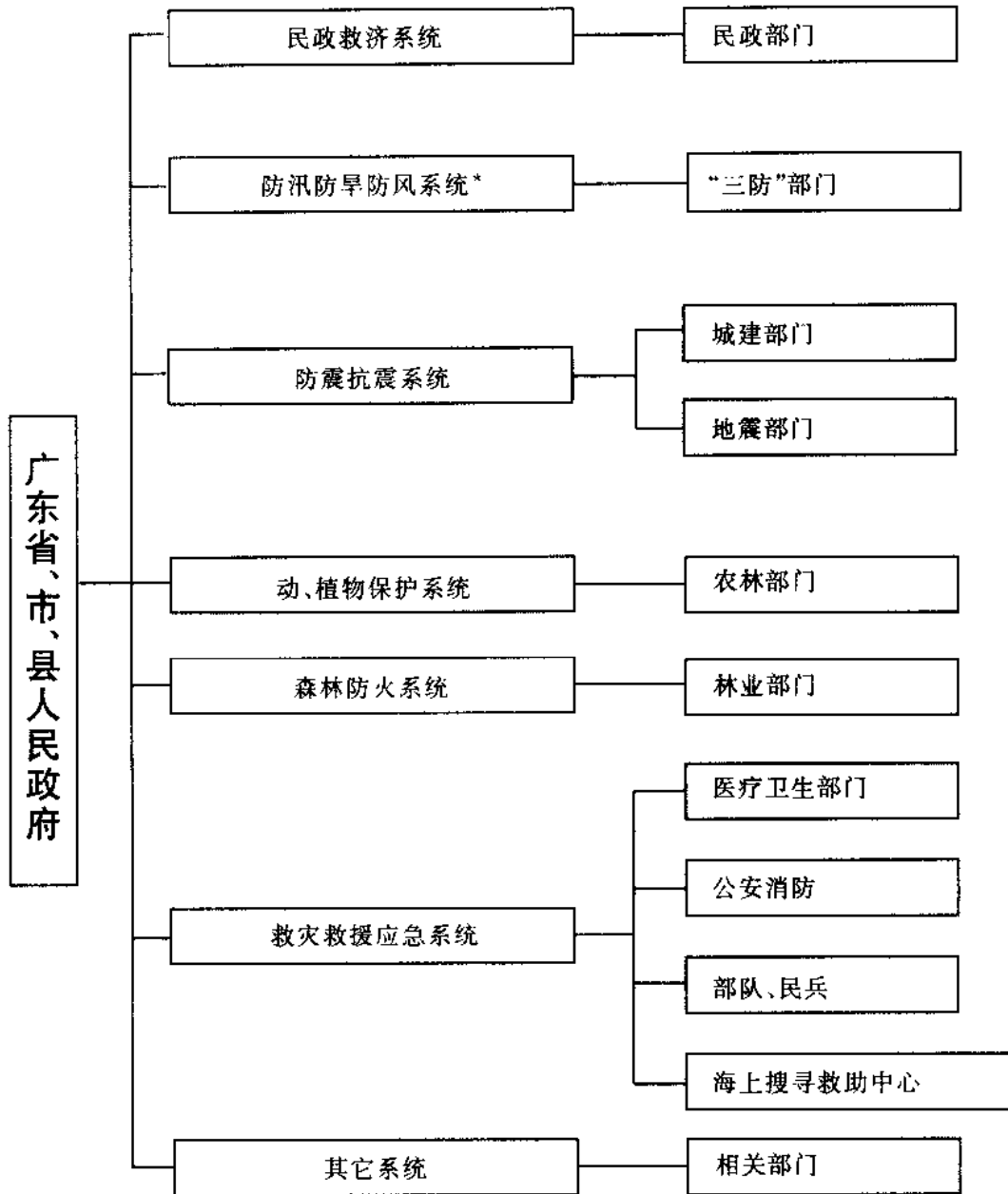


图1 广东省防灾减灾系统示意图

\*省“三防”总指挥部成员单位：

省军区、省委宣传部、省农办、省计委、省经委、省建委、省外经贸委、省水利厅、省财政厅、省民政厅、省交通厅、省公安厅、省农业厅、省卫生厅、省气象局、省邮电局、省电力工业局、省海洋与水产厅、民航中南管理局、国家海洋局南海分局、省无线电管理委员会、省物资总公司、省石油企业集团公司、省人民保险公司。